

# 保畅通 助产业 稳主体 全国海关多措并举促外贸助企抢订单拓市场

□ 本报记者 蔡岩红

保畅通,打造一流口岸营商环境;助产业,增强供应链安全稳定;稳主体,激发市场活力潜力;壮业态,培育外贸发展新动能……

2022年,在海关总署的统一部署下,全国海关积极落实促进外贸保稳提质措施,多措并举支持企业抢订单、拓市场,全力确保产业链供应链安全稳定;优化口岸营商环境,加大助企纾困力度;支持跨境电商、市场采购等新业态发展,培育外贸发展新动能;围绕更好统筹国内循环和国际循环,深化自贸试验区海关监管制度创新和复制推广,大力推进综合保税区高质量发展;促进区域协调发展,推动更高水平开放发展。

## 保畅通,打造一流营商环境

关注贸易的人不难发现,优化营商环境是近年来海关重点开展的工作之一。作为优化营商环境的主要抓手,保畅通成为全国海关下大力气做好做实的一件大事。

全国海关积极优化通关作业流程。一方面,海关总署持续推进“两步申报”“提前申报”改革,为企业提供更多适合不同业务特点的通关申报模式选择。2022年前11个月,全国海关“两步申报”应用率达20.02%,进出口“提前申报”应用率分别达34.51%、48.9%。另一方面,海关总署会同国家发展改革委、商务部成功实施进口关税配额联网核查试点,推动自2023年1月1日起全面实施进口关税配额联网核查和无纸化通关。

提高进出口物流效率,也是全国海关保畅通的又着力点。其中,“铁路快通”模式可圈可点。重庆海关率先实现“铁路快通”模式在中欧、中老、中越班列应用,在时间上缩短班列整体运行时间一到两天,在费用上单箱节省200元以上,口岸作业降费达30%。

保畅通,全国海关尤其关注企业急需货物通关。天津、上海等28个海关深入开展“船边直提”“抵港直装”改革

## 核心阅读

2022年,在海关总署的统一部署下,全国海关积极落实促进外贸保稳提质措施,多措并举支持企业抢订单、拓市场,全力确保产业链供应链安全稳定;优化口岸营商环境,加大助企纾困力度;支持跨境电商、市场采购等新业态发展,培育外贸发展新动能;围绕更好统筹国内循环和国际循环,深化自贸试验区海关监管制度创新和复制推广,大力推进综合保税区高质量发展;促进区域协调发展,推动更高水平开放发展。



试点,最大程度缩短了货物在港时间。青岛海关叠加应用先期机检,码头直提等改革措施,货物进口物流成本每箱减少600至1000元,平均压缩通关时间3到7个小时。

## 助产业,确保供应链安全稳定

2022年,全国海关从助产业的角度着手,推出一系列新政策新举措,全力确保产业链供应链安全稳定。

助力地方核心产业发展。海关总署数据显示,北京、天津、上海、广州等海关针对集成电路、汽车等产业开展特色帮扶,发挥产业链供应链集聚效应。仅上海海关2022年前11个月共办理集成电路政策项下免关税进口

货值83.79亿元,减免税款5.13亿元。

扶持生物医药产业。南京海关推动“特殊物品风险评估互认”改革模式落地,助力国内首个1类生物制品CAR-T产品注册上市。北京海关支持疫苗生产企业安全有序开展“边隔离边实验”,依法科学安排特定进口SPR抗原隔离检疫期。上海、重庆等海关实施生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度,推进医药研发用物品进口通关便利化。

为帮扶资源能源产业,持续推进部分矿产品实施“先放行后检”“依企业申请”等检验检疫模式改革。兰州海关优化进口铁路运输铜精矿检验检疫监管模式,货物整体通关时间从5天到10天压缩至25小时左右,有效降低了企业通关运营成本。

为便利农产品等民生产品,济南、湛江、南宁、哈尔滨等多地海关设立进出口鲜活易腐农产品属地查检绿色通道,对鲜活易腐、民生保障等货物实施优先审批、优先查检、优先检测、优先出证以及“5+2”预约查检等便利化措施,海口海关推进全球动植物种质资源引进中转基地建设,持续实施进境植物繁殖材料隔离圃考核互认。

## 稳主体,激发市场活力潜力

2022年以来,海关总署在稳外贸市场主体、帮助企业纾困解难方面持续发力,各地海关结合关区实际和企业诉求,全力支持外贸稳增长,不断激发市场活力潜力。

针对出口货物,海关推动《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)项下原产地证书全部实现网上申领,截至2022年底,协调促成7个成员国接受我国出口企业自助打印原产地证书,惠及出口货物占RCEP签证出口货值的九成。针对进出口企业,海关倍增主动披露期限范围,进一步提升容错空间,2022年前11个月,全国海关共办结企业主动披露作业4091起,依法从轻、减轻或不予行政处罚3119起,占比达76.2%。

