

察企情 解企忧 暖企心

无锡检察深化服务保障民营经济高质量发展

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 唐晓宇 袁丹

被不起诉单位某塑胶公司为少缴税款，在没有实际货物交易的情况下，虚开增值税专用发票16份，税额共计24万余元，该公司向税务机关申报抵扣了全部税款。后收取开票费的赵某某主动投案，并与某塑胶公司补缴了全部税款及滞纳金。

江苏省无锡市惠山区人民检察院受理案件后，通过自行研发的“惠企慧控”民营经济风险防控平台提供的数据开展办案影响评估后举行公开听证，结合企业综合评价良好、正面特性占主导地位、社会贡献度较高、可持续性发展势头较好等情况，经过听证评议，作出不予起诉处理决定。

“检察机关要认真贯彻落实党的二十大精神，在发展民营经济的重要论述，为民营经济健康发展护航。”无锡市检察院党组书记、检察长朱良平说。

靶向施策稳企护企

早在2020年5月，无锡市人民检察院就出台《关于服务保障民营经济高质量发展的十二条意见》，从依法平等保护各类市场主体、努力降低刑事办案对民营企业正常生产经营的影响，突出加强对涉民营企业刑事案件的侦查监督，精准打击侵害民营企业合法权益的各类犯罪等方面入手，为疫情期间保障市场主体发展提供有效支撑。

2022年初，无锡市检察院结合完善“十二

条意见”，再次密集出台包括服务保障太湖湾科创建设19条措施等各类规范性文件30余份，创新民营企业信访快速办理等多项新机制，被最高人民检察院、江苏省人民检察院推广。去年以来通过起诉信贷类、非法集资类犯罪580余件，为民营企业挽回经济损失3.7亿元。

其中，滨湖区人民检察院在办理董某、惠某等人骗取贷款案时，发现涉案十多家民营企业因“融资难”落入资金掮客的圈套，依法区分情形对贷款用于实际经营的企业作出不批准逮捕决定。“我们不断涵养平等保护、少捕慎诉慎押的司法理念并付诸办案实践。”无锡市检察院第四检察部主任孙宁说。

“经过合规整改，施工没断档，企业保住了。”近日回访某涉案建筑企业的宜兴市人民检察院第三检察部主任赵誉涛，看到工地上一派繁忙景象时欣慰地说。企业负责人告诉他说，“2022年我们实现利税700万元，2100名工人保住了饭碗。”

作为江苏省第一批开展企业合规试点地区，无锡检察机关在全国首创“红黄牌”监督机制，组建第三方监督评估机制专业成员库，监督方案被最高检作为范本推广。新吴区人民检察院创新“早、准、快、全”四字工作法，引导侦查机关依法扣押查封涉案资金，督促犯罪嫌疑人及家属退还百万余元赃款，做足追赃挽损“后半篇文章”。

助推合规行稳致远

为最大程度释放制度改革红利，检察机

关不断出新招、用实招，放大招。梁溪区人民检察院适用繁简分流差别化办理合规案件，对涉案类案采用“团购”“众筹”简易合规模式，大幅压降企业合规成本；惠山区人民检察院在全省率先推出企业合规案件侦、诉、审全流程衔接机制，促进合规结果互认。在该院办理的一起虚开增值税专用发票案件中，涉案企业主动补缴600余万元税款，合规整改报告被判决书采纳，真合规促进真整改。

“企业涉嫌犯罪大多集中在环保、税收、金融等领域，这也是企业转型升级之痛。”无锡市检察院第四检察部副主任王永祥说，2022年以来，无锡市检察院共办理合规案件48件，对64名涉嫌犯罪的民营企业经营者启动羁押必要性审查，为企业锁“痛”减“负”。

无锡检察机关还借助大数据平台开展办案影响评估，通过协调公安、税务、市场监管等部门，整合企业刑事处罚、生产经营、纳税征信等数据，形成大数据研判平台，并以此作为办案影响评估的重要参考，其间还针对小微企业管理模式简单、人员资金紧张等现实问题，适当简化内审、考察等程序，通过集中归纳重点风险点进行专项合规建设，简化合规建设项目和整改步骤，提高合规建设的针对性、有效性。

多举措强化溯源治理

在知识产权保护中，无锡检察机关起步早、成效实。

北京一中院与银行签署合作协议 “跨界融合”提升执行工作质效

待制”原则，下大力气解决来院群众“来回跑”的问题。同时，该院梳理群众关注的执行实务问题，在执行事务窗口统一发放《执行知识十问十答》，为群众解惑。在日常工作中，该院建立刑事涉案案件案款电子专户发还机制，探索“案款发还”跨越式合作项目，并建立财产线索快速接转工作机制，有效化解执行资产漏管失控等问题。

