



# 刑事抗诉迈上高质量发展“快车道”

## 烟台检察建立“四化”抗诉工作体系

□ 本报记者 梁平妮 □ 本报通讯员 常洪波 柳大伟

近日,山东省烟台市检察机关在办理刘某故意伤害案时,以故意伤害罪起诉,一审法院改判为以危险方法危害公共安全罪。检察机关审查认为被告人主观上没有危害公共安全故意,客观上也没有危及公共安全,遂提出抗诉,二审法院依法纠正,保障了刘某的合法权益。

在烟台,由于检察机关的抗诉而使得当事人的合法权益得到充分保障,司法公正得以有效维护的案例并不鲜见。“烟台检察机关以检察工作实践贯彻落实党的二十大精神,以“质量建设年”为契机,持续强化监督意识,探索建立一体化、全面化、能动化、实效化“四化”抗诉工作体系,从资源、案源、质量、效果四个维度发力,实现了抗诉工作从单打向合力、粗放向精准、封闭向开放的有效转变。”烟台市人民检察院副检察长于泳告诉《法治日报》记者。

### 融合资源一体推进

为确保抗诉源点找得准,抗诉理由立得住,抗诉结果改得了,烟台检察机关建立并强化抗诉前请示汇报机制,完善重大案件一审裁判文书同步审查工作机制,对于重大疑难复杂敏感案件及重大“裁判不一”案件,市、区两级检察机关同步独立审查,形成各自意见,会商研判后确定处理意见。

烟台市人民检察院检委会委员、第一检察部主任高鹏翔介绍说:“通过开展业务培训、调研座谈等方式,强化对下指导,破解基层难题,初步实现了全市刑事抗诉工作一体均衡发展。”目前,两级检察机关均成立由分管领导任组长的刑事抗诉工作领导小组,由各检察院第一检察部牵头负责,将抗诉工作作为员额检察官业绩考评和案件质量评查重点内容。

同时,烟台市人民检察院依托业务数据分析研判会商和案管部门“订单化、标注式”数据推送,实时跟踪抗诉核心数据,快速反

馈,扎实推进工作;强化检察技术保障,对抗诉案件中有疑问的文检、尸检、伤情鉴定等证据及时开展技术性证据审查,为抗诉提供重要参考。

### 拓展案源全面审查

刑事抗诉工作不仅事关当事人的合法权益,更是促进司法公正、树立和维护法治权威的重要手段。烟台检察机关在工作实践中注重“实体+程序”审查并重,坚持深挖细掘,对事实认定、证据采信、法律适用等实体问题严格审查,对审判活动中严重程序违法致致把关,既审查定罪是否准确,又审查量刑是否适当,同时加强反向审查,确保罪责刑相一致。

在审查基层检察院提请抗诉案件时,市检察院不局限于基层检察院的抗诉事实和理由,坚持全方位链条审查和抗诉必要性原则,做到“提抗+支抗”审查并重,力求严格把握。基层检察院在于某职务侵占案抗诉过程中,抗诉理由为量刑畸轻,检察院审查时发

现一审判决遗漏犯罪事实,经查证属实后依法建议发回重审,获法院支持。

### 能动履职提质增效

如何确保抗诉取得实效?烟台检察机关依托重大抗诉案件类案强制检索机制,对抗诉案件进行类案比对分析,着力解决类案不同判问题,实现法律准确统一适用,统一规范裁判标准,树立司法权威。2022年以来,烟台市人民检察院、市中级人民法院联合会商4次,对危险驾驶案自首情节认定、交通肇事案缓刑适用等长期有分歧的问题统一了认定标准,有力提升了办案质效。

办案中,烟台检察机关还强化抗后补查,做好抗诉“后半篇文章”,围绕争议焦点,综合运用自行补充侦查或引导侦查,补强证据缺陷,完善证据体系,夯实抗诉基础。

2022年1月至12月,全市检察机关提出抗诉48件,同比增长16%;法院审结抗诉案件27件,采纳率达26件,抗诉采纳率96%,同比增长5%。

## 北京二中院：涉公积金二审行政案件快速增长

本报讯 记者张雪泓 记者近日从北京市第二中级人民法院了解到,自2019年以来,该院共审结公积金类二审行政案件158件,案件数量呈快速增长态势,其中,126件为因不服责令限期缴存通知引发的诉讼,占比近八成。

据了解,2019年1月至2022年11月,北京二中院各年度公积金类二审行政案件数分别为9件、20件、51件、78件。案件主要有三种类型:一是因请求住房公积金管理中心履行法定职责引发的诉讼,即职工请求住房公积金管理中心对用人单位的公积金违法行为履行监督职责,进而对相应的作为或不作为行为提起行政诉讼;二是因不服责令限期缴存通知引发的诉讼,即住房公积金管理中心作出责令限期缴存通知后,用人单位或职工认为住房公积金管理中心认定的缴费基数、费率、期间以及数额计算等存在错误而提起诉讼;三是因用人单位不服住房公积金管理中心所作处罚决定引发的诉讼。

