

2022,日本“专守防卫”方针出现重大转变

回眸2022

□ 本报记者 苏宁

2022年,受奥密克戎变异毒株加速传播及多重因素叠加影响,日本全年疫情形势吃紧,物价出现大幅上涨,经济民生处境艰难。面对疫情和物价上涨双重压力,日本民众期望政府在政策立法方面能够及时出台行之有效的对策,但从民调结果及内阁支持率来看,日本民众对政府应对并不满意。不过,与经济民生领域政策立法之善可陈形成鲜明对比的是,日本政府借俄乌冲突之际刻意渲染危机与威胁,为修改宪法寻找借口,加强安保领域立法。

“安保三文件”引外界担忧

2022年,岸田文雄政府调整国家安保战略文件力度前所未有,这引发国际社会,特别是地区国家的高度关注。

12月16日,日本以内阁决议的形式出台了新修订的《国家安保战略》《国家防卫战略》及《防卫力整備计划》三大安保文件。安保文件明确提出日本将发展“反击能力”,大幅提高防卫费至GDP的2%。分析人士认为,日本政府此次调整修改国家安保战略文件力度前所未有,为战后以来首次,标志着日本“专守防卫”方针出现重大转变。文件一经曝光,日本国内外反对之声立现。分析人士指出,未来数年日本“专守防卫”原则或将发生重大变化,东亚地区安全稳定形势将受到严重破坏。

众所周知,战后以来,由于和平宪法的存在,日本的防卫力量发展受到约束。根据和平宪法精神,日本仅维持最小限度的自卫性质的武装力量。日本坚持“专守防卫”的原则,不发展进攻性武装力量。



图为7月2日,日本东京目黑区一家超市张贴节电通知。

新华社记者 张笑宇 摄

然而,新安保文件规定的“反击能力”允许日本发展中远程巡航导弹等防区外打击能力,并可对敌方基地等目标发起直接攻击。不仅如此,所谓“反击能力”还为日本在并未受到直接攻击的情况下发起主动进攻提供了可能。

有日本媒体分析称,今后根据需要,日本可以依据新安保法,以行使集体自卫权为由,在未受直接攻击的情况下运用“反击能力”。比如当美军遭受攻击时,日本

可以对美军提供支援,主动向对方发起攻击。这在事实上赋予日本发动先制打击的权利。日本安保问题专家指出,新安保文件已经突破了传统意义的“专守防卫”,标志着战后日本防卫政策出现重大转向。

今年以来,日本密集出台多项举措强化日美军事同盟,加强日澳防卫合作,密切日本北约协调,以周边国家为假想敌,积极构建四边机制,印太经济框架,并图谋参与五眼联盟、美英澳三边安全伙伴关系等小圈

子。此外,日本政客还将俄乌冲突与东亚局势生拉硬扯,鼓吹核共享,在印太地区与域外国家密集开展各种规模的联合军演和军事训练。甚至在经济领域,安保也成为日本最关心事项,通过经济安保立法联合美西方排挤邻国。

民生领域立法乏善可陈

与在安保领域“大动作”相比,日本政府在民生领域动作缓慢,民众不满情绪上升,这也直接导致首相岸田文雄的支持率一降再降。

受进口商品价格飙升与日元贬值叠加影响,日本物价涨幅创下统计以来新高。日本于3月、4月、7月、9月多次出台对策措施应对物价上涨,包括向特定群体发放现金,提供燃油补贴,向地方政府转移支付等,然而民众对此并不满意。为促进经济复苏,从根本上消减物价上涨压力,日本10月又出台了“大规模综合经济对策”,拟制了30兆日元的刺激经济计划,但财政恶化的风险同时加剧。

岸田文雄就职以来,高举“新资本主义”政策口号,但一年时间过去后,日本经济状况未见明显起色,在没有取得任何成效的情况下岸田的经济政策开始黯然褪色。

在民众因疫情和物价上涨而生活负担增大的背景下,安倍遇害,举行国葬及“统一教”问题受到社会的广泛关注,民众对政府不满情绪上升,多名阁僚因丑闻或与“统一教”关系问题而相继辞职,岸田内阁支持率持续下降至30%的危险区域。

此外,作为岸田内阁今年在民生领域政策立法的重要成果,《儿童基本法》《儿童家庭厅设置法》获得国会通过。《儿童家庭厅》将于明年春季正式启动,对涉及儿童的政府职能实行一元化管理。岸田内阁还计划在2030年明确提出儿童相关预算倍增的目标。

新兴领域立法动作频频

近年来,网络犯罪在日本呈高发态势,2021年度首次超过1万起。4月,日本新修订《警察法》颁布实施,根据新法,警察厅增设“网络警察局”,对此前分散于警察厅生活安全局、警备局、情报通信局的涉网工作职能进行一元化管理。此外,还新成立了全国性执法队伍“网络特别搜查队”,负责对重大案件的调查。

