

权威发布

国务院联防联控机制举行发布会 “乙类乙管”绝不是放任不管

本报北京12月27日讯 记者**赵晨熙** 国务院联防联控机制今天就新冠病毒感染实施“乙类乙管”措施有关情况举行发布会。国家卫生健康委员会新闻发言人、宣传司副司长米锋指出，国家卫健委发布公告，自2023年1月8日起，解除对新型冠状病毒肺炎采取的传染病防治法规定的甲类传染病预防、控制措施；不再纳入入境卫生检疫法规定的检疫传染病管理。实施“乙类乙管”，是综合评估病毒变异、疫情形势和我国防控评估基础上作出的防控策略调整，绝不是放任不管，重点是强化服务和保障。

在当前疫情形势下，有民众担心调整为“乙类乙管”将使疫情更快更大范围传播。对此，国家卫健委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年强调，“乙类乙管”绝不是放任不管，防控措施调整初

期，可能会出现新冠病毒感染病例增加，部分地区产生医疗挤兑等现象，为此，国家卫健委正在积极针对这些风险进行准备，保障调整的平稳过渡。

梁万年指出，当前应将工作中心从防感染转移到医疗救治上来，工作目标是“保健康，防重症”。为有效防范风险，应加强疫苗接种，特别是老年人、慢性病患者等人群的疫苗接种。同时，要加强药品供应保障，包括中药、西药以及相关的医疗设施设备等，千方百计满足老百姓的用药需求。此外，要完善医疗机构分级诊疗机制，优化配置医疗资源，加强基层诊疗能力建设，统筹新冠感染者的救治和日常医疗服务保障工作，尽最大可能不影响正常的医疗服务需求。还应加强病毒变异情况监测，加强疾病严重性、医疗资源使用等情况监测，尽量避免发生医疗资源挤兑。

工信部就提升移动互联网应用服务能力征求意见 非基本功能软件App应可便捷卸载

本报北京12月27日讯 记者**刘欣** 工业和信息化部今天发布《工业和信息化部关于进一步提升移动互联网应用服务能力的通知（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），向社会公开征求意见。《征求意见稿》要求规范安装卸载行为，确保知情同意安装，不得通过“偷梁换柱”“强制捆绑”“静默下载”等方式欺骗诱导用户下载安装，规范网页推荐下载行为，无合理正当理由，不得要求用户不下载App就不给看，或者不看全文。实现便捷卸载，除基本功能软件外，App应可便捷卸载，不得以空白名称、透明图标、后台隐藏等方式恶意阻挠用户卸载。

在优化服务体验方面，《征求意见稿》

明确，窗口关闭用户可选，开屏和弹窗信息窗口提供清晰有效的关闭按钮，不得频繁弹窗干扰用户正常使用，或利用“全屏热启动”、高灵敏度“摇一摇”等易造成误触发的方式诱导用户操作。服务事项提前告知，清晰明示产品功能权益及资费水平等内容，存在开通会员、收费等附加条件的，应显著提示。

在加强个人信息保护方面，《征求意见稿》要求，从事个人信息处理活动，应具有明确合理的目的，不得仅以服务体验、产品研发、算法推荐、风险控制等为由，违规收集个人信息，或强制用户同意收集与服务场景无关的个人信息，用户拒绝提供非当前服务所必需的个人信息时，不得影响用户使用该服务的基本功能。

国家移民管理局优化移民管理政策措施 有序恢复受理审批公民出国护照

本报北京12月27日讯 记者**董凡超** 国家移民管理局今天发布公告称，自2023年1月8日起优化移民管理政策措施，有序恢复受理审批中国公民因出国旅游、访友申请普通护照，恢复办理内地居民旅游、商务赴港签证。

公告显示，此次优化移民管理政策措施还包括：恢复受理审批外国人申请普通签证延期、换发、补发，停留证件签发、换发、补发，居留证件签发、延期、换发、补发（申请人确有紧急需求的，可備加急程序办理）。恢复口岸签证签发，恢复执行24/72/144小时过境免签政策，依法签发临时入境许可。恢复签发中华人民共和国出入境通行证，恢复签发边境地区出入境通行证。逐步恢复陆路口岸（通道）客运通关，

