



四川施行《拒不执行判决、裁定刑事案件的审判指南》进一步畅通当当事人自诉案件的审判渠道

本报讯 记者杨傲多 四川省高级人民法院近日发布《关于拒不执行判决、裁定刑事案件的审判指南》(以下简称《审判指南》),四川省高级人民法院党组成员、执行局局长周磊通报了全省法院“切实解决执行难”和打击拒执犯罪的总体情况,以及《审判指南》的主要内容。会议还通报了全省法院拒不执行判决、裁定刑事案件典型案例。

2019年以来,四川法院共执结各类案件175.88万件,执行到位2652.22亿元。今年,全省法院依法实施拘传、拘留被执行人9106人次,开展强制搜查、腾退742场次,5189名被执行人迫于压力主动履行案款10.86亿元。

周磊介绍说,《审判指南》建立了拒执自诉案件的证据收集、自诉标准、管辖法院等指导性规则,起到鼓励引导胜诉申请人提起自诉,推动打击拒执罪实现公诉自诉“双擎驱动”的作用,进一步完善全省综合治理执行难工作大格局,协同执行工作稳步推进向“切实解决执行难”目标。

《审判指南》重点围绕管辖,案件的提起与受理、证据与强制措施、案件的审理4个影响自诉顺利开展的重点环节进行明确,全文共16条,较为科学、系统地涵盖拒不执行判决、裁定罪自诉案件全部内容。

《审判指南》规定,基层法院执行的案件,拒执罪自诉案件一般由执行法院管辖;高、中级法院执行的案件,拒执罪自诉案件一般由高、中级法院所在地的基层法院管辖。如果由犯罪地或被告人居住地法院审判更为适宜的,由犯罪地或被告人居住地法院管辖。

《审判指南》规定,申请执行人提起刑事自诉应当提交的材料内容,明确自诉人提起自诉应当提交刑事自诉状以及身份证明材料等内容,自诉状中应当写明被告人的相关信息,还应当填写送达地址确认书,这种列举式规则便于人民法院查找被告人的下落,及时送达,提高案件办理效率。还明确自诉人应当提交执行的法律依据,以及被告人有能力执行拒不执行、情节严重的证据等材料,为申请执行人提起自诉提供明确指引。

《审判指南》规定,认定被告人下落不明,有按照自诉人提供的信息查找、原执行法院的执行部门协助查找的两种途径。实践中可能出现自诉受理法院和原执行法院不同的情况,相较于自诉受理法院而言,原执行法院对案件情况更加了解,结合《最高人民法院关于人民法院深化“分调裁审”机制改革的意见》规定,本条设置了按照自诉人提供的信息查找和原执行法院的执行部门协助查找双重途径。

《审判指南》规定自诉人可以申请法院调取被告人拒不执行判决、裁定的相关证据,法院认为有必要的,由原执行法院的执行部门协助调取提供,实现自诉人取证能力不足时的有效补给。

《审判指南》明确拒执罪的自诉案件不适用调解却可以和解的要求,展现刑事处罚并不是最终目的,维护当事人合法权益、实质性化解矛盾纠纷才是终极追求的司法态度。

下一步,全省各级法院将坚持公诉与自诉“双擎驱动”,强化系统治理,提升打击拒执犯罪整体效能;加强指导培训,确保《审判指南》全面正确实施;用心解释宣传,增强群众知晓度和认同度,不断推动打击拒执犯罪工作的规范化、精准化、高效化。

肇庆鼎湖“数字门牌”夯实基层治理之基

□ 本报记者 邓君

在广东省肇庆市鼎湖区,社区工作人员通过扫描居民家门牌上的二维码即可查看住户的基本情况,实现精细化管理;而社区居民扫描二维码,也可实时办理社保查询等线上政务服务,同时可以给社区提意见建议,便捷参与监督与管理。

一张小门牌,增加了社区与居民之间的“双向互动”。鼎湖区积极拓宽居民群众参与基层治理渠道,结合“邻里先锋”项目率先在苏村社区试点“数字门牌”启动社会治理共同体项目,目前该项目已在全区全面启动。

鼎湖区以“数字门牌”赋能,线上线下全面推进“入户访民情、暖心大走访”活动,确保“大走访”走深走实,取得实效。11月初,居民群众通过“数字门牌”在线反映村口路灯故障以及人行天桥楼梯路面破损问题,存在安全隐患,暖心走访团队在系统看到登记问题后,马上联系相关人员对损坏