在坚持标准不降低前提下,海关将高级认证企业

业标准项目由268项优化整合至94项,压缩约65%,并增加6项便利措施,让守法企业享受更多通关便利。上海、南京、宁波等海关开展各类知识产权海关保护专题宣传培训,积极帮扶和培育自主知识产权优秀企业。深圳海关建立重点服务企业清单,并与华为、迈瑞、大疆等近30家企业建立“点对点”联络机制,构建多维“问题清零”平台。

为及时解决企业诉求,天津、杭州、南昌等海关积极发挥企业协调员作用,实行“一企一策”针对性帮扶。大连、南京、重庆等海关创新开发自由贸易协定(FTA)税率智能匹配,RCEP综合服务公共平台,助力企业最大化享受政策红利。北京、黄埔等海关积极开展对中小微企业、单项冠军企业进出口分析,为企业开拓市场提供数据支持。

## 壮业态,培育外贸发展新动能

2022年,海关总署积极支持跨境电商,市场采购等新业态新模式快速发展,及时出台系列举措,形成多项可复制可推广的制度创新成果,进一步助企纾困降低成本,为贸易新业态高质量发展注入新动能。

为破解跨境电商“退货难”堵点,广州海关在全国首创跨境电商出口退货“合包”一站式监管模式,不断完善南沙海港、机场空港卡口系统,实现两大枢纽港有机对接,支持“合包”出口全天候运作。在此模式下,企业可通过在广州南沙综保区设立跨境电商全球退货中心仓,将多口岸出口货物集中从南沙口岸退回南沙综保区,与新出口货物拼配复出口,有效降低企业综合运营成本。

为促进保税维修,保税研发,保税融资租赁等业务蓬勃发展,海关积极配合商务部动态调整综保区维修产品目录,研究支持自贸试验区开展保税维修相关措施,进一步拓展企业集团加工贸易监管方式。目前已纳入超100个集团的300余家企业,可节约企业资金占用和运营成本16亿元。

在深圳,海关对从综保区与境内区外之间进出的法

检商品试点分送集报模式,做到“批次出区、一次报关”,通关效率提升80%;在上海,海关全力支持民用航空产业发展,“一司两地”一体化监管模式落地生效,实现综保区内、区外两个基地分别加工、集成总装;在成都,海关通过实施“设备零配件便捷监管模式”助力企业做强做大加工制造业态,成都高新综保区进出口值居全国第一。

## 促区域,推动更高水平开放

全国海关多措并举促进区域协调发展,推动更高水平开放发展。

在京津冀,北京、天津、石家庄海关建立京津冀三地通关保通保畅机制,实现257家产业链供应链重点企业名单互认,实验室检测结果互认、通关便利共享,推进京津冀跨境货物贸易一体化监管。北京奔驰汽车有限公司依托天津港“关港集疏港智慧平台”进口汽车配件从船抵港到运至北京厂区仅需4个小时。

在长三角,海关着力推动加快长江经济带、长三角一体化发展。上海、南京、杭州、宁波、合肥等海关联合推动“离港确认”模式在长江流域全覆盖,通过此模式企业中转时间节省1至2天;推动“联动接卸”模式覆盖全面,将多口岸出口货物集中从南沙口岸退回南沙综保区,与新出口货物拼配复出口,有效降低企业综合运营成本。

为破解跨境电商“退货难”堵点,广州海关在全国首创跨境电商出口退货“合包”一站式监管模式,不断完善南沙海港、机场空港卡口系统,实现两大枢纽港有机对接,支持“合包”出口全天候运作。在此模式下,企业可通过在广州南沙综保区设立跨境电商全球退货中心仓,将多口岸出口货物集中从南沙口岸退回南沙综保区,与新出口货物拼配复出口,有效降低企业综合运营成本。在粤港澳大湾区,海关总署先后出台支持前海深港现代服务业合作区全面深化改革开放18条措施和支持广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作16条措施。广州、深圳、拱北、黄埔等海关稳步扩大“大湾区组合港”“湾区一港通”改革试点范围,通过港口资源互补增强沿江港口的国际航运港口资源,形成40条江海联运航线,货物平均堆存期缩短近70%,每年可为企业节省成本近7000万元。拱北海关搭建援港和澳门抗疫物资通关“快车道”,支持抗疫物资“5+2”“7×24小时”直通港澳,保障839批中央援港澳抗疫物资快速通关。

