法治日報

LEGAL DAILY

星期二　2023年1月3日　今日12版　总第13340期　www.legaldaily.com.cn

迈上新征程 创造新伟业

以习近平同志为核心的党中央二〇二二年治国理政述评

□ 新华社记者

2022年，极不平凡的一年。面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央领导全党全军全国各族人民迎难而上、砥砺前行，内政外交国防，治党治国治军，各项事业扎实推进。

2022年，极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，开启了充满光荣和梦想的新的远征。

扬帆远航再出发

“百年成就无比辉煌，百年大党风华正茂。我们完全有信心有能力在新时代新征程创造令世人刮目相看的新的更大奇迹。”

——习近平

历史，再一次书写伟大的时刻。

2022年10月16日至22日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京胜利召开。这是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。

习近平总书记在党的二十大报告中庄严宣示：

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

新时代新征程，开启新的奋斗篇章——

2022年1月26日，汾河两岸瑞雪纷飞。

习近平总书记冒着严寒来到山西省临汾市，进山村、访农户。在村民蔡文明家，总书记抚今追昔，感慨道，“过去我到农村，看到这样那样让人揪心的事儿，心里很是不安、难过。再看看我们现在的农村，面貌完全改变了，吃的穿的用的都不一样了”。

习近平总书记对村民们说：“下一步，我们要走的路还很长，第一个百年奋斗目标实现了，第二个百年奋斗目标新征程已经开启，我们要全面建设社会主义现代化国家。”

迈上新征程，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国？

高瞻远瞩，领航定向。

2022年初，党的二十大文件起草组成立，习近平总书记担任组长，鲜明提出起草党的二十大报告要全面把握我国发展面临的新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。

2022年全国两会上，习近平总书记首次提出“五个必由之路”重大论断，阐述我国发展仍具有的“五个战略性有利条件”，深刻揭示新时代我们为什么成功、未来我们怎样继续成功。

4月，海南；6月，四川、湖北；7月，新疆；8月，辽宁……

密集的地方考察调研中，从着力打造中国特色自由贸易港，到开辟经济发展的新领域新赛道，再到深入推动区域协调发展，习近平总书记提出一系列面向未来的重要观点和重大论断。

习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上指出，党的二十大要对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行宏观展望，重点部署未来5年的战略任务和重大举措。

新时代新征程，擘画新的宏伟蓝图——

“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”习近平总书记在党的二十大报告中郑重宣示。

总结过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，阐述开辟马克思主义中国化时代化新境界的重大问题，阐释中国式现代化的五大特征、九条本质要求和前进道路上必须牢牢把握的五条重大原则，全面部署经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各方面工作，强调坚持党的全面领导和全面从严治党……

党的二十大报告是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。

党的二十大召开期间，习近平总书记来到他所在的广西代表团，同大家一起讨论二十大报告。

谈成就、说体会、提建议，从发展茶产业，到保护好桂林山水，再到产业工人成长进步，代表们在讨论中饱含着信任、充满了信心、凝聚起力量。

习近平总书记强调，学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，牢牢把握新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，牢牢把握团结奋斗的时代要求。

“全党全国各族人民要在党的旗帜下团结成‘一块坚硬的钢铁’，心往一处想、劲往一处使，推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。”总书记话语铿锵。

新时代新征程，创造新的历史伟业——

2022年10月23日，人民大会堂金色大厅。万众期盼中，党的二十届一中全会上当选新一届中共中央总书记的习近平，带领其他中央政治局常委同中外记者见面。

坚强核心引领壮阔征程。有以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，百年大党必将用新的伟大奋斗创造新的历史伟业。

踔厉奋发，勇毅前行。

党的二十大闭幕后不到一周，习近平总书记带领新当选的二十届中共中央政治局常委来到延安，瞻仰延安革命纪念地，重温革命战争时期党中央在延安的峥嵘岁月，缅怀老一辈革命家的丰功伟绩，宣示新一届中央领导集体赓续红色血脉、传承奋斗精神，在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念。

叩开历史的厚重大门，习近平总书记深有感触：“无论我们将来物质生活多么丰富，自力更生、艰苦奋斗的精神一定不能丢，脚踏实地、苦干实干，集中精力办好自己的事情，把国家和民族发展放在自己力量的基点上。”

