



权威发布

国务院联防联控机制要求
各地要为重症高风险人群发放健康包

本报讯 记者赵晨熙 为充分发挥基层组织综合管理和基层医疗卫生机构专业服务作用,坚持“早发现、早识别、早干预、早转诊”,确保疫情防控“迎峰转段”平稳有序,国务院联防联控机制综合组近日印发《关于做好新冠重点人群动态服务和“关口前移”工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》要求,筑牢织密基层健康防线。要关心关爱基层医务人员等疫情防控一线人员,确保基层医务人员在岗率和基

本诊疗服务秩序,要按服务人口15%至20%的标准为基层医疗卫生机构配齐配足新冠病毒感染对症治疗的中成药、退热药、止咳药及抗原检测试剂盒。

《通知》强调,各地要为高龄老人、有基础性疾病患者等重症高风险人群和困境儿童发放“健康包”,包括一定数量的退热药、止咳药、感冒药、抗原检测试剂、口罩、消毒用品等,要做好重点人群动态服务,对重点人群感染新冠病毒或基础疾病加重等情况及时指导处置落实到位。

国务院安委办出台意见明确
2025年跨区域救援5小时内到达现场

本报讯 记者蔡若红 国务院安委会办公室近日出台指导意见,进一步加强国家安全生产应急救援队伍建设。

意见明确了目标任务:到2026年,国家安全生产应急救援队伍现代化建设取得重大进展,在现有队伍规模基础上适度新建一批队伍,队伍总数达到130支左右,人数28万人左右,队伍结构更加完善,布局更加合理,反应更加灵敏,行动更加快捷,跨区域救援实现8小时内到达事故现场,先进适用装备的

应用水平显著提升,生产安全事故应急处置能力显著增强,先进救援技术装备水平、规范化管理水平、信息化智能化装备水平和综合保障能力大幅提升,到2035年,建立与国家应急救援现代化相适应的国家安全生产应急救援队伍体系,队伍布局更加科学合理,救援更加精准高效,跨区域救援实现5小时内到达事故现场,行业领域内专业救援能力满足经济社会发展要求,形成依法应急、科学应急、智慧应急新格局。

国家药监局加强监管
严防假劣药品借拆零销售流入市场

本报北京1月4日讯 记者万静 今天,国家药监局综合司对外发布关于加强新冠防控药品拆零销售质量监管工作的通知,加强新冠防控药品拆零销售工作监督检查,明确规范拆零销售要求,落实企业主体责任,强化质量监管。

通知提出,各地药品监督管理部门应当按照《药品经营质量管理规范》等有关要求,对药品零售企业拆零销售行为进行监督检查和指导,督促药品零售企业建立健全药品拆零质量管理制度和销售操作规程,配备药品拆零所需的场所和工具,安排经过专门培训的人员开展拆零工作。拆零药品应当集中存放于指定区域,分包装标识应当注明药

品名称、生产企业、规格、数量、用法、用量、批号、有效期以及药店名称等内容,药品零售企业应当做好拆零销售记录,主动提供药品说明书信息,并做好用药指导等工作。

各地药品监管部门应当督促指导辖区内药品零售企业严格按照药品管理法等法律法规要求,进一步强化药品质量安全主体责任意识,严把购销渠道关,储存养护关,药学服务和配送追溯关,确保零售药品来源合法、销售合规,用指指导到位,去向可追溯,经营过程持续符合法定要求,严防假冒伪劣,过期失效药品以及其他不合格药品通过拆零销售流入市场,切实保障人民群众的用药质量安全。

□ **本报记者** 丁国锋
□ **本报通讯员** 缪小龙 王超

江苏省张家港市凤凰镇居民陈阿姨买了一套二手房后,发现原房主与租客小赵的租赁合同还未到期,三方多次协商未果。着急搬家的陈阿姨向张家港市公安局西张派出所报警求助。

接报后,西张派出所派出两名“先期处置”工作人员提前介入,通过释法说理,双方互作让步,持续数周的纠纷十几分钟便被顺利化解。

近年来,张家港市立足实际,推动警务辅助人员兼职人民调解员,构建“先期处置”工作机制,创新探索“践行枫桥经验”新路径,将调解室前置到街头巷尾,第一时间化解矛盾纠纷,经过多年发展,这已经成为该市推动矛盾纠纷繁简分流高效化解的重要途径之一。

