

# 美最高法院暂不终止移民快速驱逐令 移民成为两党政治斗争棋子



图为在墨西哥中部墨西哥，试图北上前往美国的移民在一条公路上休息。  
新华社发

## 环球聚焦

王一同

美国联邦最高法院去年12月27日以5票赞成、4票反对的结果，决定暂不终止以防疫为由已实施两年的非法移民快速驱逐令。最高法院这一裁定受到在移民问题上持强硬立场的共和党人欢迎，而民主党政府则一直寻求终止快速驱逐令。

### 5票赞成4票反对

华盛顿联邦地区法院法官埃米特·沙利文去年11月裁定，美国政府的一项以防疫为由快速驱逐移民的法令不合法，应停止实施。沙利文在49页的判决书中说，这项移民快速驱逐令“武断且随意”，违反联邦法规，没有充分考虑政策对移民的影响，是否有其他替代措施等因素。

而19个共和党政党的州政府则主张，一旦终止实施快速驱逐令，业已创纪录的非法越境人次将会大幅攀升，导致非法移民在美落州州资源紧张。

这一争议闹到最高法院。12月27日，保守派占多数的最高法院以5票赞成、4票反对的结果，推翻沙利文裁决，并宣布将在今年2月听取关于此案的口头辩论。

最高法院支持上述19个州的意见。“这些州宣称，它们面临边境移民危机而政策制定者未能就如何充分应对达成一致。”判决书写道，“这些州建议，缓解危机的唯一办法是法院尽快下令指示联邦政府继续实施新冠疫情期间期的‘42条’政策。”

投下反对票的大法官尼尔·戈萨奇和凯坦吉·布朗·杰克逊在异议中写道，“这项政策所依据的紧急情况早已不存在”“目前的边境危机并不是新冠疫情危机”。

他们还表示，“法院不应该仅仅因为民选官员未能应对一种紧急情况，就延续为另一种紧急情况而制定的行政法令。我们是法院，而不是最后的决策者。”

另外两名投下反对票的大法官为埃琳娜·卡根和索尼娅·索托马约尔，但他们没有签署异议书。这项驱逐令通常被称为“42条”，由特朗普政府于2020年3月开始实施，当时正值美国新冠疫情暴发初期。特朗普政府援引《美国法典》中涉及公共卫生和公民权利相关规定，以疫情防控为由，对试图非法跨越陆路边境进入美国的移民实施集体驱逐，且无需单独评估这些移民的具体情况和保护要求。

### 不该无限期延长

民主党籍总统约瑟夫·拜登上任后寻求终止快速驱逐令。在最高法院作出裁决后，正准备前往加勒比海度假的拜登表示，虽然“42条”早该结束了，但最高法院的裁决必须得到执行。他说：“显然，最高法院还要到6月才会作出决定，此时我们必须执行它。不过我认为它已经过期了。”

白宫新闻秘书卡里娜·让-皮埃尔去年12月27日说，拜登政府“当然会遵守这一命令，并为法院的审查做准备”，同时继续为“42条”最终终止时以安全、有序、人道的方式管理边境做好准备。不过她补充道，“42条”是一项公共卫生措施，而不是移民执法措施，不应该无限期延长。

据法新社报道，拜登政府尽管打算终止快速驱逐令，但同时也一直依靠这项政策来遏制南部边境持续增长的非正规越境潮。在去年11月8日中期选举前，移民问题成为共和党和民主党主要议题之一。

拜登在竞选时承诺，将实行比特朗普更温和的移民政策，其上任后一直寻求终止快速驱逐令。早在去年4月初，美国疾病控制和预防中心就宣布，美国不需要“保护公众健康”为由继续实施快速驱逐令。该措施原定去年5月23日失效。然而，路易斯安那州联邦地区法院法官去年5月20日裁定，快速驱逐令继续生效。

美联社(AP)报道形容，该裁决粉碎了那些试图从拉丁美洲等地前往美国的移民的希望。

快速驱逐令导致遭驱逐和抓捕的非法移民数量大幅增加。据美联社报道，根据这项政策，美国驱逐非

法移民已达250万人次。一家移民援助组织的联合创始人安德烈亚·鲁德尼克说，美国南部边界外的状况简直是一场人道主义危机，隔着跨境大桥，数以千计的寻求进入美国的移民在纸箱和临时帐篷里度日，为温饱发愁。

