

让法治成为高质量发展核心竞争力 江苏昆山凝心聚力打造中国式现代化县域示范

2022年11月18日，2022年中国中小城市高质量发展指数研究成果发布，江苏省昆山市连续18年位居全国百强县市首位，并包揽综合实力、绿色发展、投资潜力、科技创新、新型城镇化质量“五个第一”。

作为江苏省社会主义现代化建设试点地区，近年来，昆山市纵深推进法治政府建设示范创建工作，全面深化司法体制改革，优化公共法律服务供给，推进更高水平法治昆山建设，努力让法治成为昆山社会主义现代化建设的核心竞争力，助力昆山打造中国式现代化县域示范。

持续优化营商环境 释放法治政府建设动能

2022年7月21日，由摩根士丹利集团与THI集团共同投资运营，总投资1亿美元的THI世和产业园启动建设，成为昆山市巴城镇推进存量土地资源嫁接盘活的关键性项目。立基光电(昆山)有限公司汽车零部件及配件生产项目是该镇集中开工的12个重点产业项目之一。启动仪式上，该公司汽车零部件及配件生产项目负责人接过市领导颁发的建设工程规划许可证和建筑工程施工许可证，激动地说：“真不敢相信，只用了两天就把证办好了。”

2022年2月，昆山市行政审批局创新推出重大项目“省心办”审批服务机制，紧紧围绕“昆山e网、e窗、e站、e服”目标，坚持“项目为王”，将“承压性审批”转换为“服务型审批”，着力构建“全程代办、全员帮办”服务体系，为

建设单位提供靠前服务和精准辅导，不断优化企业和项目办事体验，让便捷高效、省心舒心成为普遍感受。

该市牢固树立“法治是最好的营商环境”理念，高标准完成区镇综合行政执法改革，率先完成行政复议体制改革任务。同时，强化行政规范性文件“全生命周期”管理，实现行政规范性文件合法性审核率、报备率、规范率“3个100%”；在全国首创“4+3”全链条企业合规体系，大力建设全国和谐劳动关系综合试验区，全面推进依法治企，促进市场主体活力迸发，助力企业健康发展；开展“法企同行”专项活动，深入对接企业法律服务需求，为全市各类企业化解风险，解决问题3万余件次，帮助企业挽回经济损失10亿余元。

针对企业向外拓展需求，昆山市组建涉外法律人才库，助力企业参与“一带一路”建设；针对科创园区近距离服务需求，开展“产业链+法律服务”专项行动，在昆山高新区小核酸及生物医药产业园和昆山开发区光电产业园建立“产业链+法律服务”工作站，为800余家企业提供精准法律服务。疫情期间，昆山法律服务行业主动靠前服务，助力复工复产，为企业纾困开出“法治良方”，累计为631家企业提供法律咨询2155次，帮助企业挽回经济损失7937万元。

昆山市深入推进“放管服”改革，发布《昆山市营商环境白皮书》，推出“28条+16条”营商环境新政，推动营商环境品牌从“昆如意”BEST向“首选地”FIRST提升，获评“2021年度中国营商环境十佳示范县市”，在赛迪顾问县域经济研究中心发布的“赛迪投资竞争力百



2022年10月10日，江苏省昆山市司法局联合市场监督管理局，举行知识产权法律服务聘任仪式。

强县(2022)榜单中排名第—。

此外，昆山市推进知识产权强国建设，首创“知识产权全链条保护法律服务”项目，2021年荣获中国县域知识产权竞争力排行榜第一名，获评全国首批“国家知识产权强县建设示范县”；在全省率先实施20个行业“一业一证”改革，全面实现“一证准营”，高标准完成工程建设项目审批“6524”改革；创新开展重大项目“省心办”审批服务，助力项目“拿地即开工”；推行非现场监管方式，探索“数字治超”智慧监管模式，在全省率先实现治超非现场处罚全流程闭环管理；推进信用监管工作，