在南沟村，习近平总书记走进果园，了解苹果收成和当地苹果产业发展情况。总书记语重心长地说，现在，“两个一百年”奋斗目标的第一个百年目标已经实现，绝对贫困问题解决了，老乡们过上了好日子，但还要继续努力往前走，让生活越来越美好。

从胜利走向新的胜利，习近平总书记发出伟大号召：“让我们踏上新征程，向着新的奋斗目标，出发！”

新时代新征程上，全党全国各族人民深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，正以昂扬奋进的精神状态为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

下转第二版

变“独唱”为“大合唱”

湖南积极构建新时代大普法工作格局

“八五”普法进行时

□ 本报记者　阮占江 帅　标

□ 本报通讯员 曹　为 王　惺

近年来，湖南省深入落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全年度普法任务清单和年度履职报告评议制度，在省市县三级层层压实普法责任，积极构建新时代大普法工作格局，实现司法行政部门“独唱”向全省各级机关“大合唱”转变。

在2022年6月17日召开的2021年度省直国家机关和中央在湘有关单位落实“谁执法谁普法”普法责任制履责报告评议会上，湖南省委依法治省办副主任、省司法厅厅长范运田表示，各级国家机关是全面依法治国的重要组织者和推动者，也是全民普法的责任者和实施者，要切实提高履行普法责任的思想自觉、政治自觉、行动自觉，不断增强做好法治宣传工作的责任感和使命感。

突出领导干部“头雁效应”

到2025年，公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升，全民普法工作体系更加健全。“八五”普法规划提出这一普法“硬指标”。

筑牢普法基础、拓展普法格局、深化普法成果的关键之处，是要强化组织领导，坚持抓住领导干部这个“关键少数”，突出领导干部尊法学法守法用法“头雁效应”。

2021年以来，湖南各单位普遍建立“一把手”负责的普法工作机制，将普法工作与业务工作同部署、同落实、同考核，各项制度得到有效落实，着力推动“谁执法谁普法”普法责任制在湖南落地生根。

湖南省纪委监委坚持领导干部带头学法，领导班子成员全员参与，带动全省各级纪检监察机关对标看齐、跟进学习。组织机关干部参加年度学法考法，参考率与合格率均为100%，以“考”促学推动干部学法用法。

湖南省财政厅认真履行主要负责人推进法治建设第一责任人职责，将普法工作纳入法治财政建设整体部署，明确“时间表”“路线图”，强化党对普法和法治财政建设的全面领导，筑牢财政普法根基。同时，设立35名法治联络员，配备10人法律顾问团，充分发挥外脑普法咨询作用。

湖南省水利厅建立厅党组统筹、政策法规处牵头、全系统配合的普法工作机制。厅党组每年专题研究普法工作，印发普法工作要点和方案。建立法制联络员制度，进一步完善工作联席会议制度，将工作任务分解到各个部门，对普法责任制的落实实行清单化管理、项目化推进、责任化考评。

落实执法普法“两手抓”

声声普法暖人心，件件实事惠民生。湖南各单位以人民为中心，紧扣工作职能，落实执法普法“两手抓”，争做全民普法的责任者和实施者。

湖南省高级人民法院全面落实以案释法制度，坚持把新闻发布会作为以案释法重要平台。2021年，围绕服务保障“三高四新”、未成年人司法保护、

下转第三版

珠海创新开展星级平安村居评定

数据赋能“平安+”指数应用延伸至最基层

市域社会治理创新之路

□ 本报记者　章宁旦

打算去某地段购房，如何快速了解所在社区治安状况？准备出门去某个村子办事，是否需要注意安全问题？对于广东省珠海市居民来说，想要精准掌握目标地段平安状况，动动手指即可实现。

《法治日报》记者了解到，去年以来，珠海市依托“平安+”市域社会治理指数平台，在全省创新开展覆盖全市村（居）的平安状况星级评定工作，将指数应用延伸至最基层，形成更为立体饱满的“市—区—镇（街）—社区（村居）”四级治理架构。

“以前‘平安+’指数重点聚焦区镇街层面，如今通过开展平安星级村（居）评定，我们管理触角直达基层一线，有助于更直接、更及时的解决各类风险隐患，织细织密市域社会治理多元主体协同共治网络，不断提升群众安全感、满意度和对平安建设知晓率。”珠海市委政法委相关负责人说。