在此类案件特点方面,原告多以用人单位为主。公积金执法过程中涉及职工和用人单位两方主体,但在全部案件中,原告为用人单位的共127件,占比80.38%。在126件涉责令限期缴存通知的案件中,占比更是达到96.82%。此外,职工维权在用人单位、行业内示范效应显著,用人单位的公积金违法现象往往集中成片,一旦出现的妹妹在派出所相见,“要不是警察同志的帮助,我们可能再无相见之日,感谢你们!”久别重逢、泣不成声的姐妹俩拉着民警的手表达了朴实的感谢。

2022年6月6日,18楼,仅半米宽的露台,四周无任何护栏,伤心欲绝的女孩拒绝任何人靠近,女民警袁红轻声劝说:“阿姨的孩子和你一样大,回来吧。”边说边翻过外墙,坐在露台上与女孩谈心,现场所有人都捏了一把汗。40分钟后,女孩心结得以解开,她伏在袁红的肩膀哭泣,民警耐心的劝解挽救了一名花季少女的生命。

在银行工作的辖区居民张先生下班后来派出所24小时自助业务办理区,“驾驶证快到期了,一直没时间去办,原来还要去医院,交通队两头跑,现在5分钟就办好了,简直太方便了。”张先生满脸笑容地说。

一个个温情的瞬间,一幅幅和谐的画面,一句句真诚的感谢,无一不是民警对群众的真心、热心、细心的生动诠释。这与遵义会议会址派出所推行的“五心”服务密不可分,为让群众“舒心、暖心、顺心、省心、开心”,派出所创新八项特色便民服务,送服务上门、送关爱上门,实现交警、治安、户籍等54项公安业务一窗通办;依托7个智慧警务室、4个街面警务站、N支社会防控力量,把服务送到群众“家门口”,让群众收获“稳稳的幸福”。

遵义会议会址派出所全体民警深知:服务群众永远在路上。岁月更迭,脚步不轻。立足新时代,他们将把“忠诚、为民、传承、奉献”的所训继续发扬下去,为“警察蓝”增添亮丽的色彩。

此外,旅游景区也是基层治理的重点、难点。一进入太湖图影旅游度假区记者就收到了景区推送的提示短信,根据短信提示扫描景区推行的“图腾、龙腾”码,即可享受线上旅游咨询、投诉维权等服务。高效、便捷的旅游方式,得益于太湖图影旅游度假区上线的“未来景区·安心玩”系统,提升了游客感知、优化了管理服务,提高了工作效率。

多元融合 走进安吉县矛调中心,多部门集中办公、集约管理、集成服务,让基层社会问题矛

一名职工维权成功的案例,往往会在用人单位或行业内引发集体投诉和诉讼。

北京二中院调研发现,158件案件中,有134件案件系职工在退休或离职后,在其他劳动争议中发现公司未依法缴纳公积金,才向住房公积金管理中心投诉。可见,职工对自己公积金账户情况缺乏关注或对相关政策了解不够。职工维权能力欠缺,部分职工因不注重保存自己的工资收入凭证,无法证明自己的实际收入,致使住房公积金管理中心只能依据最低工资标准确定缴费基数。

针对审理中发现的问题,北京二中院建议职工积极了解相关政策法规和维权渠道,提高维权意识。在发现自己的公积金缴存异常时,应尽快与用人单位协商解决或向住房公积金管理中心投诉。劳动关系和工资收入的证明材料是公积金维权的重要证据,职工应注意日常留存并在发生争议时主动向住房公积金管理中心或法院提供。职工应留存劳动合同、劳动仲裁、民事裁判文书等材料,注意保存银行流水等相关证据。工资为现金发放的,则应注重留存签收记录。同时,用人单位应依法按时足额缴纳职工住房公积金,并加强合规管理,在住房公积金管理中心的调查程序中应尽早提出合理主张并积极举证证明,以保证住房公积金管理中心准确查明事实,充分维护自身合法权益。

## 海南澄迈县：法院与工商联共同护航企业发展

本报讯 记者邢东伟 霍小功 通讯员杨舒然 近日,全国工商联办公厅、最高人民法院办公厅评选出2020—2022年人民法院与工商联沟通联系机制的100个典型案例,海南省澄迈县人民法院与澄迈县工商业联合会联合建立的“法院+工商联:司法服务企业工作机制”成功入选。

