

义乌“共享法庭”硬举措创优营商“软环境”

优化法治化营商环境

□ 本报记者 陈东升 □ 本报通讯员 张亦含

兴商建市四十载，浙江省义乌市被称为“一座建在市场上的城市”。为了充分满足经济繁荣发展之下日益增长的市场治理需求，义乌市人民法院协同义乌商城集团等单位，共同在国际商贸城、国际生产资料市场等地点建立16家特设“共享法庭”。

近日，义乌法院院长吴传档向《法治日报》记者介绍说，这些建在市场里的“共享法庭”为市场主体参与诉讼提供了便捷驿站，打通了司法服务市场发展的“最后一公里”，吹响了商贸纠纷诉源治理的集结号，为打造法治化营商环境提供了司法助力。2022年以来，义乌法院共受理民商事纠纷17691件，同比下降14.88%。

市场纠纷不出市场

“我和叶某2019年一起合作运营电商，他出资100万元，提供货物70万元，他出资30万元。但是我发现他还在经营自己的网店，现在我不想继续合伙了，他也不来和我对账。”义乌市国际商贸城四区经营户李某打电话向设立在四区里的“共享法庭”寻求帮助。

初步了解具体情况后，四区“共享法庭”

庭庭主任黄元超请双方当事人来“共享法庭”面对面调解，引导双方围绕出资情况、合作以来的盈利亏损分别陈述，协助双方记录每笔进账、出账，一起进行结算。

在黄元超的耐心调解下，双方终于达成合意，签订调解协议，约定由叶某分四期付105万元给李某，退货物40万元，商标价值60万元退还给李某，双方握手言和。

2021年10月，义乌法院分别在国际商贸城五个区设立了“共享法庭”，为全体经营户、采购商、劳动者高效就地化解商贸纠纷。“共享法庭”的调解员们都是有几十年经商经验的市场经营户，有的还是行业协会会长、商会会长，因为热爱调解工作，把生意交给家人，自己专心做起调解员，无偿为纠纷化解、市场治理出一份力，实现“商人纠纷商人解”。

“各个行业已经形成既有相似之处又有自身特点的经营规则，许多纠纷在外人看来比较复杂，但对于经营者而言，可能一眼就能看穿其中的门道，有的时候法律规定与行业经营规则也有不同，因此，让懂行的人调解纠纷显得尤为重要。”黄元超解释道。

据统计，2022年以来，国际商贸城“共享法庭”共调解商贸纠纷919起，调解成功率100%，实现“市场纠纷不出市场”。

劳动争议快速处置

要想全方位打造优良的营商环境，不仅

要服务于市场主体，更要积极延伸服务于劳动者，营造规范的用工环境和有力的就业保障体系。为此，义乌法院于2022年7月在义乌市社会治理中心驻劳动监察大队调解室设立劳动争议调处中心“共享法庭”。

近日，劳动争议特设“共享法庭”的调解员仅用3个小时就一次性成功调解6起电商领域劳动报酬纠纷，追索欠薪6.4万余元。

2022年2月，傅某等6名外来务工人员陆续入职义乌某电子商务有限公司，双方签订书面劳动合同，约定薪资为每月4860元。但受疫情影响，该公司在2022年7月开始出现资金周转问题，工资无法及时发放。同年八九月，傅某等6人陆续离职。此后，6人曾多次上门索要欠薪，双方一直谈不拢。

6人起诉后，劳动争议特设“共享法庭”安排一名由退休法官担任的调解员进行诉前调解。调解员认为，涉案金额小，傅某等6人选择诉讼或仲裁耗时耗力，能调解成功并进行司法确认是解决纠纷最好的方法。

在调解员的耐心说理和工作人员指导下，傅某等6人在“浙江解纷码”上申请了线上调解，最终确定分两期履行的调解方案。为了确保公司能够按约支付工资，调解员在协议中附加了违约条款，并对协议进行了司法确认，最大程度保障调解协议的按约履行。

