



海淀公安立体防控守护百姓平安

□ 本报记者 张雪泓 文/图

海淀区位于北京市西北部，是创业氛围浓郁的创新之地，也是首都“四个中心”功能的集中承载区，平安建设意义重大。

近年来，海淀警方突出实战化，探索构建现代科技驱动下的警务运行机制，夯实社会面立体防控，打造契合区情区位的社会治安防控体系，为建设更高水平的平安海淀奠定基石。



图为海淀公安分局香山派出所民警在香山公园为游客提供服务。

人间“烟火气”装上“安全阀”

“喂，110吗？有一陌生男子尾随我！”报警的事主赵女士惊魂未定，让她想不到的是，语音还没落，派出所巡逻车组就出现在了眼前。

原来，海淀公安分局青龙桥派出所综合指挥室民警在视频画面中发现一男一女发生纠纷，在街面上拉扯，在收到报警信息前就已经调派附近的巡逻车组赶往现场查看情况。此时，派出所刚接到赵女士的报警。随后，嫌疑人到案。

事后，赵女士给派出所送来感谢信：“危险时你们从天而降，我看到了一支正义之师！”

赵女士的经历得益于近年来海淀公安探索建设的“情指行”一体化实战化平台。海淀警方组建的实体化运行的情报指挥中台，明确“以快制快”原则，努力让警务工作走在风险的前面，不断提升风险预防预警预防能力。同时，坚持层圈查控，构建立体巡防体系，紧盯辖区重点部位，精细化分巡区巡逻，固化重点时段民警、交警等专业力量和群防群治力量联动机制，形成天网地网有机衔接的立体化“大巡逻”体系，全局接处警速度和突发事件应急响应处置能力稳步提升，有力夯实了治安防控基础。

此外，在五棵松华熙等繁华商圈，海淀警方还强化了力量部署，固化“十户联防”措施，做到“秒级响应、分钟处置”，以扎实的举措为人间“烟火气”装上“安全阀”。

“枫桥经验”在基层落地生根

“小毛热线，就是我们身边的12345！”提到中关村西区派出所社区民警毛晓波，居民们总是亲切地称他为“小毛警官”，让他们交口称赞的“小毛热线”其实是毛晓波的手机号码。

“有事儿您打我电话。”这是毛晓波和社区居民最爱说的一句话，他把居民的大事小情装在心里，想方设法帮助解决，不让居民失望。毛晓波平均每月接到群众求助咨询电话百余个，一部手机架起警民间的连心桥。

小毛并不是一个人在战斗。近几年，海淀公安持续推进派出所“两队一室”改革，坚持和发展新时代“枫桥

经验”，搭建起了由30个派出所、46个社区警务工作站、584个社区警务工作室组成的“所站室”三级警务平台。同时，124个社区警务队、312个社区警组、771个警务网格实行“队组格”专业管理团队，推动任命570名“社区穿警服副书记”“院警副书记”，成立467个“高宝来爱民服务岗”，构建“三联一统”区域化党建机制，夯实基层警务根基。海淀派出所、香山派出所相继被评为全国“枫桥式公安派出所”。

“太感谢警察同志了，保住了我的养老钱！”2022年10月，一名老人接到冒充“外孙”的诈骗电话，称其将人打伤，需要18万元的救命钱。正当老人心急如焚准备汇款时，民警火速赶到现场进行劝阻拦截，为老人保住了血汗钱。

据了解，围绕非接触类警情发案，海淀公安搭建了线上“一站式”预警劝阻通道，建立30个三级、15个四级

青海多措并举提升法律援助能力

本报讯 记者徐鹏 记者近日从青海省司法厅获悉，该省各级法律援助机构紧紧围绕全省经济社会发展和农民工群体法律服务实际需求，积极拓宽法律援助申请渠道，不断降低法律援助申请门槛，逐步推行法律援助经济困难告知承诺制，实现应援尽援、应援优援，为农民工等特殊群体提供精准便捷、优质高效、均等普惠的法律援助服务。

2022年，青海各级法律援助机构共办理各类法律援助案件7900件，其中涉及农民工群体的法律援助案件2188件。办结农民工法律援助案件1762件，占农民工法律援助案件量的81%，为农民工提供法律援助咨询2.8万人次，追回劳动报酬近4000万元，维护了广大农民工的切身利益。