打造重心下移的治理架构

“上个月那个社区只有两颗星，你去那里要注意安全。”珠海市民赵阿姨通过手机查看平安村居星级榜单后，对准备出门的儿子叮嘱道。据悉，像查天气一样查“平安”，如今已成为很多珠海市民和政府部门工作人员的习惯。一方面是为了增强风险防范意识，另一方面是为了及时发现问题、解决问题。

记者打开“珠海平安指数”微信公众号，进入“服务”栏目，看到了“平安指数”“平安村居”两个菜单。“平安指数”是指珠海早期建成的“平安+”市域社会治理指数，内容涵盖公安、城管、食药、应急等16个职能部门共28项指标，指数用蓝、黄、橙、红4种颜色对应优秀、良好、平稳、较差4种等级。

据了解，平安星级村居榜单评定是珠海“平安+”指数应用延伸的“最后一里”，以全市的村和社区为主体开展，由珠海市平安指数专班根据6项指标、万人发案（警情）情况，依托既定数据模型进行综合测算、赋分、排名。具体来说，目前的村居星级评定指标体系由安全指数、城市管理指数、八大警情、消防警情、命案死亡、消防死亡6个一级指标构成。其中，安全指数又细化为矛盾纠纷警情数、入室盗窃发案数、三车（摩托车、电动车、自行车）盗窃发案数、电信诈骗发案数4个二级指标。

下转第二版

1月1日至2日，新疆出入境边防检查总站昌吉边境管理支队库甫边境派出所联合驻地北塔山医院组建“送医送药服务队”，深入边境偏远牧区开展“警医联合送诊进牧区”活动，同时向边境牧民宣传反诈、拒赌、冬季安全常识。图为活动现场。

本报记者 潘从武 本报通讯员 周游 摄

法治时评

以高质量司法夯实经济发展基础

□ 马树娟

“霸王条款”如何破解、消费欺诈如何严惩、就业歧视怎么防治……近日，最高人民法院发布关于为促进消费、稳定就业提供司法服务和保障的意见，旨在结合审判实践，妥善处理消费、劳动争议，促进经济社会平稳健康发展。

消费是经济增长的重要引擎，对经济发展具有基础性作用。前不久召开的中央经济工作会议特别强调，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。促进消费不仅需要政策刺激，还需要以法治之力维护公平竞争的市场秩序，促进经营者诚实守信经营，保障消费者合法权益。此次意见明确提出要探索建立消费者集体诉讼制度、充分利用小额诉讼等制度机制，这些都有助于及时、高效保护消费者合法权益，让消费者敢消费、愿消费，最终将消费市场的活力激发出来。

下转第八版

最高法发布个人信息保护刑事案例

人脸信息属于刑法规定的公民个人信息

本报讯　记者**张晨**　最高人民法院近日发布第35批共4件指导性案例，均为公民个人信息保护刑事案例。该批案例分别涉及人脸识别信息、居民身份证信息、微信等社交媒体账号、手机验证码等刑法保护的公民个人信息范围、性质，对于明确类案裁判规则，依法保护公民个人信息具有重要指导意义。

指导性案例192号李开祥侵犯公民个人信息刑事附带民事公益诉讼案明确了使用人脸识别技术处理的人脸信息以及基于人脸识别技术生成的人脸信息均具有高度的可识别性，能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人身份或者反映特定自然人活动情况，属于刑法规定的公民个人信息。窃取或者以其他方法非法获取上述人脸识别信息，情节严重的，应依照《最高人民法院、最高人民检察院关于办理侵犯公民个人信息刑事案件适用法律若干问题的解释》第五条第一款第四项等规定定罪处罚。

指导性案例193号闻巍等侵犯公民个人信息案明确了居民身份证信息包含自然人姓名、人脸识别信息、身份号码、户籍地址等多种个人信息，属于《最高人民法院、最高人民检察院关于办理侵犯公民个人信息刑事案件适用法律若干问题的解释》第五条第一款规定的“其他可能影响人身、财产安全的公民个人信息”。

指导性案例194号熊昌恒等侵犯公民个人信息案明确了违反国家有关规定，购买微信等社交媒体账号后，非法制作带有公民个人信息的社交媒体账号出售、提供给他人，情节严重的，

