



# 聚全社会之力齐推基层治理现代化

## 浙江永嘉13年连创省级平安县勇夺“平安金鼎”

□ 本报记者 陈东升

浙江省温州市永嘉县坚持和发展新时代“枫桥经验”，善于开拓，敢于创新，充分发挥基层党组织、调解会、乡贤能人、社会组织、专业力量等多种主体的积极性，动员全社会力量积极参与基层社会治理，取得良好的社会效果。

永嘉县委副书记、政法委书记张贤吉告诉记者，目前，该县98%以上矛盾纠纷在镇村化解，基本做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。连续3年被评为省级“无信访积案县”，连续13年获得浙江省“平安县”称号，还夺得了“平安金鼎”殊荣。

### 源头议事 化解基层治理“老大难”

“大家坐，有事慢慢讲，总能讲得通的。”江枫村“说事亭”外，永嘉县金溪镇调解委员吴守新、邹环林把正在闹矛盾的两人引导到亭内坐下，苦口婆心劝说了半晌，两人当场签了调解协议书。一起有可能激化的矛盾纠纷就这样解决在村内，化解在基层。

而江枫村“说事亭”由枫桥镇党委牵头打造，镇驻村干部、村两委干部、网格员、党员、村民代表和乡贤能人等都是“说事亭”调委会的成員。“婚姻纠纷、邻里矛盾、屋基争吵……乡村里各种矛盾纠纷都有。”江枫村党总支书记周望东说，自从有了“说事亭”，群众有

## 新疆构建“1+4+2”行政立法制度体系 推进行政立法工作制度化法治化

本报乌鲁木齐12月29日电 记者潘从武 记者今天从新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室召开的专题新闻发布会上获悉，近年来，新疆全区健全完善立法工作机制，积极构建“1+4+2”行政立法制度体系，推进全区行政立法工作实现了制度化法治化，使自治区行政立法工作更加规范高效，有章可循。

据自治区司法厅党委委员、副厅长谭磊介绍，“1”即一部政府规章。自治区司法厅起草并提请自治区人民政府审议出台自

### 天津静海推进涉毒失驾治理工作

本报讯 记者张弛 通讯员薛墨林 为严厉打击吸毒人员涉毒失驾违法行为，有效管控在册吸毒人员，最大限度消除吸毒人员驾驶机动车肇事肇祸隐患，今年以来，天津市静海区坚持扬优势、固根基、补短板、强弱项，着力推进吸毒人员涉毒失驾治理工作常态化、长效化，实现了“战果有新提升，整治有新成效，形势有新好转”的工作目标。今年以来，静海区已落实好89名涉毒失驾人员的谈话教育及分级管理，依法收回相关人员机动车驾驶证571本。

### 大龙控股加强梧桐工程人才队伍建设

本报讯 今年以来，北京大龙控股有限公司以“梧桐工程——干部人才引进计划”为契机，引进32名硕士毕业生，为公司高质量发展培养中坚力量。一是坚持党管人才，围绕“梧桐人才”人岗适配、未来发展等问题进行研讨讨论，依托“集团三年人才行动计划”，举办青年骨干培训班，提升干部综合素质。二是解决人才公寓住房，保障“梧桐人才”日常生活需求；落实人才扶持政策和配套设施，用未来发展留住人才。三是发挥“梧桐人才”优势，鼓励其参加省市重点工作；制定《硕士研究生管理办法》，完善激励机制，激发干部队伍活力。

曹伟

话说，有结能解，今年已通过“说事亭”成功化解矛盾纠纷40余起，有效避免了“民转刑”案件发生。

镇党委书记周红权在“说事亭”向群众讲解《信访工作条例》，为群众答疑解惑，引导他们依法信访；

镇人大副主席周标采用脍炙人口的快板方式，向村民宣讲党的二十大精神，赢得村民一阵阵的掌声；

……

今年以来，枫林镇在江枫村“说事亭”已累计召开说事会176场次，收到各类议题228项，解决率达100%。

目前，永嘉县已在全县22个乡镇（街道）推广江枫村“说事亭”新做法。一批“未来庭院”、“红色议事亭”、社区百姓“议事厅”等在全县各地兴起，形成全社会推进基层治理的新风貌。

### 全民参与 凝聚基层治理大力量

近年来，永嘉县充分调动全县815家社会组织参与社会治理的积极性，通过政府购买公共服务、项目合作等方式，推动社会治理主体由一元向多元转变，手段由单向多重转变，内容由单薄向丰富转变，有效提升了基层治理的效率和质量。