春节将至，农民工追索劳动报酬是当前法律援助工作的重点，青海持续坚持以人民为中心的发展思想，以农民工急难愁盼的法律问题为导向，多措并举全面提升法律援助服务能力。加大农民工法律援助保障力度，整合法律援助服务资源，畅通线上农民工法律援助维权绿色渠道，加强各级法律援助机构和人社、法院、工会、信访等相关部门间的信息交流和工作衔接，做好春节前后农民工法律援助服务保障工作。

同时，青海进一步提升法律援助服务质量，全过程跟踪农民工法律援助案件承办进度，严格审查卷宗材料，加强日常办案指导，强化办案人员责任意识。进一步加强农民工维权宣传，采取线上线下同宣传齐发力，利用农民工返乡返乡高峰期，开展有针对性的法律援助宣传活动，积极引导农民工通过12348青海法网、12348公共法律服务热线及“青海法网”微信公众号等寻求法律帮助，帮助广大农民工树立法治观念，增强法律意识，切实提高农民工依法维权的能力。



近日，乌鲁木齐铁路公安局奎屯公安处组织各站派出所开展青年志愿者活动，民警深入候车厅、售票室、车厢内，通过发放宣传资料、实物展示讲解等方式，宣讲铁路安全知识、“防电诈”安全常识等，提升旅客群众安全防范意识，营造安全、有序、温馨的春运乘车环境，展示良好铁路形象。图为克拉玛依站派出所民警向候车旅客讲解禁止携带的危险物品种类。

本报记者 潘从武
本报通讯员 张艳军 郭玉龙 摄

未央宫法庭“1234”工作法解纷争

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 周莹

两个抓手打造便民新模式

“买房是一辈子的大事，感谢法官和调解员让我们多年的心病得到解决。”当事人刘某仅通过一次咨询，就困扰同小区15名业主的开发商逾期交房问题得到有效化解。

案件高效化解的秘诀，在于未央宫法庭聚鱼马锡五审判方式“方便群众诉讼”的原则，充分利用“分流”“整合”两个抓手，打破了案件流转的壁垒，探索出诉调对接新模式。

“分流”即将群众诉至法院的案件按调解员职业、专业和擅长领域，就近委派、精准匹配，实现了“矛盾从哪里来，化解到哪里去”的源头化解。

“整合”即对于社区调解室受理、排查出的矛盾纠纷，调解成功后，依当事人申请进行司法确认或出具调解书，调解不成功的，则进行统一梳理整合、流转立案，加速解纷流程。

2022年，未央宫法庭诉前化解纠纷1972件，司法确认110件，平均审理时长同比缩短18.67%，调解率上升22.6%。

三级解纷聚实力更高效

“3年了，本来打算举办婚礼的新房，因为定制家具问题，一直空置……”一起买卖合同纠纷的原告哭诉。

乡贤调解员了解到原告希望快速解决纠纷，于是多次与被告协商，从诚信经营出发，结合疫情形势，引导双方互谅互让，达成调解协议，让3年困扰一朝解。

未央宫法庭把调解作为主要结案方式，通过诚心

反诈中心，全力提升劝阻止付能力，实现电信网络诈骗警情、立案、损失“三下降”。在全区开展进社区、进网络、进高校、进社区、进机关等“五进”防范电信网络诈骗主题宣传活动，从源头遏发案、斩链条。仅2022年，海淀警方就预警劝阻331.7万人次，避免群众经济损失5.45亿元，有力守护了人民群众的“钱袋子”。

搭建全过程式执法监督体系

朱磊是海淀公安分局海淀派出所的民警，案管组最初建立时，他觉得这个机构就是专门“挑毛病”的。可如今，朱磊却觉得案管组是基层办案的“大管家”，有了它，警情、案件、财物、场所等各个流程都有人提醒，遇到难题还能提供专业法律意见，面对面、点对点的精确指导有力促进了派出所的执法规范化建设。

搭建“全过程”执法监督体系，健全完善公安分局、职能部门、派出所三级执法监督管理运行模式，研发执法实战应用场景，系统监测模型，实现执法环节全过程监督管控。在海淀区的派出所，案管组、指挥室、打击办案队“三位一体”协同运行，围绕执法核心要素多维融合监督，确保了问题发现在早、处置在小。

