

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2023年1月6日

今日8版 总第13343期

www.legaldaily.com.cn

## 健全制度保障提升法治建设成效

### 上海金山打造全过程人民民主最佳实践地

□ 本报记者 余东明 张海燕

上海市金山区是最早在基层依法治理中践行全过程人民民主的地区之一，其间不但形成了一系列保障制度，同时还创新探索了诸如“百姓议事会”“乡贤议事堂”“宅基议事会”等基层民主协商平台。

据悉，制度保障欠缺、议事氛围不强、自治功能弱化等问题在基层践行全过程人民民主中长期存在，对此，金山区运用法治思维和法治方式，通过强化民主协商制度，达成治理约定，确保执行到位，并将协商和治理的成果让老百姓共享，形成了强有力的“民主”闭环和生动实践。

金山区委书记刘健近日告诉《法治日报》记者：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。我们通过深刻把握其中真谛，健全制度保障，激活人民群众参与民主协商的积极性、主动性和创造性，解决基层治理中的共性难题，不断提升法治建设的成效和能级，提供更多践行全过程人民民主的‘金山样本’。”

#### 创新平台

枫泾镇新义村“乡贤理事会”、山阳镇万盛居民区“汇聚缘”居商联动议事会、亭林镇隆亭居民区“隆情汇”居民议事厅……行走在金山区的城镇乡村，随处可见各类民主议事协商的创新平台。

“要引导广大人民群众走全过程人民民主的自治之路，政策指引和制度保障是根本，通过着力构建科学、合理、完备的制度保障体系，确保民主协商有法可依、有规可守、有章可循、有序可遵，才能将各项措施和任务落到实处。”金山区委常委、政法委书记唐卫星说。

翻开《金山区关于加强基层民主协商提升基层治理能力的指导意见（试行）》，基层协商议事的内容、主体、形式和程序清晰明了，内容涵盖“酝酿、决策、执行、监督、反馈”等全过程；主体除了包含事件相关方外，还把法律顾问、法治带头人、法律明白人也纳入议事参与人；程序包括民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各环节；形式上除了创新发展多种渠道外，还为此精准设计了一套民众参与的合理方案。

“民主是法治的前提，法治是民主的保障。通过顶层设计和制度保障，一方面让基层群众有序地参与到社会治理实践中，减少非制度化、非理性化的不良发声；另一方面监督基层组织合理使用权力，强化责任意识。”唐卫星说。

#### 实践应用

白墙黑瓦，绿树成排，这些整齐划一的徽派建筑正是金山区朱泾镇待泾村的集中居住点。殊不知，在新农村改造过程中，很多设计方案都是在广泛听取村民建言后确定的。

据悉，近年来朱泾镇创设的“村民建言堂”，为村民搭建了一个依法表达诉求的平台。与之相配套的是朱泾镇还创设了为重大事项决策提供合理化建议的“乡贤议事堂”和基层普及的“惠民彩法治讲堂”，以及“老法师调解工作室”，合称“三堂一室”。

“践行民主不是粉饰，更不是摆设，而是用来解决实际问题的，通过‘三堂一室’可以很好地引导、规范和保障人民群众行使民主权利，回应人民群众新期待和新要求。”金山区司法局局长、局长陆才华介绍说。

下转第三版

## 国家主席习近平任免驻外大使

新华社北京1月5日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使：

- 一、免去秦刚的中华人民共和国驻美利坚合众国特命全权大使职务。
- 二、免去张明的中华人民共和国驻欧盟使团团长、特命全权大使职务；任命傅聪为中华人民共和国驻欧盟使团团长、特命全权大使。

- 三、免去杨万明的中华人民共和国驻巴西联邦共和国特命全权大使职务；任命祝青桥为中华人民共和国驻巴西联邦共和国特命全权大使。
- 四、免去邓锡军的中华人民共和国驻东盟使团团长、特命全权大使职务；任命侯艳琪(女)为中华人民共和国驻东盟使团团长、特命全权大使。