简繁分流

为了进一步释放警力,将非紧急非警务类警情化解在前,2018年,张家港市公安局与市司法局共同制订《警务辅助人员兼职人民调解员先期处置警情非紧急非警务类警情工作规范》,通过公开遴选、集中培养,警务辅助人员经考试加入人民调解员队伍,提前介入处理婚姻家庭纠纷、邻里纠纷等8类常见民事纠纷及噪声扰民、动物侵扰等类非紧急救助警情,构建“先期处置”工作机制。

张家港市副市长、公安局局长钱飞告诉《法治日报》记者,来自全市30个基层派出所的347名警务辅助人员分两个批次经过公开遴选、集中培养,通过人民调解员考试,才能

作为“先期处置”人员依法持证上岗。

接报后,110接警员根据报警内容,依照警情分流工作规范对所有警情进行标签化分类。属于“先期处置”范围内的警情,指派两名人民调解员组成小组,先行现场处置,一名主负责人处置,一人协助处置并通过执法记录仪拍摄处置全流程。遇有当事人对辅警、人民调解员身份不认可,要求民警到现场处理或不同意调解处理的,“先期处置”人员第一时间报告派出所综合指挥室指派民警到场处置。

“根据工作规范,我们还将‘违法犯罪嫌疑人’可能存在违法犯罪的债务、医患等纠纷警情”“涉众、涉外警情”“可能易造成人员伤亡或者重大财产损失的警情”5类重大紧急类警情列入“先期处置”的“负面清单”,在推动高效调解的同时,在前端精准预防各类纠纷,司法风险。”张家港市司法局局长曹徐说。

2018年,通过“重心前置、触角前伸、关口前移”的矛盾纠纷排查化解,55%以上的纠纷警情,73%以上的求助警情实现前端分流。解放警力后,张家港市公安局集中警力投入“快侦、快破、快追赃、快挽回”的民生小案,同年传统侵权、伤害类案件破案率、挽回率同比分别上升1.7%、13.2%,全市违法犯罪嫌疑人同比下降近10%。

闭环管理

如今,每一起属于“先期处置”的警情,张家港市公安局指挥中心和法制大队都会通过执法记录仪进行实时监督、跟进回访,并以周总结、月评估、季总结的形式,实现处置质效的闭环管理。

新疆近7万名人民调解员扎根基层
矛盾纠纷在群众家门口化解

□ **本报记者** 潘从武
□ **本报通讯员** 张 蕾

“现在,村民在建房子、分财产时,只要遇到法律问题和矛盾纠纷,都来找我们拿主意!”2022年12月26日,新疆维吾尔自治区福海县喀拉玛盖镇喀尔乌提克勒村矛盾纠纷化解中心人民调解员叶献真说。

去年以来,新疆司法行政系统坚持和发展新时代“枫桥经验”,充分发挥人民调解职能优势,不断健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,通过聚焦村居这个基层社会治理的“最小单元”,培育形成福海县“乌伦古经验”、昌吉回族自治州金融纠纷多元化解中心、哈密市“兵地联动”机制等一批极具本土特色的“调解

品牌”,激活基层治理“神经末梢”,不断丰富新时代“枫桥经验”的本土化内涵。

2022年12月26日一早,喀尔乌提克勒村村民王某拿着一张借条来到村里的矛盾纠纷化解中心,找到叶献真说:“你看,这是两年前老李向我借钱时打的条子,钱一直没还,条子还有用吗?”叶献真仔细看过后说,“有用,你这个事我来管。”

随后,叶献真将老李请到矛盾纠纷化解中心进行调解。“老李,你和王某是老相识,你有困难时,王某给你借了钱,现在你不还钱,这就是你的不对了。”听了叶献真的话,老李羞愧不已,当即还了欠款。