路灯和破损路面进行修复,及时消除隐患,保障居民群众的出行安全。11月中,暖心走访团队在走访过程中,发现某楼宇一楼的排污管破裂,不断渗出污水,通过“数字门牌”进行问题登记,社区当天就安排人员进行修复,并将修复的照片发到系统上进行公布,让居民看到实实在在的效果。

“数字门牌”自2022年4月25日在鼎湖区坑口街道苏村社区上线以来,累计帮助解决民生实事12件,注册商户559家,上线商家6户,并组织开展美丽庭院评比等工作;鼎湖区人社局发布工作岗位357个,并提供线上招聘咨询,受到村民的欢迎。特别是村务特色板块房屋出租和线上交易中心功能备受关注,村民踊跃将空置出租房屋上传平台,为租客提供全村出租屋信息。

据介绍,鼎湖区委政法委、区委组织部、区政数局与肇庆农商银行联合推进“数字门牌”社会治理共同体项目建设,正在推动项目实现鼎湖区全覆盖。

泰安泰山拓展特殊市场主体退出路径

本报讯 记者梁平妮 今年以来,山东省泰安市泰山区针对被吊销营业执照届满4年仍未注销的“僵尸企业”,创新打造公益组织代位注销新模式,实现“无感”审批,完善了市场主体退出机制,让更多“僵尸企业”有序退出市场。

实践中,针对吊销营业执照4年以上且未清算的私营企业,由泰山区私营企业协会代位提出公益申请进入注销程序,针对其他形式的市场主体,创新成立以律师队伍为主的公益组织——泰山区行政执法监督和助企发展协会,代位提出公益注销申请,明确“三步走”代位注销程序,创新应用公示、函询方法替代清算环节,通过政府的“有感”作为实现对企业注销的“无感”处置。

据悉,泰山区首选吊销届满10年至15年的50家企业进行试点,经公告、清算等程序,2家因存在诉讼案件而被终止试点注销程序,其他48家企业已顺利完成注销。

洋浦新英湾开展“共抗艾滋,共享健康”禁毒主题宣传活动

本报讯 记者邢东伟 近日,海南省洋浦经济开发区新英湾办事处开展“共抗艾滋,共享健康”禁毒主题宣传活动,旨在增强群众拒毒防艾的自我防范意识和能力,营造全社会参与艾滋病防治和禁毒宣传工作的良好氛围。

活动现场,禁毒专干通过发放艾滋病防治和禁毒宣传资料等方式,向过往群众宣传相关知识。其间,禁毒专干还走上街头,向广大群众及商铺店主面对面普及艾滋病防治和毒品预防知识,提醒广大群众要增强自我保护意识,保障自己和家人的身体健康。

永顺县法院创推诉源治理“一二三”工作模式

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 陈吉平 危心睿

近年来,湖南省永顺县人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,充分发挥法庭前沿阵地作用,创新推行诉源治理“一单受理、双向推进、三调对接”工作模式,为推动新时代“平安永顺”“法治永顺”建设贡献了法院力量。

法理兼顾的“工作室”

2021年8月,永顺县城南派出所接到报案称,一男子坠楼身亡。后经调查:死者向某某系在安装防盗窗的过程中发生意外,坠楼身亡,死者家属为此痛苦不堪。事故发生后,为尽快安抚家属情绪,化解纠纷,永顺法院迅速联动诉源治理工作站启动矛盾调解机制,对事故纠纷进行调解。彼时,永顺县首个诉源治理站点——灵溪镇诉源治理工作站城南工作室刚成立不到一周。在调解过程中,法院法官和公安民警、乡镇干部组成联合调解工作组,依托诉源治理工作站第一时间开展化解工作。工作组坚持法理与人情兼顾,耐心引导、合理维护各方的权益。最终,双方当事人自愿签订了调解协议书,死者家属当场拿到了赔偿金,不到3天一起意外坠亡纠纷得以高效化解。

近年来,随着经济快速发展,矛盾纠纷大

量涌进法院。据永顺县县委常委、政法委书记宋维荣介绍,为更好化解矛盾纠纷,降低诉讼增量,永顺县在第一时间成立了覆盖乡镇的23个诉源治理工作站,构建形成了党委领导、政府主导、法院主推,各方力量积极配合的诉源治理工作大格局。

永顺法院作为推进诉源治理的主力军,率先成立了以全国优秀法官田志敏命名的工作室,紧接着18个法官工作室也在乡镇村相继成立。今年,以法官工作室为前置探头,排查纠纷隐患879件,止矛盾于发芽。仅田志敏工作室直接或参与化解纠纷就达486件。