劳动争议调处中心“共享法庭”通过数

字赋能为来义乌打工者提供了安“薪”保障。自去年7月设立以来，“共享法庭”成功调解794起劳动争议，调解成功率83.49%。

多方联动形成合力

义乌有“买全球卖全球”的世界超市之称。在活跃的经营往来背景下，义乌法院秉持“保护知产就是保护创新”理念，打造知识产权特设“共享法庭”，协同市场监管、公安、出入境管理局等多部门形成合力，一体预警、防范、调处涉知识产权类纠纷，为“信誉义乌”清除侵权“杂草”。

来自杭州的小楼是一名在电商平台创业的年轻人，因店铺内销售的一款陀螺玩具涉及外观设计专利侵权，被义乌某玩具制造公司起诉，案件进入“共享法庭”诉前调解阶段。

调解过程中，被告人小楼对是否构成侵权提出疑问，调解员立即通过知识产权“共享法庭”连线义乌法院民事审判四庭（知识产权审判庭）法官答疑解惑。

在法官分析利弊并列举相关案例后，原、被告双方就赔偿金额达成一致意见并和解，原告递交撤诉申请。

除了通过法官的提前介入指导提高解纷效率外，“共享法庭”还特邀13名行业协会调解员、中国互联网协会调解员联动解纷，提高纠纷调处的针对性与专业性。

服务联心 检察情怀温暖民心

富县检察院紧紧围绕全县工作大局，紧盯群众的急难愁盼问题，努力做好“五心服务”，即办理案件安心心、搭建平台贴心心、呵护成长护民心、司法救助暖民心、延伸触角联民心，不断提升人民群众满意度。

刑事案件中的被害人因案致贫、因案返贫情况时有发生。富县检察院把司法救助融入办案之中，在严格司法的同时体现检察“温度”。

2022年8月，在办理一起刑事案件时，承办检察官姜满堂走访得知未成年被害人因家庭困难面临辍学情况后，随即启动司法救助程序。开学前，将1.5万元司法救助金送到其家里，并利用“1+N”救助模式，积极与民政、妇联、教育等相关部门对接，分别给予救助和关爱，帮助受害人渡过难关，完成学业。

2022年，富县检察院办理国家司法救助案件21件，其中救助妇女、儿童14人，发放救助金13万元。

“推行检察版‘两说一联’是我们弘扬延安精神、传承陕甘宁边区优秀司法文化，以检察履职服务基层治理的有益探索，是新时代基层检察工作为大局服务、为人民司法的具体实践。富县检察院将继续完善这一机制，在融入基层治理的实践中不断探索创新，让人民群众真正感受到公平正义就在身边。”潘振洲说。

陕西富县检察版“两说一联”助力市域社会治理现代化

□ 本报记者 郑剑峰 □ 本报通讯员 刘舒荣

陕西省延安市富县是“两说一联”（群众说事、法官说法、干部联村）的发源地，“两说一联”已成为基层社会治理远近闻名的品牌。

“两年来，我们广泛征求人民意见建议，坚持以‘办案说法、监督说事、服务联心’的检察版‘两说一联’为切入点，以人民为中心，不断转变司法作风，推进‘四大检察’，助力市域社会治理现代化，服务保障县域经济高质量发展。”富县人民检察院党组书记、检察长潘振洲在接受《法治日报》记者采访时表示。

办案说法 引导群众知法守法

“检察院决定不起诉，不是你没有触犯刑法，而是综合考虑你的犯罪情节和悔罪表现，没有追究你的刑事责任，一定要珍惜机会，悔过自新，争取一个对社会有用的人！”2022年6月7日，富县检察院对王某某涉嫌侵犯公民个人信息罪案拟作不起诉公开听

证后，承办检察官对被不起诉人王某某进行释法说理。

富县检察院认真落实“谁执法谁普法”责任，在高质量办好案件的同时，做好司法办案的后整理，注重在普法宣传、社会治理上做文章。

第一检察部主任张建安介绍，以往的法律文书中，以事实认定、证据分析为主，现在每份法律文书都增加了释法说理的内容，特别是不捕不诉刑事案件，释法说理内容占据了很大篇幅。

据悉，2022年1月至12月，富县检察院共受理审查逮捕案件45件102人，不批准（决定）逮捕43人，同比上升26.5%，不捕率42.16%；受理审查起诉案件102件240人，决定不起诉64人，同比上升190.9%，不起诉率28.81%；刑事案件适用认罪认罚率达到97.82%，认罪认罚案件法院判决后，上诉率仅为1.67%。