“小事吹哨子,大事响喇叭,矛盾不上交,风险不外溢”的“乌伦古经验”,是福海县

“通过加强主体建设,建强配套机制,我们还将‘先期处置’范围内的纠纷类别从最初的8类扩展到13类,救助类别也从原先的6类扩展到12类。”张家港市公安局指挥中心主任李田说。

李田告诉记者,今年以来,以“覆盖更广、处置更优”为目标,“先期处置”工作机制探索更新至“2.0”版本,其中就有提升队伍履职能力的内容,由法制部门定期针对“先期处置”警情中事实证据、法律适用、规范处置等方面易发高发的问题进行梳理、评估,并组织人员开展针对性培训。

为充分激发“先期处置”人员的工作积极性,张家港市公安局还与司法局、财政局重新修订《张家港市人民调解个案补贴办法》,按照“一案一卷,调解成功,协议履行”的原则,细化“简易矛盾纠纷、一般矛盾纠纷、疑难复杂矛盾纠纷”三个等级个案补贴标准,严格落实“一案一奖”激励机制。同时,将“先期处置”工作成绩突出个人纳入辅警人才等级评定范围,实行分级建库管理,分类跟踪培养,在“先期处置”人员数量零增长的前提下,为群众提供更加高质量的“公调对接”服务。

立足于进一步提升“先期处置”服务效能,自2019年以来,张家港市公安局耗时近3年,在全市12个警务工作站建立联调工作室,针对疑难复杂纠纷,由“先期处置”人员协同派出所民警、司法所和村(社区)工作人员进行联合调解,通过“一站式联合接待、一揽子调处纠纷、一条龙服务群众”的联动机制,为群众提供“矛盾纠纷只跑一次”,调处化解社会矛盾纠纷“只跑一地”的全流程服务。

打通壁垒

“拖了快半年的纠纷,在这里不仅很快就解决了,而且不需要法院开庭,不用交诉讼费,调解完当场就能拿到裁定书,还可以申请强制执行。”近日,刚刚与用人单位达成工伤调解协议的工程师小李高兴地说。

如何将调解协议由“纸面”落实到“地面”,2021年起,张家港市公安局、司法局、人民法院共同推出了“人民调解(行政调解)+司法确认”的公、调、诉对接新模式,“从调解席直达执行庭”的高效流转,协同配合模式将进一步推进“司法确认”关口前移。

“有司法确认作支撑,调解工作就像是吃了一颗定心丸。”在张家港市公调对接金牌调解员赵忠法看来,司法确认是促进人民调解“能效双提升”的有力抓手。

“这一机制有利于鼓励当事人选择人民调解途径化解矛盾纠纷,进一步发挥人民调解在化解矛盾纠纷、维护社会和谐稳定中的积极作用,是我们进一步健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制的重要探索。”张家港市人民法院院长朱劼说。

目前,张家港市正在试点推广“人民调解(行政调解)+司法确认”线上模式,当事人线上完成资料提交、签名确认流程,即可在线上完成司法确认。

“‘先期处置’机制是共建共治共享的社会治理新格局建设中的一项目要探索,办事依法,遇事找法,遇事守法的文明新风尚在成为全市群众的共识。”全国人大代表、张家港市永联村党委书记吴惠芳说。

村(社区)、连队(社区)建立兵地联合调解组织,矛盾纠纷多元预防化解成效明显;塔城地区积极推进各村(社区)建立“农牧民调解室”,延伸人民调解委员会工作触角,使之成为化解矛盾纠纷的有力抓手;昌吉州建立由多部门共同设立的金融纠纷多元化解中心,该中心成为新疆首个“一站式”金融纠纷多元化解中心(人民调解委员会)。一系列品牌化、多元化调解,让群众在家门口解决烦心事。

去年,新疆还不断强化行政调解基础工作,推进行政调解室建设,在矛盾纠纷较多的行政机关设立行政调解委员会或行政调解室。阿克苏地区成立各级行政调解室438个,有专(兼)职人民调解员2000余名;昌吉州在设立两个行政争议调解中心的基础上,在行政争议较多的行政单位共设立51个行政调解室,进行行政争议实质性化解。

