

法治日报

社区版

LEGAL DAILY

法治网: www.legaldaily.com.cn

2023年1月8日 星期日

第 566 期

国内统一刊号: CN11-0313

邮发代号 1-399 (1-41)

投稿邮箱: fzbzsqb@126.com

总第 13345 期

河北法治乡村建设亮点纷呈

□ 本报记者 周育鹏

乡村振兴,法治先行。近年来,河北省先后出台《关于实施乡村振兴战略的意见》《关于加强法治乡村建设的实施意见》《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》等,将法治乡村建设作为实现乡村全面振兴、创新乡村治理、促进农村和谐稳定的强力抓手,对提升乡村法治水平提出明确要求,为推动河北法治乡村建设提供了蓝图。作为农业大省,河北省探索开辟法治护农、法治强农、法治兴农的新路径,把法治乡村建设作为全面依法治省的重要根基,摆在更加突出的战略位置,抓牢抓实,通过开展民主法治示范村(社区)创建,不断提升基层治理水平,助推法治乡村建设各项措施落到实处。

优化顶层设计全力保驾护航

经河北省十三届人大常委会第三十三次会议表决通过,《河北省乡村振兴促进条例》自2023年1月1日起施行,聚焦乡村振兴中规划引领、脱贫巩固、产业发展、文化繁荣、乡村治理等重点,成为河北首部“三农”领域的基础性、综合性、系统性法规,填补了该省乡村振兴地方性法规的空白,把乡村治理纳入法治化轨道。近年来,河北涉农领域立法不断完善,先后出台土地管理、土壤污染防治、乡镇和街道综合行政执法条例,及时将乡村改革发展行之有效的经验做法上升为法规规章,确保强农、惠农、富农等措施落地落实。河北省司法行政系统始终立足职能,坚持为推动全省农业农村高质量发展提供优质法律服务和坚强法

治保障。2022年5月25日,河北省在全国率先召开全省司法行政系统服务保障法治乡村建设工作会议,进一步明确司法行政系统服务保障法治乡村建设工作任务,为河北乡村振兴战略实施夯实法治基础、保驾护航。“成为‘法律明白人’,你将get哪些技能?”2022年夏天,一则短视频引发定州市广大群众的关注,也拉开了当地乡村“法律明白人”培养工程的序幕。经过层层选拔考核,3164名以村“两委”班子成员、人民调解员、网格员、村民小组长等为重点的“法律明白人”通过考试、持证上岗,成为定州市基层社会治理的“多面手”、乡村振兴的“领跑员”。

河北不断深化乡村法治宣传教育,将农民作为重点普法对象,面向农村开展“送法下乡”主题宣传活动,大力开展“民主法治示范村(社区)”创建,截至目前,河北省共有2231个省级“民主法治示范村(社区)”,其中270个被命名为“全国民主法治示范村(社区)”。河北村(居)人民调解员达到19万余人,持续开展“暖冬行动”“矛盾纠纷排查化解”等专项行动,全省年均调解纠纷30万余件,调解成功率98%,人民调解社会和谐稳定“第一道防线”作用得到有力彰显。河北各地扎实开展“乡村振兴 法治同行”活动,引导公共法律服务资源逐步向县乡转移下沉,推进“公证进乡村”,建成103家“云律所”,通过网络延伸法律服务触角。

提高资源整合推动示范创建

在促进乡村振兴中,张家口市张北县小二台镇德胜村坚定撑起法治“保护伞”,积极推动村务公开,村民自治健康发展,实现乡村基层组织依法决策、依法行政,以法治建设促进产业发展,极大提高农村治理法治

化水平,获评国家民主法治示范村。由离任村干部和专职人民调解员组成贴心法律宣传服务队,把法治宣传和调解工作做到人头、村头、地头、炕头;人民调解员利用村里“唱大戏”开演前进行法律知识宣讲,巧借“文艺台”唱响“普法戏”……保定市蠡县北郭丹镇武家营村40多年没有发生过一起重大刑事案件和上访事件,被评为全国民主法治示范村。

河北省始终坚持把民主法治示范村(社区)创建放到推进全面依法治国的宏观大局中去认识,放到服务乡村振兴战略的高度去把握,作为提升基层治理体系和治理能力现代化水平的重要任务去实施,自我加压,久久为功,创新推动创建工作。

2019年,河北省结合中央文件和会议精神,修改完善了新的民主法治示范村(社区)创建标准,突出党组织领导下的“自治、法治、德治”三治融合主线,明确村党组织领导有力、村民自治依法规范、法治宣传深入开展、文化道德形成新风、依法治理扎实有效、组织保障坚强到位共六大部分26条。

为了解决基层“不知道干什么”的问题,河北省将26条标准细化为可看、可查、可验证、便于操作的60条具体任务,基层按照细则要求,可以逐条对照梳理,力争达到创建要求。

为切实推动民主法治示范村创建工作,河北省将“每县每两年打造不少于3个省级民主法治示范村”列入质量强省考核指标体系。2022年的河北省政府工作报告,将打造不少于300个省级民主法治示范村列入工作目标。河北省司法厅自我加压,将打造不少于500个省级民主法治示范村列入重点工作任务予以推动。