## 新政解读

□ 本报记者 周芬楠

为加强汽车金融公司监管,推动行业高质量发展,银保监会修订形成《汽车金融公司管理办法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),近日向社会公开征求意见。

《征求意见稿》共7章68条,包括总则,机构设立、变更与终止,业务范围及经营范围,公司治理与内部控制,风险管理,监督管理,附则等。这也意味着2008年的《汽车金融公司管理办法》(以下简称《原管理办法》)即将废止。

## 拓宽业务范围

西北政法大学教授强力称,世界上最早的汽车金融公司出现在20世纪初的美国,起因是汽车经销商为当时是高档消费品的汽车销售服务,先是成立财务公司,此后发展成汽车金融公司。我国20世纪90年代出现为销售汽车服务的财务公司,2004年原银监会出台第一部相关管理办法,后来于2008年出台原《管理办法》。但是十几年之后,汽车金融公司的服务范围早已从单一的汽车销售延伸至售后用车的全生命周期服务。因此,《征求意见稿》拓宽优化业务范围势在必行。

依《征求意见稿》规定,汽车金融公司可以从事的本外币业务包括:接受股东及其所在集团母公司和控股子公司的定期存款或通知存款;接受汽车经销商和售后服务商贷款保证金和承租人汽车租赁保证金;从事同业拆借;向金融机构借款;发行非资本类债券;汽车及汽车附加品贷款业务;汽车及汽车附加品融资租赁业务;汽车经销商和汽车售后服务商贷款业务,包括库存采购、展厅建设、零配件和维修设备购买等贷款;转让或受让汽车及汽车附加品贷款和融资租赁资产;办理汽车残值评估、变卖及处理业务;与汽车金融相关的咨询、代理和服务。

中银律师事务所高级合伙人刘晓宇说,汽车金融公司并非只是服务于消费者购车,还服务于汽车经销商、售后服务商。《征求意见稿》的上述规定,将此前一直处于空白状态的二手车金融业务、融资租赁业务、汽车附加品融资、汽车金融公司售后回租业务等纳入其中。

《征求意见稿》不仅拓宽了业务范围,还优化了业务范围。比如,将汽车附加品融资列入业务范围,允许客户在办理汽车贷款后单独申请附加品融资,附加品融资金额不得超过附加品合计售价的80%,合计售价超过20万元人民币的,融资金额不得超过合计售价的70%。允许向汽车售后服务商提供库存采购、维修设备购买等贷款,有利于发挥汽车金融公司专业优势,支持汽车产业链下游中小微企业金融服务。

在售售后回租模式的融资租赁业务中,鉴于售后回租的法律关系已厘清,以售后回租模式开展汽车融资租赁业务,可以解决直租模式下融资租赁车辆无法异地上牌的老大难问题,也有利于落实“同质同类业务统一监管标准”,同时规定回租业务必须基于车辆真实贸易背景,租赁物必须由承租人真实拥有且不得低值高买等。

## 加强风险监管

据银保监会有关负责人介绍,原《管理办法》除业务范围外,在机构准入政策、风险管理要求、监管指标等方面也不适应最新的监管要求。

刘晓宇说,《征求意见稿》重点强调“以防范风险和规范发展”为基本理念,立足引导汽车金融公司围绕服务汽车产业和汽车消费,突出差异化特色功能定位,提升专业金融服

# 强化风险管理 完善公司治理健全内容制度

## 银保监会拟修订汽车金融公司管理办法

务能力,深化金融供给侧结构性改革”。

主要体现在以风险为本加强监管,引导汽车金融公司聚焦主业,为引导其聚焦主业,《征求意见稿》取消股权投资业务,对出资人提出更高要求,强化股东对汽车金融公司的支持力度,适当扩大股东存款范围,同时取消定期存款期限的规定,增加风险管理要求,增设流动性风险监管指标,完善重大突发事件报告、现场检查、延伸调查和三方会谈等规定。

在强力看来,加强风险管理,有赖于完善的公司治理与健全的内控制度。《征求意见稿》的亮点之一也正是新增公司治理与内部控制的要求,在第四章专设“公司治理与内部控制”,从第二十七条到第四十条,多达十四条。

银保监会有关负责人说,银保监会近年来相继出台《银行保险机构公司治理准则》《商业银行股权管理暂行办法》《银行保险机构公司治理监管评估办法》《银行保险机构董事履职评价办法(试行)》等,均明确要求汽车金融公司参照执行。