在全省率先对区镇进行政务诚信测评。2021年，该市成为全省首个获评“全国社会信用体系建设示范区”的县级市。

彰显法治为民底色 用心解决群众急难愁盼

近日，淀山湖镇永新村大农户沈某与邻居王某因农田用水问题发生矛盾，沈某一时激动，在王某右太阳穴和左脸颊各揍一拳，造成王某脸、头部肿大入院接受治疗。永新村人民调解员、村干部，法律顾问，“法律明白

人”及时跟进，依托援法议事平台“公众评判庭”，经过嘉宾、群众评判员、特邀嘉宾对案件进行说理评议，最终让王某放下心结，由沈某一次性赔偿王某医药费、误工费共计6000元，使这起纠纷得到妥善解决。

据了解，淀山湖镇首创“公众评判庭”模式，通过吸纳人民群众参与矛盾纠纷调处，实现“评议一件事、普法一群人、教育一大片”的效果。昆山市“公众评判庭”成功化解千余起疑难复杂矛盾纠纷，获省司法厅领导肯定肯定，永新村“公众评判庭”获评全省城乡基层“援法议事”范例。

近年来，昆山市创新开展“援法议事”活动，通过完善工作机制，拓宽参与主体，打造特色品牌等方式，进一步拓展群众参与基层法治建设的范围和途径，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。目前，该市已实现村(社区)“援法议事”活动全覆盖。

此外，昆山市聚焦群众急难愁盼问题，通过“法治+为民”“清单+责任”“督察+评议”三道加法，精心组织实施“法治为民办实事”项目。3年来，累计实施项目146项，评选出了“加强‘一站式’建设，提供高效便捷诉讼服务”“建设生态环境损害赔偿公益诉讼教育点”等31个优秀项目，不断增强人民群众的法治获得感和满意度。

推动矛盾源头化解 打造社会治理“昆山经验”

近年来，昆山市聚焦诉源治理，努力将

矛盾纠纷化解在萌芽状态，助力社会和谐稳定。该市积极打造“一站式”矛盾纠纷化解综合服务中心，将纠纷化解从“单打作战”转变为“合成作战”，实现非诉讼纠纷多元化化解综合平台市、镇、村全覆盖。同时，率先制定关于全面推进城乡社区治理现代化建设的实施意见，推动社区治理精细化；成立全国首家实体化县级行政争议调处中心，率先建立“法检司”行政争议实质性化解协作机制；联合常熟市人民法院，创新设立行政诉讼巡回审判点及行政争议调处中心工作站，推动行政争议化解“最多跑一处，最多跑一次”。

该市高质量实施“八五”普法，大力建设宪法广场、民法公园，着力打造普法样板城市。同时，落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”普法责任制，探索建立年度普法责任清单、普法重点工作提示单、普法重点任务督办单、普法工作自评报告单、履行普法责任评价书“三单两书”制度，发出全省首张普法重点工作提示单；在全国率先推广实施全过程实时普法闭环机制，着力打造立体化普法体系。

昆山市积极探索基层社会治理新路径，在2021年全国社会治理创新典型案例评选中，该市“打造‘红管先锋’引领基层治理”获评最佳案例，树立起党建引领基层治理的“昆山样板”。同时，积极推进自治、法治、德治“三治融合”，玉山镇获评“第二批全国乡村治理示范镇”，玉山镇泾河村获评“全国民主法治示范村”。

张连弟

突出重点持续提升执法司法服务效能

近年来，江苏省昆山市政法系统立足工作实际，聚焦重点环节，围绕群众诉求，积极探索创新，不断提升执法司法服务效能。

全面深化政法领域改革

昆山市委政法委全力构建组织监督、专门监督、群众监督相结合的司法监督体系，持续规范司法权力运行。为提升全市执法司法规范化、信息化、智能化水平，该市建成全省首个刑事涉案财物管理中心，将全市28个一线办案单位物证室的涉案财物全部纳入中心管理。市法院优化繁简分流机制，建立以法官为核心的“调解+司法确认+快审”全链条快审团队，打通速裁团队和诉前调解