下转第八版

浙江表彰公安机关功模

本报讯　记者**陈东升**　浙江省公安机关功模表彰大会近日在杭州召开，130余位公安功模代表受表彰。会前，浙江省委书记易炼红，省委副书记、省长王浩看望全省公安机关功模代表。

易炼红强调，全省公安系统要再接再厉、继续奋进、担当使命。始终坚守绝对忠诚，听党指挥、服务人民，以实际行动诠释对党忠诚，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”；恪守为民之情，牢记“人民公安为人民”的初心使命，对人民群众始终做到热情相待，真心实意为人民群众解难事办好事做实事，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感；勇担职责使命，在任何情况下特别是面对急难险重任务时要站得出来、挺得上去，尽显人民忠诚卫士风采，护好一方平安；强化改革创新，不断完善现代警务体系，通过数字赋能、科技手段，提升警务效能和实战能力，做到召之即来、来之能战、战之必胜；大兴勤廉之风，锻造“铁一般理想信念、铁一般责任担当、铁一般过硬本领、铁一般纪律作风”的过硬公安铁军。

表彰大会上，5个单位获“全省模范公安局”荣誉称号，20个单位获“全省模范公安基层单位”荣誉称号，20名个人获“全省模范人民警察”荣誉称号，8个单位获“全省优秀公安局”荣誉称号，100个单位获“全省优秀公安基层单位”荣誉称号，200名个人获“全省优秀人民警察（警务辅助人员）”荣誉称号。

去年前11个月公安机关破获电诈案件39.1万起

本报讯　记者**董凡超**　记者近日从公安部获悉，全国公安机关去年持续向电信网络诈骗犯罪发起凌厉攻势，截至去年11月底，全国共破获电信网络诈骗案件39.1万起，同比上升5.7%，抓获犯罪嫌疑人数同比上升64.4%，立案数同比下降17.3%，造成财产损失数额同比下降1.3%，实现了“两升两降”工作目标，打击治理电信网络诈骗犯罪取得显著成效。

为坚决遏制电信网络诈骗犯罪快速上升势头，公安部部署全国公安机关始终保持严打高压态势，全链条打击电信网络诈骗及关联犯罪，深入开展“斩链”“清源”“利剑”三大战役，抓获了一大批违法犯罪人员，破获了一大批诈骗案件；会同最高人民法院、最高人民检察院等相关部门联合部署开展“拔钉”行动，成功将240名电信网络诈骗犯罪集团重大头目和骨干缉捕归案；针对华东、华南、京津冀等3个片区重点城市，组织开展区域会战，共捣毁诈骗窝点1800余个；针对涉诈黑灰产链条，组织发起打击涉诈固话语音专线、简易组网GOIP、跑分洗钱等各类集群战役80余起，取得显著战果。

下转第八版

公安部严打制售假冒涉疫药品违法犯罪

本报讯　记者**董凡超**　为坚决贯彻落实党中央决策部署，根据公安部党委工作部署，公安部食品药品犯罪侦查局近日印发通知，部署全国公安食药侦部门依法严厉打击制售假冒涉疫药品、检测试剂及制氧机、血氧仪等相关用品违法犯罪活动，切实保障人民群众生命健康安全，全力服务疫情防控工作大局，努力为人民群众欢度元旦春节营造安全稳定环境。

通知要求，各地公安食药侦部门要充分发挥职能作用，强化责任担当，积极主动作为，采取有力措施，依法严厉打击制假售假、“山寨”仿冒涉疫药品及相关用品的违法犯罪活动，切实形成有力震慑。要围绕常用涉疫药品、检测试剂及相关医疗器械、设备，紧盯生产、批发、零售环节及网络交易服务等第三方平台，深入排查案件线索，与有关部门密切协作，第一时间核查工作中发现和群众投诉举报的线索，对构成犯罪的坚决依法立案查办。要坚持依法严打、快侦快破，对相关犯罪活动重拳出击，露头就打，并持续保持高压震慑态势。对团伙性、系列性、跨地域案件，要组织专门力量开展集中破案攻坚，坚决摧毁犯罪网络、斩断利益链条。

下转第八版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：吴怡　刘子阳　校对：陈维华