



最高检等十二部门联合印发指导意见

统筹推进寄递安全综合治理

本报讯 记者张昊 党的二十大对“推进国家安全体系和能力现代化”“提高公共安全治理水平”提出新的更高要求。近日，国家邮政局、中央政法委、中央网信办、最高人民法院、公安部等12家单位联合印发《关于进一步加强邮件快件寄递安全管理工作的指导意见》(以下简称《指导意见》)，进一步完善寄递渠道联合监管责任体系、制度措施和工作机制，统筹加强对寄递渠道的安全管理。

记者了解到，2021年10月，针对寄递行业迅猛发展随之而来的不法分子利用寄递渠道实施贩运毒品等违禁品犯罪高发问题，最高检向国家邮政局制发“七号检察建议”，同时抄送交通运输部、国家市场监督管理总局等12个有关部门，推动强化寄递安全监管，堵塞管理漏洞。为推进“七号检察建议”深入贯彻落实，最高检会同国家邮政局等部门联合制定《指导意见》。

据悉，《指导意见》共13条，以提升寄递安全治理现代化水平为主线，以增强寄递安全风险防控能力为关键，以净化寄递安全环境为重点，以落实企业安全主体责任为抓手，注重源头防范，深化部门协作，强化安全监管，大力提升寄递安全整体水平。《指导意见》强调，要以坚持依法治理为基本原则，加强寄递安全法律法规和标准体系建设，充分运用法治思维和法治方式开展寄递安全监管工作，实现寄递渠道安全管理的制度化、法治化、规范化，依法打击涉寄递渠道违法犯罪行为。

《指导意见》要求，严厉打击利用寄递渠道实施的各类违法犯罪活动，加强寄递安全行政执法与刑事司法衔接，完善与检察公益诉讼的协作机制，强化寄递安全违法线索通报、涉嫌犯罪案件移送与协查处理。同时，完善寄递渠道安全联合监管机制，建立由邮政管理、政法委、网信、检察、公安等部门参加的寄递渠道安全管理领导小组，依法落实各部门职责，打击各种违法犯罪活动，积极参与寄递安全综合治理。

最高检第二检察厅负责人说，下一步，检察机关将深入贯彻落实党的二十大精神，按照最高检党组“依法能动履职，加强诉源治理”“没完没了抓检察建议贯彻落实”的工作部署，抓好《指导意见》的贯彻执行，推动“七号检察建议”取得更大成效。

全国公安机关建成执法办案管理中心3049个

本报北京1月6日讯 记者董凡超 记者从公安部获悉，2022年，全国公安机关聚焦法治公安建设目标，不断深化执法规范化建设，持续推动提升公安工作法治化水平和执法公信力。截至目前，全国公安机关已建成执法办案管理中心3049个，建成率达99.3%。

公安机关法制部门紧盯执法领域影响国家长治久安、人民幸福安康的突出问题，围绕依法惩治侵害英雄烈士名誉荣誉、妨害国(边)境管理、妨害文物管理等违法犯罪，会同有关部门出台了一系列规范性文件，为依法打击突出违法犯罪提供了法律指引。会同有关部门制定修订《关于取保候审若干问题的规定》等制度规范，进一步完善执法标准。严格落实规范性文件法律审核和备案审查机制，评选和推广地方公安机关优秀执法

制度，切实提升公安执法决策和制度的合法性、科学性。

公安机关法制部门大力推动执法办案管理中心提质增效，加强使用管理，优化运行机制，深化经验交流合作，推动公安机关整体执法办案水平持续提升。推动各地深化落实立案、刑事案件“两统一”，涉案财物管理，执法全流程记录等各项改革措施，全面落实执法公开工作机制，持续深化执法信息化建设，进一步健全公检协作配合和监督制约机制，全面落实执法责任制要求，不断强化对执法办案活动的监督管理，推动执法质效稳步提升。持续推进执法资格等级考试工作，目前全国在职民警已有190万人取得基本级执法资格，6万人取得高级执法资格。