永嘉县绿文公益中心负责人刘彭说，今年他们已开展党员集中培训、红领公益人才

能力提升专题累计26场次，爱心派送走访服务累计9350人次，发动社会力量捐资捐款，募得爱心物资价值350万元。

县义务工作者联合会的志愿者，对涉轻微刑事案件犯罪嫌疑人实行社会帮教志愿服务，目前，已帮助153人顺利回归社会，还吸收40余名轻微犯罪嫌疑人加入公益组织。

在推进基层治理现代化过程中，永嘉县把全县5340名新乡贤作为社会治理的重要力量，特别注重发挥新乡贤的带头作用。

东城街道峙口村村民厉育平曾在上海创业，系上海市温州商会原会长。回到老家后，为村里修桥补路，兴办公益事业，积极参与矛盾纠纷调解、平安巡逻等工作，有效促进了村容村貌变化。

### 法警协同 奏响基层治理交响乐

瓯北街道是永嘉县重镇，外来人口多，经济体量大，治安形势复杂，地处瓯北核心区域的龙桥警务区，未成年人打架斗殴时有发生。

“我们这里有一起校园霸凌案件，双方对赔偿金额谈不拢，打算明天再来，可否请你们指导调解？”瓯北法庭法官李芳芳刚开庭，看到了龙桥联动警务站民警邹金乐的微信留言。

第二天，李芳芳通过共享法庭平台，连线警务站，向涉案学生及家长讲解校园霸凌的法律责任。经过法官的在线指导和民警的教育引导，双方当事人就调解内容达成一致，并

行政立法咨询专家管理办法、行政立法基层联系点工作规定；“2”即“参谋部”“智囊团”，提出了35名专家学者组成的自治区人民政府行政立法咨询专家人选名单和11个基层联系点名单，作为自治区行政立法的“参谋部”“智囊团”。这些行政立法基础性制度构成自治区行政立法制度体系的“四梁八柱”，为促进自治区行政立法工作发展提供了良好制度支撑。

据了解，自2019年以来，自治区司法厅统筹立法改革，有计划、有重点地推进重要领域立法，共组织起草和审查地方性法规22件、政府规章12件；推动集中修改地方性法规12件，废止6件，集中修改政府规章13件，废止9件，为新疆改革发展稳定各项工作提供了坚实的法治保障。

### 绵阳刑警抓获潜逃32年犯罪嫌疑人

本报讯 记者马利民 通讯员蔡国华 近日，四川省绵阳市公安局刑侦支队组织警力通过追踪摸排，成功抓获一名潜逃32年的命案网上在逃人员。绵阳市公安局刑侦支队追逃民警在对海量信息进行梳理时，发现一名潜逃32年的命案在逃犯罪嫌疑人杨某某的线索。刑侦支队立即组织精干力量开展追踪摸排工作，发现此人躲藏在乐至县。民警迅速赶赴乐至县，将杨某某抓捕归案。目前，杨某某已被移交立案单位进行审查。

### 乐东学习禁毒示范城市创建经验

本报讯 记者邢东伟 通讯员陈海洲 近日，海南省乐东黎族自治县禁毒办到海口市琼山区、秀英区学习交流禁毒示范城市创建工作经验，旨在推进该县禁毒示范城市创建工作。据了解，乐东县禁毒办一行分别到海口市琼山区、秀英区的相关地区参观调研，就禁毒打击整治、毒品预防宣传教育、吸毒人员管控帮扶、易制毒化学品管理、禁毒队伍建设等工作进行交流学习，同时参观了禁毒海岸线驿站等。

### 深圳盐田举办校园禁毒知识讲座

本报讯 为进一步提高辖区青少年识毒、防毒、拒毒意识和能力，近日，广东省深圳市盐田区禁毒办在海沙未来学校举办以“珍爱生命，远离毒品”为主题的禁毒知识讲座。讲座中，禁毒社工通过讲授禁毒课件、播放禁毒宣传视频、展示仿真毒品模型等多种方式，深入浅出地讲解毒品种类、识毒拒毒知识与禁毒法《戒毒条例》等法律法规，引导同学们认清毒品危害，自觉抵制毒品，增强自我保护意识、不打牌”工作机制，持续深化“非接触式”办税服务，不断提升纳税人办税体验。

王安琳

李婵

### 贵州双龙航空港经济区退税红利“落袋”

本报讯 今年以来，国家税务总局贵州双龙航空港经济区税务局建立退税减税政策落实工作机制，做好退税资金保障工作，提振市场主体信心，助力经济稳步增长。该局落实企业涉税涉费诉求和意见快速响应机制，定期开展税收宣传活动，确保新的组合式税费支持政策“应知尽知、应享尽享”，推动退税惠利和精准“落袋”。截至11月底，双龙航空港经济区税务局共通过电话、微信群等收集企业诉求355条，处理“12366”税收服务热线转办单182条，解决纳税人缴费率涉税诉求10条，办理退税减税费3亿元。 吴佳佳 郑兴艳