助力打造法治化营商环境

2022年8月，嘉昆太三地检察机关签署《关于高质量推进区域检察协作助力嘉昆太协同创新核心圈建设的意见》，为嘉昆太协同创新核心圈建设提供坚实保障。

昆山市政法系统秉持亲商、安商、富商理

念，从打击、防范、管理、服务等方面入手，全力打造贴心、暖心、舒心的发展环境。市法院出台服务大局专项意见及年度行动方案，施行22项司法举措。市人民检察院在12309检察服务中心设立专门受理涉企公益诉讼和公益诉讼举报的涉企服务“绿色通道”，提升服务质效。市公安局深化涉企刑事案件快侦快诉快办机制，加大涉案财物返还力度。市司法局举办企、科、创企业线上法律直播课近100场，进一步提升台企、科创企业风险防控能力。

努力满足群众多元化需求

出台密切接触未成年人岗位入职查询制度，建成苏州市首家未成年人“一站式”保护中

心，成立姚建龙专家团队工作室和家庭教育指导中心，联合社区共建两岸青少年法治教育基地……2022年以来，昆山市司法机关创新思路举措，落实未成年人综合司法保护工作，织牢织密未成年人司法保护网。

昆山法院强化矛盾纠纷源头治理，高质量推进“枫桥式”人民法庭建设。2022年7月29日，省法院服务乡村振兴(花桥法庭)实践基地暨苏州法院诉源治理示范法庭揭牌仪式在昆山法院花桥法庭举行。花桥法庭打造的“立体化诉源治理模式”入选江苏法院2022年司法改革典型案例。此外，昆山法院探索建立“诉前联调+司法确认”涉商事纠纷联动化解机制，构建的金融纠纷线上调解“金e站”平台入选苏州法院司法护航数字苏州建设十项重点举措。 王元龙

高质量推进行政执法监督向基层延伸

近年来，江苏省昆山市加强行政综合执法机制和能力建设，充分发挥行政综合执法监督统筹协调、规范保障、督促指导作用，在全省率先建成市镇两级行政综合执法体系。

该市围绕基层综合行政执法7大板块，制定出台《关于进一步加强基层行政综合执法监督职能的实施意见》，成为全国首个加强区镇一级行政综合执法监督职能的实施意见。同时，编制《昆山市基层行政综合执法工作手册》，梳理实地督查、案卷评查、现场监督等23项重点行政综合执法监督事项工作流程，打造“一看就懂的使用指引、一学就会的实操宝典、一找就有的制度集锦”，为基层行政综合执法监督工作提供新手操作指南；充分调动

多方力量，形成“司法行政+主管部门+区镇政府”齐抓共管的“1+3+11”多维监督模式，全面指导区镇工作机构规范执法。

昆山市大力开展基层综合执法规范化建设专项行动，印发《关于进一步推进区镇综合行政执法体制改革的工作方案》，强化综合行政执法“一盘棋”理念，加快形成行政综合执法监督“一体化”工作格局，构筑“上下贯通、左右协调、纵向到底、横向到边”的行政综合执法监督格局；整合市镇两级行政综合执法监督资源和力量，向基层一线倾斜，有效解决基层行政综合执法监督难题；打破行政区划壁垒，与上海市青浦区卫生监督所、青浦区白鹤镇综合行政执法局等单位签订综合执法一体共建协议。

破解跨界执法难题。

针对重点行政执法领域，创新开展执法现场“伴随式”监督，着重检查行政执法人员现场规范执法情况、执法全过程记录情况和亮证执法情况，现场纠正存在的问题，切实规范行政执法行为；建立“清单式”监督机制，编制行政执法监督清单表，确定5大类48项评价指标，实现监督标准统一；建立“关键点”监督机制，紧扣“案件登记、审批、实施、处理、法制审核、结果公示、案卷归档”等关键环节，着眼行政执法主要风险点，实现精准监督；建立“信息化”监督机制，打通各部门自有平台与省行政执法综合管理监督平台的连接，整合行政执法监