美国民权联盟律师李·格伦特对最高法院裁定暂不终止快速驱逐令表示失望。他说，移民会继续因此受苦，“我们将继续战斗，直至最终废止这项政策”。

### 两党博弈持续

值得一提的是，移民问题已成为美国两党党争的关键领域，不堪重压的共和党人主政的边境州，数月来频频将移民送往纽约、华盛顿等民主党人主政的城市表示抗议，而背井离乡的移民被夹在中间，经常连基本人权都难以得到保障，成为美国政治纷争的棋子和牺牲品。

过去8个月，得克萨斯州州长阿博特等共和党人使用客车或飞机将成千上万名移民陆续运至华盛顿、纽约、费城等民主党人主政的城市，引发广泛争议。阿博特频繁批评拜登政府移民政策，称拜登以及民主党忽视美国南部边境因为移民涌入而出现的“历史性危机”。他还警告，如果“42条”被终止，将有更多移民非法进入美国。

就在去年年底，三辆大客车抵达美国首都华盛顿，停在民主党籍副总统卡玛拉·哈里斯官邸外。刺骨严寒中，从车上走下百余名拉美移民——他们被共和党人主政的得克萨斯州“发送”到此，用作向民主党政府发难的“武器”。白宫方面很快把矛头对准阿博特，称这些大巴是在没有与地方或联邦当局协调的情况下派出的，并称其为“残忍、危险和可耻的噱头”。

阿博特早些时候在社交媒体推特写道，得州2022年以来向州外转运将近1.6万名非法移民，以缓解过渡季涌入给该州边境社区带来的压力，其中超过8900人被运到华盛顿，而运抵纽约、芝加哥和费城的移民数量大致为5000、1500和630人。

□ 本报记者 王卫

近期，荷兰首相吕特正式为该国在奴隶贸易中扮演的角色道歉，并承认这是“反人类罪”。德国、丹麦、法国等欧洲国家也纷纷为昔日的殖民历史进行道歉或归还掠夺的文物。分析人士认为，承认、道歉和补偿，是被殖民过的国家民众对殖民国家的基本诉求。因此，当年的老牌殖民者仅仅口头道歉显然是不够的。

### 欧洲接连道歉

据荷兰媒体报道，吕特去年12月在国家档案馆发表演讲时，先是为该国参与奴隶贸易的历史行为公开致歉，随后又表示，荷兰政府将设立一个两亿欧元的基金，用来帮助解决奴隶制遗留问题并加强相关教育，但不会直接提供赔偿。

据介绍，17世纪曾为海上殖民强国的荷兰，统治过非洲、亚洲和美洲的一些国家和地区。如荷兰在300多年的时间里一直拥有印尼这样一个巨大的殖民地；被贩卖至美洲的1100万至1200万奴隶中，有5%是荷兰人参与的。

不仅仅是荷兰，一些欧洲国家也已为其殖民历史道歉。据报道，2018年，丹麦政府向殖民地的加纳道歉，2021年，德国承认对前殖民地纳米比亚的赫雷罗族人和纳马族人犯下“种族灭绝”的罪行。去年2月，吕特就该国上世纪40年代殖民统治印尼时期系统性使用“极端暴力”向印尼人民道歉。去年6月，比利时国王菲利普对法国曾在刚果(金)的殖民历史表示“最深刻的遗憾”，但没有正式道歉。去年12月，德国把20件贝宁王国时期的铜雕归还给尼日利亚，称此举是在改正“错误”，对“黑暗的殖民历史”进行反省。

一些欧洲国家已为其殖民历史道歉，但这些都道歉够吗？法新社称，作为前荷兰殖民地中最早作出反应的人物，阿鲁巴首相伊夫琳·韦弗-克勒接受了道歉，但其他人则对荷兰方面缺乏具体行动或对话表示遗憾。

“我没有看到荷兰采取多少行动，这是耻辱。”非裔苏里南人联合会主席伊万·维因加德说。

德国《青年世界报》发表评论认为，荷兰进行的是“没有赔偿的道歉”，因为吕特道歉时没有谈及如何赔偿。

尼日利亚阿布贾大学奥林匹斯·埃尤博士表示，德国向尼日利亚归还抢走的文物，再次让人想起奴隶制、征服和殖民主义的残酷历史。埃尤认为，“德国归还贝宁王国铜雕一事绝对不值得庆祝。一个归还赃物的小偷也不应该受到赞扬。这些铜雕揭示了我们非洲人遭受的苦难，但西方国家还没有赎罪。”

