

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2022年12月29日

今日8版 总第13336期

www.legaldaily.com.cn

山东推进“一站式”矛盾纠纷调解中心建设 矛盾纠纷化解在基层解决在萌芽

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

近年来,山东省深入践行以人民为中心的发展思想,加快推进“一站式”矛盾纠纷多元化解机制建设,进一步整合力量资源,强化协调联动,健全体制机制,全力推进“一站式”矛盾纠纷调解中心建设,建好用好“一站式”矛盾纠纷调解线上线下平台,推动实现矛盾纠纷“一条龙”受理、“一站式”服务、“一揽子”化解,努力为群众提供便捷高效的调解服务。

“山东深刻领悟把握党的二十大精神关于完善社会治理体系的新部署新要求,把健全完善‘一站式’矛盾纠纷多元化解机制作为坚持和发展新时代‘枫桥经验’的重要实践,紧扣‘一站式’服务通道畅通,规范的要求,最大程度凝聚齐抓共管工作合力,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,以实际

行动把党的二十大精神要求落到实处。”山东省政法委员会书记刘启超近日接受《法治日报》记者采访时说。

推进一站式解纷

在山东省政法委员会的推动下,坚持和发展“枫桥经验”被纳入山东省党委、政府年度重点任务,“一站式”矛盾纠纷调解中心建设列入全省“政法为民36件实事”。山东省司法厅相继出台“一站式”矛盾纠纷调解中心建设的意见、规划,配套制定调解中心建设规范和服务流程,为各地规范开展工作提供制度依据和指引,并强化督导检查,组成督导组赴60余个县(市、区)开展实地督导。目前,全省16市、136县(市、区)均成立由党委政法委主要领导牵头负责的联席会议机制,形成省、市、县、乡四级共同推进“一站式”矛盾纠纷多元化解机制建设的良好氛围。

“一站式”矛盾纠纷调解中心作为多元解纷综合平台,整合多种非诉讼纠纷解决方式,集受理接待、协同指挥、分流转办、调处化解、跟踪督办、评估反馈等功能于一体。同时,推动打造矛盾纠纷调解线上平台,省统建“一站式”矛盾纠纷多元化解线上平台已完成立项审批。

山东建成矛盾纠纷“三级调处责任闭环”:村级依托村居(社区)人民调解委员会,整合调解员、网格员等,落实排查研判制度,发现矛盾纠纷隐患第一时间靠上调处,实现小事不出村;镇级依托乡镇(街道)公共法律服务站、“一站式”调解中心,整合司法所、信访、公安派出所等力量,对各类矛盾纠纷和信访事项分类调处化解,实现绝大部分矛盾纠纷不出镇;县级则依托县(市、区)“一站式”调解中心,加强对矛盾纠纷化解工作的受理分流、协同联动,统一调度。

下转第三版

最高检召开党组会传达学习中央农村工作会议精神 会议强调

以更优检察履职服务保障建设农业强国

本报北京12月28日讯 记者张昊 强国必先强农,农强方能国强。中央农村工作会议围绕“锚定建设农业强国目标,切实抓好农业农村工作”作出全面部署。检察机关如何紧紧跟上,为全面推进乡村振兴提供法治保障,为农业强国贡献更优检察力量?12月28日,最高人民检察院召开党组会,传达学习中央农村工作会议精神,结合检察实际研究贯彻落实举措。最高检党组书记、检察长张军主持会议。

会议指出,习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话,充分体现了党中央对“三农”工作的高度重视,向全党全社会发出了重农强农的强烈信号。检察机关要深刻学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,充分认识农业强国是社会主义现代化强国的根基,在中华民族伟大复兴战略中具有十分重要的作用,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉抓在日常、做在经常,结合贯彻落实党的