督数据，利用大数据对行政执法总体情况进行分析研判，提升行政执法监督效能。

此外，昆山市积极探索创新，总结经验做法，打造行政综合执法监督品牌，在全市形成“一所一品”的行政综合执法监督格局。淀山湖镇“淀湖蓝盾”工作品牌建立“三色预警”机制，探索跨省联动行政综合执法监督工作模式；周市镇“法治人和”工作品牌加强源头治理，推行复议、涉访案件“一案双查”机制，建立并完善行政综合执法监督建议书制发机制，发出全省第一份《行政综合执法建议书》；花桥镇“三个一”工作品牌针对重点行政执法领域，开展一次现场执法检查、组织一次交流座谈、举办一次案卷评查。 刘璐

昆山人大小小联系点折射民主大气象

2022年10月18日是设立于江苏省昆山高新区行政审批中心便民服务大厅的玉山镇人大代表联系点首个代表接待窗口开放日。从自家小区物业管理要加强，到人才引进政策需改进，政府“放管服”改革操作细节可以进一步完善，再到党的二十大报告……当天，选民们向市人大代表反映身边烦心事，提出意见建议。“作为人民选出来的人大代表，必须要深入基层、深入群众，广泛听取群众的意见建议，解决好人民群众的急难愁盼问题。”参加开放日活动的一位昆山市人大代表说道。

2020年8月6日，全国人大常委会法工委昆

山基层立法联系点揭牌，国家立法“直通车”开上了“昆山之路”。“速度快、数量多、质量高，是昆山基层立法征询呈现的特点。这些优势得益于昆山广覆盖、高水平、多维度的立法信息联络站和信息采集点。”昆山市基层立法联系点和人大代表联络服务中心有关负责人说。

目前，昆山市已建立20个立法信息联络站和1745个网格立法信息采集点。同时，积极组建立法联系点协作单位、顾问单位和宣讲团等支持团队，扎根基层的矩阵让昆山的立法征询渠道多元，参与广泛又不失专业水准。

在“中华人民共和国的一切权力属于人

民”标语旁的橱窗里，张贴着建议人姓名和照片，每人有至少1条建议被国家立法采纳，两年来，昆山市基层立法联系点共提交意见建议1762条，在已公布的28部法律中，有193条意见建议被国家立法机关认可并采纳。

其中，《中华人民共和国个人信息保护法》吸收了昆山社区网格员、立法信息员挨家挨户向居民询问搜集到的立法意见；在周庄镇人大代表之家，五级人大代表以“吃讲茶”的形式讨论妇女权益，向全国人大常委会法工委上报关于《中华人民共和国妇女权益保障法(修订草案)》的71条意见建议；在《中华

人民共和国长江保护法(草案)》征求意见期间，多名专家就优化生态环境损害赔偿修复路径等内容展开论证，将专业意见渗透到法律条款中……

2022年以来，昆山市积极打造践行全过程人民民主的县域典范。“接下来，我们将结合基层人大工作实际，学习贯彻党的二十大精神，推动‘国字号’基层立法联系点健全工作机制，完善工作网络，广泛收集民意，高质量完成立法征询任务，争创全国基层立法联系点标杆。”该市人大常委会有关负责人表示。

姜星



2022年11月4日，江苏省昆山市人大常委会在周市镇珠泾村举行立法信息联络站揭牌仪式。



2022年9月26日，江苏省昆山市城市管理局召开全市区镇综合行政执法系统文明执法专项提升行动部署会。

近日，家住江苏省昆山市陆家镇陈巷花园小区的吴先生与物业因车辆充电问题发生纠纷，向陈巷社区居委会反映问题并求助。为妥善解决该问题，陈巷社区居委会邀请小区居民代表、物业代表、法律顾问、“法律明白人”等共同参加“吾邻共理”援法议事活动，最终，双方在听取了法律顾问的专业意见后，对充电桩安装地点及安装数量达成一致。

近年来，昆山市紧紧围绕群众法治需求，推进矛盾纠纷多元化化解，努力将法治工作延伸到基层“最后一公里”。

推进“法治小区”建设

2022年以来，昆山市委依法治市办牵头开展“法治小区”建设工作，审议通过《关于加强“法治小区”建设的工作意见》，聚焦小区治理痛点、难点、堵点问题，坚持“试点先行，以点带面、示范引领”，形成“一核引领、四治协同”的“法治小区”昆山示范，推动“法治小区”建设由“盆景”向“风景”转变。

