



# 广西苍梧“法治船夫”护航“茶船古道”

□ 本报记者 马艳  
□ 本报通讯员 尚永江 高寒

天赐苍梧美，地道六堡茶。走进广西广西壮族自治区梧州市苍梧县，翠绿的茶山茶香四溢，茂盛的茶树迎风摇曳，“一片叶子富了一方百姓”的故事正在这片肥沃的土地上演，昔日熙熙攘攘的“茶船古道”再次扬帆起航。

“我们要做好山坪村六堡茶品牌的推广，把家乡打造成集‘茶文化+瑶文化+旅游文化’于一体的六堡瑶乡田园综合体。”近日，党的二十大代表、苍梧县六堡镇山坪村党支部书记、村委会主任祝雪兰告诉《法治日报》记者。

山坪村山地连绵起伏，茶园郁郁葱葱。这个人口不足5000人的瑶族村，家家户户种植茶树，祖祖辈辈加工制作六堡茶。祝雪兰说，过去十年，是山坪村发展得最快、最好的十年，全村茶园从300亩扩大到2600亩，成立了5家茶业合作社，2021年，全村村民人均收入达21万元，村级集体经济收入达138万元。

要打造山坪村六堡茶品牌，村民们面临的第一个问题就是注册商标。此前由于缺乏品牌意识，山坪村以及六堡镇一些非物质文化遗产传承人的名字都已被抢注商标。在规模化品牌化发展的道路上，村里的企业也往往会吃不懂法律的亏。对此，梧州市茶业协会精心呵护六堡茶的产业发展，切实当好“茶船古道”上的“法治船夫”。

“现在找我们合作洽谈的商家很多，政

法部门的法律服务想得比我们周到，很早就到村里宣传，告诉我们签订合同需要注意的事项，为打造品牌出谋划策。”祝雪兰说。

为了维护村里安全稳定的发展环境，山坪村积极创建“六无”(无黑恶势力、无毒害、无邪教、无刑事治安案件、无群体性事件、无失信被执行人)平安村。近年来案件零发生，村民安居乐业。

“党委政府重视，给我们这么大的扶持力度，六堡茶名声在外，我们再不努力，再发展不起来，就真是说不过去了。”在六堡镇塘平村，六堡茶制作技艺项目国家级代表性传承人韦浩群对茶农们说。去年11月29日，“中国传统制茶技艺及其相关习俗”成功通过评审，列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，消息传来，茶农们欢呼雀跃。

“平时遇到发展难题或者需要作出重大决策时，都会咨询市里服务我们的法律专家团队。”六堡镇黑石山茶厂党支部书记石涌菲说，“过去是我们找机关，现在是机关找我们，我们享受服务，很多问题现场就解决了，对茶厂来说营商环境非常好。”

群众的需求在哪里，法律服务就跟进到哪里。为了护航产业发展，苍梧县人民法院以六堡法庭为平台，成立“茶船古道”法律服务团，“一对一”挂点联系重点茶企，为茶企精准把脉协商解决合同争议、茶叶购销、品牌推广等法律问题。法院出台十条措施，从纠纷诉前化解，提升案件审理质效、服务茶

园茶企发展、保护茶品牌商标等多个方面对接六堡茶产业链，构建与产业布局相匹配、与产业体系相融合、与产业发展同频共振的“法律服务链”。

“我们积极探索以服务六堡茶产业高质量发展为特色的新模式，新模式的特点体现在‘靠前’二字，成效体现在‘快速’二字。”六堡法庭庭长梁晟说，近年来，群众文化素质、辨识能力和处理纠纷能力明显提升，法庭案件数量同比下降28%。

苍梧县人民检察院成立“服务六堡茶检察专班”和“党员服务先锋队”，通过“书记在现场”“党员活动日”“检察长+人大代表”深入一线结对帮扶、部门联建联动等方式参与土地流转、茶园建设。苍梧县公安局推行“一村一辅警”农村警务机制，组建生态环境与食品药品犯罪侦查大队，各镇派出所分别加挂“生态环境与食品药品犯罪侦查中队”牌子，与相关部门一起构建更加严密、高效的生态环境保护体系，守护茶乡生态安全。