为遏制网络诽谤,网络中伤等网络暴力,净化网络环境,6月,日本对《刑法》进行了修订,提高了对侮辱罪的量刑标准。按照新的《刑法》,网络中伤构成侮辱罪的,最高可判处1年有期徒刑或30万日元罚金,而此前最高只能判处30天以下拘役或1万日元以内罚金。

为强化对网络用户个人信息的保护,6月,日本还对《电子通信事业法》进行了修订,规定网络运营商在向第三方提供网络用户浏览记录等个人信息时,有义务告知本人并公开相关信息,如果违反,将被责令整改。

为强化网络安全,日本进一步强化了网络防卫力量,3月,日本新整编组建“自卫队网络防卫队”,并于10月宣布将大幅扩编至现有规模5倍以上。有日本媒体报道称,防卫省还计划导入“积极网络防御”体制,允许政府部门和自卫队发起先发制人式网络攻击。

日本政府还决定设立新的防御网络攻击领导机构,取代现有的“内阁网络安全中心”,并进一步扩充权限,统辖自卫队和警察厅的网络力量。

此外,日本还通过相关法律修订,强化对网络相关产品的监管力度。

6月,日本为加强对小型无人机的监管,对《航空法》进行修订,规定对于起飞重量超过100克的无人机,所有人必须登录“无人机登录系统”进行网络备案,领取“一机一码”的无人机识别码,并在无人机上安装识别码自动发送装置。否则,放飞未备案无人机被视为违法行为。

特朗普身背四项罪名或被刑事起诉

□ 王一同

当地时间12月19日下午,美国国会众议院国会山骚乱调查委员会表决建议美国司法部刑事起诉前总统特朗普。调查委员会投票一致决定,建议美国司法部以四项刑事罪名起诉前总统特朗普,分别为妨碍官方程序、密谋欺诈联邦政府、串谋做虚假陈述以及煽动或协助叛乱。虽然这些建议不具有法律约束力,但仍然是美国历史上国会第一次要求将一名前总统移送刑事起诉。

《纽约时报》称,这是美国历史上国会首次将前总统移交刑事起诉,标志着委员会对特朗普为期一年半的紧张调查来到尾声。英国广播公司(BBC)19日分析认为,这一表决为调查委员会18个月以来的调查画下戏剧性句号。

历史第一次

据美联社报道,国会山骚乱调查委员会19日举行最后一次公开听证会。委员会副主席、共和党籍众议员切尼指责时任总统特朗普在国会山骚乱事发时未能立即予以阻止,是“明显的失职”,特朗普“不适合担任任何职务”。之后,这个由7名民主党人、2名共和党人组成的委员会一致投票决定,将刑事指控提交给司法部。

委员会成员、众议员杰米·拉斯金在宣布指控时说,“叛乱是对美国权威的反抗,这是一项严重的联邦罪行,这是宪法规定的”。

据美国有线电视新闻网(CNN)报道,委员会主席、民主党人本尼·汤普森在公开听证会上表示,特朗普知道自己输掉了2020年的选举,但他试图通过多

种计划卸任,企图推翻选举结果并阻止权力移交。他召集了一群暴徒到华盛顿,把他们引向了国会大厦,告诉他们“拼命战斗”。

《纽约客》杂志网站称,在一份长达154页的调查结果摘要中,该委员会表示,对于2021年1月6日的国会山骚乱,特朗普比其他任何人都负有更大的责任。“如果没有他,1月6日的所有事件都不会发生。”

路透社报道说,在与1000多名证人面谈并收集了数十万份文件之后,民主党领导的特别委员会向司法部提出了这一要求,这标志着美国国会历史上第一次针对一位前总统提交刑事转介。

CNN称,尽管该委员会提出了所谓的“司法路线图”,但它没有权力审判特朗普,它的决定对司法部没有约束力。司法部有自己的调查,而起诉决定的要求也比委员会的政治策略标准更高,相关的潜在指控也几乎没有先例。“起诉一位已将暴力作为政治工具的前总统以及白宫竞选人的严重性,意味着司法部面临美国历史上最严重的进退两难局面之一。”

除“国会山骚乱”调查,特朗普还被牵扯进其他几项调查,涉及处理机密文件不当、特朗普集团税务问题等。

特朗普反击

调查委员会的决定公布后,特朗普对此立即展开反击,称这些“虚假指控”的目的是阻止他重返白宫,“杀不死我的东西会让我更强大”。

《纽约邮报》报道说,特朗普对特别委员会的决定“不屑一顾”。他在自己的社交媒体平台“真相社交”上写道:“这些人不明白,当他们来找我的麻烦时,热爱自由的人会团结在我周围。这让我更强大。那些杀不