- 五、免去李极明的中华人民共和国驻孟加拉人民共和国特命全权大使职务；任命姚文为中华人民共和国驻孟加拉人民共和国特命全权大使。
- 六、免去何彦军的中华人民共和国驻科摩罗联盟特命全权大使职务；任命郭志军为中华人民共和国驻科摩罗联盟特命全权大使。

## 坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战

### 全面从严治党启新程之“反腐惩恶篇”

□ 新华社记者 王子铭

“只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，必须永远吹冲锋号。”

习近平总书记在党的二十大报告中对坚定不移全面从严治党作出一系列重要部署，发出新征程上坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战的动员令。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关常抓不懈、紧抓不放，以系统施治、标本兼治的理念，推动反腐败斗争取得新成效。

#### 坚持“严”的基调不动摇 将反腐败斗争进行到底

“广东省人大常委会副主任、党组副书记李春生涉嫌严重违纪违法，主动投案，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。”

2022年12月8日，中央纪委国家监委网站发布的这则消息，引发社会广泛关注。党的二十大闭幕后短短一个多月时间里，该网站已公开发布7名中管干部接受审查调查的消息，

释放出反腐败斗争一严到底、永不停歇的强烈信号——

“打虎”无禁区。2022年，中央纪委国家监委网站共发布32名中管干部接受审查调查的消息，其中有的已经退休，但仍受到党纪国法的惩处。

“拍蝇”不手软。坚持“什么问题就解决什么问题，什么问题突出就集中整治什么问题”，聚焦群众反映强烈的突出问题，深入推进整治群众身边不正之风和腐败问题工作，令“蝇贪”无所遁形。

“猎狐”不止步。2022年1月至11月，共追回外逃人员840人，其中党员和国家工作人员132人，“红通人员”21人，追回赃款65.5亿元，新增外逃党员和国家工作人员继续控制在个位数……

将反腐败斗争进行到底，纪检监察机关坚决铲除重点领域腐败毒瘤。

从金融领域反腐力度持续加大，到深入开展国企领域腐败问题专项整治，再到聚焦交通、水利、高校等领域，严查从立项招标到施工监理等各个环节的腐败问题……

各级各地纪检监察机关紧盯权力集中、资金密集、资源富集的部门、行业和领域，集中力量靶向治理，形成了强大震慑效应。

“更加有力遏制增量，更加有效清除存量，这是党的二十大报告提出的明确要求。”中央纪委国家监委案件监督管理室有关负责人介绍，下一步，要找准腐败的突出表现、重点领域，易发环节，加强对腐败手段隐形变异、翻新升级等新特征的分析研究，提出更加有力遏制增量、更加有效清除存量的对策建议。

#### 严惩群众身边腐败 让群众切实感受到公平正义就在身边

对15名相关人员立案审查调查，对8名公职人员采取留置措施，初步查出违纪违法及涉嫌滥用职权、徇私枉法、受贿等职务犯罪问题……

2022年8月29日，河北省纪委监委发布关于严肃处理“唐山烧烤店打人事件”中陈某某等涉嫌恶势力组织背后的腐败和“保护伞”问题的通报。

下转第二版

## 中宣部要求各地各新闻单位认真开展2023年“新春走基层”活动

新华社北京1月5日电 近日，中宣部发出通知，要求各地各新闻单位认真开展“新春走基层”活动，组织编辑记者深入基层一线采访报道，不断增强“脚力、眼力、脑力、笔力”，全面反映各地统筹疫情防控和经济社会发展取得的积极成效，生动展示广大人民群众欢欣鼓舞和过春节的喜庆景象，齐心协力营造喜庆安康、昂扬向上的节日氛围。