走进海淀公安分局执法办案管理中心，科技感和秩序感扑面而来，各类先进的电子设备及紧密规范的办案流程让人印象深刻。

规范化、一体化、智能化的办案场所，“一站式”办案新模式，优化了“流水线”式办案流程，将执法办案全要素统筹管理，各环节有效衔接，这些既确保了民警执法行为的正当性，又确保了证据搜集的真实性和合法性，还最大限度地提升了办案效率，让人民群众在每一一起案件中都能感受到公平正义。

扫黑除恶让朗朗清风吹进百姓心田，“团圆行动”让离散亲人再次相拥，“昆仑行动”守护百姓绿水青山和百姓“舌尖上的安全”，夏季治安打击整治“百日行动”让群众切实感受到安全就在身边……海淀公安积极回应人民群众对安全稳定的新要求、新期待，严打严整违法犯罪和治安突出问题，全力保障民生和服务地区经济社会发展。

据了解，围绕非接触类警情发案，海淀公安搭建了线上“一站式”预警劝阻通道，建立30个三级、15个四级

“走出去”，协调多方解纷资源，真心“请回来”，汇聚多重解纷力量，构建了“群众家门口+驻庭调解团+专家智囊团”三级解纷体系。

群众家门口的“诺千金”调解室，“老刘调解室”，让解纷更高效、群众更满意；驻庭的“乡贤调解团”，架起了法院与当事人之间的连心桥；由西北政法大学专家学者组成的“专家团队”，补齐了特邀调解员专业知识欠缺的短板，提高了调解工作的专业化、规范化水平，三级递进，让纠纷“化于诉前，止于源头”。

四步审理输赢皆服

“你们是党的好干部，人民的好法官，群众的贴心人。”原告年迈的父亲握着法官的手感激地说。

丈夫赵某因病去世后，原告吕某被赶出家门，但财产并未分割，吕某将公婆诉至法院，法官实地走访，耐心释法明理，但双方分歧较大，致使调解无法达成。最终，法官依法作出判决，并主动进行判后答疑，多次积极回访督促履行。

未央宫法庭面对纠纷从来不是“一判了之”，而是坚持“立审执一体”“调判结合”的解纷理念，探索出“实地走一次、当面调一次、情理讲一次、判后访一次”的“四步审理”模式，让法官更准确地把握案情，让当事人多角度看待案件中的法理情，最终实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

2022年以来，未央宫法庭通过“四步审理”模式，兑现当事人胜诉权益135次。

“基层矛盾纠纷往往始于琐事，发于情绪，变于激化，爆于包容、止于信服，‘1234’工作机制是继承和发扬红色法治文化传统，最终实现司法守公正，情暖百姓心。”未央宫法庭负责人郭丽华表示。

尖草坪反诈宣传聚焦“精准滴灌”

□ 本报记者 王志堂

早上9点，山西省太原市公安局尖草坪分局汇丰派出所社区民警王强，带着防范电信网络诈骗承诺书、民爆物品安全责任书、派出所入户调查问卷等“八书一问卷”，如往常一样走进桃园社区开始了工作。这一趟下来往往耗时3个小时，已成为社区民警的工作常态。

社区民警如此频繁入户走访，还得从反诈说起。2022年一季度，尖草坪辖区电信诈骗高发频发。尤其三、四月份，在传统发案下降的情况下，电信诈骗的数量、占比都是逆势上升，造成控压警情的极大压力。

“虽然过去反诈宣传下了许多心血，但效果经不住检验；任何宣传，归根结底要人人接受，入脑入心。”尖草坪区副区长、太原市公安局尖草坪分局党委书记、局长董波说。

去年6月，尖草坪分局决定，结合“百万警进千万家”活动，在全区范围内，开展“地毯式”“全覆盖”“面对面”，逐门逐户逐人的“反诈强基础，入户创平安”反诈宣传专项行动。与此同时，以反诈宣传作为切入点，加强社区警务“人不了户”“户不开门”的薄弱环节，提升社会治安防控能力。

