权威发布

国务院联防联控机制介绍重点人群健康保障情况

有序开展分级分类动态服务工作

本报北京1月16日讯 记者**赵晨熙** 今天，国务院联防联控机制就重点人群健康保障有关情况举行发布会。国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋指出，疫情发生3年来，我国始终坚持人民至上、生命至上，也为国际抗疫作出重要贡献。随着疫情防控进入新阶段，全国正在有序开展老年人、儿童、孕产妇、慢性基础性疾病患者等重点人群分级分类动态服务和“关口前移”工作。

去年以来，全球多地出现了新冠和流感共同流行的局面。对此，北京医院呼吸与危重症医学科主任李燕明表示，老年人群是新冠和流感感染后出现高危的重点人群，二者传播途径类似，通过飞沫传播，因此外出时、去人多和密闭空间时要佩戴口罩，另外要注意清洁双手、多通风。新冠病毒感染和流感都是疫苗有效预防的疾病，接种疫苗是最经济、最有效的预防手段。

有些公众认为，在“阳康”后需要继续用药巩固疗效。对此，北京大学第三医院妇产科主任赵扬玉提醒，新冠感染后，治疗的药物主要是对症，比如针对发热、腹泻、咳嗽等，药物一方面起治疗作用，同时也有一定的副作用，因此这些症状消失后，应该及时停药。

国家药监局部署严厉打击制售假劣新冠药品违法犯罪行为

查获部分药品不含有效药品成分

本报北京1月16日讯 记者**万静** 记者今天从国家药品监督管理局获悉，疫情发生以来，国家药监局部署各地药品监管部门持续加强对疫情防控相关药械的质量监管，加大对制售涉疫药械违法犯罪行为的打击力度。

其中，针对近期市场上出现的非法销售来源不明的新冠病毒感染治疗药品线索，多地药品监管部门采取线上监测和线下摸排相结合方式，创新监管思路，深挖案源，严查违法。在统一指挥下，地方药品监管部门会同属地公安部门联合执法，已捣毁部分犯罪团伙及窝点，并在收网行动中现场查获一批假冒Paxlovid(奈玛特韦片/利托那韦片组合包装)及未经批准进口药品等。经检验，查获的部分产品不含有效药品成分或非法添加其他药品成分，涉嫌销售假药犯罪。目前，案件正在由公安部门依法办理中。

为切实保障公众用药需求和用药安全，国家药监局组织全国药品监管部门进一步加大对制售假劣新冠病毒感染治疗药品的监测、摸排、检查和案件查办力度，发现涉嫌犯罪的，依法移送公安司法机关。

文旅部优化涉港澳台营业性演出管理政策

将恢复受理审批涉港澳台营业性演出

本报北京1月16日讯 记者**朱宁宁** 为贯彻落实党中央、国务院决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，促进演出市场恢复发展，根据国务院联防联控机制综合组《关于对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”的总体方案》和《关于优化内地与港澳人员往来措施的通知》要求，文化和旅游部今天发出通知决定，自2023年2月16日起，各地文化和旅游行政部门恢复对涉港澳台营业性演出的受理和审批。暂缓新批涉外营业性演出活动(演职人员已在境内的除外)。

通知要求，各地要继续加强对营业性演出活动的审核把关，督促演出举办单位执行“乙类乙管”后的疫情防控措施，持续推动演出市场繁荣发展，更好满足人民群众精神文化需求。

对代理恶意商标申请等保持严打高压态势

去年以来共作出行政处罚近200起

本报北京1月16日讯 记者**张维** 记者从今天国务院新闻办公室举行的新闻发布会上获悉，国家知识产权局积极回应社会关切，聚焦代理恶意商标申请等违法违规代理行为，保持严厉打击的高压态势。2022年以来，各地共作出行政处罚近200起，国家知识产权局对3起违法情节严重的案件直接作出停止机构商标代理业务的决定。据国家知识产权局知识产权运用促进司司长雷筱云介绍，近年来，国家知识产权局持续开展“蓝天”专项整治行动，不断加大商标代理监管工作力度，促进商标代理行业健康发展。

不断完善监管体系。推动出台商标代理监督管理规定，组织开展商标代理机构重新备案。制定《专利、商标代理行业违法违规行为协同治理办法》，建立商标代理监管工作机制，推动构建政府监管、社会监督、行业自律、机构自治的知识产权服务业监管体系。