立足特色产业及民营经济发展需要，苍梧县政法机关成立广西首家涉茶行政争议调解中心——苍梧县涉六堡茶行政争议调解中心及广西茶业第一家行业性、专业性人民调解委员会——苍梧县涉茶纠纷人民调解委员会，建立源头预防、协调联动、多元化的行政争议解决机制，鼓励引导当事人选择非诉方式解决涉茶行政纠纷，改变过去群众多跑路、程序费周折、纠纷耗时的化解模式。

“原以为再也拿不到茶叶款，没想到这么快就解决了。”六堡镇茶农林某高兴地说。去年10月，茶商李某拖欠农林某等5名村民茶叶款引发纠纷，调委会、派出所、村委会等立即开展联合调解，李某同意支付村民茶叶款并当场结清。

目前，苍梧县涉茶行政争议调解中心成功化解各类涉茶行政争议案件20余件。县、镇两级涉茶纠纷人民调解委员会调处涉茶纠纷44起，调解成功43起，调解成功率97.72%，涉茶纠纷调解工作全面进入法治化、规范化、高效化轨道。

苍梧县不断优化护航茶产业高质量发展的公共法律服务，各村(社区)选任培育8名“法律明白人”积极参与法治宣传和矛盾纠纷排查化解等基层治理工作。县司法行政部门与工商联会组织全县各律师事务所与工商联所属商(协)会建立“一对一”联系合作机制，统筹律师力量以“法律超市”“服务协助商(协)会”做好会员企业法律咨询、权益维护、纠纷化解等工作，让民营企业尤其是茶企遇到问题可咨询、解决问题有指导、化解风险能应对。

苍梧县委常委、政法委书记周志强说：“苍梧县政法机关将紧紧围绕服务保障六堡茶产业发展，立足政法职能，找准服务保障六堡茶产业发展的切入点 and 着力点，积极投身六堡茶产业发展壮大工作中，在服务保障‘茶业’发展上下足司法功夫，为苍梧写好新时代‘茶文章’贡献法治智慧。”



本报通讯员 张悦 摄

元旦假期，四川省绵阳市公安局交警支队直属一大队加强路面警力，确保辖区路口、路段交通秩序良好。图为1月1日，民警在路面疏导车辆。

## 广东首家见义勇为主题公园开园

本报讯 记者唐荣 李文茜 通讯员张洲 近日，广东省首家见义勇为主题公园——深圳见义勇为公园在深圳市龙华区开园。开园仪式现场，为近年来见义勇为代表颁奖。龙华区委政法委书记介绍了主题公园的建设情况。

深圳见义勇为公园位于龙华区福城街道观澜大道与环观南路交会处西侧，占地面积1.9万平方米，通过“一场一亭三区”(即见义勇为广场、鹏城英雄亭和见义勇为区、见义勇为区、见义勇为区)将见义勇为元素充分融入公园整体氛围之中，展示了见义勇为有关政策法规、中国古代见义勇为事迹以及近年来深圳市涌现出的见义勇为代表英雄事迹等，让广大市民在休闲娱乐中充分领略见义勇为精神文化，在潜移默化中涵养高尚的情操素养。

## 郑州航空港专项治理交通秩序

本报讯 记者赵红旗 通讯员李李明 近日，河南省郑州航空港区政法委组织2000名平安志愿者走上街头，配合500名交警开展交通秩序专项治理活动。

据郑州航空港区政法委书记丁海江介绍，此次交通秩序专项治理活动为期3个月，采取教育为主处罚为辅的方式，由平安志愿者负责对交通违法行为进行劝阻、法治教育，交警负责对交通违法行为进行处罚，旨在提升社会各界的交通安全意识，最大限度地降低交通事故发生率。

## 建瓯打造禁毒反诈宣传一条街

本报讯 记者王莹 通讯员李锦 近日，福建省建瓯市禁毒办与革命老区迪口镇联手在迪口村打造特色文化一条街，将禁毒元素与红色文化相融合，让群众在休闲逛街的同时观看学习各种鲜明生动的毒品预防知识，汲取禁毒知识营养，树立“健康人生、绿色无毒”理念，从而激励大家为创建“无毒乡村”助力添彩。

