

2022, 知识产权强国建设迈出新的坚实步伐

热点关注

□ 本报记者 张维

“2022年,知识产权强国建设迈出新的坚实步伐。”在近日召开的全国知识产权局保护工作会议上,国家知识产权局局长申长雨在作工作报告时如是说。

这是一个总结与展望的时刻。

于刚刚过去的2022年而言,在上述会议上公布的数据令人目不暇接,是已取得成绩最为有力的证明:全年共授权发明专利79.8万件,注册商标61.77万件,圆满完成审查周期压减目标任务;打击恶意商标注册,快速驳回“冰墩墩”“拉伊卜”等恶意抢注商标3192件,对涉嫌恶意囤积的3522件商标进行转让限制;办理专利侵权纠纷行政案件5.8万件,同比增长16.8%……

于已经到来的2023年而言,上述会议提出,全面提升知识产权创造质量、运用效益、保护效果、管理能力和服务水平,更大力度加强知识产权保护国际合作,扎实推动知识产权事业稳中求进高质量发展,以中国式现代化为指引加快建设中国特色、世界水平的知识产权强国,为全面建设社会主义现代化强国提供有力支撑。

加强监管 约谈代理机构7400家

“这个行业管理越来越严了,环境也正在不断向好。”一位知识产权代理从业人员感慨道。

近日,国家知识产权局发布了第一批知识产权代理行业“蓝天”专项整治行动警示案例,在业内引发强烈关注。一方面警示专利、商标代理机构和从业人员要引以为戒,自觉遵守法规经营,共同营造良好行业环境;另一方面也提醒广大专利、商标申请人提高警惕,选择信誉良好的专利、商标代理机构,维护自身合法权益。

其中,有商标代理机构通过注册关联公司,采取复制、抄袭他人商标等方式申请注册商标,囤积转让以牟

核心阅读

全面提升知识产权创造质量、运用效益、保护效果、管理能力和服务水平,更大力度加强知识产权保护国际合作,扎实推动知识产权事业稳中求进高质量发展,以中国式现代化为指引加快建设中国特色、世界水平的知识产权强国,为全面建设社会主义现代化强国提供有力支撑。



国际合作

取不正当利益的;有商标代理机构代理提交相同商品上相同或近似商标的注册申请,损害已注册商标专用权人利益的;有商标代理机构代理抢注“冰墩墩”“雪容融”等北京2022年冬奥会和冬残奥会吉祥物相关商标的;甚至有商标代理机构通过伪造、变造法律公文,非法办理商标事宜的……这些行为都受到了严厉处罚。

事实上,加强服务业监管和行业自律,始终是国家知识产权局近年来的一项重要工作。2022年,继续释放从严信号,出台《商标代理监督管理规定》,完善商标代理备案制度;与市场监督总局联合开展商标代理行业专项整治;持续严厉打击非正常申请;通报非正常专利申请,打击恶意

商标注册,依职权宣告无效商标2629件,向地方转办涉嫌商标恶意注册申请和重大不良影响案件线索110条。

“近几年,国家知识产权局重拳打击非法囤积、恶意抢注等行为,整个商标环境已经有了明显改善。”北京久谦律师事务所律师王屹东评价说。

国家知识产权局同时优化专利代理审批服务,全面推行告知承诺执业许可审批制度,累计约谈代理机构7400家,责令整改4500家,作出罚款和警告680余件,吊销资质和停止代理业务19家。开展代理行业作风建设年活动,发布行业公约。

管得好,也要放得好,服务得好。2022年,国家知识产权局优化完善中国营商环境评价知识产权指标。发布知识产权政务服务事项办事指南,编制知识产权电子证照标准,专利、商标证书实现电子化,布告公告实现“掌上查”、“好差评”制度更加健全,修订商标注册申请书,引入信用承诺,完善公共服务体系,遴选23家高校国家知识产权信息服务中心,新备案68家国家知识产权信息公共服务平台,新增37家地市级综合性公共服务机构。广东、河北、福建等地率先实现地市级知识产权公共服务机构全覆盖,浙江实现跨领域、跨层级知识产权线上“一件事”办理,山东建设黄河流域知识产权大数据中心。

加强保护 优化创新营商环境

在加强知识产权全链条保护,优化创新环境和营商环境上,2022年国家知识产权局也做了大量卓有成效的工作。

不断完善法律法规,持续推进专利法实施细则和《专利审查指南》配套修改,完成商标法及其实施条例新一轮修改论证征求意见稿,推进《集体商标、证明商标注册和管理办法》修订,形成地理标志统一立法宗旨和框架,研究论证完善集成电路布图设计保护法规制度,探索构建数据知识产权保护规则,成立指导专家组,在8个地方开展试点。北京、江苏、浙江等地开展知识产权综合立法,广东发布全国首部地理标志保护地方性法规,强化知识产权行政保护,办理维权援助申请7.1万