有序恢复陆路口岸、边民通道旅客、边民出入境，边民通道按照有关规定恢复开通，依法实施出入境边防检查，恢复毗邻港澳口岸边检快捷通道，持内地居民往来港澳通行证、港澳居民来往内地通行证等符合条件的出入境人员可经边检快捷通道通关。逐步恢复水运口岸客运通关，允许符合条件的水运口岸恢复客远班轮旅客出入境，试点恢复国际邮轮旅客出入境，依法签发登轮、搭靠证件，对符合入境条件的外国籍船员依法签发临时入境许可。取消“不登陆、不登轮、不搭靠”管理措施，继续运行空港口岸重点过航班证“绿色通道”，陆路口岸和边境检查站重点物资车辆“快速通道”、水运口岸“边检登轮码”网上自助办理等便利措施。

临朐“三项机制”构建法治督察体系

本报讯 记者**曹天健** 今年以来，山东省潍坊市临朐县在法治督察工作中积极探索建立协同联动督察、问题反馈整改、亮晒点评问责“三项机制”，构建起衔接有序、协同高效、形成合力的法治督察体系。

临朐县将法治督察纳入县委、县政府督察计划，结合全县法治建设工作实际，坚持问题导向，提前分析研判，“靶向”制定督察计划清单，确保督察精准有效。县委依法治县办联合县委、县政府重点部门专业人员组建“4+N”法治督察队伍，联合开展法治督察，实现力量整合、业务统筹、优势互补，结果运用共享的“无缝对接”，今年以来共实地督察单位19家，协同联动督察机制的建立，增强了合力督察“推动力”。

该县采取“自查-整改-督察”闭环模式，围绕法治建设工作5大类22项内容，了解各单位在法治建设方面存在的问题难点，全

临朐“三项机制”构建法治督察体系

方位推进对被督察单位的法治建设综合“体检”，根据督察情况总结共性问题，提出个性问题，发掘创新亮点做法，采取有力措施补短板、强弱项、扬优势，促进全县法治建设工作提质增效。今年以来，已开展法治督察两次，发现并整改问题32个，收集意见建议26条。问题反馈整改机制的建立，增强了履职整改“内驱力”。

临朐县挑选法治建设成效明显的镇街、园、区和部门，分批次组织现场观摩，学习经验，以先进带动后进，构建“部门自查+实地督察”“定时督察+随机抽查”“案件评查+网络核查”督察模式，综合运用提醒函询、通报等措施，对平时工作不重视、成效差和文件备案不及时的单位进行督促整改。今年以来共开展经验交流3次，总结亮点工作10项，下发通报4次，对12个单位进行提醒函询。亮晒点评问责机制的建立，有效增强了“执行力”。

鄂尔多斯交管做好煤炭保供工作

本报讯 记者**史万森** 为切实做好煤炭保供交通组织工作，内蒙古自治区鄂尔多斯市公安局交管支队采取与警务航空支队组成联合小组，在煤矿出入口设置运煤车辆专用通道等多项措施，全力保障运煤车辆安全畅通。

交管支队支队长李永胜介绍，交管支队研判分析运煤车辆运行情况，严格落实24小时勤务制度，统筹做好执法管理、疏堵保畅、纠违治乱、服务群众等各项工作，完善交通事故突发事件应急预案，全力保障道路安全畅通。

浙川构建社区矫正动态监督体系

本报讯 记者**赵红旗** 通讯员**刘潮杰** 近日，河南省淅川县人民检察院联合县司法局开展社区矫正走访排查专项检查监督工作，并采用“检察官、人大代表、政协委员、人民监督员、人民警察、司法行政人员”社区矫正巡回检察模式，构建社区矫正动态监督体系，对矫正对象调查评估、交付执行、监督管理等工作进行全方位监督检查。

经检查，全县没有发生矫正对象脱管漏管现象，均能严格遵守法律法规和社区矫正各项制度。

“五抓五化”完善治理 “五治融合”助力平安渭南全力打造市域社会治理地方样本

市域社会治理创新之路

□ **本报记者 孙立昊洋**
□ **本报通讯员 曹智忍**

2022年岁末，陕西省渭南市最新出炉一组数据：全市破获刑事案件同比上升40.51%，现发刑事案件同比下降6.56%，矛盾纠纷调解率达97%以上，个人极端暴力犯罪、重大群体性(案)事件“零发生”，全市公众满意度连续5年攀升。