### 考量多重因素

目前看，欧洲殖民国家的反思和赎罪仍是形式多于实际行动，真正作出的赔偿还不多。从过去对殖民历史讳莫如深到公开谴责殖民罪行，这背后有现实的政治利益和复杂的社会背景。

有媒体报道称，欧洲殖民国家纷纷道歉的背后，有政治考量也有经济考量。首先是国际大背景的推动，2020年美国掀起的“黑人的命也是命”(BLM)抗议活动，也让有过殖民历史的欧洲国家开始反思。其次是俄乌冲突造成能源危机后，欧洲重新认识到非洲、南美、东南亚等地区的重要性。不仅德国政要频繁访问非洲，德国公司在相关国家的业务也大幅增加。总之，欧洲国家正把当年殖民过的国家看成是一个新的市场。

一些专家表示，欧洲国家为殖民历史道歉不是过

# 欧洲国家为殖民历史道歉形式大于行动

为了改善自身形象，但欧洲国家在亚非拉国家进行殖民侵略的历史无法掩盖。如果这些国家始终对历史事实没有正确回应，那么它们就无法得到被殖民国家的真正认可和接纳。殖民主义作为特定历史阶段的产物已成为“过去式”，原来的殖民主义政策也无益于西方国家的利益。因此，西方国家纷纷谴责殖民主义，表现出对过往历史的清算态度。

不少舆论认为，欧洲国家反思殖民历史，实际落脚点还是为了现实利益。对正处在困境中的欧洲而言，它们离不开非洲的能源和市场。

一些学者认为，欧洲国家承认殖民历史并作出道歉只是迈出重要的一步，治愈历史创伤，要做的还有很多。如整个国家和社会就该问题达成共识，采取可行措施对前殖民国家和奴隶制受害者的后代进行经济赔偿，在学校课程中更真实地讲述殖民主义历史等。

### 呼声越来越高

无论是欧洲国家为殖民历史道歉，还是归还部分掠夺的文物，都与昔日被殖民国家的不断努力分不开。

埃及文物管理部门的前官员、考古学家扎希·哈瓦斯去年10月在社交网站发出请愿书，呼吁大英博物馆归还罗塞塔石碑等古埃及珍贵文物，因为这些文物是西方国家通过殖民战争非法掠夺的“战利品”，理应物归原主。截至今年1月2日，网络签名已超过142万人，但大英博物馆对归还文物的要求始终没有进行回应。

扎希·哈瓦斯表示，“现在是时候停止帝国主义行径，停止购买非法文物了”，他正告那些西方国家的博物馆无权保留他们抢夺或非法交易来的文物。2009年，扎希·哈瓦斯曾要求法国卢浮宫博物馆交还卢浮宫索遗址的5件壁画，在遭到对方回绝后，他下令终止卢浮宫在埃及的考古发掘工作。卢浮宫在压力之下，最终将这些壁画悉数送还。

近年来，非洲国家要求欧洲归还文物、赎罪和赔偿的呼声越来越高。尼日利亚学者埃尤称，“欧洲人一开始对此充耳不闻，拒绝赔偿和道歉。1977年尼日利亚举办黑人和非洲文化节时，就向英国政府提出过归还文物的要求，结果被英国政府拒绝。尼日利亚人永远不会忘记1897年的贝宁大屠杀，当时的贝宁王宫被英国侵略者洗劫一空。”他还表示：“如果一个小偷坚持要将他所偷的东西当成自己的财物，你觉得这是正确的吗？非洲国家除了要求赔偿外，还应团结一致，不能再继续给西方提供原材料的大陆，而是要重新定义双方的关系。”

尼日利亚艺术家协会主席苏莱曼表示，“殖民者烧杀抢掠，直到今天，他们的后人家里还摆着所谓的‘战利品’。我们不仅要求他们道歉，还要求他们清楚当时杀害的人数。”一些尼日利亚活动人士认为，除了让欧洲归还文物之外，还需要有更多的问责制，比如赔偿非洲国家遭受的损失。苏莱曼表示，英国等殖民过非洲的国家应该用他们从这些文物中赚到的钱为非洲国家建造博物馆。