件,受理纠纷调解8.8万件。经国务院批准开展国家知识产权保护示范区建设,新建10家国家级知识产权保护中心和快速维权中心,印发知识产权信用管理规定,首次通报25起严重违法失信案件。

加强知识产权协同保护。与最高人民法院、国家医保局联合印发强化知识产权协同保护的的政策文件。与市场监督总局共同牵头完成北京冬奥会、冬残奥会知识产权保护任务,签署知识产权执法保护工作备忘录。

批准筹建29个国家地理标志产品保护示范区,覆盖15个中西部省份。长三角、华北五省市、东北地区、沿黄九省建立跨区域协同保护机制,上海支持全国首例药品领域重大专利侵权纠纷行政裁决案件办理,重庆推进“快调+速裁+精审”行政裁决,河南开展全省知识产权保护满意度调查,陕西开展“知识产权保护年”活动,海南在主要园区推广崖州湾科技城知识产权“五合一”综合改革改革经验做法。

在有力促进知识产权转化运用,支撑经济高质量发展方面,国家知识产权局深入推进知识产权质押融资。全年专利商标质押融资额达4868.8亿元,连续三年保持40%以上增长。

一系列好的经验涌现而出:北京首创知识产权质押企业“白名单”双向推送机制,天津实现知识产权证券化首单突破,辽宁完善知识产权质押融资风险补偿基金管理办法,广西推出知识产权“桂惠贷”,健全知识产权质押融资风险分担机制和质物处置机制”还入选了国务院首批在全国复制推广的营商环境创新试点改革举措。

完善制度 破除体制机制性障碍

我国知识产权强国建设所取得的成绩有目共睹。对于2023年这一全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是实施《知识产权强国建设纲要(2021-2035年)》(以下简称《纲要》)和《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》承上启下的重要一年,全国知识产权局局长会议也作了重要部署。

维护市场秩序打造营商环境新优势

广东市场监管部门依法严打不正当竞争行为

本报讯 记者章宁旦 通讯员粤市监 近年来,广东省市场监管部门持续强化公平竞争政策作用,不断加强竞争执法机制建设,紧紧围绕社会关切和群众关注热点,突出重点领域和行业,依法打击各类不正当竞争行为,以维护公平竞争的市场秩序,打造广东营商环境的新优势。

广东省市场监管局近日发布的2022年反不正当竞争执法账单显示,2022年,全省市场监管部门立案查处不正当竞争案件607宗(比2021年增长30%),结案474宗(比2021年增长27%),罚没4308.72万元(比2021年减少19%)。

2022年,广东省市场监管部门围绕4大重点领域和13个重点行业开展反不正当竞争专项行动。其中查处刷单炒信、口碑营销、直播带货、利用技术手段不正当竞争等新经济领域不正当竞争案件134宗,查处保健市场、医疗美容、教育培训机构等民生和新消费领域不正当竞争案件118宗,查处不正当有奖销售、商业贿赂、商业诋毁等商业营销环节不正当竞争案件108宗,查处仿冒混淆、侵犯商业秘密等重要商品和要素市场领域不正当竞争案件55宗,其他行业和领域的

不正当竞争案件193宗。

针对平台经济和互联网领域不正当竞争乱象,广东市场监管部门建立不正当竞争行为网络监测机制,推行“全网智能监测、重点线索分析、线上证据固化、在线数据提取、司法鉴定固定、线下核查处置”六步工作法,线上线下同步打击网络不正当竞争行为。2022年,委托第三方机构共监测发现网络不正当竞争线索220条,核查企业239家,立案调查76家,责令整改14家,列入经营异常名录20家。

广东市场监管部门还积极创建全国商业秘密保护创新试点,强化商业秘密保护工作。2022年,全省市场监管部门共查处侵犯商业秘密案件9宗,结案4宗,罚没金额845.4万元。

实践中,广东省市场监管部门着力营造公平竞争良好氛围,积极开展反不正当竞争普法宣传,线上线下同步举行“广东省反不正当竞争执法大讲堂”活动,对不正当竞争典型案例进行详细解读,打造广东反不正当竞争执法宣传标志,力争通过查办一个案件,教育一批企业,规范一个行业。2022年,全系统共开展反不正当竞争宣讲、培训、合规指导等1361次。