监督说事 切实维护公平正义

富县检察院坚持通过办案跟进监督，让人民群众从检察机关办理的每一起案件、处理的每一起事件中切实感受到公平正义。

2022年3月，群众反映富县城区开元路路面长期破损，多处凹陷、隆起，影响车辆通行和行人出行，存在较大安全隐患。经调查核实后，富县检察院依法向相关部门制发检察建议，要求其依法履行管理职责，很快，破损路面得到了修复，车辆通行和行人安全得到了保障。

副检察长赵忠韬告诉记者，为强化检察监督，推进检察建议办理，富县县委、县政府“两办”下发了《关于加强检察机关开展公益诉讼工作推进法治富县建设的意见》，县人常委会出台了《关于加强县人民检察院公益诉讼工作的决定》《关于加强县人民检察院检察建议工作的决定》，支持检察机关依法履职。

2022年以来，富县检察院紧盯群众普遍关注的执法不严、司法不公、损害国家利益和社会公共利益等突出问题，部署开展了刑事立案、追捕追诉、非羁押强制措施执行、油煤气环境污染整治等10个专项监督活动，制发检察建议150份，采纳率100%。办理的“督促整治天然气钻井报废液污染洛河河行政公益诉讼案”入选最高检察机关服务保障黄河流域生态保护和高质量发展典型案例。



1月3日，新年首个工作日，安徽固镇县公安局交警大队车管所出现新车注册登记业务高峰，固镇县公安局交警大队通过增设咨询服务岗、增加查验员、延时服务等措施提高办事效率，减少群众等候时间。图为民警为群众办理新车注册登记业务。 本报通讯员 吴献永 摄

长春“五庭”集中挂牌入驻法务区

长春互联网法庭、破产法庭、国际商事法庭、金融法庭、环境资源法庭“五庭”近日集中挂牌，标志着长春智慧法务区五个新设专业法庭如期完成建设任务，并与长春知识产权法庭共同形成六大专业法庭齐聚法务区的工作布局。

经最高人民法院批准，2022年6月以来，长春智慧法务区五个新设专业法庭相继设立，吉林省高级人民法院统筹协调法庭建设工作，强力推动法庭实质化运行。去年9月下旬，五个专业法庭全部正式受理案件，截至当年12月9日，全部完成入驻办公。

据介绍，截至目前，五个法庭共受理案件1604件，审结1099件，有效聚集优质资源要素，夯实法治竞争优势，为推动长春东北地区金融中心和具有全国影响力的科技创新中心建设切实发挥司法保障作用。

规范前置软件还用户选择权

上接第一版 要求确保移动智能终端中除基本功能软件外的前置应用软件均可卸载，并提供安全便捷的卸载方式供用户选择。这些规定意味着相关企业在前置软件时必须谨慎而行，把选择权交还给用户，不仅有助于保障用户合法权益，也将有助于手机生产企业、应用软件商家做好产品和服务，促进相关行业健康发展。

产品与服务是企业生存的“真气”，也是企业根本所在。只有以用户的真正需求为中心，与用户建立利益共同体，企业才能有长久的未来。希望相关企业严格遵守有关规定，遵循依法合规、用户至上、安全便捷、最小必要的原则，落实主体责任，提升应用服务供给水平，让用户用得既放心也舒心。

上接第一版

“我们坚持以市场主体评价和感受为第一衡量标准，聚焦企业全生命周期需求，从前期资源整合、信息共享，到中期对接洽谈、项目评估，再到后期资金到位、政策兑现、项目实施，从企业法治环境优化、风险防范化解，提质扩量增效等方面提供精准法律指引和法律服务，切实提高市场主体的获得感与满意度。”安徽省司法厅党委书记、副厅长胡孔胜说。

形成集聚效应推进供给一体化

某连锁药店拖欠安徽广和中药股份有限公司大量货款，且后期订单大幅减少。北京京师（亳州）律师事务所律师黄伟在对该企业进行“法治体检”时认为，某连锁药店行为不正常，应该尽快催收货款。果然，在此后催收过程中，某连锁药店以各种理由推脱付款，黄伟果断建议起诉并申请财产保全，最终帮助企