下转第三版



海盐素有“铁海盐”之称,是全国紧固件制造业集聚度较高的地区之一。图为海盐法院在浙江紧固件行业协会特设“共享法庭”,以推进矛盾纠纷源头治理。 顾杨一 摄

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 彦清

“在家门口就能把事情解决了,真好!”“法官给的建议很专业,我们信!”“这些真实案件真给我们打了预防针!”……桩桩件件,都是对浙江省嘉兴市海盐县人民法院“共享法庭”工作的点赞。

海盐县人民法院党组书记、院长杨爱民向《法治日报》记者介绍,近年来,海盐法院充分发挥“共享法庭”的“便捷驿站”和“桥头堡”作用,深入拓展“共享法庭”应用场景,将“共享法庭”建设与诉讼服务、诉源治理、平安建设等工作紧密结合,统筹协调各方力量,创新司法实践,优化司法服务,打通服务群众“最后一公里”,为高质量发展建设共同富裕示范区提供有力的法治保障。

截至目前,海盐县共设立“共享法庭”177个,实现镇街、村社全覆盖,一个布局合理、对接顺畅的“共享法庭”工作体系正在形成。

打造诉讼服务的“便捷驿站”

“不用出远门,坐在这里就能把事情解决了。”此前,老王发生交通事故造成头部受伤,诉至法院后,经法院判决进入执行。老王认为因交通事故纠纷对其生活造成急迫困难,故提出国家司法救助申请。

因老王行动不便,执行法官打开“共享法庭”平台,通过视频连线对案件情况进行确认,最终,老王在村委会的“共享法庭”里完成了赔偿协议的司法救助相关手续。据承办法官介绍,“共享法庭”集成并全链条贯通诉前调解、网上立案、在线诉讼等各节点司法服务功能,实现了法院、人民法庭与基层组织线上线下深度融合、优势互补、资源共享。

与老王一样感慨“共享法庭”便捷的还有一位80多岁的老人。“有人多次向我借钱,但是借款后一直未还,现在人也杳无音讯,为此恳请法院能够为我立案审查,但我年事已高,行动不便,希望法院给予法律援助。”老人在给法院的信中如是写道。

得知情况后,海盐法院第一时间与老人取得联系,告知其要准备的证据材料,并通知所在社区“共享法庭”红色代办员上门为其提供诉讼服务,红色代办员为老人草拟了民事起诉状,通过小程序协助他完成了网上立案。

据了解,海盐依托“共享法庭”创新探索“红色代办”向村(社区)延伸,由“共享法庭”庭务主任担任“红色代办员”,推进便民诉讼服务全方位、无死角覆盖,为人民群众提供普惠均等的司法服务。

构建多元解纷的“重要前哨”

2022年9月23日,海盐法院“共享法庭”(沈荡镇人大代表联络站)揭牌成立,这是海盐首个在人大代表联络站设立的“共享法庭”。

“我们通过‘共享法庭’连线法官,就农村宅基地买卖、子女赡养等问题进行咨询和交流,这样的双向赋能能让人民群众在家门口就能感受到优质的司法服务,也让法院各项工作都能听到人民意见,受到人民监督。”现场,有人大代表表示,这是法院深入践行司法为民、公正司法,切实将全过程人民民主融入司法实践的充分体现。

在“共享法庭”布点时,海盐法院结合关注普通群体和诉讼高频主体,精准对接基层司法服务和类案解纷需求,以“借力发力,放大优势”的理念,积极推进专业化、行业化特设“共享法庭”建设,整合多方力量,打造了一批精准聚焦、特设先行的“共享法庭”,实现“行业纠纷行业解”。

例如,海盐法院在县公证处特设“共享法庭”,借助“共享法庭”平台积极发挥赋强公证的防控风险作用,在涉金融纠纷领域建立“法院+公证处+金融机构”联动解纷机制。2022年以来,共办理金融赋强公证390件。

2022年以来,海盐法院还在百步商家共治联盟、妇联、人保财险海盐支公司、县工商联(总商会)等地设立“共享法庭”,将司法服务延伸到各基层组织,进一步推进类型化诉源治理。

筑牢基层治理的“法治阵地”

“叮!您的讲课订单来了!”2022年3月,海盐法院“共享法庭”联络员收到了来自武原街道的讲课预约订单,订单注明了听课对象和需求。随即,联络员在海盐法院“共享法庭”联络法官群内晒出订单,在线等待法官接单。半个小时后,沈荡人民法庭的法官朱梦杰接下了这笔讲课订单。

2022年3月2日下午,通过“共享法庭”,朱梦杰给武原街道各村(社区)30余名调解员上了一课,通过真实案例讲解,调解员们明白了审判实践中相邻关系纠纷案件的审理难点、案件特点、审判思路,并在此过程中形成了良性互动。