“我们坚持公安牵头，综治联动，社会参与，打造‘全民反诈，全社会反诈’的大宣传格局。”谈起工作推

动，尖草坪分局副局长张晋才介绍，分局运用“一线工作法”推动层层担责，局长统筹电诈、非接警情，直接向所长过问大额被骗警情，组织调度；分管副局长每日调度，每周至少两次到居民家中“回头看”，抽查入户情况；派出所所长包联入户，回访每一起电信诈骗警情，做到深挖线索和精准宣防两不误；社区民警则带领全区6000余名网格员、志愿者等社会力量共同工作，每次入户都是“红马甲”敲门，“藏青蓝”宣传。

据了解，走访中，按照“先重点、后一般”工作原则，民警先行走访易受骗人员和易被骗人员。面对工作日居民群众经常不在家的情况，则开展周末、午间、晚上错时上门。

针对基层警务紧张，分局抓住“两队一室”改革契机，组织市局、分局两级机关37名民警、85名辅警下沉基层，将新招录的140余名辅警沉入一线。派出所民警、社区民警的“两个占比”由40%分别提升到52%、48%。

“依托53万余条实有人口数据，分局梳理出20.6万个实有人口，依托‘两队一室’改革，创新推出一名民警、两名辅警、三人员和网格员、志愿者和治安积极分子等组成的‘1+2+3+N’警网融合机制，逐人宣传国家反诈中心App、96110电话，添加反诈微信社群，发送反诈信息和宣防小视频，一体宣传反诈及各项警务。”尖草坪分局政委副书记、政委王承公说道。

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 龚国新

1月6日，浙江省龙港市人民法院举行人民陪审员聘任仪式，为首批115名人民陪审员颁发聘书。

为切实解决执行难，2022年8月，龙港法院研究部署开展人民陪审员试点工作，同年9月，龙港市人大常委会通过《关于建立健全人民陪审员制度加强法院执行工作的决定》，支持探索人民陪审员制度。

龙港法院经过个人申请、单位推荐和资格审查等程序后，从龙港市各社区选任政治立场坚定、享有群众威望、善做调解工作的社区干部、专职社工、网格员等担任人民陪审员，实现各社区“全覆盖”。

龙港市辖区面积183.99万平方公里，下辖102个城市社区，常住人口46万余人，外来人口多、人口流动性大、查找人找物困难等问题导致执行工作阻力较大。

“有些案件中查到房产地址信息，但具体位置难以确定，有些房屋挂着新旧两个不同号码的门牌，或者干脆没有门牌，部分被执行人为逃避执行，甚至取下门牌、偷换门牌，还有人难找、车难寻等问题，都给执行工作带来一定阻碍。”龙港法院执行局副局长杨廷坦说。

为进一步破解执行顽疾，推动执行规范与全过程人民民主有效融合，龙港法院探索在执行工作中引入社区干部等基层力量，组建一支人民陪审员队伍，扩大执行网络，构建“切实解决执行难”的综合格局。

人民陪审员与人民陪审员虽仅一字之差，但性质不同。根据人民陪审员法规定，人民陪审员依法参与人民法院的审判活动，除法律另有规定外，同法官有同等权利，但不得参与执行等工作，而人民陪审员的职能仅限于执行领域，主要起到辅助执行作用。

林传廷是新美洲社区的一名社区干部，他在发表任职感言时说道：“成为龙港法院首批人民陪审员，我感到责任重大，我将积极学习民法典及执行工作相关的法律法规，用好日常工作中掌握的调解技巧，尽心尽力参与执行和解等工作，促进被执行人自动履行。”

“除了要协助法院开展好执行工作外，我还将利用闲暇时间把工作中学习到的法律知识和好案例向周围群众进行宣传，提高大家的法律意识，积极营造诚实守信、遵纪守法的良好氛围。”来自朝西屋社区的人民陪审员李芸洁在仪式上说道。

今后，人民陪审员将充分参与监督执行工作，包括协助完成走访、调查取证，见证并监督现场查封、扣押等事务，记录并监督房屋腾空等工作。同时，他们还将充分发挥“人缘”“地缘”优势，积极参与执行和解工作，并做好法治宣传，让更多人民群众了解执行办案过程，提高人民群众的司法参与度，助力提升执行公信力。

龙港法院院长董忠波在仪式上表示：“我们将不断优化人民陪审员的履职保障，增强其履职能力，让人民陪审员和执行法官形成优势互补，确保执行公开公正，切实打通实现社会公平正义的‘最后一公里’。”