一连串让人欣慰的数字源于渭南市市域社会治理现代化工作的全力护航。近年来，渭南市积极探索构建党建引领基层社会治理体系，采取“五抓五化”措施不断创新完善治理体制机制，精准防控“五类风险”，“五治融合”的市域社会治理渭南样本助力更高水平平安渭南建设迈上新台阶。

党建引领 一体化推进社会治理体系建设

“平安建设，一头连着人民群众的美好生活，一头连着经济高质量发展。”这是渭南市委书记樊维斌经常挂在嘴边的话。作为市委平安建设和市域社会治理现代化工作领导小组组长，他也常常把此项工作抓在手中，放在心上。

渭南11个县(市、区)均落实了“一把手”责任，129个镇街党委政府抓好落实，形成了权责明晰、高效联动、上下贯通的市域社会治理组织体系。

作为市域社会治理现代化试点市，渭南市

创新模式 科技赋能助力“打防管控”

2020年8月9日晚，外市一名凶案犯罪嫌疑人刘某潜入临渭区槐荫社区，刚停留一会儿，就被民警发现并迅速将其抓获。

犯罪嫌疑人的快速抓获得益于环北路派出所驻槐荫社区的村道、出入口、单元楼道点，建成集201路公共场所视频监控、10台车辆抓拍相机、8台人脸识别系统、29台人脸识别门禁等为一体的安防系统。

该系统还建立了“分局、派出所、社区”智慧社区三级管理平台。平台建成后，社区居民实现刷脸轻松出行，如有可疑尾随人员，平台自动识别抓拍留档并启动报警。

此系统建立以来，槐荫社区各类警情明显下降，防范效能明显提升，群众安全感明显提升的“一降两升”目标，这也是渭南市推进市域社会治理现代化，发挥智治支撑作用的一个缩影。

渭南市始终把打击犯罪、守护民生摆在首位，持续保持对黑恶势力违法犯罪从严惩处的高压态势，加强行业领域监管和专项整治，坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化派出所警务运行机制，深化基层警务战略，积极探索矛盾纠纷排查化解新模式，不断提高平安建设法治化、规范化、专业化水平。

潼关县始终坚持发挥好平安建设和市域社会治理考核的“指挥棒”和“风向标”作用，探索建立“代表委员调解工作室”，金牌调解员“李永侠调解工作室”，将12309检察服务延伸至村(社区)，全力做到矛盾纠纷一站式化解，群众诉求一站式服务，打通服务群众的“最后一公里”。

蒲城县持续加强“蒲城义警”队伍建设，把义警全面融入“镇(街道)+派出所+村(社区)+村民小组”的联防联控工作网格，全面参与疫情防控、治安巡逻、纠纷调解等。今年以来，累计排查化解矛盾纠纷540起，帮助群众办理业务560余件。

规范标准 平安建设打造稳定社会环境

“过去一到冬季，农村还是不太安全，现

青海14.8万余人参加年度网络学法用法考试

本报讯 记者**徐鹏** 通讯员**麻昌俊** 青海省司法厅近期利用“法官在线”青海省国家工作人员学法平台，组织开展2022年度全省厅级领导干部和国家工作人员年度网络学法用法考试。

据了解，青海省已注册4910个单位(国家安全等部门除外)，173741名学员参加日常网络学法用法，148564名国家工作人员和

企事业单位经营管理人员参加年度学法用法考试，参考率85.51%，及格率82.59%，其中厅级干部参考率90.35%。

青海省委依法治省委员会守法普法协调小组、省司法厅将适时向各地各部门通报年度考试结果，并将考试组织参加等情况作为依法治省考核和“八五”普法规划实施考核评价的重要参考。

“千里眼顺风耳”守护雄安新区淀清鸟翔

上接第一版

然而，雄安新区设立之前，白洋淀面临着“口渴”、污染等难题。彼时，白洋淀作为生态屏障的功能逐渐丧失，并且极度缺乏监测数据，水域面积相当于56个西湖大小的白洋淀，仅靠5个国控监测点位掌握全淀水质，远不能满足管理需求。