去年1月至11月,新疆共受理人民调解案件194005件,成功调解192849件,调解成功率99.38%。这组数字,是14099个人民调解组织、69331名人民调解员的成绩单。

本报讯 记者邢东伟

通讯员汪毅 连日来,海南省万宁市委书记盖文启多次深入万城、和乐、三更罗等乡镇村庄,带案开展下访工作,实地调研黑臭水改造等信访问题,面对面了解群众诉求,点对点压实各单位主体责任,切实解决群众反映强烈的信访问题。这是万宁市大力推动领导干部接访、下访规范化、制度化、常态化,开展治理重点信访、化解信访积案百日攻坚行动的一个缩影。

万宁市政府办公室副主任、市信访局局长朱进晋告诉记者,在高位推动信访积案化解工作中,万宁充分结合当前信访形势,详细制定领导干部接访下访活动方案,领导干部积极带头主动包大案、包难案,各部门压实责任,各领域形成合力,切实解决一批复杂陈年积案。2022年以来,万宁市四套班子领导接待上访群众302批427人次;领导干部下访101次,见面信访人878人次,成功化解102宗信访案件,办结省信访局交办件189件。

齐齐哈尔龙沙区多元化解矛盾纠纷

本报讯 记者张冲 2022年以来,黑龙江省齐齐哈尔市龙沙区在信访工作中始终坚持以高效快速解决群众急难愁盼问题为导向,坚持“一把尺子量到底,一个标准执行到底”,确保信访政策的严肃性、一致性和连续性。坚持条块结合、协调联动,紧密围绕“访调诉”多元化解矛盾新模式,充分发挥区信访联席会议协调作用,畅通“线上+线下”信访渠道,推动全区各行业部门集智攻坚,构建了领导带头、部门协同、齐抓共管的工作格局。

海南万宁切实解决群众信访问题

平阳海西镇多措并举化解信访矛盾

本报讯 2022年以来,浙江省温州市平阳县海西镇采取多项措施,推动信访矛盾化解,不断提高群众信访工作满意度。一是坚持日常排查与专项排查、集中排查与重点排查相结合,对信访隐患做到“早发现、早分析、早化解”。二是常态化开展领导干部接访、约访、下访活动,由驻村工作队对重点信访案件进行包案处理;各村(社区)落实“零报告”制度,及时将信访矛盾排查表报送至镇信访办。三是进一步畅通群众诉求表达渠道,推动信访工作由被动办理向主动预防转变,依法及时就地解决信访问题。

陈海霞 金珍侠



近日,陕西省渭南市澄城县交警大队联合交通运输部门走进辖区客运公司,开展春运道路交通安全检查与宣传活动,因为民警张贴“温暖回家路”主题宣传剪纸。

深圳监狱引导服刑人员多读书读好书

本报讯 记者唐荣 李文茜 通讯员黄宽皓 广东深圳监狱坚持“阅读改变人生”的理念,把读书作为改变服刑人员的重要方式,引导服刑人员多读书、读好书,帮助他们在阅读中反思和改造。近年来,深圳监狱举办“书香进监狱”现场读书会10余次,文化讲座5场,大学生文艺帮教演出3场,累计捐赠图书3000余册。

近日,深圳监狱各监区推出“阅读改变人生”主题海报,通过营造浓厚的读书氛围,鼓励服刑人员爱上了阅读。

寻找诗和远方,提高文明素养和文化素质。

深圳监狱定期举办读书分享会,服刑人员分享自己每周的读书收获。“每个人都有自己隐秘的角落,犯罪已无法挽回,最关键的是如果有再次成为好人的路,你是否能够勇敢踏上阶梯。”服刑人员陈某在读书分享会上分享自己的感悟。深圳监狱定期组织播放《朗读者》《经典咏流传》等节目,激发服刑人员的阅读兴趣,使越来越多的服刑人员爱上了阅读。