明确内核，打造“尚法乐居”特色品牌。昆山市委依法治市办深入基层一线，调研了解群众需求和小区治理现状，找准工作落脚点和着力点。同时，加强与区镇及市住建局等有关单位协调联动，共同研究“法治小区”建设的实质内涵；创新推出“尚法乐居”特色品牌，将小区各项管理服务纳入法治化轨道。

明确标准，构建七大方面指标体系。聚焦小区居民急难愁盼问题，制定出台“法治小区”建设指标标准，明确健全组织体系、依法履职尽责、强化法治宣传、倡导居民守法、开展矛盾调处、规范管理服务等7个方面指标体系内容。

明确路径，完善“一核四治”运行机制。探索打造“一核引领、四治协同”的“法治小区”。坚持党建引领，推进“党建网格+治理网格+服务网格”三网融合，建立社区“两委”成员挂钩联系小区制度；坚持自治强基，让居民从小区治理旁观者变为参与者；坚持法治保障，夯实基层社会治理根基；坚持德治固本，将传统道德风尚融入“法治小区”居民公约；坚持智治支撑，充分利用物联网、大数据、云计算、人工智能等技术，实现小区治理向“智”理转变。

打造“尚法乐居”品牌

2022年年初，昆山市委依法治市办将“法治小区”建设工作纳入年度重点任务，选取陆家镇陈巷花园小区、周市镇更楼新苑小区等小区先行先试，积极打造“尚法乐居 巷里传情”“尚法乐居 乐安平庄”“尚法乐居 人和珠泾”等标杆，逐步实现区镇全覆盖推广。

同时，发挥“大党委”作用，形成以党组织为核心，以村委会为主导，以居民为主体，由物业公司、驻村单位、社会组织等共同参与的小区治理架构，支持和保证小区自治组织和党组织有效开展工作；开展党支部共建活动，着力构建“社区党总支、社区各党支部/司法所党支部、小区党小组”治理体系；采取“党员+志愿者+网格员”形式，建立一支“平时说话有分量、群众工作善引导、关键时刻能调动”的骨干居民队伍；建立“红管先锋”行动支部，有效化解各类物业管理矛盾，部分小区实现“零信访”和刑事案件“零发生”。

赋能基层社会治理

近日，昆山市周市镇珠泾村黄浦家园小区居民黄某夫妇向小区“法律明白人”请求帮助，希望调解其与3个子女之间的赡养纠纷。小区“法律明白人”第一时间安抚两人情绪，并立即展开深入调查。

其间，小区“法律明白人”邀请驻村法律顾问和当事人一同到小区“和美家事调解室”进行协商调解。调解过程中，工作人员结合赡养案例，详细讲解相关法律知识，与黄某的3个子女进行沟通，最终促成黄某夫妇与其子女达成调解协议。处理结束后，小区“法律明白人”向珠泾村村委会提出建议，希望在小区开展赡养老人法治宣传活动。村委会采纳该建议，并在小区文化长廊、法治宣传栏新增民法典中关于赡养义务、婚姻家庭等方面的法律知识，营造浓厚法治氛围，起到了良好的法治宣传效果。

近年来，黄浦家园小区积极打造独具特色的法治文化长廊和法治宣传文化墙，组织开展法律咨询、法治文艺汇演等活动。同时，将驻村法律顾问每月线下坐班制与线上服务相结合，大力推广“苏解纷”微信小程序；借助警务、安保、综合行政执法人员等力量，对小区、公共区域进行全方位排查，及时梳理各类矛盾纠纷和风险隐患，努力实现“小事不出小区、大事不出社区、矛盾不上交”。

此外，昆山市各居民小区依托“和美家事调解室”“百姓议事庭”等“援法议事”平台，积极开展协商议事活动和具有乡村特色的德孝文化主题活动，评选“优秀志愿者”“文明家庭”，设立“善行义举榜”，充分发挥榜样的示范带动作用；建立健全议事体系，着力构建“一个阵地、多方参与、协同治理”的基层社会治理新模式。 张连弟

努力将法治工作延伸到“最后一公里”