



财政部发布2021年度地方预决算公开度排行榜

地方政府和部门预决算基本实现应公开尽公开

□ 本报记者 万静

建立和完善财政预决算公开制度体系,是提高政府公信力和建设法治政府的重要途径,同时也是提升政府透明度、监督行政机关依法行政的重要手段。

近日,财政部对外发布的2021年度地方预决算公开度排行榜显示,我国各地方政府多措并举,积极推动财政预决算公开。各级政府及部门基本实现了预决算信息应公开尽公开,公开广度和深度不断拓展,预决算公开管理水平持续提升。

根据2021年度地方预决算公开度排行榜,广东、河北、湖南三省夺取前三名;而甘肃、上海和大连则分别排名倒数第一、第二和第三。

广东河北等地名列前茅

据财政部有关负责人介绍,2022年8月至10月,财政部组织对2021年度各省、自治区、直辖市,计划单列市预决算公开情况进行了专项检查,重点关注各地方政府和部门2021年度预算和2020年度决算公开情况,这是2015年以来第6次在全国范围内开展地方预决算公开检查。

其中,内蒙古自治区、西藏自治区和新疆维吾尔自治区及港澳台不参与此次排名,而深圳、青岛、宁波、大连、厦门五大计划单列市,则参与此次地方预决算公开度排名。

财政部专项检查结果显示,2021年度地方预决算公开度排行榜上,广东、河北、湖南、重庆、河南、浙江、福建、安徽、吉林、山东等省市位列榜单前十。

特别是广东省的地方财政预决算公开水平表现可谓“惊艳”,它在财政部组织的2019年、2020年、2021年度的地方预决算公开度排名中,连续三年位居榜首。

值得注意的是,地方预决算公开度的排名与当地经济发展程度没有必然的关系,经济发达的北京、江

核心阅读

我国各地方政府多措并举,积极推动财政预决算公开。各级政府及部门基本实现了预决算信息应公开尽公开,公开广度和深度不断拓展,预决算公开管理水平持续提升。



苏、深圳、厦门、宁波、上海排名都在十名之外,上海甚至排名倒数第二。

财政部有关负责人介绍,目前我国地方政府和部门财政预决算基本实现应公开尽公开。2021年度应公开预算和决算的地方各级政府分别为3075家、3074家,均已全部公开。2021年度应公开预算和决算的地方各级部门分别为2299万家、2317万家,未公开6家、3家。未公开预决算的地方政府和部门数量自2018年度以来连续四年均为个位数,基本实现应公开尽公开。

各地按照国务院有关要求,抓紧推进部门所属单

位预决算的公开工作。2021年度公开工作整体进展顺利,为力争2022年度做到部门所属单位预决算公开全覆盖奠定了良好基础。2021年度应公开预算和决算的地方各级政府部门所属单位分别为2519万家、241万家,公开率分别达到94.89%、91.17%。

中国政法大学教授施正文认为,政府预算是反映政府活动的重要窗口,也是公众了解政府活动、监督政府正确使用财政资金、评判政府活动成效的主要依据。因此政府预算的整个过程必须是公开透明的,预算信息也须向公众全面公开,尤其是财政收入如何被使用,使用是否合法、合理和有效,包括纳税人在内的社会公众都应当有知情权、监督权。

完善预算决算制度体系

财政是国家治理之基,预算是财政管理之柱。党的十八大以来,预算制度改革作为现代财政制度建设的重要内容率先启动,我国相关部门密集推出了一系列重大改革举措,基本确立了现代预算制度的主体框架。

2014年3月,财政部发布《关于深入推进地方预决算公开工作的通知》,要求进一步细化地方政府预决算公开内容,扩大地方部门预决算公开范围,所有财政拨款安排的“三公”经费都要详细公开,政府预决算全部细化到支出功能分类的项级科目,专项转移支付预决算细化到具体项目。

2016年9月,财政部又下发通知,要求县级以上地方财政部门建立预决算公开统一平台,从2017年起,将本级政府预决算、部门预决算在平台上集中公开,方便社会公众查阅和监督。同时财政部将建立考核机制,将地方预决算公开情况纳入中央财政对地方财政工作考核体系,对除涉及国家秘密外应公开事项,不得少公开、不公开,并将强化监督检查和认真落实追责制度,发现一起、曝光一起、纠正一起。