“订单式”服务贴近群众的同时,海盐法院还结合“联村法官”制度,建立“共享法庭”一对一运行指导机制,由联村法官担任村社“共享法庭”的联系法官,对全县村社“共享法庭”庭务主任开展经常性调解指导,有效解决了“共享法庭”落地难等问题。

此外,海盐法院将“共享法庭”作为开展法治教育、普法宣传的重要平台,通过观看庭审案件直播现场等普法宣传方式,让法治宣传“飞入寻常百姓家”,让老百姓感受阳光透明的司法运行机制。

“我们要让老百姓有纠纷首先想到找‘共享法庭’,有纠纷能在‘共享法庭’妥善化解,让更多群众在了解和使用的过程中提升司法获得感和满意度。”杨爱民说。

“凭空”消失的百万贵金属

法 案 卷

□ 本报记者 范天娇
□ 本报通讯员 吴子扬

堆放在仓库里的130公斤稀有贵金属,一夜之间竟然“凭空消失”,仓库门锁完好无损,现场也几乎没有留下任何痕迹。近日,《法治日报》记者从安徽省马鞍山市公安局获悉,这起特大企业工业原材料被盗案成功告破。面对重重困难,当地警方仅用10小时就抓获犯罪嫌疑人,涉案金额高达360万元。

2022年11月28日13时许,马鞍山市公安局高新分局接到辖区一家制药企业报警称,堆放在仓库内的130公斤钨被盗窃,价值360余万元。据了解,该企业主要经营原料药生产,厂区规模和产值在当地都较大。被盗原材料钨为稀有贵金属,属于一种制药催化剂,商业价值比较高,一旦缺失将严重影响企业生产进度。

海盐『共享法庭』覆盖镇街村社



春节来临,正值群众购置年货的高峰期,安徽省当涂县公安局姑孰派出所民警深入辖区年货市场,向经营者宣传防火、防骗、防盗等平安常识,全力守护辖区年货市场平安繁荣,确保人民群众欢度新春佳节。图为1月4日,民警走访年货市场店主,开展禁毒禁赌安全防范宣传。 本报通讯员 卫学超 摄

扶风多措并举夯实基层社会治理基石

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 宁辉

“希望你积极配合,你家漏水影响了楼下邻居的生活……”“秦大姐”多次往返两家之间调解。“秦大姐”是陕西省扶风县城关街道胜利社区党支部书记索亚妮,也是该社区的网格长。最终,问题得以解决,矛盾及时化解。

近年来,扶风县以市域社会治理现代化试点为抓手,建立了“一网两翼三平台”社会治理工作体系,推进一网统管、一网统防、一网统办,打通了服务群众的“最

后一公里”。

精准服务

扶风县坚持“多网合一、一网多能”原则,建立了社会治理“全科网格”,各村、社区网格长统一部署各自网格员,负责疫情防控、平安宣传、诉求收集、文明城市创建、社会保障、信息摸排、数据采集、矛盾调处等任务,实现了网格全覆盖、管理无盲区、服务零距离。

“自‘全科网格’运行以来,上级工作任务及时落实,群众烦心事及时化解,群众诉求及时上报,平安宣传走进了千家万户。”召公镇吴家村王家组网格员王功成介绍。

2022年以来,扶风县还采取“积分+话费补助”的形式,调动网格员积极性和主动性。全县1242名网格员,1662名网格信息员在矛盾纠纷排查化解、平安创建等方面发挥了重要作用,打通了基层社会治理末梢,形成了服务群众、教育群众、联络群众的快速反应机制。

为不断提升村(社区)治理效能,扶风县探索形成“456”基层社会治理模式,即:建立党员、网格员、志愿者、调解员“四支队伍”,健全包抓包联、联席会议、分析研判、三调联动、督导考核“五项机制”,践行源头防范、

平安宣传、矛盾调处、治安防控、服务管理、普法教育“六条线”,让群众获得感成色更足、幸福感更可持久、安全感更有保障。

截至目前,全县共调处矛盾纠纷820余件,防范化解不稳定问题隐患27件,开展普法宣传教育95场次,项目建设高位推动,社会环境安定有序,共建共治共享平安建设的良好局面逐步形成。

五微治理

现如今,走进扶风县的任意一个小区,都能看到一张为居民提供各项便捷服务的“治理名片”,包含小区成立时间、常住居民人数、小区物业名称、物业负责人、社区负责人、驻区单位指导员姓名、联系方式等信息。同时,一些社区还设立了亲子时光站、夕阳红、青春驿站、爱心守望、红色管家、四干行动等一批共驻共建项目。

城关街道百合社区张温儒老人说,以前社区居民有时因为一点小事闹得很僵,现在有了矛盾,网格员出面,很快就能解决身边的麻烦事。据了解,这是扶风县五微治理中的微调解,网格员每周深入小区3次,与社区居民沟通,及时化解邻里间的小矛盾。

下转第三版

精彩导读

4版 黄剑:问计于民破解防范难题

5版 莫信“黑中介”,车驾管业务还是得自己办