二十大精神,把党中央关于“三农”工作的战略部署落实落细落具体。

会议要求,要切实承担起党中央赋予检察机关的更重政治责任、法治责任、检察责任,以更优检察履职服务保障建设农业强国。要抓好办案这个根本,为乡村振兴营造良好的法治环境,特别是要切实做到“从政治上看”,从满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境的更高需求上用心,综合天理、国法、人情,做到“三个效果”有机统一,努力办好群众身边的每一个司法案件,让基层农村群众感受到公平正义就在身边,通过办案促进农村社会和诣稳定。要充分发挥检察职能,依法严惩侵害农村国有资产和集体财产安全、侵害农民权益的各类犯罪,依法从严惩治“小官巨贪”。要建立健全常态化工作机制,在农村地区再深化、巩固、落实,持续常态化推进扫黑除恶工作,保护好脱贫攻坚成果,要促进司法救助职能全面履

行,批捕、起诉、办理申诉案件,都要视具体情况主动作为,能动检察,特别要突出对因案致贫、因案返贫家庭的救助,巩固、优化办案成果,让人民群众感受到党领导下的检察工作的司法温暖。

会议强调,要高度重视以诉源治理助推标本兼治,把习近平总书记强调的“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病”落到实处,助力农村治理转型升级。在办理涉农案件中,要针对典型案例,类案发生的原因,深入分析研判反映出的农村治理问题,通过提交分析报告,制发检察建议等,促进源头防治。各检察业务条线都要注重总结有关典型案例,通过发布典型案例、以案释法,积极引导农村干部群众增强法治意识,加强农村法治教育,引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

最高检院领导、检委会专职委员参加会议。

十三届全国人大常委会第三十八次会议举行第二次全体会议

审议关于就业工作情况报告、审计查出问题整改情况报告等

栗战书出席会议

中央、国务院决策部署落地。

会议听取了财政部部长刘昆受国务院委托作的关于财政社会保障资金分配和使用情况的报告。报告介绍了财政社会保障资金分配和使用基本情况,加强财政社会保障资金管理的主要措施和存在的问题。关于下一步工作,报告指出要加强财政资源统筹,加大财政保障力度,积极完善制度政策体系,支持体制机制改革创新;坚持尽力而为、量力而行,确保政策精准可持续;健全资金分配管理机制,提高财政资金使用效益。

会议听取了全国人大常委会副秘书长王晨作的全国人大常委会执法检查关于检查长江保护法实施情况的报告。报告介绍了长江保护法实施一年多来依法治江护江兴江取得积极进展,指出了存在的主要问题,并提出贯彻实施长江保护法的意见和建议;强化学习宣传,全面贯彻实施长江保护法;突出生态修复,依法推动长江生态环境保护;落实法定职责,依法强化长江流域生态环境治理;加强顶层设计,凝聚长江大保护工作合力;健全法规标准,完善长江保护法治体系。

会议审议了国务院关于“证照分离”改革涉及时调整适用法律有关情况的中期报告。

十三届全国人大五次会议期间,代表提出对各方面工作的建议、批评和意见9203件,统一交由208家承办单位研究办理。会议听取了全国人大常委会副秘书长郭振华、工业和信息化部部长金壮龙分别作的关于十三届全国人大五次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示,今年的代表建议提、交、办工作顺利推进,圆满完成,代表建议工作机制日臻完善。各有关方面贯彻群众路线,认真办理代表提出的建议并答复代表,提高办理效率,抓好成果转化,进一步增强代表建议办理实效。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于十三届全国人大以来暨2022年备案审查工作情况的报告。报告指出,五年来,全国人大常委会接收报送备案的法规、司法解释及特别行政法律共7261件。经过持续努力和有力推动,备案审查工作逐步实现显性化、制度化、常态化,不断取得新进展新成效。备案审查制度机制在保障党中央令行禁止、维护国家法治统一、保护公民法人合法权益等方面作用日益显现。报告还介绍了2022年备案审查工作总体情况并提出了2023年工作初步安排和考虑。

下转第三版

周强对人民法院支持和保障深圳建设中国特色社会主义先行示范区提出要求 为中国特色社会主义先行示范区建设提供有力司法服务

本报讯 记者张晨 12月28日,深圳市中级人民法院成立40周年座谈会在广东省深圳中院举行。会前,广东省高级人民法院向最高人民法院汇报了深圳中院工作情况。最高人民法院党组书记、院长周强听取汇报后,对人民法院支持和保障深圳建设中国特色社会主义先行示范区提出要求,强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想,充分发挥审判职能作用,以高质量司法服务保障高质量发展,为中国特色社会主义先行示范区建设提供有力司法服务。