“各地因地制宜,不断建立健全预决算公开的制度

体系、常态化监督机制和考核奖惩措施,有效引导激励地方各级政府和部门强化主动公开意识,全力推进预决算公开规范化、常态化、制度化。”财政部有关负责人说。

广东省近年来财政预决算公开度测评结果始终保持佳绩,离不开其省会广州市全力打造“阳光财政”的努力。广州市实行资金、政策、绩效三个“全公开”,主动接受社会监督。首先在政府预算层面,广州市政府公开一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算四本预算的绩效目标;在部门预算层面,所有预算部门均公开部门整体和支出项目绩效目标,市人大专题审议的部门同时还公开了一般公共预算支出项目的绩效指标。在部门决算层面,实现2021年度部门整体绩效目标、年度绩效目标完成情况、绩效指标自详细则全公开,打造决算公开的“广州模式”。此外,广州还实行评价结果全公开和管理过程全公开。

增强透明度晒出“明白账”

在欢呼好成绩的同时,也要重视问题的存在。财政部在对2021年度的地方财政预决算公开情况的专项检查中发现,部分地方预决算公开仍存在薄弱环节。具体表现在以下几个方面:

首先,2021年度应公开预算和决算的地方各级部门分别为2299万家、2317万家,其中6家部门未公开2021年度部门预算,3家部门未公开2020年度部门决算,也就是说不开部门预决算信息的情况仍然存在,这与中央相关政策精神及法律法规是相违背的。

其次,少数部门未按规定要求,在预决算批复后20日内向社会公开。根据我国预算法规定,经本级人民代表大会或者本级人民代表大会常务委员会批准的预算、预算调整、决算、预算执行情况的报告及报表,应当在批准后20日内由本级政府财政部门向社会公开,并对本级政府财政转移支付安排、执行的情况以及举借债

务的情况等重要事项作出说明,经本级政府财政部门批复的部门预算、决算及报表,应当在批复后20日内由各部门向社会公开,并对部门预算、决算中机关运行经费的安排、使用情况等重要事项作出说明。

第三,部分地方和部门公开内容不完整不细化不准确,如有的缺失关键要素,有的未按要素细化说明,有的公开数据信息不准确。

第四,部分部门公开内容可读性不强,如有的未对公开内容编制目录,有的公开目录与正文内容不匹配,有的未对专业性较强的名词进行解释。

施正文提出,实施全面规范的预算公开制度就是体现在健全预算信息公开主体、公开对象的全覆盖,公开内容满足决策和监督的需要,信息公开高质量等方面。而实施全口径的预算管理是让预决算公开制度“走”得更快的“法宝”。

2022年10月,财政部发布《预算指标核算管理办法(试行)》,要求自2023年1月1日起,浙江、云南、河北、河南、陕西、海南、湖北、黑龙江全面推广实施预算指标核算管理,自2023年7月1日起在全国范围内统一实施。预算指标核算是政府财政部门采用复式记账法,对预算指标管理业务或事项进行核算,通过对预算指标的批复、分解、下达、生成、调整、调剂、执行和结转结余等全生命周期过程记录,实时反映预算指标的来源、增减及状态,实现预算指标管理全流程“顺向可控,逆向可溯”。这项制度可有效强化预算刚性约束,支出预算和收入预算遵循“同增同减”原则,确保全面完整反映收支预算,真正做到预算管理源头数据无缝衔接和有效控制。

财政部有关负责人表示,下一步,财政部将扎实推进预决算公开工作,加大政府预决算公开力度,扩大部门预决算公开范围,细化政府和部门预决算公开内容,不断提升公开的及时性、完整性、规范性,向人民群众晒出“明白账”,增强财政透明度,提高预算管理水平。

新疆兵团第一师阿拉尔市:

推进“数字强市”助力法治政府建设

法治政府建设纵深行

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 赵晓红

各类政务服务事项实现“掌上办”“指尖办”,高频事项最多跑一趟、最多进一门;着眼保障市域社会治理现代化发展的目标,完善公共法律服务体系,拓展公共法律服务的途径,大力推进公共法律服务建设;施行重大行政行为的合法性审查,规范市域社会治理依法决策水平,让市域社会治理更具专业性和科学性,群众获得更多的幸福感、安全感……