此外，北京一中院在执行工作中确立了损害最小化、活封不死封，禁止超标的与查控处置不间断4个原则，摒弃“唯结案论”的工作方式，对正在营业、预期尚有偿还能

健全制度保障提升法治建设成效

上接第一版 目前金山的实践已覆盖民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的全链条、全方位、全覆盖，不断提升人民群众的获得感与满意度。

据悉，针对老旧住房修缮、“城中村”改造提升、农村人居环境优化等基层治理的共性难题，金山区将践行全过程人民民主贯穿始终，村居民可全程参与议题的筛选、协商和决策，做到“人民之事人民议，办好事情为人民”。

记者在廊下镇中民村看到，这里以“帮扶理事会”为依托，汇聚“能人”“乡贤”带领村民参与村域治理，建设规划、办成了村庄改造、土地整治、污水纳管等一系列实事项目。

在山阳镇中兴村记者看到，这里通过“宅基议事会”，顺利解决停车难、自留地租金收取难、农作物违规种植、生活污水和工业废水混排等群众反映强烈的基层治理顽疾，为推进乡村振兴战略奠定坚实基础。

重塑生态

“禁止向河道倾倒垃圾，非法电鱼，侵

筑牢防治水土流失法治“堤坝”

上接第一版 水土保持工作取得显著成效，一些曾经的水土流失之地逐渐变为绿水青山。

不过，总体来看，我国水土流失量大面广，防治任务仍然繁重。《意见》作为指导当前和今后一个时期水土保持工作的纲领性文件，进

上接第一版

“不是施工方还不愿意修吗，我也没有办法。”矛盾另一方徐某解释道。

原来，矛盾双方都是阳湖镇紫阜村小姑潭村民组人，两家是邻居。2022年9月，徐某认为村里修的污水管网在自家这段有问题，就将路面破开重新维修了一下，维修后没有将破开的30米左右路面及时修好，给邻居程某带来不便，程某要求徐某及时修好道路，程某认为这部分路面费用应该由为村里修污水管网的施工队承担，因施工队不愿意承担徐某自行破开的路面费用，致使这段道路迟迟没有修好。

“路是谁破开的就应该由谁恢复原状，是不是起码的道理？你和施工队之间的事是另外一层法律关系，不能因此损害别人的权益，

何况你们还是邻居？”常坤利一边说一边看向调解室墙上的“作退一步想”调解工作法的介绍。不自觉地，徐某和程某也看了过去。

“这样，我一周内把路修好，再找施工队。”徐某表态说，刚才看了“作退一步想”的内容，很是惭愧，应该站在老程的角度考虑问题，邻居之间更应该和睦相处。

“你按承诺把路修好就行，摔倒的事就不追究了。”老程也退了一步。

就这样，双方当场签订了调解协议。

矛盾双方握手言和并离开后，常坤利向记者解释刚开始“冷落”他们的原因：就是要让矛盾双方有时间领会调解室墙上“作退一步想”的内容，为随后的调解“预热”。

退一步海阔天空，让三分心平气和。“作

随着进入冬季，一年一度的“甘露”青鱼捕捞季即将来临。作为无锡最早获评的省地理标志农产品，“甘露”青鱼搭乘网络经济快车销售红火，引来黑心商户仿冒。锡山区检察院针对部分印刷企业违规制作假冒“甘露”青鱼外包装盒问题，连续制发6份公益诉讼诉前检察建议，督促相关部门走访摸排150余家农贸市场、超市、水产经营户，对两家私自印制“甘露”青鱼外包装的纸制品企业给予行政处罚。

新吴区检察院在办理邓某某等销售假冒注册商标案过程中，建议江苏省消费者权益保护委员会提起民事公益诉讼。经无锡市检察院支持起诉，法院一审判决邓某某等承担3倍惩罚性赔偿责任，共计2172万元。

据了解，无锡检察机关通过深度嵌入苏南国家自主创新示范区建设，形成“刑事检察+公益诉讼”鲜明特色，与共青团无锡市委等部门建立跨区域、全链条保护机制，6件案件入选全国、全省知识产权保护典型案例。新吴区检察院4次被国家版权局授予查处侵权盗版案件有功单位。

无锡检察机关连续3年开展民营企业涉法涉诉问题专题调研，深入930余家企业，召开33场座谈会把脉问诊，制发社会治理检察建议23份，推动开展专项行动21次。在12309检察服务中心设立民营企业服务绿色通道窗口，妥善处理涉企信访811件。“要不断提升护航民营经济专业化水平，真正做到察企情、解企忧、暖企心。”无锡市检察院副检察长蒋伟平说。