通知要求，宣传各地区各部门学习贯彻党的二十大精神的新举措新进展新成效，跟踪报道党的二十大精神在基层落地生根、开花结果的生动实践，鲜活反映基层群众自身工

作生活的点滴变化和切身感受，持续推动党的二十大精神在基层落地生根，凝聚广大干部群众团结奋进力量，根据中央经济工作会议精神，客观准确报道各地努力克服疫情影响推进经济高质量发展情况，全面反映各地区各部门稳字当头、稳中求进的举措成效，充分挖掘过去一年中各地经济社会的发展亮点、重点行业企业应变克难的生动案例，宣传好我国创新引领持续加强、新产业新产品增势较好、新业态较为活跃等多方面积极因素，教育引导广大基层干部群众统一思想、迎难而上，坚定经济回稳向上的信心决心。全面反

映各地区各部门优化调整疫情防控举措，积极解决春节期间群众就医用药、特殊人群保障等涉疫热点难点问题，采访节日期间各领域坚守疫情防控一线的基层党员干部，特别是医疗卫生、物流快递行业人员的动人故事，生动展示各地群众积极应对病毒感染、社区稳态、群众温暖安全过节的有力举措；采访铁路班组、

下转第二版

## 粉墙黛瓦下的握手言和

### 探访黄山市屯溪区阳湖司法所

编者按

2023年春节正款向我们走来。2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。从今日起，本报开设“新春走基层”栏目，组织编辑记者深入基层一线，不断增强“脚力、眼力、脑力、笔力”，采访报道广大基层政法干警积极投身优化疫情防控、服务保障民生、维护社会稳定的感人事迹，用群众语言，客观真实反映群众关心的话题、身边发生的故事，全面反映各地统筹疫情防控和经济社会发展取得的积极成效，生动展示广大人民群众欢欣鼓舞和过春节的喜庆景象，营造喜庆安康、昂扬向上的节日氛围，敬请关注。

## 新春走基层

□ 本报记者 李光明

清晨的阳光穿透薄雾，洒落在马路上，粉墙黛瓦显得格外清新，让这个典型的徽派建筑多了些许灵气。

1月5日上午，《法治日报》记者来到安徽省黄山市屯溪区阳湖司法所看到，早早就有群众到此进行法律咨询，办理法律援助等事务，司法所所长常坤利带着工作人员忙碌着。

“每天都是这样，进行法律咨询的比较多，调解纠纷花费的时间精力最多。”常坤利说，阳湖镇地处新安江北岸，与中心城区一水之隔，属于黄山市政府所在地屯溪区的新城区，又与歙县、休宁县交界，黄山学院也坐落其中，人口多，地域大，社情复杂，事情自然不少，“大家都

已经习惯了，忙忙碌碌的感到很充实。”

一进门就是公共法律服务窗口，窗明几亮，设施配备齐全，法律援助法、社区矫正法、民法典宣传材料和法律援助服务手册、人民调解工作流程等资料摆放在显眼处，方便群众选用，窗口接待人员热情解答群众需求。

“都过去3个多月了，天天就是找各种理由推拖，这次不修好坚决不行。”

“谁拖了，施工队那边不愿意承担，我也没有办法。”

声音由远及近，两位群众一边争吵一边走进了阳湖司法所。

听到争吵声，司法助理员吴彦珍赶忙迎上去：“你们不要激动，有话慢慢说。”