近年来,澄迈县人民法院认真贯彻落实最高人民法院《关于为改善营商环境提供司法保障的若干意见》,主动联系服务企业,依法维护企业合法权益,不断拓展多元化解纠纷新途径。2022年,澄迈县人民法院与工商联充分发挥各自职能优势,共同建立日常联络、联席会议、信息通报、诉讼对接、法治宣传等多层次服务企业机制,护航企业健康发展,为澄迈县优化营商环境积极贡献法治力量。

双方建立联席会议机制,不定期召开联席会,共同研究分析澄迈县企业在生产经营活动中遇到的相关法律问题,探索涉企业纠纷化解机制和权益保护机制的新途径、新方法。定期通报涉企业、企业家相关法律法规和司法政策,以及各自处理涉企纠纷情况、经验做法、典型案例等。有计划地对重点企业进行走访,召开企业家代表参加的座谈会,及时了解企业的司法需求,帮助企业排查法律风险和社会风险。

此外,法院在诉讼服务窗口设立了涉上市公司案件“绿色通道”,由专人负责涉上市公司案件的立案工作,积极为上市公司提供诉讼引导、立案登记、诉前调解、咨询查询一站式服务,全程提供“五个优先”(优先立案、优先送达、优先调解、优先审理、优先执

行)办理。对上市公司确有困难且符合条件的可以缓交诉讼费,减轻企业负担。

澄迈县人民法院加强对重点项目建设中的法律问题研究和业务指导,支持、促进行政机关依法开展重点项目建设工作。针对审判实践中发现有关单位在涉企重点案件中存在的问题,适时提出针对性强、可行性强的司法建议。

澄迈县人民法院充分发挥法院、工商联各自的职能优势,形成相互配合、相互协作的工作合力,促使各类涉企纠纷的解决更加便捷、灵活、高效。吸纳县工商联成为特邀调解组织,并由县工商联推荐品行良好、公道正派、热心调解工作并具有一定沟通协调能力的企业代表纳入特邀调解员名册,接受人民法院立案前委派或者立案后委托依法进行调解,促使企业在平等协商基础上达成调解协议、解决纠纷。

“澄迈县有五万多家企业,大多数是小微企业,遇到问题时,也不大清楚应该先怎么做,这个机制出台得很及时。法院提出的‘五个优先’等举措,也真正响应了企业的呼吁。”县工商联代表在联席会议中充分肯定了澄迈县人民法院的做法。

下一步,澄迈县人民法院与县工商联将不断深化“法院+工商联:司法服务企业工作机制”,将优化营商环境工作与提升审判质效相结合,立足澄迈县老城高新技术产业示范园、生态软件园优势产业特色,不断延伸司法服务链条,进一步增强服务保障意识,为持续优化营商环境贡献法院力量。

在德清县康乾街道,建筑工地综治工作站通过“画网格的方式”,将工作站打造成基层治理的“平安哨”,依托网格工作室、矛盾调解室、平安宣教室、综合服务站和红色工地驿站等平台,对建筑工人进行全流程服务。同时,工作站定期设立人社、公安等临时服务窗口,吸纳企业管理人员、机关退休人员、律师、心理专家等社会力量,开展心理疏导、法律援助、社保办理、消防宣传等服务,全面提升社会治理效能。

# 让群众收获“稳稳的幸福”

## 遵义会议会址派出所续写新时代爱民故事

□ 本报记者 王家梁 □ 本报实习生 胡特旗 □ 本报通讯员 周文学

遵义会议会址门前,游人如织,伴随着一阵急促的脚步声,一名女子跑到执勤民警跟前:“警察同志,我的孩子走丢了。”“别着急,孩子照片给我,然后赶紧跟我到派出所去,就在前面不远。”民警杨姗姗边说边把照片发到“老城辅警联动”微信群中——“3岁女孩走失,穿蓝色裙子,照片如下,见到请与我联系。”这样的事几乎每天都在上演,民警个个都成了“寻人寻物专家”。遵义会议会址前的“移动服务队”,由民警、义工、社区工作人员组成,每年要为游客提供各项服务,帮助、咨询1万余人次。

派出所综合指挥室内,值班民警已经开始调取监控查找女孩走向,10分钟不到,民警就接到了辖区理发店李阿姨的电话:“杨警官,我在路边看到你发在群里的那个小女孩。已经把她接到我店里啦。”警力有限,民力无穷,焦急的母亲终于展开笑颜。这个扎根在群众中的派出所,便是有着73年历史的遵义会议会址派出所。