青海省检察院印发工作方案 促进习近平法治思想贯彻落实

本报讯 记者徐鹏 近日，青海省人民检察院印发《青海省检察机关深入学习宣传贯彻习近平法治思想工作方案》，促进习近平法治思想贯彻落实到检察能动履职中。

工作方案强调，党组书记、检察长要履行第一责任人责任，亲自抓、作表率，推动习近平法治思想学习培训到位。要紧紧围绕党和国家工作大局，立足检察实践，深入开展以习近平法治思想为重点的理论研究与宣传，聚焦原创性贡献、核心要义，全面系统研究阐释宣传这一重大理论创新成果的深刻内涵和完整体系，回答、阐释检察履职实践中面临的一系列重大问题，不断推出有质量的研究成果，为新时代检察工作高质量发展提供理论支撑。要紧紧围绕习近平法治思想的实践要求，聚焦服务保障全省工作大局，突出主责主业，着力提高法律监督能力水平，用高质量的检察能动履职为推进经济社会高质量发展提供有力的法治保障。

工作方案要求，全省各级检察机关要加强组织领导，丰富载体形式，以党组中心组为龙头，以领导干部为重点，以党支部为基础，坚持守正创新，充分利用各种资源，增强针对性和实效性。要加强统筹推进，用检察工作实绩体现学习贯彻成效，以学习的新成效助推检察工作高质量发展。

四川法院2022年执行到位1082亿元

本报成都1月6日电 记者杨做多 “2022年，全省法院共执结各类案件71.99万件，执行到位1082亿元。”“3+1”核心指标全部高位运行，执行工作稳居全国法院第一方阵。”四川省高级人民法院今天通报全省法院2022年执行工作情况和十大执行典型案例。

四川高院党组成员、执行局局长周磊介绍，全省法院运用“执转破”等机制加速“僵尸企业”出清，推动化解执行案件20420

泰州检察适用合规举措护航企业发展

本报讯 记者罗莎莎 通讯员葛东升 叶晶 近日，江苏省泰州市人民检察院通过合规整改，为当地某皮革公司堵塞漏洞，完善规章制度，帮助公司大幅提升营业额，有效保障了当地生猪养殖、饲料、皮革化工、皮革机械等产业链的稳定发展。

2021年以来，泰州市检察机关根据个案具体情况制定合规整改方案，与工商联等部门建立共建沟通联系机制，依据最终整改成效最大限度释放司法善意与政策利好，为企业依法依规发展保驾护航。截至目前已为15家涉案民营企业启动合规整改，其中8家企业通过合规整改促进依法经营、稳健发展。

莆田秀屿公安强化宣传助推枪爆整治

本报讯 记者王莹 2022年，福建省莆田市公安局秀屿分局以夏季治安打击整治“百日行动”为契机，坚持宣传发动与打击整治同向发力，有效助力枪爆违法犯罪整治取得实效。

秀屿公安分局积极组织发动村(社区)两委、“红袖标”等基层保力量，深入乡村、街道、社区、学校等人员密集地，广泛张贴举报奖励通告及宣传标语，播放视频宣传片，同时利用“平安秀屿”公众号等公安新媒体平台，对公安机关集中销毁枪爆物品进行宣传，凝聚严管严控枪爆物品的广泛社会共识。以涉枪涉爆从业人员、企业负责人、社区村组干部为重点培训对象，引导群众积极主动上交枪爆危险物品。

抓律师辩护小切口 写司法为民大文章

金华检察深化审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点成效斐然

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 金倩如

近日，最高人民法院、最高人民检察院联合召开深化刑事案件律师辩护全覆盖试点工作推进会，将律师辩护全覆盖试点从审判阶段扩展到审查起诉阶段。浙江省人民检察院作为全国6个发言单位之一，围绕试点工作进行交流发言，其间4次提及金华市检察机关的工作成效。

早在2021年8月，金华市检察机关就联合市司法局在全国率先探索推行审查起诉阶段律师辩护全覆盖。这项新制度推行一年半以来，金华检察机关检察长钟瑞友带队开展调研走访时，与会人士提出，金华地区的认罪认罚适用率接近90%，高适用率背后，应当更加关注案件质量和制度执行效果。

辩护关口前移衔接更顺畅

“虽然认罪认罚从宽制度已经全面适用，但还存在值班律师对案件参与程度不深，控辩协商效果不佳等问题。”2021年初，金华市人民检察院检察长钟瑞友带队开展调研走访时，与会人士提出，金华地区的认罪认罚适用率接近90%，高适用率背后，应当更加关注案件质量和制度执行效果。