为此,本次修订是在现有公司治理规章制度的基础上,充分考虑汽车金融公司组织形式、股权结构和业务特点等现实情况,重点规定了股权管理、“三会一层”、关联交易、信息披露、消费者权益保护,内外部审计和信息系统等方面的监管要求,加强具有汽车金融公司特色的公司治理建设,提升汽车金融公司法人独立性。

## 加大处罚力度

《征求意见稿》第六章“监督管理”,明确了汽车金融公司的监管要求。要求汽车金融公司应按规定向银保监会及其派出机构报送有关报告、监管报表及其他资料,并确保所提供报告、报表、资料的真实、准确和完整。

《征求意见稿》规定,银保监会及其派出机构根据审慎监管的要求,有权依照有关法律和规定对汽车金融公司进行现场检查,有权依法对涉嫌违法事项有关的单位和个人进行调查。

汽车金融公司违反本办法规定的,银保监会及其派出机构将责令限期整改;逾期未整改的,或其行为严重危及公司稳健运行、损害客户合法权益的,银保监会及其派出机构可区别情形,依法采取责令暂停部分业务、限制股东权利等监管措施以及实施行政处罚。

之所以《征求意见稿》单设一章加强监管,在刘晓宇看来,是因为汽车金融公司虽然目前只有25家,资产规模也仅突破万亿元,但近年来汽车金融公司接到订单的数量与处罚金额均在增加,为此,监管部门加强了对汽车金融公司不合规行为的监管与处罚力度。

仅在刚刚过去的2022年,就有多例。2022年1月,银保监会陕西监管局公开的行政处罚信息公开表显示,比亚迪汽车金融有限公司存在未经任职资格核准履职,机构汽车贷款落实放款条件不审慎,对合作经销商管理严重不足的违规事实,对比亚迪汽车金融有限公司罚款105万元,对相关人员进行警告的行政处罚。

2022年5月,银保监会天津监管局公开的行政处罚信息公开表显示,天津长城滨银汽车金融有限公司为他品牌二手车贷款业务贷款调查未尽职,对天津长城滨银汽车金融有限公司罚款人民币20万元。

2022年5月,银保监会安徽监管局公开的行政处罚信息公开表显示,瑞福德汽车金融有限公司汽车附加品融资业务贷款发放不审慎,客户信息保护存在漏洞,对瑞福德汽车金融有限公司罚款50万元。

2022年6月,北京银保监局公开的行政处罚信息公开表显示,宝马汽车金融(中国)有限公司贷款业务开展不审慎,转嫁经营成本,内控管理不到位,责令宝马汽车金融(中国)有限公司改正,并给予合计120万元罚款的行政处罚。

# 增产增供稳市稳价 发挥顶梁柱压舱石作用 中央企业扛起能源保供主体责任

□ 本报记者 李立娟

国际能源危机正愈演愈烈,全球通胀也已上升至40多年来最高水平,欧洲电价大幅飙升;在国内,入冬以来,发电供热和居民取暖用煤需求快速增长,部分地区用电高峰时段电力供需偏紧。在这一严峻形势下,国务院国有资产监督管理委员会近期组织中央企业全面启动能源保供攻坚战。

## 开足马力 扎实推进各项工作

近日,国务院国资委召开在京部分中央企业座谈会,国务院国资委党委书记张玉卓说,2021年9月底以来,国务院国资委加大政策支持力度,创新推动国有资本运营公司和发电企业发行2000亿元能源保供特别债进行注资,同时对承担保供任务的中央企业实施专项考核加分奖励和工资总额特别奖励,支持指导中央能源电力企业积极做好保供工作。

在此指引下,中央能源企业带头保供稳价,保障民生,为构筑能源安全的“防火墙”发挥作用。

发电企业不惜成本采购电煤,有力确保用电高峰发得出、顶得上。数据显示,2022年以来中央发电企业累计发电5.5亿千瓦时,占全国比重63.1%,高于央企装机规模8.4个百分点,同比提高5.9个百分点;在煤价价格倒挂,“发一度亏一度”的情况下依然顶峰发电,非计划停运及出力受阻情况明显高于全国水平。

煤炭企业带头执行电煤长协机制,全力以赴增产、稳价格。数据显示,2021年中央企业煤炭产量首次突破10亿吨,同比增长6.6%,高于全国增幅0.9个百分点。2022年以来,中央企业煤炭日均产量296万吨,同比增长7.6%,再创历史新高。