业收回近百万元货款。

近年来，安徽省司法厅不断对“法治体检”进行扩面提档，已经覆盖各类企业。2022年以来，围绕省委“一改两为”部署要求，结合“访企解难”活动，安徽司法行政系统进一步深化“法治体检”，积极探索法律为企业服务新路径，开展了“法律服务进万企”主题帮扶活动，以市、省直管县（市）为单位，建立完善律师与企业结对联系制度，为企业开展法律政策宣讲和法律培训，提供“点对点”精准服务。

“法治体检”围绕法治环境保障、公司治理结构、风险防范化解等方面内容查找企业管理过程中存在的问题和不足，对症下药开具‘处方’，推动完善企业经营管理机制，促进企业依法决策、依法管理、依法维权。”安徽省律师协会秘书长刘和兴介绍说，除组建“安徽十大新兴产业法律服务团”，安徽律师还聚焦世界制造业大会、中部投资贸易博览会、合肥高新技术产业项

目资本对接会等重大经贸活动，组建专门法律服务团，全程提供法律服务和法律保障。

践诺诚信经营造法治化发展生态

一家科技公司在某星级旅游酒店开设无人超市零售食品，因没有食品经营许可证被市场监管部门处以5万元罚款。复议机关在案件审理中发现，无人超市符合新业态新商业模式分类标准，符合《优化营商环境条例》有关政府及其有关部门应当按照鼓励创新的原则，对新技术、新业态、新模式等实行包容审慎监管的规定。此后，在复议机关的推动下，市场监管部门减轻了对该公司的处罚，让企业重拾发展新业态信心。

一个案件就是一次优化法治化营商环境的生动教材。同样，当一次被告，胜过十次法治教育。

针对群众反映强烈的行政诉讼案件中

《中国法治》杂志2023年第1期要目

特稿

《坚持依宪立法 加快完善中国特色社会主义法律体系》

李飞（中央依法治国办组成人员、全国人大常委会宪法和法律委员会主任委员）

《深入学习贯彻党的二十大精神 奋力推进新时代全面依法治国》

唐一军（中央依法治国办副主任，司法部党组书记、部长）

《深入学习贯彻党的二十大精神 在党和国家事业发展布局中更好发挥法治保障作用》

熊选国（中央依法治国办组成人员，司法部党组成员、副部长）

习近平法治思想研究

《法治是最好的营商环境——习近平法治思想原创性贡献研究与思考》

谢鹏程（山东大学讲席教授）

《习近平法治思想中的国家主权观》

肖永平（武汉大学国际法研究所所长）

全面依法治国论谈

《全面依法治国对中国式现代化的重大意义》

马怀德（中国政法大学校长、教授，中国法学会副会长）

《在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家》

姜明安（北京大学法学院教授，中国法学会副会长）

会行政法学研究会副会长）

法治实践

《践行习近平法治思想 实现中国式司法现代化》

姜启波（最高人民法院审委会委员，中国应用法学研究所所长）

《坚持人民至上 践行为民检察》

郭立新（最高人民检察院检察理论研究所所长）

《论司法组织体系的重构》

蒋惠岭（同济大学法学院院长）

《在更高起点上推动建设更高水平法治湖南》

湖南省司法厅

《为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌贡献司法行政力量》

陈旭东（广东省司法厅党委书记、厅长）

立法前沿

《法律配套制度的重要意义和健全完善》

黄海华（全国人大常委会法工委立法规划室主任）

袁先鹏（全国人大常委会法工委立法规划室主任）

普法与依法治理

《弘扬社会主义法治精神 传承中华优秀传统文化法律文化》

喻中（中国政法大学教授）

政法资讯

公安机关去年侦办跨境赌博案件3.7万余起

本报讯 记者董凡超 记者近日从公安部获悉，全国公安机关去年共侦办跨境赌博相关犯罪案件3.7万余起，打掉网络赌博平台2600余个，实体赌场1100余个，打掉非法支付平台和地下钱庄2500余个，非法技术服务平台1200余个，赌博推广平台1600余个，一大批犯罪嫌疑人被移送审查起诉。