围绕上述问题，金华市检察院副检察长傅新民带领刑检部门人员赴各地开展调研。“如果能够实现审查起诉阶段律师辩护全覆盖，既能确保少捕慎诉慎押，认罪认罚从宽政策、制度实施，也可以早一步架起检律沟通桥梁，是一件双赢多赢、一举多得的好事。”

调研中，基层办案人员包括受访律师均表示，充分发挥辩护律师在审前阶段的实质性作用尤为重要。

经多次沟通协调，2021年8月，金华市检察院联合市司法局正式出台《关于开展审查起诉

阶段律师辩护全覆盖工作办法》(以下简称《办法》)，明确市检察院以及金东、浦江等基层检察院为试点单位。至此，“让每一个刑事案件都有律师辩护”的金华司法实践拉开序幕。

“指定的法律援助律师能够以辩护人的身份代理案件，辩护更有针对性，控辩协商也更加有效，也由此解决了认罪认罚案件中部分值班律师参与积极性不高、见证具结流于形式等问题。”金华市律协副会长钱志诚对值班律师、法律援助律师、辩护律师多重身份的衔接转化给予充分肯定。

相比审判阶段已经实现的刑辩全覆盖，审查起诉辩护全覆盖是全新探索。在金华市检察院试点工作方案的框架内，试点地区开展了大胆尝试和创新探索。

金东区人民检察院联合区司法局出台《金东区开展审查起诉阶段律师辩护全覆盖工作实施细则》，对通知辩护范围、工作流程、责任清单等内容进一步予以明确。浦江县人民检察院制作《浦江县人民检察院审查起诉阶段法律援助制度告知书》，严格落实“每案必告知”制度。

“将辩护权从庭审阶段前移到审查起诉阶段，既有利于嫌疑人充分表达诉求，更好地保障犯罪嫌疑人的权利，也能充分发挥辩护律师审前阶段实质性作用，确保认罪认罚自愿性、真实性。”钟瑞友在谈到《办法》出台背景时说道。

凝聚合力制度执行更到位

“审查起诉阶段律师辩护全覆盖是一项系统性的工作，不仅需要检察机关与司法行政部门紧密协作、相互配合，更需要有地方党委、政府的大力支持。”金华市司法局副局长蒋美华介绍，试点之初，金华市检察院和司法局主动争取党委、政府政策支持，协调财政建

立动态调整、足额到位的法援经费保障机制，为机制顺利推进打下坚实基础。

“以前通知法援中心指定辩护可能需要三四天，甚至一个星期才能完成，现在通过系统推送，当天就能确定法律援助律师，大大提高了我们办案的效率。”金东区检察院第一检察部副主任吕敏翔说。

据悉，金华市检察院借力数字化改革，联合市司法局打造“数智法援”智能平台，依托全省政法一体化单轨制协同办案系统线上推送通知辩护材料，司法局线上审核后，即时在线反馈法律援助律师相关信息，保障案件审查起诉阶段律师辩护全覆盖实现当日“立转、立收、立办”，个案线上流转时间大幅缩减。

“审查起诉阶段律师辩护全覆盖不仅是‘从无到有’，更要‘从有到优’。”金华市司法局公共法律服务管理处处长柳小华认为，制度推行效果关键还要充分调动律师的积极性。

为此，金华市检察院联合市司法局从登记在册律师中筛选工作经验丰富、业务能力强的优秀律师，组建专业化法律援助队伍，同时建立法援案件评审制度，对优秀案件给予适当奖励，促进律师主动高效履职。此外，该市在法援指派过程中，按照律师专业特点和所擅长的案件类型进行指派，确保犯罪嫌疑人获得最佳辩护。

据悉，试点以来，金华市审查起诉阶段法律援助案件同比增长近10倍。

释放优势试点成果再深化

“我本以为法律援助律师就是走走过场的，没想到真的能帮我申请变更为取保候审。”说这话的是浦江县检察院办理的一起跨境网络赌博系列案件中的犯罪嫌疑人王某。

刚归案时，王某因认罪态度差，不愿意退

赃被采取了逮捕强制措施，经指定辩护律师多次会见和耐心说理后，王某自愿认罪认罚并主动退赃。审查起诉阶段，该院对王某开展羁押必要性审查，变更强制措施为取保候审，同案10名犯罪嫌疑人经过指定辩护律师的努力，全部认罪认罚。

“案件办理中犯罪嫌疑人难免对检察官有抵触情绪，而我们作为辩护人，结合案件实际情况开展认罪认罚工作，犯罪嫌疑人更容易接受，效果也更好。”法律援助律师金某说。

“辩护人，被告人在做认罪认罚具结时，你是否已经向他解释清楚认罪认罚的法律后果?”