## 平阳南麂镇设立信访直报点解民忧

本报讯 浙江省温州市平阳县南麂镇是全县唯一的海岛镇，针对群众出岛信访不方便这一实际问题，近年来，该镇设立多个信访直报点，推动“小事不出镇，矛盾不上交”。信访直报点将信访工作人员姓名、职责、联系方式及信访业务流程、工作制度等进行上墙公示；组织信访监督员深入渔村，主动了解群众诉求，做到“信访一线受理、隐患一线发现、监督一线跟进”。同时，建立入户走访、带案下访、重点约访、联合接访、信访回访“五访”机制，开展信访政策宣传活动，及时解决群众急难愁盼问题。

黄明安

上接第一版 因地制宜、科学施策，坚持不懈、久久为功。

——坚持改革创新、激发活力。坚持政府和市场两手发力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化水土保持体制机制创新，加强改革举措系统集成、精准施策，进一步增强发展动力和活力。

(三)主要目标。到2025年，水土保持体制机制和工作体系更加完善，管理效能进一步提升，人为水土流失得到有效管控，重点地区水土流失得到有效治理，水土流失状况持续改善，全国水土保持率达到73%。到2035年，系统完备、协同高效的水土保持体制机制全面形成，人为水土流失得到全面控制，重点地区水土流失得到全面治理，全国水土保持率达到75%，生态系统水土保持功能显著增强。

## 二、全面加强水土流失预防保护

(四)突出抓好水土流失源头防控。按照国土空间规划和用途管控要求，建立水土保持空间管控制度，落实差别化保护治理措施，将水土保持生态功能重要区域和水土流失敏感脆弱区域纳入生态保护红线，实行严格管控，减少人类活动对自然生态空间的占用。有关规划涉及基础设施建设、矿产资源开发、城镇建设、公共服务设施建设等内容，在实施过程中可能造成水土流失的，应提出水土流失预防和治理的对策和措施，并征求同级行政主管部门意见。

(五)加大重点区域预防保护力度。统筹布局 and 加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等区域一体化生态保护和修复。以江河源头区、重要水源地、水蚀风蚀交错区等区域为重点，全面实施水土流失预防保护。对暂不具备水土流失治理条件和因保护生态不宜开发利用的高寒高海拔冻融侵蚀、集中连片沙化土地风力侵蚀等区域，加强封育保护。

(六)提升生态系统水土保持功能。把巩固提升森林、草原生态系统质量和稳定性作为水土流失预防保护的重点，严禁违法违规开垦，加强天然林和草原保护修复，落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，充分发挥林草水土保持功能。以保护农田生态系统为重

点，健全耕地休耕轮作制度，强化耕地质量保护与提升，推进高标准农田建设，完善农田灌溉排水体系，因地制宜建设农田防护林，提升土壤保持能力。实施城市更新行动，推进城市水土保持和生态修复，强化山体、山林、水体、湿地保护，保持山水生态的原真性和完整性，推动绿色城市建设。

## 三、依法严格人为水土流失监管

(七)健全监管制度和标准。依法落实生产建设项目水土保持方案制度，加强全链条全过程监管，针对不同区域、不同行业特点，明确差异化针对性要求，分类精准监管。完善农林开发等生产建设活动水土流失防治标准，严格依照标准实行监管。深化“放管服”改革，持续推进水土保持审批服务标准化、规范化、便利化，进一步优化营商环境，培育和激发市场主体活力。

(八)创新和完善监管方式。建立以遥感监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制。全覆盖、常态化开展水土保持遥感监管，全面监控，及时发现、精准判别人为水土流失情况，依法依规查处有关违法违规行。加大对造成水土流失的生态破坏行为的惩治力度，对造成生态环境损害的，依法依规严格追究生态环境损害赔偿责任。全面实施水土保持信用评价，深入推进“互联网+监管”，积极推行基于企业自主监控的远程视频监控等方式。加强对人为水土流失风险的跟踪预警，提高监管精准化、智能化水平，推动实现无风险不打扰、低风险提醒、中高风险严监控。

(九)加强协同监管。强化部门间协同监管和联动执法，建立完善监管信息共享、违法线索互联、案件通报移送等制度。加强水土保持行政执法与刑事司法衔接，与检察机关公益诉讼协作，充分发挥司法保障监督作用。健全与纪检监察机关沟通机制，及时发现和因保护生态不宜开发利用的高寒高海拔冻融侵蚀、集中连片沙化土地风力侵蚀等区域，发挥社会监督作用。加强水土保持监管能力建设，提高专业化水平和现代科技手段应用能力，保障必要的经费和装备投入。