持续推进长效机制建设。加强从业人员监管，对代理从业人员进行备案实名制管理。建立完善商标代理机构信用档案，健全信息的发布和公示制度，充分发挥市场监督管理严重违法失信名单和知识产权信用管理规定的作用。

强化行风建设。开展“行风建设年”系列活动，推广知识产权代理行业服务公约，完善宣誓制度，组织开展代理典型案例推荐、先进管理经验交流、宣传推介、实习培训等活动。指导行业协会进一步完善行业自律规范，发布行业自律典型案例。

南昌发生大货车冲撞人群重大道路交通事故

国务院安委会挂牌督办事故查处

本报北京1月16日讯 记者**蔡岩红** 记者今天从应急管理部获悉，1月8日，江西省南昌市发生一起大货车冲撞人群的重大道路交通事故，造成19人死亡、20人受伤。根据《重大事故查处挂牌督办办法》，国务院安全生产委员会近日决定对该起重大事故查处实行挂牌督办。

国务院安委会要求，江西省要依照《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规及规章规定，抓紧组织开展事故调查，迅速查明事故原因，严格按事故调查规定要求研究提出处理意见。事故结案前，要将事故调查报告(未定稿)报国务院安委会办公室审核同意后，由江西省负责批复结案并向社会公布。结案后，事故调查报告和事故处理决定落实情况要及时报国务院安委会办公室备案。

上接第一版 推进环境资源案件“三合一”审理，到完善生态环境保护全方位诉讼体系，再到创新审判执行方式，完善相关法律适用规则……这些举措旨在进一步织密生态环境司法保护网，以司法之力守护好绿水青山。

从司法实践来看，环境司法审判专业性非常强，不仅需要建立专门的环境司法审判机构，打造一支专业化的环境资源审判队伍，也需要借助科技手段来不断提升审判质效。2021年5月，最高法印发《人民法院信息化建设五年发展规划(2021-2025)》，提出人民法院信息化4.0版建设目标。环境资源审判作为人民法院审判事业的重要组成部分，促进大数据、人工智能等信息技术与环境资源审判执行业务深度融合，也是在科技不断发展大背景下，加快推进环境资源审判体系和审判能力现代化的内在要求和题中应有之义。

中国环境资源审判信息平台运行后，通过有效发挥平台大数据的统计、分析、研判等功能，推动信息共享、协调联动，不仅有助于提升环境资源案件办理质效和审判管理水平，也会在很大程度上拓展司法参与环境资源综合治理和源头治理的维度，让司法持续护航绿色发展，服务经济社会发展全面绿色转型。

环境资源审判是生态环境保护的最后一道屏障，建好用好环境资源审判信息平台，不断深化环境资源审判信息化建设，用科技为环境资源审判赋能，能够让这道屏障更加坚固，为建设人与自然和谐共生的现代化提供更有力司法服务和保障。

有纠纷先找调解找服务

深圳宝安强化“三调联动”将矛盾化解在基层

□ 本报记者 唐荣 李文茜

广东省深圳市宝安区是人口大区，人口基数大、外来人口多，社会多元化特点显著。

过去，各类矛盾纠纷时有发生，宝安区人民法院的收结案量及人均结案量长期居于全国前列。如今，在宝安，“有纠纷先到社区找调解找服务”成了一种新风潮，更多矛盾纠纷在社区就能得到解决。

这一转变得益于宝安区积极持续推动“三调联动”调解机制。

近年来，宝安区在人民调解、司法调解、行政调解领域进行了大量探索，形成矛盾纠纷多元化解模式，涌现出矛盾纠纷多元调处中心、“说事评理”等矛盾纠纷化解平台，“调解协议+赋强公证”工作实践写入《深圳经济特区矛盾纠纷多元化解条例》。

做大人民调解

“三调联动”中，人民调解被称为“第一道防线”。

宝安自2020年推动“三调联动”工作以来，不断吸收多元社会力量，丰富人民调解形式和内容，着力构建人民调解社会治理大格局。

西乡街道“说事评理”是其中的典范。该模式针对重大、疑难纠纷，在双方当事人自愿的基础上，由具有法律职业资格的首席评理员主调，社区居民、社会人士等组成评理团，发生纠纷的双方说事，评理团成员评理，首席评理员根据评理结果制定纠纷解决方案，引导当事人自愿达成调解协议。

为给人民调解提供更多人才保障和智力支持，宝安打造了“六位一体”特色人民调解队伍“智库”，包括人民调解“方言库”、医疗公益“律师库”、人民调解特邀“专家库”、特邀“评理员库”“五员五老”调解专家库和义工调解员库等社会资源力量助力一线调解。