近年来,新疆生产建设兵团第一师阿拉尔市坚持依法治市,依法行政共同推进,坚持法治政府、法治社会一体建设,以法治政府建设提升市域社会治理能力,取得明显成效。

数字强市 实现政务服务最多跑一次

“工作人员帮我下载了‘兵政通’手机应用软件,以后买水、买电都可以在手机上操作,不用再来进行政务大厅办理了,真方便。”近日,在第一师阿拉尔市行政服务中心办事的市民余九妹开心地说。

近年来,第一师阿拉尔市坚持“以人民为中心”的服务理念,加快推进市域社会治理现代化水平,按照“放管服”改革要求,不断加快一体化在线政务服务平台建设,新建16个团镇(乡)政务门户网站,团镇(乡)授权事项网办率100%,各服务窗口受理事项较原先法定时间平均提前11天,提速70%,群众满意率大幅提高。

兵团公共资源交易中心第一分中心主任马晗说:“目前,新疆维吾尔自治区第二批授权的3021项事项梳理工作,师市28个行政审批部门,116个团镇(乡)1346项办理事项,全面接入师市政务一体化服务平台,各类政务服务事项基本实现‘掌上办’‘指尖办’,办事群众只要下载兵团政务服务App‘兵政通’,许多事项便可足不出户、轻点手机办理,其中六类依申请公共服务事项网办率达到100%,最多跑一次率达到70%以上。”

地处塔河南岸的兵团第一师阿拉尔市将市域社会治理现代化与优化营商环境、打造宜居智慧城市等融

为一体,主动适应时代要求,聚焦“数字强市”,加快5G建设和应用,推进“数字政府、智慧城市、数字乡村”等信息化建设,持续提升市域社会治理现代化水平,努力打造让人民满意的幸福之城。

去年4月,该师市城市管理局投资1091万元建设的阿拉尔市智慧城市综合管理服务系统平台正式投入运行,该平台整合了视频监控分析、无人机空中监管、语音远程喊话、渣土车辆智慧监管等8项信息化管理手段,在兵团行业管理中走在了前列,成为阿拉尔市城市高质量管理和信息化快速发展的标志。

“在平台建设好之前,手工及电子台账录入时免不了遗漏和错误风险。现在好了,政务云平台运行稳定,访问没有延迟,速度快,数据还保密,专网运行,数据不出师市,我们人社信息化工作有保障了!”近日,该师市人社局员工在使用了今年新建成的政务云办公后,欣慰地说。

紧扣“提升企业、群众满意度”这一目标,该师市紧贴民心民意,充分利用资源优势,协同发展、合作共赢,为智慧城市可持续建设和运营提供支撑保障,为推进城市治理体系和治理能力现代化建设持续发力。

精准发力 打好公共法律服务“组合拳”

为进一步夯实基层治理基础,提高基层治理法治化水平,第一师阿拉尔市多层次、多维度、立体式推进公共法律服务建设,拓展公共法律服务的途径,将公共法律服务触角延伸至基层神经末梢,切实增强群众的法治获得感。

该师市全力打造公共法律服务实体平台,构建了以师市司法局公共法律服务中心为枢纽,16个团镇(街)公共法律服务大厅为支撑,313个连队(社区)法律服务工作室为触角的三级实体平台,组建200余人的法律顾问服务团,实现了“一镇(街道)一服务团队,一连队(社区)一法律顾问”全覆盖,推动法律服务向基层延伸。2021年至2022年,师团两级公共法律服务机构共提供法律咨询1万余人次;受理法律援助案件总量320件涉及人数2000余人次;开展“法治体检”法律服务活动,为企业审查合同3000余份;为受援助人挽回1000余万元。

通过延伸公共法律服务阵地,推进“一站式”服务,该师市公共法律服务中心与40个部门单位、群团组织

和机制和特设人民调解员专家库,及时精准提供法律政策指导,实现跨行业、跨区域、跨部门矛盾纠纷联合化解,健全完善矛盾纠纷化解机制。截至目前,共化解各行业领域疑难复杂纠纷313件,涉及655人,涉及金额1300余万元,为维护社会和谐稳定发挥了重要作用。

为提升公共法律服务效能,开展“精准化”服务,该师市43个成员部门,19支宣讲队挂钩20个团场、街道,与属地团镇的网格员、人民调解员、联户长、治安员、法律明白人、返乡大学生组成“法律服务志愿者”小分队,运用“送法上门”“送法下乡”等方式,开展多种形式的“法治大宣讲”活动,确保职工群众享受到更加便捷、更加贴近实际需求的“法治盛宴”。