(十)强化企业责任落实。生产建设单位应依法依规履行水土保持防治责任，严格落实“同时设计、同时施工、同时投产使用”要

求。大力推行绿色设计、绿色施工，严格控制耕地占用和地表扰动，严禁滥采乱挖、乱堆乱弃，全面落实表土资源保护、弃渣减量和综合利用要求，最大限度减少可能造成水土流失，生产建设项目主管部门要有针对性加强行业指导。

## 四、加快推进水土流失重点治理

(十一)全面推动小流域综合治理提质增效。统筹推进生产生活生态，在大江大河中上游、东北黑土区、西南岩溶区、南水北调水源区、三峡库区等水土流失重点区域全面开展小流域综合治理。各地要将小流域综合治理纳入经济社会发展规划和乡村振兴规划，建立统筹协调机制，以流域水系为单元，整沟、整村、整乡、整县一体化推进。以山青、水净、村美、民富为目标，以水系、村庄和城镇周边为重点，大力推进生态清洁小流域建设，推动小流域综合治理与提高农业综合生产能力、发展特色产业、改善农村人居环境等有机结合，提供更多更优融合水土保持功能的生态产品。

(十二)大力推进坡耕地水土流失治理。聚焦耕地保护、粮食安全、面源污染防治，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，大力实施坡耕地水土流失治理工程，提高建设标准和质量。加快推进长江中游坡耕地水土流失治理，因地制宜完善田间道路、坡面水系等配套措施，提升耕地质量和效益。推进黄土高原旱作梯田建设，加强雨水集蓄利用，发展高效旱作农业。加大东北黑土区坡耕地和侵蚀沟水土流失治理力度，统筹推进保护性耕作和高标准农田建设，保护好黑土资源。有条件的地区要将缓坡耕地水土流失治理与高标准农田建设统筹规划、同步实施。

(十三)抓好泥沙集中来源区水土流失治理。以减少入河入库泥沙为重点，突出抓好黄河多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区综合治理，大力开展黄土高原高标准淤地建设，加强病险淤地坝除险加固和老旧淤地提升改造，实施固沟保渠工程。积极推进南方丘陵区崩塌滑坡综合治理，保护和合理利用水土资源。

## 五、提升水土保持管理能力和水平

(十四)健全水土保持规划体系。落实全

## 权威发布

# 国务院联防联控机制介绍中医药医疗救治情况 强化重症救治方面中西医结合机制

本报北京1月3日讯 记者赵晨熙 今天，国务院联防联控机制就中医药医疗救治工作情况举行发布会。国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋指出，疫情发生以来，中国始终坚持中西医结合、中西药并重，充分发挥中医药特色优势，对提高治愈率、降低重症率和病亡率，促进患者早日康复发挥了重要作用。

当前我国疫情防控工作重心从“防感染”转向“保健康、防重症”，中医药将发挥哪些作用?对此，国家中医药管理局副局长、中国中医科学院院长黄璐琦介绍，经过三年疫情防控，我国已形成中西医结合、中西药并用的中国方案。当前疫情防控进入新阶段，中医药方面主要做了两个准备和一个机制的强化。

机制方面，强化了重症救治方面的中西医结合机制，要求进一步建立完善“有团队、有机制、有措施、有成效”的中西医结合医疗救治模式，要求各医院在医疗救治中，要建立中西医结合、中西医协作机制，发挥中医药在老年人和儿童医疗救治中的作用。

# 市场监管总局召开试点委托经营者集中审查工作座谈会 近5个月委托审查经营者集中案件135件

本报北京1月3日讯 记者万静 记者从国家市场监督管理总局今天召开的试点委托经营者集中审查工作座谈会上获悉，为贯彻落实党中央、国务院关于完善公平竞争制度、加强反垄断工作要求，2022年8月1日，市场监管总局启动试点，委托北京、上海、广东、重庆、陕西等省市市场监管部门(以下简称试点省市局)开展经营者集中反垄断审查工作。近5个月来，市场监管总局共委托审查经营者集中案件135件，占同期申报量的32.7%。