市域社会治理创新之路

一核多元五型
社会治理体系提质增效

□ **本报记者** 姜东良 李娜
□ **本报通讯员** 刘丰铨

红色,对于山东省烟台市福山区回里镇狮子山片区来说,不仅象征着抗日战争、解放战争时期“永跟党走”的红色狮子山精神,更代表着如今党建引领下共同致富的喜悦。

近年来,狮子山下的8个村庄在各村党支部的基础上,联合成立狮子山片区党总支,并与片区内顺泰植保科技有限公司党支部共同组建了特色果蔬党支部,“抱团式”开展特色果蔬种植,走出一条集中化运营、区域化发展的乡村振兴路子。

因地制宜凝聚社会治理合力,让群众奔向更幸福的生活。“我们积极构建以党委领导为核心,以红色善治、矛盾联治、智慧辅治、风险防范等多元治理体系为支撑,以党建引领航型、共建共治型、文明典型型、数字创新型、平安示范型等‘五型’城市为代表的社会治理体系,切实提高群众的幸福感。”烟台市委副书记、政法委书记江山告诉《法治日报》记者。

为了加强党委领导,打造党建引领航型城市,烟台市、县、乡成立党委主要领导挂帅的平安建设领导小组,社区(村居)书记牵头负责,搭建起四级书记同抓的社会治理领导体系,启动三年行动计划,每年部署一批市领导牵头的社会治理攻坚任务,市委常委会每季度听取1次汇报,建立项目推进任务清单,明确区、部门责任,纳入“全市挂图作战指挥平台”,实行“月调度、季通报”,记入干部执行力档案,与晋级晋职、表彰奖励挂钩,强力推动工作任务落地落实。

烟台市将胶东革命红色精神融入社会治理,健全完善全市一体化信用监管体系,在政府采购、社会治理等领域落实信用奖惩措施,打造城市社区“幸福家园”等党建品牌,建立“精准问需—分流交办—项目认领—群众评判”社区民需项目服务体系,2022年解决群众急难愁盼问题2.8万个。整合调处化解力量,打造“一体两翼”矛盾调解模式,“一体”即全面建成市、县、乡三级全覆盖、实体化“一站式”矛盾调解中心,“两翼”即研发“521”快办平台,实行群众诉求5日内通知受理,21日内承诺办结。2021年以来,全市年均调处矛盾纠纷2.4万余起。

怎样提高社会治理的精准化、高效化水平?烟台市完善智能辅治体系,建成全市统一的事件分拨处置系统,全域指挥调度系统和统一的移动服务平台,整合全市基础网络1.56万个,编制网络职责1326项,建立专题应用场景21个,实现综合运行、指挥调度、社会态势等内容“一屏全观、一网统揽”。

加强基层社会治理,就是要夯实平安幸福之基。烟台市完善风险防控体系,全市公安机关组建37支PTU作战单元,22个街面警务站,实现“1、3、5”分钟快速反应,全市刑事、治安警情同比下降16.2%和29.8%。抓好企业周边社会治安综合治理,推进涉案企业合规改革,稳定企业税收9亿元,保护就业4400余人。深化网络空间综合治理,打造“e路航标·激扬引领力”互联网党建、“烟台e备”新媒体备案管理等特色品牌,凝聚网络正能量。

系统性、整体性、协同性的社会治理措施提高了烟台社会治理质效。截至目前,烟台市已经连续六届荣获“全国文明城市”称号,五捧“长安杯”。

莆田东庄派出所开展专项行动缉枪治爆

本报讯 通讯员张建平 1月4日,福建省莆田市公安局东庄派出所收到辖区群众主动上缴的制式子弹1900余发,最大限度消除了治安隐患。这是东庄派出所深入开展法治宣传和清查收缴工作,全面推进缉枪治爆专项行动取得的成效之一。

工作中,东庄派出所多次组织警力摸底排

查辖区内易滋生此类隐患区域,全面清查收缴非法持有、私藏的枪支弹药、爆炸物品,消除安全隐患。同时,以宣传促打击,促整治,综合运用传统宣传方式及微信群宣传方式广泛普及私藏枪支弹药、易燃易爆物品等的社会危害性及公安机关的打击成果和典型案例,引导群众积极参与到缉枪治爆专项行动中来。