## “版权让文化生活更美好”主题展举办

本报讯 记者张维 第十八届中国（深圳）国际文化产业博览交易会（以下简称文博会）12月28日开幕，国家版权局首次作为主办单位之一专题举办“版权让文化生活更美好”主题展示。中宣部副部长张建春在文博会主会场巡馆期间，到版权主题展览调研。

“版权让文化生活更美好”主题展以丰富的内容和新颖的形式，全面展示了党的十八大以来，中国版权立法、版权保护、版权服务、版权国际交流合作、版权宣传教育助力提升中华文化事业繁荣发展方面取得的重大成就，为文博会现场观众更好了解版权的价值和意义提供了参考。

主题展重点回顾了著作权法实施30多年来，经过三次修订，形成了以著作权法为核心，行政法规、国际条约、部门规

## 国防部介绍全军开展“宪法宣传周”情况 推动法治宣传教育融入军事治理

本报北京12月29日讯 记者麻顺婷 今天下午，在国防部举行的例行记者会上，国防部新闻局副局长、国防部新闻发言人谭克非大校介绍了全军开展“宪法宣传周”具体情况。

12月4日是第九个国家宪法日，也是我国现行宪法公布施行四十周年。全军部队坚决贯彻落实党的二十大精神，深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念”决策部署，抓住“宪法宣传周”活动这一重要契机，普及宪法法律知识，提升官兵法治素养。

谭克非说，全军日前围绕“学习宣传贯彻党的二十大精神，推动全面贯彻实施宪法”主题，组织开展的“宪法宣传周”活动主要有3个特点：一是普法重点上，突出

## 广西来宾建市20年平安建设硕果累累

上接第一版 但安全感就是上不去。我们也困惑，到底是什么让群众感到不安全？”

农村矛盾纠纷难、纠纷化解难、百姓求助难……来宾市瞄准目标、靶向发力，让平安建设的每个关键节点都精准聚焦在群众的“急难愁盼”问题上。

市委书记、市长分别与县（市、区）党委书记、县（市、区）长和市直单位党政主要领导签订平安建设目标管理责任书，落实党政同责、奖惩机制，红黄牌警告管理，形成权责清晰、奖惩分明的责任链条。

来宾市委政法委联合市委组织部出台相关文件，从各级政法部门抽调部分优秀、年轻的后备干部，下派到乡镇（街道）、村委（社区）挂任副职，专管政法综治工作，充实基层力量，解决群众的急难愁盼事，提升群众安全感和满意度。

金秀县长垌乡山川秀丽，景色迷人。长垌派出所依托脚底板，借力瑶族“石牌头人”和“瑶老同”调解队，用民族特色“枫桥警务”点亮平安大瑶山——辖区内景区连续5年零发案，游客安全感满意度保持广西第一；辖区刑事案件、治安案件发案数均为全市最低；民警连续38年零违纪，对全乡1748户走访率100%……

来宾市、县（市、区）党委政法委领导牵头，法院、检察院、公安局、司法局领导带头深入一线开展工作，积极开展“千警进万家，为民办实事”实践活动，累计为群众办实事17000余件，排查化解矛盾纠纷7500余件，受益群众达98万余人次。

平安来宾的底色更亮了，全市群众安全感满意度逐年上升。

### 砥砺奋进再谱新篇

党的十八大以来，来宾市以深化基层管

## 原告王兴东、原告陈宝光诉被告董哲、被告《中国电影报》社侵害署名权及不正当竞争纠纷一案民事判决书主要内容

（2018）京0108民初11034号原告王兴东、原告陈宝光诉被告董哲、被告《中国电影报》社侵害署名权及不正当竞争纠纷一案民事判决书现已生效。经法院审理查明的主要事实以及认定如下：

王兴东与陈宝光共同创作电影文学剧本《建国大业》。2009年9月16日电影《建国大业》上映，该影片尾中记载总制片人/导演为韩三平和黄建新，编剧为王兴东和陈宝光，副导演为杨晓丹、黄伟和董哲。《气壮山河——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年重点电影推介典礼》（以下简称电影推介典礼）视频中显示在推介电影《百团大战》环节中董哲与其他三位电影创作者人员登台，主持人在介绍董哲时说“我的身边呢，是我们的编剧董哲，董哲曾经担任过《建党大业》《建国大业》这样的主笔，那么这种主旋律的题材应该是驾轻就熟，这一部《百团大战》创作的动因是什么呢？”介绍期间董哲微笑点头示意回应。另查，电影《建党伟业》片尾署名编剧为黄欣、郭俊立和董哲，电影《百团大战》片尾署名编剧为董哲。二原告主张在电影推介典礼中董哲以电影《建国大业》编剧进行宣传，侵犯二原告的署名权，同时构成不正当竞争。