欧洲殖民历史对于非洲国家造成的伤害，不是现在象征性地道歉就能够弥补和偿还的。分析人士认为，欧洲国家没有对非洲国家进行实质性、能够真正改善民生的经济赔偿，对欧洲国家的道歉，非洲国家会继续“听其言观其行”。

## 立法动态

### 巴签署保护亚马孙地区等环保法令

巴西新任总统卢拉1月1日就职当天集中签署了多项与环境保护相关的行政法令，其中包括恢复亚马孙基金运作、遏制非法采矿、打击滥伐森林等内容。在1日下午宣誓就任巴西总统后几小时内，卢拉在其内閣的就职仪式现场签署了上任后的第一批行政法令，其中与环境保护相关的措施得到就职仪式参与者和现场观众长时间的鼓掌欢呼。根据最新行政法令及其解释性文件，巴西新一届政府将恢复被长期搁置的亚马孙基金的运作。

### 菲提出法案宣布春节为非工作日

当地时间1月5日，菲律宾参议员桑尼·安加拉表示，正在推动一项措施，寻求宣布春节为特别非工作日，以表彰华人对国家发展的贡献。安加拉已提交参议院第1012号法案，宣布春节或农历新年为特别非工作日。这项拟议的措施旨在宣布一年一度的春节庆祝活动为全国一个特别非工作日。2013年，在桑尼·安加拉的父亲，已故参议员埃德加多·安加拉任职期间，参议院在第15届国会通过了一项法案，宣布春节为特别非工作日。然而，这项措施没有在两院制议会委员会上得到采纳，因此，宣布农历新年为假期的决定仍在总统公告中。

### 西推出新纾困措施应对通胀压力

西班牙内閣会议日前批准新一轮纾困措施，希望通过减税、提供补贴等方式降低近期通胀高企对民生的影响。西班牙首相佩德罗·桑切斯去年12月27日在新闻发布会上表示，这一揽子措施将于2023年1月1日生效，政府将为此投入超过100亿欧元。加上前两轮纾困措施所投入的资金，西班牙政府共投入450亿欧元以减轻能源、食品等价格上涨对民众生活的冲击。桑切斯预计，西班牙2022年国内生产总值增幅或将超过5%，高出此前预计的4.4%。  
(本报记者 王卫 整理)

# 东京都井水致癌物质超标 来源尚无法确定

□ 本报记者 苏宁

据日本《东京新闻》1月3日报道，日本东京都水道局表示，由于在东京多摩地区井水中检测出可致癌的全氟和多氟烷基化合物(PFAS)，目前已经关停了11个净水机构的34处井水取水点。有市民团体指出，此前，东京都水道局已经因同样原因宣布关停了5处井水取水点，被关停井水取水点数量的增加，说明污染范围进一步扩大。地下水作为饮用水事关民众生命健康安全与健康，市民团体呼吁东京都政府尽快查明污染源，采取应对措施。然而，由于日本国内现在尚没有明确的PFAS健康标准，并且很难进入可能是污染源的美军基地进行调查，进行污染调查和采取对策措施面临很大阻力。

### 34处取水点关停

据《东京新闻》报道，近期对东京都水道局调查发现，因检测出PFAS而停止运行的井水取水点已经增加至34处，共涉及东京都的11个净水所。此前，2019年6月，东京都府中市武藏台等3个净水所的5处井水取水点曾因检测出PFAS而宣布停止运行，停止运行的井水取水点数量的增加，说明PFAS对东京都地下水的污染范围进一步扩大。

《东京新闻》称，虽然井水的污染源尚不能确定，但此前有英国记者报道称，在驻日美军横田基地内，含有大量PFAS的泡沫灭火剂多年来持续污染土壤。检测出PFAS的11个净水所集中在东京都多摩地区，而横田基地位于多摩地区西侧。根据对多摩地区地下水的调查，该地下水从西山地向东平原地区流动，因此污染源很可能在取水点的西侧。

另据对日本各地PFAS污染状况开展调查的京都大学环境工学部教授原田浩二指出，PFAS在自然界中极难分解，泡沫灭火剂中含有的PFAS污染土壤后，经数十年可以渗透至地下水。横田基地被指在过去很长一段时间因大量使用含PFAS的泡沫灭火剂而污染土壤，“基地有可能是污染源”，原田推测说。