常坤利也闻声出来，一看矛盾纠纷双

方，心里就明白是什么事了。他让吴彦珍把两位当事人带到调解室，沏好茶，并告诉矛盾双方等自己手头的事处理完就过去调解他们的事。

“他们吵得这么凶，也没有司法所工作人员在调解室，双方会不会打起来？”记者在心里不禁嘀咕起来。

常坤利似乎看出了记者的顾虑，便对记者说：“不用担心，等一下就知道他们的来意了。”常坤利给记者卖了一个关子。

此后，调解室里刚开始还有争吵声，高一声低一声的，慢慢地就没有了。等到矛盾双方彻底不再争吵了，常坤利走进了调解室。

“吵完了吧，那我们就开始吧，谁先说？”常坤利开门见山。

“他老是拖，都拖了3个月了，总是找借口不把弄好的路修好，前两天我骑电瓶车还摔了一跤，找他修还是拖着不修。”矛盾一方程某说。

常坤利也闻声出来，一看矛盾纠纷双

下转第三版

### 公安机关强力推进“昆仑2022”专项行动

## 侦破食药环和知识产权领域犯罪案件8万起

本报北京1月5日讯 记者董凡超 记者从公安部获悉，2022年，全国公安机关食药侦部门深入开展“昆仑2022”专项行动，向食药环和知识产权领域群众反映强烈、社会广泛关注的突出违法犯罪发起强大攻势。截至2022年11月底，共侦破食药环和知识产权领域犯罪案件8万起，抓获一大批违法犯罪嫌疑人，全要素、全环节、全链条侦办了一批大要案件，摧毁了一批犯罪窝点，斩断了一批犯罪链条，整治了一批重点领域，有力打击遏制了相关违法犯罪活动。

聚焦百姓“舌尖上的安全”，全国公安机

关食药侦部门紧紧围绕肉制品、食用油、调味品、酒水饮料、食用农产品、保健食品等与群众日常生活息息相关的重点领域，突出打击非法添加和滥用添加剂，农兽药等犯罪以及利用电商平台、直播带货等方式制售伪劣食品犯罪，依法严厉打击制售假劣农资、非法占用农用地等危害粮食安全的犯罪行为。

聚焦群众医疗用药安全，全国公安机关食药侦部门重点针对急救类、心血管类、抗癌类药品和老百姓日常用量大的感冒类、风湿类药品以及医疗器械、美容产品等重点领域，依法严厉打击各类制售假劣药、生产

销售不符合标准医用器材、生产销售不符合卫生标准的化妆品等犯罪行为，组织开展依法严厉打击制售假劣药犯罪重点攻坚专项行动，同时以“零容忍”态度，依法严厉打击、严密防范制售假劣新冠疫苗、口罩、检测试剂盒等防疫物资犯罪；依法严厉打击、严密防范各类制售假劣防疫保供物资犯罪，切实服务疫情防控大局。

聚焦维护群众和企业合法权益，全国公安机关食药侦部门依法严厉打击各类侵权假冒犯罪，切实加大知识产权刑事保护力度，依法严厉打击妇女儿童用品、

下转第二版



近日，返乡人员增多，为确保道路交通安全，江苏省宜兴市公安局全体民警、辅警坚守各自工作岗位，为群众安全出行保驾护航。图为民警向出行群众送去平安祝福。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 赵振伟 摄

## 筑牢防治水土流失法治“堤坝”

### 法治时评

□ 马树娟

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新时代水土保持工作的意见》，对加强新时代水土保持工作作出系统谋划和总体部署，进一步明确全面加强水土流失预防保护、依法严格对人为水土流失的

监管，加快推进水土流失重点治理，提升水土保持管理能力和水平，引发社会关注。

水土流失是生态退化的集中反映。做好水土保持工作是推进江河保护治理的根本措施，也是践行绿色发展理念，推进美丽中国建设的必然要求。受自然因素和人为活动影响，我国水土流失情况一度颇为严重。这一生态问题不仅威胁防洪安全，而且会导致土地退化、耕地减少，影响粮食安全、生态安全，制约经济社会发展。

为预防和治理水土流失，改善生态环境，我国早在1982年就颁布了《水土保持工作条例》，特别是1991年水土保持法的出台，为全面预防、治理水土流失，合理利用和保护水土资源奠定了坚实的法律基础。近两年来我国针对特殊区域或流域出台的长江保护法、黄河保护法、黑土地保护法，也都将做好水土保持工作作为一项重要内容。在一系列法律法规的有力保障下，我国开展了一大批水土流失治理工程，

下转第三版