“是的，审判长。”在一起盗窃案件的庭审现场，审判长当庭反驳了被告人所提的认罪认罚具结时意愿不真实的辩解。

“指派同一名法律援助律师担任审查起诉阶段和审判阶段的辩护人，避免不同律师对同一案件投入重复劳动，也有效避免了认罪认罚被告人当庭反悔的情况，兼顾了公平与效率。”参与案件审理的法官说。

据统计，试点工作以来，金华市刑事案件诉前羁押率18%，轻刑轻诉率8%，均列全省最低。认罪认罚后无理性上诉率趋近于零，绝大部分案件实现服判息诉。

“试点工作要做得更细，要从制度层面上解决指定辩护的‘入口’问题，思考中间环节怎么管控，如何做好服务等问题。”浙江省检察院副检察长孔璋在调研该项工作时指出。为了能实时掌握和评估试点工作的效果，近日，金华市检察机关在原有的法律援助律师书面审查的基础上，完善短信问询、电话回访、庭审旁听等评价方式，新增检察官对法律援助律师意见反馈、被代理人跟踪问卷和案件质量交叉互评等多元评价机制，实现法律援助工作从“帮就好”向“帮得好”转变。



1月6日，安徽省含山县公安局花山派出所组织民警开展“送法进企业”法治宣传活动。民警通过解答咨询、以案说法等方式，突出宣传民法典、防骗反诈、公安“放管服”改革等知识内容及相关法律法规。图为民警为企业职工宣讲法律知识。

本报通讯员 冯善军 摄

首届浙中法治论坛启动

本报讯 通讯员金莹 近日，首届浙中法治论坛启动。浙江省金华市政府工作人员、专家学者、基层法治工作者和企业家，分别从基层视角、行业专业视角和高校学者视角发表了看法。浙江大法院法学研究所常务副院长、光华法学院教授余军作题为《法治中国建设的拱顶石》的主旨演讲。

据了解，金华将以争创全国法治政府示范市为“总抓手”，从法治引领、法治护航、法治保障三个维度，从政治、经济、文化、社会、生态五大领域，在全国法治政府示范创建品牌、构建一流法治化营商环境，提升人民群众对法治建设的满意度认同感三方面下功夫，努力探索“法治+”模式，着力在原有基础上不断提升法治建设水平，为法治浙江建设奉献浙中力量。

武安税务精细服务提升办税质效

本报讯 2022年以来，国家税务总局武安市税务局深化精细服务，持续提升办税质效。该局升级远程帮办和综合服务窗口，开通5个“阳光e税”坐席工位，将咨询人数较多、纳税人关注度较高的156项问题进行梳理和汇总，制作简明易懂的“明白纸”，方便纳税人在电子税务局快速、高效办税。同时，为老年人、残疾人、军人等群体开通两个“绿色服务专窗”，提供专人全程导办服务，方便其办理涉税缴费事项。截至目前，武安市税务局85%以上的业务实现“全程网办”，获得纳税人广泛好评。

白利红 苏帆

平阳海西镇多管齐下化解信访难题

本报讯 近年来，浙江省温州市平阳县海西镇坚持多管齐下，推动疑难复杂信访问题高效化解。一是制定《海西镇信访“清零”专项治理工作方案》，组建工作专班，由分管信访工作的镇党委副书记牵头协调，按照“一案一策”要求，制定化解方案。二是建立领导包案机制，组建法律援助团队，提供法律咨询，推动“案结事了”。

陈海霞 金珍浪

记者手记

看到社区矫正对象家门口的那株盛开的腊梅，记者心中也不禁泛起丝丝温暖，其中更有对基层“老法师”们的敬佩和感动，也有对社区矫正对象回归社会的期盼和厚望，更有对祥和春节和国泰民安的祝福和期许。这一切正是上海近年来不断深入推进和规范社区矫正工作的一个缩影，也是上海充分保障刑事判决和刑事裁定的正确执行，做精做优各项工作提高矫正质量的具体表现。正是通过这样扎实有效的工作，社区矫正对象顺利融入社会，成功预防和减少各类犯罪发生，为“平安上海”“法治上海”建设贡献巨大力量。