青岛海关侦破案值2.1亿元走私乐器案



图为青岛海关缉私警察展示查获的走私吉他。

陈星华 摄

本报讯 记者蔡岩红 近日,青岛海关缉私局开展打击走私乐器专项行动,在杭州、北京、天津海关缉私局协助下,成功破获一起特大走私进口吉他等乐器案,案值2.1亿元,抓获犯罪嫌疑人8名。

调查发现,陈某等人从境外供货商订购知名品牌吉他等乐器和配件,经天津口岸进口后,再采用电商网店和实体店“线上+线下”模式在国内销售,其中山东部分地区琴行、乐器店从陈某处购买的乐器和配件与陈某进口报关时价格异常,陈某等人进口乐器存在低报价格走私嫌疑。

经缜密侦查,青岛海关缉私局摸清了该团伙的走私手法等情况。为实现打头去根、破网除链,青岛海关缉私局出动警力50余名,在杭州、北京、天津、枣庄等地集中收网,抓获主要犯罪嫌疑人8名。犯罪嫌疑人陈某与孔某某、曹某某合谋,自境外订购吉他、音响、调音器等音乐器材,经天津口岸,以数十家皮包公司为经营、货主单位,将货物通过低报价格方式走私进口,申报价格仅为真实价值的10%至30%,随后将乐器在国内各地销售牟利。

目前,青岛海关缉私局已对抓获的8名主要犯罪嫌疑人采取刑事强制措施,案件正在进一步侦办中。

扎实推进法治政府建设

慧眼观察

□ 胡建淼

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是全面建设社会主义现代化国家的开局之年,也是全面依法治国、建设法治中国背景下扎实推进法治政府建设的一年。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,乃是全面依法治国、建设法治中国的重要抓手和途径。党的十九大首次提出到2035年法治国家、法治政府、法治社会基本建成的法治目标,党的二十大重申了这一时间表。

法治中国,是党的领导、人民当家作主、依法治国三者统一的有机体,是法治国家、法治政府、法治社会的综合体,是科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的良法善治状态。建设法治中国是我国新时代总任务的重要组成部分,是社会主义现代化建设的重要组成部分。在法治中国的建设体系中,法治国家、法治政府、法治社会相辅相成,法治国家是法治建设的目标,法治政府是建设法治国家的重点,法治社会是构建法治中国的基础。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用,应当在法治中国建设中率先突破。这是由政府工作的使命和工作特点所决定的。根据宪法规定,我国的国家机关包括权力机关、行政机关、监察机关、司法机关、军事机关等。政府是指从国务院到乡镇人民政府的各级人民政府及其工作部门,也称国家行政机关。国家机关是国家权力机关的执行机关,它的最大使命和功能就是执行国家的法律。我国的法治建设体系包括“立法—执法—司法—守法”,而国家行政机关乃是执法中

的最大主体。它的执行为贯穿了将国家法律应用于社会实际的通道,是国家法律规范与社会实际相结合的中间环节。政府机关做不到依法行政,它就成了法治政府,我国的法治建设环节就不可能畅通,法治中国也就无从谈起。

政府机关的管理范围非常广泛。国务院作为最高国家行政机关,领导和管理社会经济工作和城乡建设、生态文明建设,领导和管理教育、科学、文化、卫生、体育和计划生育工作,领导和管理民政、公安、司法行政等工作,管理对外事务,领导和管理国防建设事业,领导和管理民族事务,保障少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利,保护华侨的正当的权利和利益,保护归侨和侨眷的合法的权利和利益,等等。县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限,管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、计划生育等行政工作,发布决定和命令,任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。乡、民族乡、镇的人民政府执行本级人民代表大会的决议和上级国家行政机关的决定和命令,管理本行政区域内的行政工作。

政府机关体量大、任务重、范围广、应急性强,由此决定了政府工作的广泛性、直接性、应急性。政府工作和人民群众息息相关,任何一位公民或企业,或许一辈子可以不和立法机关、监察机关、司法机关和军事机关打交道,但却做不到和政府机关相联系。政府机关做到依法行政,获益最大的是人民群众;政府部门不依法办事,损害最大的也是人民群众。只有政府成为法治政府,国家才能成为法治国家,社会才可能成为法治社会。

正当我国全面实施小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际,2021年8月,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》。其围绕“十四五”时期努力实现法治政府建设全面突

破,确立了这一时期法治政府建设工作的指导思想、主要原则和总体目标,并对具体措施作了全面布置。特别是它所确立的“法治政府”的建设标准,即“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意”,体现了“人民政府”与“法治政府”的高度融合,同时也为法治政府建设指明了努力方向。

