

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2023年1月4日

今日12版 总第13341期

www.legaldaily.com.cn

## 培育法治土壤 优化发展生态

### 安徽以高质量法治建设打造一流法治化营商环境

□ 本报记者 李光明

近日,继在2022年11月全国工商联发布的年度万家民营企业评营商环境主要调查结论中位居全国第8位后,安徽省法治环境在全国工商联发布的2022年度万家民营企业评营商环境调查结果中得分大幅提升,排名从第20位跃升至第3位,受到安徽省委书记郑栅洁和省长王清宪肯定。郑栅洁指出,营商环境及其中的法治环境排名依次大幅度前移,走在前列,体现了“一改两为(改进工作作风、为民办实事实优化营商环境)”的成效、干部作风的转变、全省环境的改善,应予充分肯定。

过去一年,安徽省司法厅紧扣“双招双引(招商引资、招才引智)”,打造一流营商环境等省委、省政府中心工作,全面贯彻落实“一改两为”部署要求,大力实施打造一流法治化营商环境十大行动和推进法治政府建设率先突破三年行动计划(2022—2024年),从立法、执法、司法、守法普法环节综合施策,最大程度激发市场主体活力,维护市场主体合法权益,护航经济社会发展,法治化营商环境持续优化。

“为贯彻落实省委、省政府部署要求,省司法厅牵头组织开展了全省公共政策兑现和政府履约践诺,推动全省行政机关负责人行政诉讼出庭应诉率达到100%、全省依法行政为集中整治等专项行动,为优化营商环境注入澎湃动能。”安徽省委依法治省办副主任、司法厅党委书记、厅长姜明说,全省以建设更高水平、更高质量法治安徽为主线,扎实推进依法行政,持续优化政务服务环境,严格规范行政行为,主动适应市场主体法治需求,不断完善法律服务结构,法治固根本、稳预期、利长远的保障作用得到充分彰显。

#### 精准服务企业全生命周期需求

长鑫存储晶圆制造基地项目是安徽省单体投资最大的工业项目,总投资约1500亿元。该项目的落地,让国内DRAM(动态随机存取内存)产业实现了从0到1的突破,使合肥成功跻身全国少数几个芯片自主制造基地之一。

作为战略性基础性先导性产业,集成电路产业投资体量大、回报周期长,能否投、怎么投,一度让合肥产投集团举棋不定。针对这一情况,安徽天禾律师事务所组建专业团

队,对重大无先例问题反复推演和探讨,综合考虑法律、财务、税务等因素,开创性设计双主体项目模式,提供了令各方满意的投融资方案,为国产半导体行业发展探索出全新法律服务模式。

“合肥产投集团近年来主攻产业链核心环节和价值链高端环节,通过投资加招商的股权投融资模式,投资众多产业项目,我们专业律师团队为这些项目提供强力法律支持。”安徽天禾律师事务所创始合伙人、全国律协副会长蒋敏说。

为更好服务新兴产业发展,2022年9月,安徽省司法厅发布《充分发挥司法行政职能服务保障十大新兴产业发展工作方案》,聚焦新一代信息技术、新能源汽车和智能网联汽车、数字创意、高端装备制造、新能源和节能环保、绿色食品、生命健康、智能家电、新材料、人工智能十大新兴产业发展,从全省遴选律师、公证员、司法鉴定人员、仲裁员和破产管理从业人员等240名法律服务人员组建10个专项法律服务团,提供专业化、全方位、跟踪贴身保障和沿途服务,护航地方经济高质量发展。

下转第三版

## 毅行大道天地阔

### 新征程上的中国将为人类发展进步作出更大贡献

□ 新华社记者 韩梁 赵嫣 刘品然

万里山川日月新,毅行大道天地阔。当新年的阳光洒满世界的角落,历史开始新的走笔。古老而日新的中国,已经踏上充满梦想和荣光的新征程。

党的二十大胜利召开,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴描绘宏伟蓝图,也向世界发出了共行天下大道、共创美好未来的时代呼唤。

为和平发展尽力,为团结进步担当,新时代中国正同世界各国携手构建人类命运共同体,谱写人类文明发展进步新篇章。

#### 为全球发展开辟广阔前景

“复兴号”动车组模型——这是习近平主席2022年11月访问泰国期间送给泰国总理的礼物之一。意蕴丰富的国礼,映照出中国与世界共享发展机遇,共促繁荣复兴的大国胸襟,也是中国式现代化增益世界、造福人类的生动见证。