力，无转移财产风险的被执行人，酌情灵活性查封，保障申请执行人的债权在可控期限内得到充分实现。严格依生效法律文书确定的金额查控被执行人财产，紧密衔接各个环节，避免财产久封未决情况的发生。

发布会上，中国工商银行北京分行与北京一中院签署《“案款发还”业务合作协议》，推动金融与司法“跨界融合”。根据合作协议，双方将采取网络化、无纸化的发还流程和案款电子专户批量生成的方式，保证执行案款及时准确发放，切实提升涉众类刑事案件的案款发还效率。

因地制宜地提出“十个一”目标，为美丽乡村的法治文化建设奠定坚实的基础。为此还建成了青少年法治学校、模拟法庭体验馆，法治文化长廊、法治展览厅、法治活动室等法治文化建设阵地。

在山阳镇记者了解到，一个集法治展示、法治趣闻、法治生活、法治历史为一体的法治体验馆，已然成为当地群众休闲娱乐的好去处。答题转盘、趣味迷宫、互动辩论等法治新空间让群众在寓教于乐中学习法律知识，增强法治观念、感受法治精神。

此外，金山区还积极推进“法治带头人”“法律明白人”培养工程，有效发挥他们在村居法治文化建设、民主协商议事中的带头引领作用。

“在基层治理中，民主的柔性 with 法治的刚性都不可或缺，纲目并举才能有力提升法治建设的水平和能级。”金山区委副书记、区长李泽龙说，在基层治理中有效践行全过程人民民主，是深入学习贯彻党的二十大精神落地之举，也为全面推进“三个转型”金山新发展，加快打造“两区一堡”战略新高地、全力塑造“三个湾区”城市新形象奠定坚实基础。

水土保持工作的主要目标和实施路径。

水土保持事关经济社会发展 and 中华民族长远福祉。各地各部门要结合实际认真贯彻落实《意见》要求，坚持绿水青山就是金山银山理念，筑牢防治水土流失法治“堤坝”，推动经济社会发展全面绿色转型，助力早日建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

退一步想”是黄山市以流域社会治理现代化试点为抓手，挖掘徽文化优秀因子，总结创新出以“听、理、劝、借、退、和”六字为主要内涵的调解工作法，并在全国社会治理现代化试点创新交流会上交流推广。

调解完这起纠纷，常坤利带着司法所工作人员将迎接全省司法所建设提档升级工作总结暨高质量发展大会到司法所参观的流程又过了一遍，并就春节期间普法工作进行谋划。

针对外出务工人员返乡，准备一些劳动权益保障的法律宣传资料；婚姻家庭、赡养问题也是重点，这方面的法治宣传材料也要准备充分；民法典、法律援助法的宣传要通俗易懂……大家你一言我一语，很快，春节期间的法治宣传方案就基本形成了。

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 陶 琛 甘雯雯

紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，全力推进诉源治理和“一站式”建设工作。近年来，湖南法院不断健全“一站式”多元解纷和诉讼服务体系，持续推出更多司法便民利民举措，提供可选择、更高效、更经济的纠纷解决方式，探索出一系列可复制、可推广的“湖南模式”，切实让人民群众获得更高质量的司法服务。

2022年，湖南三级法院共诉前调解纠纷45.95万件，诉前调解在一审民事案件中占比达85.15%，调解成功率超过70%。

小站点有大作为

为切实将矛盾纠纷化解在基层，2020年湖南省高级人民法院出台《关于全面推进诉源治理工作站的实施方案》，在全国首创诉源治理工作站服务网络，指导各基层法院在纠纷多发区域设立诉源治理工作站1521个，安排法官及司法辅助人员2128人，联系社区（村组）9887个。

浏阳市集里街道辖区某小区600多名业主因不满房屋面积误差大等问题，准备诉至法院。浏阳市人民法院立案庭收到该案起诉材料后，将纠纷通过人民法院调解平台委派给该小区所在的集里街道诉源治理工作站。经过社区、街道、法院协同配合，组织业主代表与开发商进行友好协商，最终双方握手言和。

为积极推动矛盾纠纷源头化解，湖南法院通过将万人成讼率，“一站式”矛盾中心建设、诉源治理机制运行配合度等指标纳入各市州平安建设考核，将诉源治理纳入营商环境及市域社会治理现代化试点工作考评体系等方式，不断压实矛盾纠纷协同治理责任。2020年至2022年，湖南万人起诉率连续三年处于全国最低位。