在新的一年里,我们要认真贯彻落实党的二十大精神,踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家,扎实推进依法行政,实现法治政府建设率先突破和全面突破。我们要固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。依法全面履行政府职能,着力厘清政府和市场、政府和社会的关系,更加注重用法律和制度遏制不当干预经济活动的行为;严格落实重大行政决策程序制度,切实防止违法决策、不当决策、拖延决策;深化行政执法体制改革,统筹配置行政执法职能和执法资源,最大限度减少不必要的行政执法事项;坚持严格规范公正文明执法,全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。加大食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产、劳动保障、野生动物保护等关系群众切身利益的重点领域执法力度;加强和创新事中事后监管,推进“双随机、一公开”跨部门联合监管,强化重点领域重点监管,探索信用监管、大数据监管、包容审慎监管等新型监管方式,努力形成全覆盖、零容忍、更透明、重实效、保安全的事中事后监管体系;持续营造法治化营商环境,实施统一的市场监管负面清单制度,清理破除隐性准入壁垒,普遍落实“非禁即入”;加快推进“互联网+政务服务”,政务服务重点领域和高频事项基本实现“一网、一门、一次”,全面建设数字法治政府。

作者系中央党校(国家行政学院)一级教授、博士生导师,专家工作室领衔专家

七部门联合印发全国防沙治沙规划 到2025年规划完成沙化土地治理任务1亿亩

□ 本报记者 刘欣

我国是世界上荒漠化面积最大、受影响人口最多、风沙危害最严重的国家之一。长期以来,我国扎实推进荒漠化治理工作,取得了令人瞩目的成绩,打造了中国亮丽的“绿色名片”。

为全面、科学、系统、持续开展荒漠化治理,高质量推进防沙治沙工作,近日,国家林业和草原局等七部门联合印发了《全国防沙治沙规划(2021—2030年)》(以下简称《规划》),明确了今后一个阶段防沙治沙工作的总体思路、工作重点和目标任务。

据国家林草局荒漠化防治司司长孙国吉介绍,《规划》坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,按照保护优先、重点修复、适度利用的总体思路,依托全国重要生态系统保护和修复重大工程,以全国防沙治沙综合示范区为引领,以筑牢北方重要生态安全屏障为重点,以保护生态和改善民生为目标,充分调动各方面力量,广泛开展国际合作交流,全力推进防沙治沙高质量发展,为建设生态文明、美丽中国和人与自然和谐共生的现代化作出新的更大贡献。

《规划》明确了今后一个阶段全国防沙治沙的目

标任务,即到2025年,规划完成沙化土地治理任务1亿亩,沙化土地封禁保护面积0.3亿亩;到2030年,规划完成沙化土地治理任务1.86亿亩,沙化土地封禁保护面积0.9亿亩。

《规划》将沙化土地划分为干旱沙漠及绿洲、半干旱、青藏高原高寒、黄淮海平原半湿润、湿润,沿海沿江湿润等五大沙化土地类型区,23个防治区域。根据沙化土地分布特点和水资源承载能力,确定内蒙古东部及京津冀山地丘陵、库布其沙漠及毛乌素沙地、河西走廊及阿拉善高原、古尔班通古特沙漠及绿洲区、塔克拉玛干沙漠及绿洲区、柴达木盆地沙漠及共和盆地、西藏“两江四河”河谷等7个区域为全国防沙治沙重点建设区域。

《规划》确定了今后一个阶段防沙治沙的主要措施。一是分类保护沙化土地。坚持预防为主、保护优先,实行沙化土地分类保护,全面落实各项保护制度,充分发挥生态系统自然修复功能,促进植被休养生息,从源头上有效控制土地沙化。强调对于原生沙漠、戈壁等自然遗迹,坚持宜沙则沙,强化保护措施,力争实现应保尽保。

二是推进重点区域沙化土地综合治理。在科学评估水资源承载能力的基础上,突出重点建设区域,统



治理

筹山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理。《规划》确定了包括封山(沙)育林育草、飞播固沙造林种草、工程固沙、沙化草原治理、水土流失综合治理、沙化耕地治理和配套设施建设等四大类11项沙化土地综合治理措施,高质量推进防沙治沙工作。“十四五”期间,3大优先治理区沙化土地治理任务4869万亩,约占同期全国防沙治沙任务总量的一半。

三是适度发展绿色生态沙产业。《规划》明确了沙产业的发展方向,发展布局、重点领域和发展区域。