党的二十大召开后,“中国式现代化”成为国际社会高频热词。透过这个窗口,世界聆听新时代中国迈向民族复兴的足音。

“我们将以中国式现代化推动人类整体进步,以中国新发展为世界带来新机遇,为动荡的世界提供更多稳定性和确定性。”“中国将坚持和平发展、开放发展、共赢发展,做全球发展的参与者、推动者,同各国一起实现共同发展。”从双边会晤到多边舞台,习近平主席向世界深入阐释中国式现代化道路的丰富内涵和世界意义。

“中国式现代化发展模式令人钦佩”“中国是促进世界未来发展繁荣的重要力量”“同中方开展合作没有上限”……在同习近平主席的交流互动中,不少国家领导人对中国的高质量发展有了更新认识,对中国式现代化道路有了更多认同,对中国发展带来的新机遇有了更多期盼。

过去十年,中国对世界的贡献不断增大,经济总量占世界经济的比重已超过18%,对

世界经济平均贡献率达38.6%。面向未来,中国发展快车将继续向前奔驰,为世界复苏提供强大动能。

这是广利天下的担当。一年多来,全球发展倡议落地生根,100多个国家和包括联合国在内的多个国际组织支持倡议,近70个国家加入“全球发展倡议之友小组”,32项重要举措稳步推进,全球发展促进中心成立,生动践行“各国共同发展才是真发展”的理念,历经九年耕耘,高质量共建“一带一路”结出累累硕果,成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。

这是开放融通的胸怀。进博会、广交会、服贸会、消博会迎接四海宾朋,自贸试验区、海南自由贸易港建设扎实推进,高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》,持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》……中国以开放合作,以合作谋发展,展现推动建设开放型世界经济的诚意与担当。

下转第二版

## 中办国办印发《关于加强新时代水土保持工作的意见》

新华社北京1月3日电

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代水土保持工作的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强新时代水土保持工作的意见》全文如下。

水土保持是江河保护治理的根本措施,是生态文明建设的必然要求。党的十八大以来,我国水土保持工作取得显著成效,水土流失面积和强度持续呈现“双下降”态势,但我国水土流失防治成效还不稳固,防治任务仍然繁重。党的二十大强调,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生,这对水土保持工作提出了新的更高要求。为加强新时代水土保持工作,现提出如下意见。

#### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面贯彻习近平生态文明思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,认真落实节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以推动高质量发展为主题,以体制机制改革创新为抓手,加快构建党委领导、政府负责、部门协同、全社会共同参与的治水格局,全面提升水土保持功能和生态产品供给能力,为促进人与自然和谐共生提供有力支撑。

#### (二)工作要求

——坚持生态优先、保护为本。尊重自然、顺应自然、保护自然,从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变,建立严格的水土流失预防保护和监管制度,守住自然生态安全边界,提升生态系统质量和稳定性。

——坚持问题导向、保障民生。坚持以人民为中心的发展思想,着力解决水土保持领域人民群众最关心最现实最直接的利益问题,充分发挥水土保持的生态效益、经济效益、社会效益,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持系统治理、综合施策。从生态系统整体性和流域系统性出发,遵循自然规律和客观规律,统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理。

下转第八版

## 最高法举行新任职干部宪法宣誓活动

本报北京1月3日讯 记者张晨 1月3日是新年首个工作日,最高人民法院根据全国人大常委会《关于实行宪法宣誓制度的决定》要求,举行新任职干部宪法宣誓活动。最高人民法院党组书记、院长、首席大法官周强出席活动并监督。

上午9时,宣誓活动开始,全体宣誓人



面向国旗列队站立。奏唱国歌之后,在周强监督下,由新任职干部代表、最高法党组成员、副院长李勇领誓,最高法审判委员会专职委员王淑梅,以及2021年12月以来新晋升法官等级的法官、新选派的巡回法庭领导班子成员、新任职局处级干部等98名法院工作人员,高举右手,庄严宣誓:“忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!”

最高法党组成员、政治部主任马世忠主持宣誓活动。

于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!”