解纷就在家门口

“如果双方都同意调解协议的内容，请直接手机上签字确认。”在双牌县人民法院江村法庭金融纠纷乡村调解工作室里，特邀调解员正通过人民法院调解平台，对一起金融借款合同纠纷进行音视频调解。

这起纠纷的一方当事人在广东务工，因拖欠按揭贷款未还，被双牌县某商业银行诉至法院。为避免当事人来回奔波，双牌法院通过人民法院调解平台“总对总”端口，将该起案件委派给湖南省金融消费纠纷调解委员会永州工作室进行调解。在人民银行双牌支行调解员调解下，最终，双方在线签署调解协议。

据悉，湖南高院与中国人民银行长沙中心支行联合建立金融消费纠纷诉调对接工作机制，在全国率先探索成立了13个市州工作室，又将“总对总”在线诉调对接工作从城市拓展到县城乡村，建立起首批36家诉调对接县城试点工作室，让城乡群众在家门口就能享受线上线下、同步同质的“一站式”金融纠纷解纷服务。

此外，湖南高院不断完善各类多元解纷联动工作体系，与20家单位联合制定劳动争议、婚姻家庭、道交事故、金融消费、证券期货、知识产权、涉外涉侨等10大领域的诉调对接工作机制，打造矛盾化解“多车道”。全省三级法院诉讼服务中心多元解纷区，诉前调解室实现全覆盖，在线对接调解组织1877个，调解员7175人。

聚焦民生解民忧

为巩固立案登记制改革成果，湖南法院进一步畅通立案入口，充分尊重群众多层次立案需求，对依法应该受理的案件做到“有案必立、有诉必理”，通过大力推行网上立案、跨域立案，进一步简化立案手续，拓宽立案渠道。2022年共办理网上立案申请31万件，跨域立案申请5000余件。

徐某与江西某工程公司的工程款纠纷由来已久。2021年3月10日，徐某了解到跨域立案服务后，就近前往邵阳市双清区人民法院提交申请执行立案申请。双清法院将该案相关信息通过全国法院跨域立案系统推送给位于怀化市的管辖法院——通道侗族自治县人民法院。通道法院立案庭工作人员查询确认裁判文书生效证明情况后依法立案，次日就向被执行人发出执行文书。

为积极回应人民群众对诉讼服务工作提出的新需求，湖南高院出台《关于在诉讼过程中进一步优化适老服务的指导意见》，要求全省三级法院坚持“消除障碍、融合共享”的理念，因地制宜设置无障碍设施，为特殊群体构建快速绿色通道。针对老年人、残疾人对智能技术使用不便的特点，充分尊重自主选择权利，提供优先服务、就近服务、上门服务，以保障老年人、残疾人等特殊群体平等便捷参与诉讼活动。



1月5日，安徽省砀山县公安局组织开展“喜迎人民警察节——砀山县公安局警营开放日活动”，邀请该校师生“零距离”感受不一样的警营色彩。 本报通讯员 张广星 摄

南昌成立防范金融风险法官工作站

本报讯 记者黄辉 见习记者周孝清 通讯员高翔 近日，江西省南昌市红谷滩区人民法院防范金融风险法官工作站在招商银行南昌分行正式揭牌成立。

据了解，截至去年上半年，红谷滩区已落户各类金融机构和金融服务企业1252家，汇集了全省80%以上的法人金融机构和省级区域性总部，形成了以银行、证券、保险等传统金融业为主体，股权基金、融资担保、融资租

赁、商业保理等新兴金融业态为补充，区域性资本交易平台、金融中介服务机构为支撑的金融业发展格局。

红谷滩区人民法院院长姜卫民介绍说，设立防范金融风险法官工作站，旨在防范金融风险，护航营商环境，同时也标志着金融司法协作机制逐步走向规范化、常态化、制度化。要把工作站打造成金融司法服务的“桥头堡”和“主阵地”，努力推进法治化营商环境优化升级。

记者手记

阳湖司法所是全国优秀司法所（全国示范司法所），墙上挂满了荣誉牌。而最让记者关注的，除了“作退一步想”调解工作法外，是阳湖司法所“日定其位、日听其声、日知其情”的工作准则，它让司法所工作人员始终在状态，时时充满紧迫感。正因为这份沉甸甸的责任感、紧迫感、荣誉感，这里的矛盾纠纷才能够发现早、调解早、处置好；正因为深厚的徽文化底蕴，这里的乡风文明、和谐有序；正因为有有位，这里的司法行政工作才有特色、是标杆。