两江新区问计于企需于企

本报讯 记者赵海峰 通讯员张伟 为进一步提升公安改革服务质效，持续助力优化营商环境，春节来临之际，重庆市两江新区警方精心组织策划，领导干部分片包干，深入开展问计于企、问需于企大走访活动，零距离”了解社情民意，认真听取企业负责人及人大代表、政协委员意见建议，立足公安职能职责，切实帮助解决企业需求。

“企业有什么需求或者困难，我们都将全力以赴，立足公安职能职责积极帮助企业解决，真正让企业享受公安‘放管服’改革的便利。同时，我们也将对收集到的意见建议及时研究，提出措施，针对性开展相关工作，回应企业需求。”两江新区警方相关负责人介绍。

“你们是企业的好帮手，人民的好法官，群众的贴心人。”原告年迈的父亲握着法官的手感激地说。

丈夫赵某因病去世后，原告吕某被赶出家门，但财产并未分割，吕某将公婆诉至法院，法官实地走访，耐心释法明理，但双方分歧较大，致使调解无法达成。最终，法官依法作出判决，并主动进行判后答疑，多次积极回访督促履行。

未央宫法庭面对纠纷从来不是“一判了之”，而是坚持“立审执一体”“调判结合”的解纷理念，探索出“实地走一次、当面调一次、情理讲一次、判后访一次”的“四步审理”模式，让法官更准确地把握案情，让当事人多角度看待案件中的法理情，最终实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

2022年以来，未央宫法庭通过“四步审理”模式，兑现当事人胜诉权益135次。

“基层矛盾纠纷往往始于琐事，发于情绪，变于激化，爆于包容、止于信服，‘1234’工作机制是继承和发扬红色法治文化传统，最终实现司法守公正，情暖百姓心。”未央宫法庭负责人郭丽华表示。

襄阳中心戒毒社区达110个

本报讯 记者刘志月 通讯员毛定刚 孟清丽 记者从湖北省襄阳市公安局获悉，该市中心戒毒社区（戒毒康复工作站）已达110个，其中2022年新增、扩建中心戒毒社区32个，新增、改建禁毒教育基地3个，新建禁毒主题公园3个。

2022年，襄阳市积极开展“全国禁毒示范城市”创建。该市公安机关全年共侦办部级目标案件4起，毒品刑事案件、打掉3人以上贩毒团伙、刑事打处、查处吸毒人员同比分别上升38.1%、15.6%、10.9%、12.4%。473家单位易制毒化学品“零流失”，麻醉药品“零流弊”。

此外，针对入户后仍有大量居民被骗的情况，尖草坪分局充分发挥“双挂两统一”机制优势，建立约谈、督办、挂牌整改机制，对3名警情上升的派出所所长下督办单，对5个高发案小区挂牌整改，通过限期“推倒重来”，努力做到“人一户一访，过一户放心一访”。

警力下沉一线，工作聚焦一线，感情贴近一线，领导在一线指挥，问题在一线解决。尖草坪分局通过抓住入户反诈的“牛鼻子”，开展风险隐患排查、矛盾纠纷化解、案件线索搜集、暖心服务群众，进一步夯实公安基层基础工作。

截至2022年12月，辖区已完成入户18.5万户，完成实有人口的94.03%；面对面宣传40.6万人，占全区实有人口的76.6%；国家反诈中心App新增注册2万余人。

仅去年6月至9月，辖区电信网络新型违法犯罪案件同比下降13%；财产损失同比下降18%，涉外务工人员案件同比下降40%。

民警入户为反诈，却不局限于反诈。面对入户中发现群众出门经常忘带钥匙的情况，尖草坪分局组织14个派出所与就近开锁公司签订服务协议，提供开锁优惠价格，紧急特殊情况免费，派出所先期垫付等服务，赢得居民的一致好评。

小东流社区民警梁爱珍通过对日常入户登记发现线索进行对比，全年已经抓获48名网上逃犯，实现了管辖辖区派出所出逃人员在逃人员全部清零。

1月4日，河北省魏县人民检察院公益诉讼检察官邀请该县林果服务中心果树专家来到东南温村梨园，指导梨农对古梨树进行冬季修剪整枝管理，为明年古梨树丰产、梨农增收做好准备。图为专家向梨农讲解古梨树的修剪要求和技巧。

本报记者 周育鹏 本报通讯员 任寒霜 摄

龙港法院百余人民陪审员领聘书