法院经审理认为，二原告为电影《建国大业》的编剧，董哲为该电影的副导演，董哲的前述行为并未直接针对或直接使用电影《建国大业》这一特定作品内容，不构成对二原告署名权的侵害。董哲为电影《建国大业》三位副导演之一，而董哲以《建国大业》主笔”参与该次电影推介典礼，与其是电影《建国大业》三位副导演之一的身份事实不符，构成虚假宣传。综上，法院依照《中华人民共和国著作权法》第十条第一款第二项、第十五条，1993年12月1日起施行的《中华人民共和国反不正当竞争法》第九条第一款、第二十条，《中华人民共和国民事诉讼法》第六十四条第一款之规定，判决如下：一、本判决生效之日起十五日内，被告董哲在《中国电影报》非中缝位置刊载声明，为原告王兴东和原告陈宝光消除影响（声明内容须经本院核实，逾期不履行，将依法承担拒不履行生效判决的法律责任，本院将根据原告王兴东和原告陈宝光的申请，选择一家全国发行的报刊，刊登判决主要内容，费用由被告董哲承担）；二、本判决生效后十日内，被告董哲向原告王兴东和原告陈宝光赔偿经济损失100 000元，合理开支24 500元；三、驳回原告王兴东和原告陈宝光的其他诉讼请求。

现本案被告董哲未按时履行前述民事判决书确定的第一项内容，故法院依原告王兴东、陈宝光的申请公开本民事判决书的主要内容。

北京市海淀区人民法院

## 曲阜推动网格「微治理」源头解纷

本报讯 记者姜东良 梁平妮 近年来，山东省曲阜市着眼于民生实事，不断完善四级网格管理架构，丰富网格“微治理”服务内容，加快各类矛盾纠纷调解平台与网格员服务机制深度融合，推动矛盾纠纷源头化解。

据了解，曲阜细化网格分布，设立12个镇级“中网格”、94个城市社区（农村管区）“中网格”、962个住宅小区或村居“小网格”、4399个“微网格”，纵深细化到楼栋、街道和村民小组，定期对微网格员入户走访，矛盾纠纷事项核查校准、抓前端、治未病，建强网格队伍，充实网格包保力量，将镇、村两级工作人员、法庭、司法所、网格员和1177名下沉干部等纳入网格体系建设中，实现人在“格”中走，事在“格”中办，便捷高效化解基层矛盾纠纷，探索实践综治网格、警务网格、城管网格、创城网格一体化服务管理，统筹网络内党的建设、文明实践、综合治理、矛盾调解、诉讼服务、应急管理等工作，构建起“多网合一、一网统筹、多员合一、一员多能”的网格化工作体系。2022年以来，网格员自办自结各类民生诉求事件3.1万余件。

### 遵义刀靶社区创建红色美丽村庄

本报讯 记者王家梁 通讯员罗静 今年以来，贵州省遵义市播州区三合镇刀靶社区以“雄师刀靶·善治社区”为发展定位，着力打造省级红色美丽村庄创建示范点。选优配强社区党组织书记，因地制宜把党小组建在产业链、合作社、坝区上，搭建红城微家信息平台，完善社区居民公约，实现自治、法治、德治“三治融合”，以村级股份经济合作社为龙头，发展村级集体经济，做优做强蔬菜、晚熟脆李和花椒三大产业。

### 泰顺罗阳镇全力攻坚化解信访积案

本报讯 近年来，浙江省温州市泰顺县罗阳镇采取多项措施，攻坚化解信访积案。一是落实“包案县领导牵头抓、镇党委书记亲自抓、分管副书记具体抓”的三级协同机制，攻坚化解疑难复杂信访问题。二是针对群众诉求，做到“靠前化解，动态反馈”，累计化解信访隐患1358起，初信初访化解率、网上信访化解率均达98%以上。三是坚持“一人一案一策”，依法处置5名违法访访人员；针对已销号化解的信访积案，落实“一案一回访”，做到“常态跟踪，重点关注”，推动“案结事了、事心双解”。

纪庆生

### 聊城九州推行社区矫正网格化管理

本报讯 近年来，山东聊城高新区九州发展服务中心配强网格化管理队伍，推动社区矫正工作“组织系统化、管理精细化、机制长效化”。九州发展服务中心划分一级网格1个，二级网格5个，三级网格40个，建立司法所、社区、村（小区）三级“智慧网格+社区矫正”管理模式，实现社区矫正对象精准管理“全覆盖”。同时，组织网格员每月对社区矫正对象进行走访，通过“智慧网格”App上报走访情况，实现信息上报，核实立案、分流交办、跟踪处置、事件反馈、考核评价“六步闭环”。

陈秀峰