目前，宝安全方位构建了区、街道、社区三级调解组织网络。成立10个街道、139个社区调委会和132个调解工作室，建立11个行业性调解委员会，织密“10+13+139+N”调解组织网络，巩固完善“9个专家型金牌智库”“8个行业性顾问团队”，储备专兼职人民调解员816人、社会力量1400余人，创设纠纷紧急协调小组和三级应急微信群，建立区级指令性“i调解”智慧管理平台，高标准建成170个调解场地。

加强行政调解

“群众与政府部门发生纠纷时，有些部门爱理不理，漠视群众权益，不尊重当事人诉权。”宝安区司法局基层科负责人何雪英认为，这背离了行政调解工作的初衷，也使群众对行政调解的意愿不强。

对症方能下药。2020年3月，《宝安区推进中央依法治国办“三调联动”试点工作方案》印发，其中提到要对职能部门“责任倒查，启动问责”。

具体而言，对重复信访和行政诉讼的案件，分别由区信访局、区司法局倒查职能部门。职能部门如果不履行调解职责，导致当事人越级上访，造成严重负面影响会被问责。

针对受疫情影响较大的辖区企业、大型商场等，宝安区要求各街道、各部门设立行政调解室，以“谁主管谁负责”为原则，以“属地管理”责任兜底，落实行政调解责任。受理民事纠纷处理裁决，或申请行政复议时，职能部门先组织行政调解，能调尽调，“一把手”亲自参与重大行政纠纷调处。

此后，《宝安区建立健全“三调联动”工作机制意见》《宝安区行政调解组织规范化建设指导标准》《宝安区专、兼职行政调解员管理办法》等规范性文件相继出台，进一步探索破解行政调解范围不清晰、主体责任模糊、业务处理不熟等问题。

推广赋强公证

人民调解协议不具有强制执行力，对需要分次履行的协议给付，双方当事人可通过申请司法确认获得法律保障。近年来，由于诚信建设体系普及，加上办理周期较长，不少企业方并不愿意到法院申请司法确认。

宝安区司法局有关负责人介绍，赋强公证与司法确认有着同等的法律保障，都能赋予人民调解协议强制执行效力，出证快和人性化服务对当事人来说更方便。

“公证属非诉讼程序，对采用人民调解的当事人来说，这种模式更容易被接受，而且公证在纠纷处理程序中更人性化，时间上更灵活，还可根据当事人的实际情况提供上门服务。”上述负责人说，宝安区司法局积极实践推广“调解协议+赋强公证”模式，最快当天可出证。

宝安公证处近年开通的人民调解协议绿色窗口，专为调解协议双方当事人提供赋强公证窗口式受理服务，充分发挥公证预防纠纷的非讼职能，切实把矛盾纠纷化解在萌芽状态、解决在基层一线。

2022年5月1日，《深圳经济特区矛盾纠纷多元化解条例》实施，“人民调解+赋强公证”工作实践写入条例。

坚持科技赋能

做好“三调联动”工作，必须向科技借力。

2020年4月，宝安区在全市率先创建人民调解智慧平台，通过建立数据分析模型，准确研判全区矛盾纠纷规律和态势，实现隐患苗头和重大矛盾纠纷及早发现与调处，调解工作线上和线下实现无缝对接。

2021年3月，在宝安区政府大力支持下，区级“i调解”智慧管理平台正式上线。该平台将人民调解、行政调解、司法调解有机结合，综合运用法律、政策、行政等手段和普法、协商、疏导等办法，充分发挥调解在维护社会稳定和基层社会治理中的重要作用。

区级“i调解”平台功能具有超越性和全面性：一站式自主申报、在线受理，让当事人更方便；调解诉求统一入口、集中受理，智能分拨全民开放，让办事效率更高；联动调解全流程跟踪、督办，让反馈响应更及时透明；调解数据多维度囊括，更具参考价值。

2022年3月，“i调解”平台还开发了智能软件“机器人”，将调解案件信息导入省厅调解平台，大大减轻人手重复录入的工作压力。同年4月，宝安在“i调解”平台开通培训端，邀请法学教授、专职律师、资深调解员分享调解经验，进一步提升全区调解员化解矛盾的能力和水平。