最高法党组成员、政治部主任马世忠主持宣誓活动。

下转第三版

## 凝心聚力担使命 奋楫扬帆新征程

### 2022年宣传思想工作综述

□ 新华社记者 王子铭 孙少龙 张研

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。

在全党全国各族人民迈向全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻,党的二十大胜利召开,高举旗帜,凝聚力量,团结奋进,在党和人民的奋斗历程中写下历史性的一页。

面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全,团结带领全党全国各族人民坚定信心、迎难而上,引领新时代党和国家事业发展迈出坚实步伐。

一年来,宣传思想战线心怀“国之大者”,坚持守正创新,紧紧围绕迎接、宣传、贯彻党的二十大精神这条主线,以愈加饱满的精神状态,同心唱响时代奋进凯歌,汇聚起亿万人民团结奋斗、勇毅前行的磅礴力量。

#### 筑牢理论基础,汇聚思想共识

2022年10月22日上午,人民大会堂万人大礼堂灯火璀璨、气氛热烈,党的二十大在这里胜利闭幕。

闭幕会上,大会通过了关于《中国共产党章程(修正案)》的决议,一致同意把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章。这一刻,现场掌声如潮,见证思想的光辉,礼赞真理的力量。

伟大时代催生伟大思想,伟大思想引领伟大时代。

习近平新时代中国特色社会主义思想,是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃,为新时代党和国家事业发展提供了根本遵循。

一年来,宣传思想战线将学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想与迎接宣传贯彻党的二十大精神有机结合,不断夯实理论基础,为奋进新征程、建功新时代提供了坚强思想

保证。

注重生动鲜活,推动理论武装向基层延伸——2022年11月9日,湖南省长沙市暮云街道莲华村党员学习室内,不时传来阵阵掌声,学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团成员与基层干部、村民代表围坐在一起,进行理论宣讲。

在村里宣讲,“乡村振兴”自然是高频词。宣讲团成员围绕“加快建设农业强国”“建设宜居宜业和美乡村”等话题,紧扣党的二十大报告和莲华村实际,引发现场干部群众的强烈共鸣。

接地气的形式宣讲党的政策主张,以生动的群众语言让党的创新理论走进百姓心田。

一个多月时间里,学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团在各地各部门各单位作报告80余场,举办各种形式互动交流50余场,直接听众101万人,通过电视直播、网络转播等渠道间接收听收看人数达2200多万。

下转第二版

## 司法部发布律师工作指导案例

本报北京1月3日讯 记者赵婕 为充分发挥司法行政职能作用,做好新时代律师工作,更好满足人民群众对法律服务的需求,2022年12月30日,司法部发布3篇律师代理成功的诉讼案例。

此次发布的3篇案例均为民事诉案件。案例一“律师代理某建设集团诉某置业公司建设工程施工合同纠纷二审案”,为建设工程施工合同纠纷案,涉及工程招投标、招投标过程中备案合同和非备案合同的效力之争以及

结算合同效力问题,在一审判决败诉的情况下,代理律师围绕结算协议的独立性进行论证,最终赢得法院支持。案例二“律师代理某商业经营公司参与王某诉某蔬菜集团、某蔬菜批发市场、某商业经营公司债权转让合同纠纷再案”,为债权转让纠纷案,涉及不良资产处理以及全民所有制企业法人与公司法人的认定,律师从事实认定和二者法律适用的不同作为切入点,释法说理,最大限度维护了委托人的合法权益。案

例三“律师代理某银行分行参与某融资担保公司提起的执行异议之诉二审、再审案”,为执行异议之诉纠纷案,涉及在执行标的上同时存在质权与抵押权如何确定清偿顺序的问题,律师适用民法典以及《全国法院民商事审判工作会议纪要》的相关规定进行分析论证,逻辑清晰,结构严谨,对相关案件的处理具有一定的指导意义。

以上案例均可在中国法律服务网的“司法行政(法律服务)案例库”中搜索查询。

## 《中国司法》自2023年1月起更名为《中国法治》

本报北京1月3日讯 记者赵婕 经国家新闻出版署批准,司法部主管的唯一综合性期刊——《中国司法》,自2023年1月起更名为《中国法治》。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进,筑法治之基,行法治之力,积法治之势,谱写了全面依法治国的壮丽史诗,推动法治中国建设发生历史性变革,取得历史性成就。习近平法治思想的指导地位全面确立,为新时代全面依法治国指明了前进方向,提供了根本遵循。党对全面依法治国集中统一领导更加坚强有力,组建中央全面依法治国委员会,中央全面依法治国委员会办公室设在司法部,党的二十大报告专章部署坚持全面依法治国,推进法治中国建设,为新时代深化法治理论与实践研究,深化法治宣传赋予光荣使命和重大责任。为深入贯彻落实党中央关于全面依法治国的决策部署,作为司法部机关