为满足群众对公共法律服务的多元化需求,该师市在实体、网络、热线三大平台为农民工、老年人、残疾人、退役军人等特殊群体开通“绿色通道”,优先受理、优先审查、优先指派,对行动不便的老年人、残疾人、重病患者等受援群众,提供预约服务、上门服务。采取“法律服务管家”“公共法律服务进园区”“法治体检”“惠企直通车”等形式,协助企业做好涉法工作,并主动提供法律服务,助力企业高质量发展,成为师市创新市域社会治理、打造优质法治化营商环境的缩影。

依法决策 打通基层治理“最后一公里”

该师市以法律制度为依托,构建完善的市域社会治理制度体系,充分发挥地域性法规制度在市域社会治理中的作用,让市域社会治理更具专业性和科学性。

去年,第一师阿拉尔市党委全面依法治市师市委员会办公室制定《关于加强团镇(乡)重大行政决策法治审查工作的通知》,师市16个团镇(乡)全部成立了法制审查办公室,实现合法性审查机构、审查人员、审查范围、审查机制全覆盖,切实推进合法性审查工作,着力打通基层依法治理“最后一公里”。

据了解,团镇重大行政决策合法性审查包括重大行政决策、行政规范性文件、政府合同、重大行政执法决定等基层工作,是法治政府建设的重点和难点。师市统筹部署,建立健全审查机制,完善依法决策体系,借助律师团队优势,加强业务指导,明确审查范围、内容和实施步骤,打造“一办一所一团”(团场党办牵头、司法所配合、法律顾问团专业支持)法治审查模式和专业化联审工作格局,有效防范了决策风险,加快建设更

自然资源部公布沁阳违法用地问题调查处理意见

依法收回土地 案件线索移交纪委监委

本报讯 记者张维 2022年6月,自然资源部挂牌督办河南省沁阳县河谷景区违法用地问题,河南省各级政府、政府高度重视,组织完成调查并提出了处理意见。自然资源部近日公布了调查处理意见。

沁阳县河谷景区为2012年沁阳县政府招商引资项目,建设单位为沁阳五峰山旅游发展有限公司。2014年,沁阳县政府与投资企业合作签订项目开发合同。2016年,在未依法办理用地、建设手续的情况下,景区开工建设。至调查时,建设占地197.36亩,其中耕地108.04亩,林地50.87亩,建有五峰山书院、文化长廊、观音殿、女娲补天台、盈福禅寺等设施。根据2022年“三区三线”划定成果,建设占地有37.65亩在生态保护红线范围内。

沁阳县政府通过召开县长办公会、县政府常务会议、专题办公会等方式,在景区规划、立项、用地、环评、用林等方面协调推动,督促企业在未依法取得用地建设手续的情况下进行景区建设,并责成原沁阳县旅游局进行景区部分基础设施建设,构成违法批准使用土地行为。景区建设过程中,沁阳县发展改革委和原沁阳县旅游局未充分查证项目合法性,对景区建设提供政策、资金支持,存在把关不严问题;沁阳县林业、自然资源、住建等部门未认真履行监管职责,未及时发现问题、制止、查处违法违规行

为,存在监管不到位问题。河南省自然资源厅决定:确认沁阳县政府相关会议纪要中涉及非法批准景区建设使用土地,

违法违规推动项目建设的内容无效,依法收回非法批准使用的土地;景区内已建和在建的建(构)筑物,责令沁阳县政府坚决落实守护耕地红线,加强生态保护红线管理等有关要求,依法依规,实事求是,稳妥处置,对充分论证后确实难以恢复土地原状的,依法依规完善用地手续,将案件线索移交纪委监委,对相关责任人依法依规依纪依法严肃追究责任。



江苏如皋:安全用药知识送下乡



近日,江苏省如皋市如城街道社区卫生服务中心联合市场监督管理局,走进辖区内长港村农家书屋开展“安全用药 同心同行”安全用药月进村科普宣传活动,通过发放安全用药手册、解答群众问题等,引导村民安全、合理、规范用药。图为监管人员和医务人员向村民普及安全用药知识。

本报通讯员 徐慧 摄