周强指出,深圳中院成立以来,始终勇当改革尖兵,勇担先行使命,为深圳经济特区发展作出了积极贡献。党的十八大以来,深圳中院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于

深圳工作的重要讲话和指示批示精神,大力发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,服务大局,司法为民,公正司法各项工作不断取得新突破,实现新发展,为全国法院深化改革、实现创新发展提供了有益经验,为中国特色社会主义先行示范区建设提供了有力司法服务。

周强强调,新时代新征程,深圳中院要深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,牢牢坚持党对司法工作的绝对领导,加快建设司法公信力、法治竞争力、改革创新力、国际影响力卓著的改革尖兵,勇担先行使命,为深圳经济特区发展作出了积极贡献。党的十八大以来,深圳中院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于

社会主义现代化强国的城市范例营造良好司法环境,坚持以人民为中心的发展思想,用心用情解决好人民群众在司法领域的急难愁盼问题,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。坚持各类市场主体诉讼地位、法律适用、法律责任平等,依法保护民营企业产权和企业权益,加大知识产权和外商投资合法权益保护力度,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。坚持改革创新不停步,在深化司法体制改革配套改革,全面准确落实司法责任制等领域敢闯“无人区”,敢啃“硬骨头”,为加快建设公正高效权威的社会主义司法制度提供示范样本。坚持全面从严治党的方针,从严治院、从严管理,加强过硬法院队伍建设,大力弘扬新时代人民法院文化,以严格公正司法推动建设更高水平的平安中国、法治中国。

最高法专题研究服务保障现代物流高质量发展 平等保护物流市场主体合法权益

本报讯 记者张晨 近日,最高人民法院就充分发挥审判职能,服务保障现代物流高质量发展进行了专题研究。

专题研究会认为,现代物流在构建现代流通体系,加快建设全国统一大市场,推进高水平对外开放中发挥着重要作用,充分发挥审判职能,公正高效化解现代物流快速发展中产生的各类矛盾纠纷,平等保护物流市场主体合法权益,是人民法院认真贯彻落实党的二十大精神,为推进建设公正高效权威的司法服务保障的具体体现。人民法院应当自觉提高站位,主动谋划,为我国现代物流高质量发展提供更高水平的司法服务和保障。

会议要求,要推动形成规范高效、公平竞争、统一开放的物流市场,妥善审理涉物流上市企业的各类商事纠纷,规范物流上市企业有序发展,依法保护中小微物流企业合法权益,引导市场主体诚信经营有序竞争。妥善审理涉物流企业融资纠纷,促进物流企业优化资源配置。要精准服务现代物流发展重点方向,持续实施涉外商事海事审判精品战略,

打造国际商事海事纠纷争议解决优选地,服务保障国际物流网络化发展。充分发挥人民法庭、巡回审判,在线审理等便利群众诉讼的机制优势,促进农村物流快速发展。妥善审理涉及重大物流基础设施纠纷,依法支持重大物流基础设施建设,推动商贸物流提档升级。

会议强调,要强化审判职能保障物流企业健康有序发展,依法惩处物流领域刑事犯罪,为现代物流发展营造安全、清朗的法治空间。妥善审理物流企业与劳动者的劳动争议,大力保护物流企业的知识产权,服务深化物流领域“放管服”改革,充分保障物流企业胜诉权益。要健全涉物流纠纷法律规则体系,研究制定运输合同司法解释,完善多式联运法律适用规则,充分发挥司法文件、典型案例的指引作用,指导人民法院司法实践,为物流业提供清晰明确的法律预期,要完善高效便捷的司法保障机制,建立涉物流纠纷的统筹协调机制,提升诉讼服务水平,促进提高司法效率,深化涉物流纠纷的国际司法协助,助力跨境物流纠纷解决。