此外,为确保矛盾纠纷找准“脉”,摸得着“门”,组建了“三室十委会”,选派法官或法官助理入驻23个诉源治理工作站和11个行业性调解委员会,实现了一乡一法官、一调委会一法官。工作室“落地生根”,法官“无缝对接”,让一对一指导调解,面对面共同纠纷成为现实,调解时间缩短了,成本降低了,群众不用打官司,问题也能得到实质性解决。

多元联动的“稳定器”

“路通了,我马上就要修建厨房,硬化坪场,过年就可以邀请亲朋好友来家里吃饭。”永顺县松柏镇一起通行纠纷的当事人杨某甲这样说道。

2022年10月,永顺法院芙蓉法庭依托“一

二三”诉源治理工作模式,联合松柏镇镇政府、司法所并邀请人大代表合力化解了这起长达7年的通行纠纷。

该纠纷的当事人杨某甲、杨某乙、杨某丙与杨某丁相邻而居,系亲戚。多年前4家人约定修建一条车行道便予以实行,但就通道修建大小产生了分歧,以致多年通行困难。7年来,4家人因为此事争吵不休,小通道成了大伙儿心中的大疙瘩。

诉源治理工作组到实地查看并组织调解,先后历经10余次现场调解,30余次电话调解,找出盘踞在村民心中的问题症结,因人到户提出化解纠纷的可行性意见。

“这起长达7年的兄弟间的相邻通行纠纷得以化解,让我真切感受到诉源治理能够及时靠前、全面彻底解决矛盾的强大优势,调解成功后,法院还及时开展了司法确认,真正实现了案结事了人和。”湖南省人大代表、同时也是永顺法院特邀调解员的刘万云深度参与调解后这样说道。

多元联动是定分止争的“稳定器”,借助各方优势,凝聚多方力量,可以实现矛盾纠纷从根源上化解。为此,永顺法院建立并完善了特邀调解员制度,积极选聘五老乡贤、代表委员、人民陪审员等担任调解员。同时法院还加强同公安、司法、行政复议机构、仲裁机构等对接,积极依托法官工作室化解纠纷。

开通诉调对接“绿色通道”

永顺法院坚持源头治理,推进矛盾风险防范化解制度化,建立了矛盾纠纷周排查制度、月分析研判、季评估奖惩等制度机制,做到“周排查”不留缝隙、“月分析”详细及时、“季评估”精准到位,努力促进矛盾纠纷由“化讼止争”向“无讼无争”转变。

在此基础上,永顺法院还创新推出矛盾纠纷调解流程管理和司法确认制度,对调解时限作出明确规定,对调解成功的复杂疑难案件或预判容易反复的个案,及时予以司法确认。

永顺法院针对婚姻家庭、相邻纠纷、劳资纠纷、医患纠纷、交通事故等八类特定的涉民纠纷类型开通了诉调对接“绿色通道”,对调解成功的复杂疑难或预判容易反复的个案及时进行司法确认,做到源头防控、多头联动,合力推动诉源治理工作落地落实,筑起了平安永顺“第一道防线”。

如今永顺法院成立了23个诉源治理工作室、18个法官工作室、11个专业性调解委员会。搭起了“党委领导、政府主推、法院主抓、多方力量共同参与”的诉源治理联动体系,为精准分流案件、群众表达诉求、开展诉前调解、进行司法确认,提供一站式实体化的平台支撑。”永顺县人民法院院长田丽霞说。

本报讯 记者刘中全 记者近日从吉林省长春市朝阳区人民检察院获悉,该院通过邀请人民监督员参与案件监督评议、公开审查、质量评查、观摩庭审等形式,实现了人民监督员工作对“四大检察”与“十大业务”的全面覆盖。

今年以来,朝阳区人民检察院充分发挥人民监督员对检察工作的监督作用,共邀请人民监督员参与监督检察工作57

件次,监督方式包括参与检察公开听证评议案件、参与案件质量评查、观摩庭审、监督巡回检察等。为增进人民监督员对检察工作的全面了解,检察官将每一次人民监督员参与检察活动当成一次宣传检察工作的机会,向人民监督员介绍“四大检察”“十大业务”内涵,带领监督员参观12309检察服务中心、多功能检察公开听证室、未成年人检察工作办案区等特色工作区,并听取人民监督员对检察工作的意见建议。对人民监督员提出的每一条意见和建议,检察官都认真梳理、仔细研究,及时向监督员反馈相关意见建议采纳、落实情况,保障人民监督员的知情权、参与权和监督权,让人民监督员工作有成效、落到实处。