河北省印发的《白洋淀生态环境治理和保护规划(2018—2035年)》明确提出，到2022年，白洋淀环境综合治理取得显著进展，生态系统质量初步恢复，“治病先要诊断正确，才能对症下药”。2018年刚刚成立的雄安新区生态环境局充分认识到，必须尽快了解366平方公里的白洋淀全域污染状况。

当地监测基础薄弱，监测能力落后，只能重新构建新区全面、高效、精准的生态监测体系。依据国务院《生态环境监测网络建设方案》，雄安新区生态环境局以建设“数字雄安、智慧环保”为目标，提出完善提升生态环境监测网络、创新打造监测信息平台方案。

4年来，雄安新区生态环境局充分利用5G、物联网、大数据等新一代信息技术，布设“天、空、地、淀”立体监测网络，面向改善生态环境质量、加强生态环境管理、保障公众知情权、提高政府公共服务水平，建设起国内集水文、水质、气象、空气质量等多种生态数据监测为一体的“超级自动站”，搭建一纵一横的数据整合共享体系，构建环境智能分析模型，打造出白洋淀生态智慧监测体系。

全域监测搭建智慧监管平台

随着工作人员的操作，成功取样的多功能无人船回到航行在白洋淀上的“雄安监测一号”母船。

“多功能无人船适用于各种环境采样，船体挂载的声呐系统可实现水下暗管监测，样本采集完成后，可立即在监测舱仪器设备中开展分析、处理数据。”雄安新区生态环境监控中心自动室负责人刘程介绍。

根据白洋淀圩田纵横、沟壑繁杂的地理特征，雄安新区生态环境局创新性建设白洋淀生态环境机动监测体系，建成以“无人机/船+遥感”“无人机/船+传感器”“无人机/船+VR”为载体的灵活机动监测能力，基本实现对白洋淀湿地和水质的全域监测能力。

“雄安监测一号”监测船正是这样一个“空地淀一体化”的水上监测实验室，搭载两艘无人监测船和一架水质监测无人飞机，集探查、采样、化验、实时指挥于一体，能够实现14项水质指标的快速分析。

此外，采用“固定监测+移动监测+卫星遥感”的方式，白洋淀上还设置了24处水质监测固定站、浮船站和预警站，实现对淀区水质全天候24小时不间断监控监测。通过5G+VR等技术手段，各个点位采集的水质数据可以实时上传至雄安新区生态环境智慧监管平台。

监测点实时情况、淀区水质实时数据、预警事件分析……所有前端感知系统监测的数据都汇总在雄安新区生态环境智慧监管平台，这里是雄安新区环境监管的“中枢大脑”，新区及白洋淀流域的90余万条数据信息实时并持续更新，工作人员操作系统进行监控指挥和数据分析。

雄安新区生态环境智慧监管平台设置在新区生态环境监测实验室，这里还有运用VR等新技术建造的新区全域数字沙盘和运用区块链技术进行质控的采样软件平台，这一饱含“智慧”元素的监测体系

常德府坪街道筑牢禁毒防线

本报讯 记者**阮占江 帅标** 通讯员**闵常嘉** 为加强对吸毒人员的排查和管理，有效掌握社会面吸毒人员最新动态，进一步加强社区戒毒(康复)人员动态管理，湖南省常德市武陵区府坪街道禁毒办近日联合派出所开展吸毒人员毛发采集检测工作。

禁毒工作人员还和吸毒人员签订禁毒驾协议，密切掌握人员动向并对社戒社康人员进行心理疏导。本次毛发检测现场共计采样151人，上门检测行动不便人员共计26人。

珠海金湾法院推行立案容缺受理机制

本报讯 今年以来，广东省珠海市金湾区人民法院推行立案容缺受理机制，为起诉人提供“递进式”的容缺受理诉讼服务。在案件尚未受理时，起诉人凭法院开具的《拟立案通知书》或《律师调查令》，可在公安机关、银行、通讯运营商等机构查询被诉方身份信息或居住地址，据此立案。截至11月底，金湾法院共发出《拟立案通知书》和《律师调查令》236份，收到有效回复128份，成功率达54.2%，有效破解了因被告信息或管辖依据不详导致的“立案难”问题，充分保障了当事人诉讼权利。