电网企业加大跨区余缺互济力度,最大限度补短板、保安全。数据显示,2021年9月底以来,国家电网有限公司、中国南方电网有限责任公司两家企业发挥大电网平台优势,持续优化需求响应机制,累计组织跨省支援3000余次,电量近500亿千瓦时,最大限度控制了有序用电规模。

石油石化企业加强调度协调,有效保障冬季油气供得上、稳得住。中国石油化工股份有限公司、中国石油天然气集团有限公司、中国海洋石油集团有限公司等企业稳步推进页岩气勘探开发,加快海上气田建设,加大进口油气资源获取力度。有关部门安排的1750亿方天然气资源保障任务全部落实到位。

## 通盘谋划 发挥央企主体作用

国务院国资委在近日发布的《中央企业持续发力,担当能源保供“主力军”》报告中指出,中央企业是我国能源供应的主力军,承担了90%以上的油气供应,60%以上的电力供应,25%以上的煤炭供应,在能源保供中肩负重任。

“中央能源电力企业站党和国家事业发展大局,坚决扛起能源保供主体责任,不计代价增产增供、稳市稳价,关键时刻切实发挥了顶梁柱、压舱石的关键作用。”国务院国资委有关负责人说。

值得注意的是,近日中国中煤能源集团有限公司与国家电力投资集团有限公司煤电项目专业化整合项目落地,国务院国资委党委委员、副主任翁杰明在签约仪式上指出,要深刻认识实施煤电专业化整合对于中央能源企业从应急保供转变为通过股权投资、整体开发实现体制性稳定性保供,对于推动“两个联营”落实落地,促进煤电产业高质量发展、加快建设世界一流能源集团等具有重要意义。

中煤集团有关负责人表示,中煤集团坚持“存量提效,增量转型”发展思路,以能源安全保供和绿色转型发展为重点投资方向,推动一批煤炭先进产能、煤电、高端煤化工、新能源项目开工建设,推进“两个联营”示范建设,推进“绿能+化工”联营发展,打造中煤特色产业链、价值链。

## 多措并举 高质量打好攻坚战

“对于下一步能源保供工作,要进一步高质量打好能源电力保供攻坚战,攻坚战。”国务院国资委有关负责人强调。

分类精准施策,全力提质增效。煤炭企业要加快办理产能核增手续,做好生产组织的有序衔接,尽快释放先进产能,带头执行电煤中长期合同价格机制,确保合同签约、履约、价格执行3个“100%”。发电企业要把能源保供特别债资金用到“刀刃”上,抓住“两节”窗口期,多存煤、存好煤,确保顶峰发电有煤用、不停机。电网企业要发挥大电网优势,持续优化提升跨省跨区调度能力,做好与地方政府的沟通协调,引导用户错峰避峰,确保做到需求响应优先、有序用电保底,严禁拉闸限电。石油石化和管网企业要高效足额落实保供资源要求,加快油气设施建设,确保供应稳定。

深化“两个联营”,完善长效机制。中央企业要带头落实“两个联营”要求,积极推进“十四五”确定的重大煤电项目落地,确保已开工的煤电项目按期投产,推动煤电项目加快核准、已核准项目加快开工建设。同时,要加强重要能源、油气资源国内勘探开发和增储上产,加快进口多元化,提升运输通道掌控力,切实增强能源电力供应的支撑托底能力。

全面排查风险,守牢安全底线。坚决防范非计划停机、大面积停电和重特大安全生产事故发生。

## 10家免税企业公开承诺 改善服务提升消费体验

本报讯 记者万静 近日国家市场监督管理总局召开10家免税企业行政指导会,对免税企业网上销售的售后服务、信息披露、格式条款等提出指导意见,要求免税企业严格遵循消费者权益保护法、电子商务法、网络购买商品七日无理由退货暂行办法等法律法规,全面落实消费维权主体责任,共同改善消费条件,促进消费恢复扩大。

为此,中国中免、海南免税、中免日上、中出服免税、中侨免税、王府井、深圳免税、珠海免税、海旅免税、海控免税10家免税企业,向社会发出《关于改善售后服务,提升消费体验的公开承诺》,承诺自愿履行包括遵纪守法,诚信经营;完善商品信息披露,做到商品分类科学,信息披露充分,价格公平透明;全面保证商品质量等承诺,并接受政府和社会监督。



2023年春运从1月7日开始,至2月15日结束,共40天。青岛火车站预计发送旅客150万人次,发送量与去年同期相比增长7.4%。因为在青岛火车站候车大厅,工作人员现场写福字送给乘客。

本报通讯员 张进刚 摄