公安部组织全国公安机关就重点专案组织开展全国集群打击行动，对重大跨境赌博犯罪集团发起凌厉攻势，彻底摧毁境外赌博集团对我招赌吸赌体系，并全力缉捕重大涉案在逃人员。重庆、吉林、广东等地公安机关与有关国家执法司法部门合作，依法成功将特大跨境赌博集团首犯吕某德、董某峰、吕某峰以及其他数十名涉赌犯罪嫌疑人遣返回国。

在夏季治安打击整治“百日行动”中，公安机关对19起重大跨境赌博案件开展集群打击，打出了声威，打出了气势，有效净化了社会治安环境。

公安机关和有关部门坚持标本兼治、综合施策，不断优化完善工作机制，合力开展跨境赌博打击治理专项行动。公安部会同中国人民银行、中央网信办、工信部、商务部、文化和旅游部、国家移民管理局等部门，针对涉赌资金、技术、人员等链条，聚焦涉赌银行账户和支付机构整改，涉赌网站和App清理，境外旅游目的地“黑名单”、涉赌投资劳务监管，涉赌参赌人员出入境管理等重点工作，强化全域联防联控，有效治理跨境赌博犯罪生态，在全社会营造了反赌拒赌的良好氛围。

新疆检察专项监督保障农民工权益

本报讯 记者潘从武 通讯员王晨 马超群 记者近日从新疆维吾尔自治区人民检察院了解到，2020年6月至2022年7月，新疆各级检察机关行政检察部门开展农民工工资问题专项监督行动，有效保障了农民工合法权益。

在专项监督行动中，自治区人民检察院制定《关于涉及行政处罚法活动案件线索双向移送工作办法（试行）》，各级检察机关行政检察部门加强与刑事检察部门协作，整合资源，强化法律监督。行政

检察部门办案人员发现涉嫌拒不支付劳动报酬案件线索时，及时移送公安机关，刑事检察部门引导移送取证，查明事实固定证据，不断增强打击拖欠农民工工资问题的合力。自治区人民检察院与自治区人力资源和社会保障厅共同制定《关于建立整治拖欠农民工工资问题工作协作机制的意见》，全区各分州市检察院先后建立与人力资源和社会保障部门共同协作、齐抓共管的工作机制，实现案事了。

广州中院推进常态化破产协作机制

本报讯 记者章宁旦 通讯员张静怡 任慧星 广东省广州市中级人民法院近日会同广州市发展和改革委员会等7部门，就涉破产企业工商登记、信用修复办理效率。其中包括建立健全企业登记信息线上查询通道；建立破产信息动态公示共享机制；完善重整企业工商信用修复路径，要求重整计划草案应就信用修复事项做出安排，简化广州地区常态化破产工作协作机制再上新台阶。

据介绍，广州中院与广州市发展和改革委员会、广州市市场监督管理局联

合提出16条具体举措，明确办理路径，优化办理环节手续，提升破产企业涉工商登记、信用修复办理效率。其中包括建立健全企业登记信息线上查询通道；建立破产信息动态公示共享机制；完善重整企业工商信用修复路径，要求重整计划草案应就信用修复事项做出安排，简化广州地区常态化破产工作协作机制再上新台阶。

“告官不见官”现象，2021年以来，安徽省大力推进政机关负责人出庭应诉工作，明确规定行政机关负责人要在行政诉讼中“应出尽出”，出庭、出声、出解，直接倾听人民群众呼声，实质性化解行政争议，实现行政机关负责人出庭应诉率100%。

“当前仍有部分行政执法机关在执法过程中存在重管理轻服务、重监督轻保护的惯性思维，很少考虑案件对企业的影响和带来的社会效益，直接影响了营商环境。”安徽省委依法治省办秘书处处长桂勇说，组织开展违法行政行为集中整治专项行动，排查整治行政复议纠错和一审败诉行政案件，推动行政机关负责人出庭应诉，是优化法治化营商环境的必要手段，有助于强化领导干部依法行政意识，规范行政执法和执法，建立多元化纠纷解决体系，推动行政争议实质性化解，提高依法行政能力水平。

公共政策兑现和政府履约践诺是法治化