梁曼冰 黄国靖

在‘红袖标’晚上巡逻，回来晚也没那么害怕了。”大荔县冯村镇平王村84岁的村民李春学说起村里的治安变化连声点赞。

近年来，大荔县探索创新社会治理精准到村、重点人员精准管控、电信网络诈骗精准防范、矛盾纠纷精准化解、数智赋能精准巡防、公安队伍精准管理“六个精准”治理模式，开创了防范化解社会治安风险的新局面。

为规范全市各级平安创建活动，渭南市委平安办印发了《加强典型示范引领持续深化平安创建的通知》，开展平安镇街、平安村社、平安行业创建活动，明确授予平安铜、银、金面的标准，基层社会治理规范化标准化得到全面提升。

富平县紧扣基层税费争议难点堵点，坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展“富税有为、治享太平”枫桥式税务分局创建活动，明确征管服务和纠纷化解两条创建主线，有效提升了全县税务干部化解矛盾、规范执法、服务群众的能力，税收营商环境不断优化。

华州区加大对人户分离精神病人、治愈出院精神病人、去向不明精神病人的管控，提出“三色管理、五级联控”工作法，随发现、随走访、随评估、随分类，进行动态管理，易肇事肇祸精神障碍患者全部得到有效稳控。

“明年我们全市的平安建设工作将围绕市域社会治理现代化这条主线，持续打响‘渭平安’品牌，坚持和发展新时代‘枫桥经验’，健全共建共治共享的社会治理制度，不断提升市域社会治理能力和水平，建设更高水平的平安渭南，法治渭南。”刘凯表示。

□ **本报记者 陈东升**
□ **本报通讯员 徐 成**

“信访工作是一项系统工程，要以时时放心不下的责任感和信访无小事的使命感，全面深化信访领域数字化改革，推动解决‘急难愁盼’问题，真正让群众更有感、治理更有效。”近日，浙江省衢州市委书记高屹到市信访局调研“初次信访一件事”数字化改革项目时表示。

今年以来，衢州市作为信访工作现代化诚信信访试点市，敢为人先，先行先试，打通民意渠道，规范信访工作，完善村规民约，全力推动信访工作诚信有礼。今年以来，全市信访总量大幅下降，信访积案化解率、化解质量走在全省前列，衢州市信访局被评为2018—2022年度全省信访系统先进集体。

衢州市信访局聚焦群众“急难愁盼”事项和信访工作难点堵点痛点问题，研究出台了“民呼我为”民情直通车机制”，构建了渠道全整合、数据全归集、办理全闭环的信访工作新体系。

今年8月以来，衢州市在柯城区试点开展“双向承诺制”，群众来访时，事权部门在向信访群众出具受理告知书的同时，要与信访人签订“双向承诺书”，最大限度保障群众合法权益。

“要把信访工作做到群众心坎上，不能停留在嘴上。”衢州市委副秘书长、市信访局局长王建新说，“为了把这件平凡而有意义的信访工作抓好抓实，就必须刀刀向内抓整改、抓规范。”

据了解，今年以来，衢州市聚焦信访工作的突出问题，从抓源头、抓过程、抓结果入手，探索开发出了“初次信访一件事”数字化场景应用，实现信访办理的全程留痕、闭环管控。

衢州市承接全省市域信访工作现代化诚信信访试点任务后，全市部署开展“有礼衢州诚信信访”工作，其核心内容就是将依法信访纳入村规民约。目前，全市1483个村(社区)均实现了依法信访纳入村规民约全覆盖。

龙口强化源头治理化解信访难题

本报讯 今年以来，山东省龙口市加强源头治理，将信访工作从事后化解转变为事前防范，推动信访工作关口前移、重心下移，努力将矛盾纠纷化解在萌芽状态。该市落实群众诉求反馈机制、矛盾纠纷排查化解机制，着力解决好与群众利益密切相关的实际问题，从源头预防和减少信访问题发生。同时，依托“一站式”矛盾纠纷调解中心，发挥多元解纷功能，提高矛盾纠纷源头化解能力，努力实现群众“只进一扇门，最多跑一地”。截至目前，龙口市共化解群众诉求6700余件，化解率达95.9%。

王林

衢州市全力推进信访工作诚信有礼 将依法信访纳入村规民约