特殊的地理位置,赋予了派出所非同寻常的使命,一代代遵义会议会址派出所民警用心用情守护着这3.4平方公里的土地。

本报通讯员 曹静 记者近日从青海省海东市人民检察院获悉,去年该市检察机关通过健全协作机制、支持农民工起诉等措施,多措并举为农民工“护薪”,全年共支持农民工讨薪案件252件。去年以来,海东检察机关聚焦农民工讨薪问题,积极与人力资源和社会保障等部门主动对接,两级检察机关全部会签了《关于建立维护农民工合法权益协作配合工作机制的意见》等规范性文件,海东市及乐都区等检察院探索建立了农民工维权检察工作室,建立健全信息通报、联席会议、案件会商、协作办案、线索移送等制度,实现协作配合信息化、常态化、制度化,并与行政机关确定了联络员,沟通相关工作情况,建立民事支持起诉工作常态化联系渠道。

同时,为保障农民工工资支付得到落实,海东检察机关加强与人力资源和社会保障部门等行政机关的沟通协调,通过召开座谈会、走访行政机关、调取资料台账等方式,了解本地农民工劳动报酬支付情况,排查未建立农民工工资专用账户、未缴纳农民工工资保证金、违法发包、转包、挂靠、拖欠工程款等导致的拖欠农民工工资案件,挖掘民事支持起诉案件线索,全年共支持农民工起诉案件252件,有力维护了农民工的合法权益。

近日,海东市人民检察院印发《海东市检察机关落实全市集中整治拖欠农民工工资问题推进工作措施》,要求全市检察机关通过综合运用支持起诉、公开听证、实质性化解行政争议等多种手段,不断加大助力农民工讨薪力度,为维护劳动者合法权益提供有力司法保障。

## 海东检察机关多措并举为农民工“护薪”



近日,江苏省海安市公安局南莫派出所民警、辅警走进辖区企业,向企业员工讲解电信网络诈骗常见的种类、作案手法和特点,以及识别、防范的方法,提高了企业员工防范电信网络诈骗的能力,守牢他们的“钱袋子”,安心过春节。图为民警向企业员工宣传防范电信网络诈骗知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 周强 摄

# 湖州努力打造市域社会治理现代化示范城市

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 曹凯琳 郭晓燕

浙江省湖州市地处长三角中心区域,是一座有着2300多年历史的江南古城,辖区民营经济发达,流动人口众多,社情民意复杂,社会治理任务繁重。

湖州市因地制宜,将社会治理工作触角延伸到城乡基层方面。近日,湖州市委副秘书长、政法委常务副书记梅旗华向《法治日报》记者介绍说,湖州“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障”的社会治理体系已基本形成,湖州将继续加强和创新社会治理,把湖州全面均衡的发展优势、基础扎实的治理优势,不断转化为市域社会治理现代化的工作优势,努力打造市域社会治理现代化示范城市,进一步

提升城市能级和核心竞争力。

### 先行示范

湖州因水而生、因水而兴。湖州市中级人民法院、湖州市水利局以及湖州南太湖新区人民法院共同建设了全国首个以水生态法治为主题的展示馆。

作为文化建设、法治宣传、警示教育、生态修复的新阵地,新窗口,湖州市水生态法治展示馆全面展示了近年来湖州法院通过转变理念、专业审判、协同共治、科技智治等措施进行生态环境治理的创新举措,弘扬了太湖流域水生态治理的法治精神,不断擦亮“在湖州看见美丽中国”金字名片。

在安吉上墅乡的刘家塘村说馆内,映入眼帘的是“导师帮带制”的前世今生。“导师帮带制”是起源于安吉上墅乡,燎原在

湖州大地的基层治理创新举措,经历了从试点到规范化、制度化运行,从经验到共享化、品牌化提升,收获了丰硕的实践成果。十多年来,湖州持续抓深做实“导师帮带制”,“师带徒、育良才,徒成师、代代传”在全市上下蔚然成风。

除此之外,全省首家平安实训基地落户湖州,该基地立足浙江、辐射长三角,在近7000平方米的基地内共设置了18个实训体验区,各体验区真实还原基层平安创建工作实情,让人一站式体验不同行业不同领域的平安监管工作。

### 创新变革

湖州注重在“智能”上下“功夫”,让智慧赋能基层治理,吴兴区八里店镇三合片区党群服务中心作为全市最早启动全域城市化

整建制拆迁的乡镇之一,创新打造“数感三合”一体化综合治理平台的预警赋能通道、综合指挥通道及党建统领、智慧城管、社情民意、AR实景地图等“十大应用场景”,让片区基层治理变得高质高效。

此外,旅游景区也是基层治理的重点、难点。一进入太湖图影旅游度假区记者就收到了景区推送的提示短信,根据短信提示扫描景区推行的“图腾、龙腾”码,即可享受线上旅游咨询、投诉维权等服务。高效、便捷的旅游方式,得益于太湖图影旅游度假区上线的“未来景区·安心玩”系统,提升了游客感知、优化了管理服务,提高了工作效率。

### 多元融合

走进安吉县矛调中心,多部门集中办公、集约管理、集成服务,让基层社会问题矛