### 民众担忧饮水安全

据报道，PFAS是数以千计化学物质的总称，其中一些化学物质被认为与肾脏、睾丸癌和肝损伤等健康问题有关。PFAS被用于生产军事泡沫灭火剂等产品，它在自然界中无法分解，且会在人和动物体内沉积，难以代谢，被称为“永久性化学物质”。

据美国毒性物质疾病登记厅(ATSDR)2021年5月发布的报告，PFAS血液浓度增高，除导致人体免疫力降低外，还会诱发肾癌、妊娠高血压、变形性关节炎等疾病，并会增加低出生体重儿的几率，对健康有重大影响。国际社会依据《斯德哥尔摩公约》从2009年开始对PFAS的制造和使用进行禁止和限制，日本政府当前将PFAS的检测浓度值暂定为每升自来水不超过50纳克。

据《东京新闻》报道，东京都水道局在对取水点采取停止运行措施之前，民众可能在相当长的一段时间内已经饮用了含PFAS超标的自来水。在11个净水所中，有7个净水所的取水点在2005年后就已经检测出高浓度PFAS。府中市武藏台净水所在2006年测得PFAS浓度达86纳克。日本环境省2019年在多摩地区的多处取水点检测出了超标10倍的高浓度PFAS。也就是说，上述地区的民众在长达十多年的时间内可能都在饮用PFAS超标的自来水。

根据日本某机构于2020年对多摩地区22人开展的血液调查，该地区抽样人群血液中，PFOS浓度为全国平均值的1.5至2倍。

尽管对34处取水点采取了停止运行的措施，但不能完全排除自来水PFAS仍然超标的可能。据报道，东京都水道局在多摩地区共计278处取水点，除关停的34处取水点，其他有的取水点也能检测出高浓度PFAS，但通过与达标河水或井水混合而降低了PFAS浓度，目前仍在正常取水运行。

对于目前多摩地区自来水的安全性，东京都水道局技术指导课课长谷本知之表示，当前的措施并非万全之策，由于治理地下水成本极高，只能根据政府对



图为东京多摩地区居民接受采血，检测血液中PFAS浓度。  
(资料图片)

防治PFAS污染的有关标准，采取兼顾效率的对策。为查明污染真相，当地民众自发成立了市民团体“查清多摩地区PFAS污染之会”，对多摩地区民众开展大规模血液检查。该市民团体共同代表根本山幸夫表示，关停取水点的增加说明污染范围正在扩大，希望东京都尽快采取调查措施，恢复多摩地区地下水水质。

### 涉美军调查困难

尽管市民团体再三呼吁政府查明污染源，治理地下水污染，但东京都动作迟缓，一直未能采取有效措施。至于背后的原因，一方面日本政府关于PFAS对健康产生影响的相关标准和立法尚不完善，另一方面进入美军基地开展污染源调查极为困难。

据日本媒体报道，日本政府虽然对自来水制定了每升PFAS含量低于50纳克的暂行标准，但并未明确对健康产生影响的PFAS的具体数值。而德国规定了人体血液中PFAS含量的健康标准，如每毫升血液中PFOS(PFAS的一种)不高于20纳克，PFOA不高于10纳克。由于没有具体的国家标准，东京都政府暂无对多摩地区开展血液检查的计划，而民众自发成立的市民团体开

展的血液检查活动也面临经费紧张的窘境。

另一个更大的困难是难以进入美军基地开展污染源调查。根据《日美地位协定》，美军在驻日美军基地内享有特权，只有在影响环境事故(泄漏)发生时日方才可以进入基地开展调查，只要美军不出具事故报告或提供污染物泄漏证据，日方事实上无法提出调查要求。关于进入横田基地调查事宜，东京都政府相关人士也表示不是“不调查”，而是“做不到”。

不仅是东京都多摩地区，在神奈川县和冲绳县的驻日美军基地及周边地区，也相继检测出高浓度PFAS。根据冲绳县环境部近日公布的调查结果，2022年夏季对县内46处水体进行的检测中，有32处水体的PFAS数值超标，其中位于嘉手纳基地周边的一处水体数值最高，超出国家标准40倍。数值超标的水体几乎全部位于美军基地的地下水下游地区。为此，冲绳县决定将于2023年对全县的水体和土壤的PFAS污染现状实施普查。

今后，随着更多PFAS污染事实的曝光，预计日本民众要求政府进入美军基地开展调查和完善PFAS相关立法的呼声将持续高涨。