今后,朝阳区人民检察院还将不断创新工作方法,拓宽监督渠道,扎实开展人民监督员工作,进一步提升检察办案质效和司法公信力,更好地回应人民群众的新要求、新期待。

永嘉县三举措推进行政执法争议协调裁决

本报讯 记者陈东升 通讯员麻晓彬 浙江省永嘉县以规范行政执法行为为方向,通过“强制度、防未然、回头看”等举措加强行政执法监督职能。

牵头制定《永嘉县“大综合一体化”行政执法争议协调裁决机制(试行)》《永嘉县行政执法争议协调裁决规定》,细化工作流程,明确适用行政执法争议协调裁决的具体情形和处理程序、期限等内容,同时规定有关追责措施。全面建立行政执法争议协调裁决机制,成立以分管副县长为组长的永嘉县行政执法争议协调裁决工作领导小组,形成“申请—受理—协调—裁定”行政执法争议协调裁决工作机制。充分将行政执法部门之间执法争议的解决纳入法治化管理轨道,为促进依法行政、提升行政执法效能,提供制度保障。

永嘉县通过开展执法评议、专项监督等活动发现排查行政执法争议,对苗头性行政争议及时召开行政执法争议协调会,疑难信访事项交办会等,主动介入化解。今年以来,累计解决行政执法争议27项,涉及11个行政执法部门、70余件“12345”政务服务热线投诉案件。

此外,针对行政执法争议协调案件,督促事权单位按照《争议协调意见书》主动履职,做好跟踪监督,努力实现行政执法争议实质性化解。

鹤壁鹤山区建“三调解”机制

本报讯 记者赵红旗 通讯员袁恒青 河南省鹤壁市鹤山区通过建立以行业部门参与调解为主、司法调解与行政调解为辅的“三调解”工作机制,有效化解了一大批疑难信访积案,提高了矛盾调解工作效率。其中,鹤壁市鹤山区化解信访老案28件,信访总量比去年同期减少35%,群众满意率不断攀升。

北京通州区法院通报涉业主委员会案件审理情况 法官主动参与提升业委会运行效能

出人民群众日益高标准、多样化、多层次的生活需要、法治需求。

在通州区人民法院近五年审理的业委会相关案件中,呈现出涉案案由种类多、涉诉主体日益多样化、审理结果以判决方式结案率高这三大特点。对案件进行梳理分析后发现,当前部分业主任参与小区自治的积极性不高,业委会委员履职能力也有待提升,业委会日常化运作亟须规范。

在日常工作中,通州区人民法院坚持向前提,制作物管会、业委会设立流程指引示意图,并通过“问答”的形式,详细介绍设立环节的注意事项,为推动业委会依法成立、高效履职赋能增效。同时,通州区人民法院强化府院联动,凝聚解纷合力,定期参加属地政府“12345”接诉即办协调会,针对涉业委会纠纷派单,法院坚持主动介入,为相关问题问诊把脉,提供法律支持和建议,引导矛盾纠纷通过法治方式妥善化解。在此基础上,该院加大普法宣传力度,借助京法巡回讲堂、巡回审判等工作机制,以案释法,增强业委会和业主的法治意识。

此外,通州区人民法院针对涉业委会纠纷反馈的基层治理难点和堵点,积极延伸审判职能,推动司法建议面向多元主体、分类提示、化解潜在风险和矛盾,为各单位堵漏建制、综合施策提供法治方案,以期达到“建议一次、治理一片”的效果。

在日常工作中,通州区人民法院坚持向前提,制作物管会、业委会设立流程指引示意图,并通过“问答”的形式,详细介绍设立环节的注意事项,为推动业委会依法成立、高效履职赋能增效。同时,通州区人民法院

强化府院联动,凝聚解纷合力,定期参加属地政府“12345”接诉即办协调会,针对涉业委会纠纷派单,法院坚持主动介入,为相关问题问诊把脉,提供法律支持和建议,引导矛盾纠纷通过法治方式妥善化解。在此基础上,该院加大普法宣传力度,借助京法巡回讲堂、巡回审判等工作机制,以案释法,增强业委会和业主的法治意识。

此外,通州区人民法院针对涉业委会纠纷反馈的基层治理难点和堵点,积极延伸审判职能,推动司法建议面向多元主体、分类提示、化解潜在风险和矛盾,为各单位堵漏建制、综合施策提供法治方案,以期达到“建议一次、治理