如今，宝安市民有了矛盾纠纷，很多不是上法庭剑拔弩张地打官司，而是在社区里心平气和地协调解决，实现“纠纷化解在社区，矛盾不上交”的善治格局。

为解决企业急难愁盼问题，安徽省阜南县公安局交管大队车管所对辖区车多、业务量大的企业，专门开通“绿色通道”，并开展延时服务办理业务，保障企业业务快速办理完成。图为1月16日，车管所工作人员在向一运输公司负责人核对上缴的注销车牌照。

本报通讯员 吕乃明 摄

遵义红花岗区做好疫情防控工作

本报讯 记者**王家梁** 通讯员**马兰 王霜** “两天都在发烧，镇卫生院医生很有耐心，叮嘱我如何正确用药，在家门口就能把病看好！”近日，贵州省遵义市红花岗区深溪镇深溪村村民江君会说。深溪镇卫生院发挥“家门口”党建治理优势，秉承“医心向党”鲜红底色，将发热门诊、中医馆、氧疗区，党员干部、村医等迅速集结为10支“健康专项服务队”，提供24小时不间断医疗，为新生儿及孕妇、发热病人、急危重症患者等5类人群开辟就医“绿色通道”。

太铁公安启动春运安保工作

本报讯 通讯员**郭琦** 太原铁路公安局太原公安处近日全面进入春运安保工作阶段，太原公安处严格落实高铁治安问题“零容忍”机制和路地公安联勤联动、联防联控机制，严格落实日常武装巡逻工作措施，组织民警加强对广场、候车室、铁路道口、列车的巡查力度，排查整治各类隐患，营造安全、有序、温馨的乘车环境。同时督导车站安检部门开展安检查危工作，加大对非法携带易燃易爆、管制刀具等物品人员处罚力度。健全完善工作预案，做好春运期间因极端恶劣天气、设施设备故障等导致列车晚点、客流积压等应急处置，确保旅客安全。

杭州数字赋能法律监督促进社会治理

上接第一版 杭州市检察院党组成员、副检察长陈娟表示，全域数字法治监督平台聚合政法委执法监督、人大司法监督、检察机关法律监督、社会监督等各种监督形式，统筹市、区(县)两级法治监督应用，通过“两舱(仓)三中心”总体架构和多跨场景应用，实现全领域、全地域、全范围、全流程的数字法治监督。

2019年，淳安县人民检察院在办案中发现，某铁路项目部曾向当地申请了58.6万平方米临时用地，用于铁路施工建设。但在期满后，用地单位一直未按要求恢复地表原状。

“由于用地区域偏远等原因，临时用地超期问题较为隐蔽，而这绝非个案。”徐衍说，杭州市检察机关自主开发了“益眼守望”卫星遥感地图比对系统，通过近3年卫星影像叠加分析，筛查出连续占用土地超过3年的疑似非法用地地块。办案人员根据线索信息，发现多处疑似地块影像图片显示为制砂场地。

依托全域数字法治监督平台，杭州市检察机关向有关部门调取用地用途含“砂石”字样的临时用地审批资料，研发了“国土资源智护”数字化场景应用。比对资料信息与疑似非法用地地块点位后，才有了文章开头的一幕。之后，检察机关通过发出公益诉讼检察建议的方式，促使相关职能部门要求恢复原状。

“我们最大的优势是在破除数据壁垒、实现数据共享的基础上，实时掌握大数据，数据实时率可达93.7%。”陈娟向记者介绍道，依托全域数字法治监督平台建设试点，市检察院注重盘活内部数据资源和攻克外部数据壁垒，积极争取党委、人大的支持，多部门的协作配合，在院内设立全域数字法治监督总数据仓，涵盖公安、交警、交通运输、城管、市场监管、教育等20个部门77类信息，有利于打破信息壁垒、补足监督盲点，织密大数据法律监督巨网。

监督刚柔并济

实现从“要我用”到“我要用”

在大数据改革背景下，针对被监督单位有顾虑、数据共享难的问题，杭州市检察机关采用主动履职和监督纠正的“双轨制”运行、评价模式，以刚柔并济的监督方式，形成监督联动、职能互补的综合优势和整体效应，实现全域数字法治监督的协同高效。