刊,《中国司法》在创刊40年之际,更名为《中国法治》,旨在致力于打造深入学术交流、研究阐释习近平法治思想的主阵地,全面依法治国理论和实践研究宣传的主平台,司法行政理论和实践研究宣传的主渠道,立足于法治实践,面向法律界和法学界的法治智库类期刊。《中国法治》设有“卷首语”“特稿”“习近平法治思想研究”“全面依法治国论坛”“法治实践”“立法前沿”“依法行政”“刑事执行”“公共法律服务”“普法与法治治理”“研究课题成果巡礼”“案例库”等常设栏目,并灵活设置若干专题专栏,诚邀各界踊跃投稿。

据了解,《中国司法》于1983年创刊,当时刊名为《法制建设》,叶剑英同志题写刊名,彭真同志题词:1991年《法制建设》更名为《司法行政》,彭真同志题词:任建新、刘复之、雷洁琼同志为杂志题词:1994年《司法行政》更名为《当代司法》;2000年《当代司法》更名为《中国司法》。杂志自创刊伊始,就将宣传党

的路线方针政策、宣传民主法制建设和司法行政工作作为神圣使命和义不容辞的职责,致力于为推动国家法治建设鼓与呼。40年来,杂志始终坚持党的领导,始终坚持正确办刊方向,牢牢把握正确政治方向和舆论导向,紧紧围绕党和国家重大决策部署,紧紧围绕全面依法治国、紧紧围绕司法行政中心工作,积极开展司法行政理论宣传,采写了一大批反映司法行政工作改革发展成就的报道,刊发了一大批高质量的理论研究成果,为繁荣全面依法治国和司法行政理论、促进司法行政事业发展作出了积极贡献。

据介绍,《中国法治》将以更名为新的历史起点,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,深入学习宣传贯彻习近平法治思想,为推进新时代全面依法治国和司法行政工作高质量发展助力添彩,努力谱写新时代全面依法治国和司法行政理论与实践宣传的华彩篇章。

## 规范预置软件还用户选择权

法治时评

□ 林楠特

工业和信息化部、国家互联网信息办公室联合印发的《关于进一步规范移动互联网终端应用软件预置行为的通告》(以下简称《通告》),已于2023年1月1日起正式执行。根据《通告》,生产企业应确保移动智能终端中除基本功能软件外的预置应用软件均可卸载,并提供安全便捷的卸载方式供用户选择。

近年来,随着应用软件产业迅猛发展,各类互联网应用软件为广大用户提供了诸多便利,但也产生了一些问题,特别是智能手机预置软件过多过滥且不能卸载或无法彻底删除等问题,饱受广大用户诟病。这些非必要应用

软件,不仅占用了手机存储空间,影响运行速度,而且导致耗电增加,流量消耗,更严重的是,一些应用软件被植入恶意木马,强行推送各种资讯,窥探用户隐私甚至恶意“收费”等,致使用户多项合法权益受损。

针对手机预置软件这一“顽疾”,相关部门多次出手规范,并起到了积极作用。不过,当前手机预置软件不规范问题仍一定程度存在,究其原因还是利益驱动。一些手机生产企业出于利益最大化,不惜牺牲用户选择权,把预置软件从基础必要型扩充到“付费就预装”,甚至为应用程序设置卸载障碍。

此次,《通告》不仅进一步明确和细化了“不可卸载”预置应用软件的定义和范围,而且进一步压实终端生产企业主体责任,明确生产企业对预置应用软件的链条管理责任。

下转第三版

近日,随着大量外出务工人员陆续返乡,贵州省黔西市司法局钟山司法所工作人员深入村寨,开展法治宣传教育活动。图为1月3日,司法所工作人员在陶家坝社区向返乡人员讲解反诈相关知识。

本报通讯员 周圳超 摄

退药药遭遇“狸猫换太子”  
当事人寻回药品不易维权难  
当下快递安全理应  
得到更有力保障  
详细报道见四版