据了解，上述五个试点省市局利用属

地优势积极开展实地调研，与企业、商协会等单位举办座谈，深入了解市场竞争状况，优化提升审查质量，及时发现可能存在的问题的经营者集中。上海市局实地调研相关市场竞争状况，形成专题调研报告。北京、重庆市局等在受理咨询中提醒企业要依法及时申报。广东、陕西省局等结合案件审查深入企业开展调研，试点工作实施以来，试点省市局委托审查案件从立案到结案平均用时17.8天，与市场监管总局基本保持一致，获得企业普遍认可。

# 上海金山164个“平安屋”守护平安

本报讯 记者余东明 张海燕 一场医患纠纷闹起，受过专业培训的平安员就在民警赶到医院前控制住场面，甚至化解纠纷，这是上海市金山区“平安屋”建设的一个缩影。记者近日从上海市公安局金山分局了解到，截至目前，金山共建设164个“平安屋”，打造“家门口的派出所”。自“平安屋”建设以来，全区报警警类110警情总体下降近三成，部分区域实现零发案。

“金山区地广人稀，仅依靠属地派出所加上几个警务室，群众感受度不高，但走在路上哪怕只看到一个警灯，群众心里就感觉踏实多了。”金山分局治安支队基层指导科科长龚宇翔说。

据介绍，“平安屋”并非是治安岗亭，在设施装备上，整合了原本24小时值守的学校、医院、居民小区门卫室和村居委等空间资源，统一加装醒目警灯和标识，每个驿站配有两套

长短棍，安全钢叉，头盔，防护盾牌等个人防护器材和手提式照明灯、金属探测仪等装备，配置存放针剂、常用药品的便民服务箱，并安装有“一键式紧急报警”系统。

在人员配备上，“平安屋”由保安等群防群治力量组成平安员24小时轮班值守，每个月派出所都会给平安员上一次培训演练课，确保他们熟悉各类突发事件处置流程，遇紧急情况能第一时间做出快速反应开展处置工作。

记者注意到，金山区通过推进“平安屋”建设，切实把重大风险隐患防控在苗头状态，就地化解矛盾纠纷。统计数据显示，近3年来，金山报警类、侵犯人身权利类、盗窃类警情实现3连降。

金山分局有关负责人表示，将依托社会治安防控体系建设“示范城市”创建活动，全面推动公安工作质量和效率变革，不断向全国社会治安防控体系建设示范城市目标迈进。

## 六、保障措施

(十九)加强组织领导。坚持和加强党对水土保持工作的全面领导，实行中央统筹、省负总责，市县乡抓落实的工作机制。地方各级党委和政府要切实担负起水土保持责任，进一步加强组织领导，强化流域管理规划，明确目标任务和具体举措，推进解决重点难点问题，确保党中央、国务院决策部署落到实处。

(二十)强化统筹协调。建立水土保持部际协调机制，强化协调配合，形成工作合力。水利部要切实履行主管部门职责，发挥好牵头组织和统筹协调作用，强化流域管理规划统一规划、统一治理、统一管理，加强跨区域水土流失联防联控联治。发展改革、财政、自然资源、生态环境、农业农村、林业草原等部门要按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动重点任务落实。地方各级政府要建立健全协调机制，研究解决重要问题，抓好督促落实。

(二十一)加强投入保障。中央财政继续支持水土保持工作。地方各级政府要多渠道筹措资金，保障水土保持投入。综合运用产权激励、金融扶持等政策，支持引导社会资本和符合条件的农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体开展水土流失治理。对集中连片开展水土流失治理达到一定规模和生态修复预期目标的相关实施主体，允许依法依规取得一定份额自然资源资产使用权，从事相关产业开发。对淤地淤积和侵蚀沟、崩塌、石漠化治理等形成的可以长期稳定利用的耕地，按程序用于耕地占补平衡。建立水土保持生态产品价值实现机制，研究将水土保持碳汇纳入温室气体自愿减排交易机制。制定完善水土保持碳汇能力评价指标和核算方法，健全水土保持标准体系，鼓励和引导公民、法人和其他组织以捐赠、资助等形式参与水土保持工作。

(二十二)强化宣传教育。采取多种形式广泛开展水土保持宣传教育，普及水土保持法律法规和相关制度。加强水土保持学科建设，将水土保持纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，强化以案释法，以案示警，引导全社会强化水土保持意识。开展国家水土保持示范创建，加强水土保持科普宣传和文化传播，加强国际交流合作，讲好水土保持“中国故事”。