去年，曾犯诈骗罪的执业医师胡某在刑满释放后仍从事相关医疗工作，因为“特定行业准入”数字化场景应用的守护，胡某最终被注销执业医师证书，并被纳入黑名单。

医疗卫生、食品药品、交通运输等行业的从业者中存在法律明确禁止准入的具有刑事犯罪前科的人员，为社会治理埋下安全风险隐患。

余杭区人民检察院第五检察部主任陈斐告诉记者，余杭区检察院借助杭州市全域数字法治监督平台，自主研发“特定行业准入”数字化场景应用，对医疗卫生、食品药品、道路运输、教育培训等民生公益领域的从业人员进行“红黄蓝”三色赋码管理。同时在“浙里办”“浙政钉”等App内分别为个人入职者、企业用工者和行政监管部门提供从业查询赋码入口和用工核码验证入口，把牢行业“进出口”。

截至2022年12月底，该系统在全市范围内对300万余条人员数据进行智能监督分析，发现犯罪记录200余条。杭州市检察机关将问题线索移送相关行政机关后，主管部门对130余人作出注销资质等处理。

“为了实现‘监督成本最低、监督效果最优’，我们重构了监督流程。”杭州市检察院检察技术处处长胡建斌介绍道，检察机关通过各类数字化场景应用发现的问题线索，将先移交相关单位自行处置，在合理期限内未完成整改的，再启动监督程序，形成“柔性”的问题提示移交和“刚性”的监督手段相融合，从而实现从外部监督问责向内部监督整改为主的机制转变。

同时，全域数字法治监督平台的构建将监督主体、履职主体拉到一个平面，解决各监督单位在履职过程中遇到的难点、堵点，通过场景共同建设、共同应用，打通各家监督的“断头路”，发挥相互借力，促进共同解决治理难题的作用，进一步提升各部门自我监督的内生动力与自觉性，实现“要我用”到“我要用”的转变。

“办一案”到“牵一串”

参与市域治理变得心中有“数”

全域数字法治监督平台的搭建，帮助杭州检察机关进一步发现批量监督线索，开展系统性、深层次的类案监督，更加深入、精准发现类案背后的社会治理隐患和难点堵点，使参与市域治理变得心中有“数”。

得知辖区内200余家无社保缴纳记录、无缴税记录、同一地址注册多家公司等虚假注册公司都已被列入重点管控名录时，拱墅区人民检察院的检察官们都舒了一口气。

该院刑检部门在审查起诉一起诈骗案中发现，犯罪嫌疑人冒用他人身份信息大量注册虚假公司，承办检察官将线索移送行政检察部门。经初步调查发现，犯罪嫌疑人利用相关职能部门监管信息不对称的漏洞，大肆注册虚假公司从事违法犯罪活动。拱墅区检察院数字业务骨干周昆依托全域数字法治监督平台和该类案件监督规则，通过大数据筛查，发现相关线索数百条。

随后，两级检察院联动构建了“空壳公司监督治理子场景”，并在全市范围内落地应用。最终，检察机关督促相关部门注销营业执照29家、吊销营业执照289家、列入经营异常名录846家，并将涉及刑事犯罪的线索移送公安机关。与此同时，检察机关积极联合相关部门共建虚假注册公司协同治理信息共享、线索移送、交流会商和研判机制，实现执法司法有序衔接。

全域数字法治监督平台在民生领域也大有作为。2021年4月，申请执行人吴女士反映被执行人王某存在领取退休金未被执行的情况，经检察官核查后，与当地法院协调，成功执行王某扣除法定保障生活费外领取的退休金。

面对大多数终本执行，债权人往往欲哭无泪，只能自认倒霉，而像吴女士这样的情况仅仅只是个案？检察官第一时间想到了信息情报研判。通过将被执行人退休金与社保数据进行比对，终本案件监督模型很快被搭建起来，在法院的配合下，共筛查出相关线索1000余条，调取该类终本执行案件卷宗70余本，通过进一步梳理研判，最终建议法院恢复执行案件54件，并全部被采纳。

“这些可执行的财产较隐匿，大数据帮我们解决了被执行人财产发现难问题。”杭州市检察院第五检察部副主任傅东红补充道，在全省涉社保终本执行监督推进会上，杭州检察机关运用数字化手段监督该类案件线索的模式被推广运用到全省专项行动中，共排查线索27000余条，立案290余件。

“以‘大数据+智能算法+人脑智慧’为基点，织密‘天网’让法律监督更智慧，筑牢‘地网’让法律监督广覆盖。”杭州市检察院党组书记、检察长叶伟忠表示，杭州检察机关将以全域数字法治监督平台建设为契机，持续研发并推广各类数字化应用场景，促使数智检察在提升办案质效、增强监督刚性、推进社会治理等方面发挥更宽广作用，为打造法律监督最有力示范省份贡献杭检智慧和力量。