公安部部署做好2023年元旦春节维护安全稳定工作

本报讯 记者董凡超 公安部近日印发通知,部署全国公安机关切实做好2023年元旦春节维护安全稳定工作。

公安部要求,要积极配合有关部门,推进集中整治拖欠农民工工资问题专项行动,依法打击各类恶意欠薪违法犯罪,切实保障农民工合法权益。要密切关注经济金融领域风险,积极配合有关部门做好防范化解,严防发生重大涉稳风险。

公安部要求,要紧盯人民群众反映强烈的突出治安问题,始终保持严打高压态势,坚决遏制一些违法犯罪多发势头,依法查处危害医疗秩序和疫情防控哄抬物价、囤积居奇等行为。要准确把握岁末年初治安规律特点,紧密结合本地治安实际,因地制宜组织开展针对性强、见效快的专项打击整治

行动。要坚持打防结合、专群结合,强化社会面整体防控,加大社会面警力投入,充分发动群防群治力量开展“平安守护”,加强繁华商业街区、学校幼儿园、医院、旅游景区等重点部位和人员密集场所巡逻防控,切实提高见警率、管事率,确保社会治安大局持续稳定。

公安部要求,要坚持安全第一、预防为主,扎实做好春运安保工作,加强铁路、民航、地铁、公交、长途客运安全防范,要加强道路交通安全管理,强化低温雨雪冰冻天气交通安全应急准备,全力保障物流客货运输畅通,严防发生重特大道路交通事故和长时间长距离道路交通拥堵。要积极会同有关部门,推动落实烟花爆竹生产、储存、运输、销售等全链条安全管理措施。

法治时评

旅游出行应守好环保底线

□ 沈峰

据媒体报道,青藏高原生态保护法草案近日提请十三届全国人大常委会二次审议。草案二审稿拟增加规定,组织或者参加青藏高原生态旅游活动,应当自行带走旅游产生的垃圾或者在指定地点投放等规定。

青藏高原被誉为“世界屋脊”“地球第三极”和“亚洲水塔”,在中国乃至全球的生态安全中都发挥着极其重要的作用,一旦遭到破坏就很难修复。近年来,随着旅游行业高速发展,“青藏游”日益受到各地游客的青睐。然而,一些旅游者在青藏高原寻找诗和远方的时候,也留下了不少垃圾。这些被随意丢弃在雪山下、公路旁的垃圾,可能导致植被退化、土壤沙化、生态恶化,后患无穷。

如何让青藏高原生态不再受“垃圾之困”,这是备受社会关注的问题。青藏高原生态保护法草案作出了有针对性的规定,主要包括组织或者参加青藏高原生态旅游活动,应当遵守文明行为规范,符合区域生态旅游规范要求;应当自行带走旅游产生的垃圾或者在指定地点投放;禁止随意倾倒、抛撒生活垃圾,并规定相应的法律责任等。

千里之行,始于足下。文明出游不是一朝一夕就能养成的,需要“德治”与“法治”双轮驱动,期待青藏高原生态保护法草案早日经过法定程序付诸实施。同时,相关部门应当把政策宣传和法治教育结合起来,把道德教育和礼仪教育结合起来,把有效治理和个人自觉结合起来,从内外两个方面提升素质,让每个人在旅游出行中都能守好环保底线,让崇尚文明、保护环境成为自觉。



长航南通公安警企共建促发展

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 丁国锋

10月31日下午,在长江江苏南通段的苏中国际沿江码头,来自长江航运公安局南通分局如皋派出所的宣讲员、教导员王曹华拿着话筒走到展板前,和来自如皋港集团苏中国际党支部、如皋派出所党支部的20多名党员,讨论学习党的二十大精神提出的

新思想新论断,作出的新部署新要求。

王曹华还结合港务集团和派出所工作特色,从国家安全、从严治党、港口发展等多个角度出发,与大家畅谈认识体会。宣讲完毕后,参加活动的党员、民警将手中的“人民为中心”“共同富裕”“十年禁渔”等“关键词”高高举起,开始进行党的二十大精神知识竞赛,现场气氛活跃,不时爆发出热烈掌声。

下转第三版

中央依法治国办关于市县法治建设工作 实地督察发现的典型经验做法的通报

详细报道见三版