死我的东西会让我更强大。”

BBC称,特朗普竞选阵营19日发表声明说,调查委员会是由“永不要特朗普”的党派人士进行的“表演式审讯”,“他们是这个国家历史中的污点”,“这个法庭不过是一个侮辱美国人智商和讽刺我们民主制度的形象工程”。

BBC还称,如果特朗普真的被定罪,可能面临数十万美国元罚款,最重20年刑期,且不得参加未来的公职选举。但调查委员会的表决很大程度上是象征性的,长期以来,特朗普把各种针对他的刑事、民事调查及诉讼描绘成党派“政治迫害”。国会调查委员会向司法部提出的建议无助于反驳上述说法,但随着媒体不间断的关注,预计特朗普将面临多日的负面报道。

但值得注意的是,CNN指出,“本届国会将于明年1月3日结束,届时国会山骚乱调查委员会也将不复存在,其9名成员中的4人将因退休或在中期选举中落选,不会重返国会”。

特朗普的长期对手、众议院议长佩洛西则称赞了调查委员会的工作,称已公布的摘要“记录了颠覆国会、撕毁宪法和阻止和平移交权力的险恶阴谋”。

影响力降低

英国广播公司分析称,美国司法部如何处理这一切,完全不在调查委员会的控制范围内。因此此事对特朗普的影响将主要是政治方面的,而不是法律方面的。

虽然众议院国会山骚乱调查委员会的建议不具有法律约束力,但委员会出具的报告对联邦与州检察官以及社会大众来说,代表一个强有力的立场声明。

目前美国司法部也在进行针对特朗普的独立刑



图为2021年1月6日,在美国首都华盛顿的国会大厦前,美国总统特朗普的支持者举行示威游行。

新华社记者 刘杰 摄

事调查,但特朗普尚未被指控与国会山骚乱事件相关的任何罪行,他一直否认自己有不当行为。

美媒称,如果特朗普最终被指控叛乱并被定罪,理论上他会禁止再次担任公职。调查委员会成员、共和党怀俄明州众议员利兹·切尼甚至宣称,特朗普永远不能“再次担任我们国家的任何权威职位”。

已经有迹象表明,特朗普在试图为2024年的总统竞选做准备时,可能面临越来越大的政治阻力。最近的民意调查显示,他仍然不受广大美国公众的欢迎,他的支持甚至在共和党选民中也在下降。

“衰落的特朗普遭遇了毁灭性的叙事。”《纽约时报》19日评论说,特朗普目前的困境并不仅仅是委员会的报告,该委员会对他的指控将让特朗普的未来变得更为复杂化。在今年夏天该委员会公开听证会开始时,特朗普仍然是共和党内的一名大人物,他能够左右中期选举初选的获胜者,并以否认2020年大选失败作为对候选人的试金石。但是6个月后,特朗普的地位明显下降,政治版图上的影响力缩水了。

共和党人马里兰州州长拉里·霍根表示,在委员会结束了对“美国历史上最黑暗的日子之一”的调查后,特朗普的影响力正处于“有史以来的最低点”。

立法动态

波开启车辆污染物排放试点计划

为减少车辆的污染物排放,改善城市环境质量,波哥大环境秘书处近日宣布将启动一项试点计划,根据车辆的污染物排放情况,为车辆提供一个能够识别信息的二维码。《观察家报》12月20日报道,据悉,该计划将于2023年开始实施,旨在对首都城市地区的车辆进行分类,以便在需要时能够按照空气质量和气候变化,协调车辆的流通,并为交通和环境相关计划、方案和政策的制定提供有效帮助。该二维码被命名为“车辆环境标识”(EVA),内含该车辆的污染物排放信息。计划初期,该二维码的领取遵循自愿原则,其张贴位置根据车型而定。该计划符合《2030年波哥大空气质量综合管理战略计划》和《2023-2040年交通零排放公共政策》,这些政策旨在使出租车、政府车辆、公共交通系统、校车、货运车辆、摩托车和私人车辆实现低排放乃至100%零排放的目标。

巴西采取措施提升道路安全水平

巴西联邦公路警察局(PRF)将在全国范围内启动2022年“圣诞节计划”,该计划的主要目的是提升各条高速公路和联邦公路的道路安全水平,为道路使用者的生命安全提供更多保障。巴西联邦政府官网报道,一般来说,每到圣诞节期间,道路上的车流量就会大幅增加,此外,节日气氛还会助推酒精饮料消费增长,PRF有必要采取交通检查及道路使用保护措施,为优化和指导下“圣诞节计划”具体活动方案的制定,该机构对全国各地的交通事故数据进行了调查分析。根据巴西各条道路的事故发生情况,PRF确定了今年交通检查期间的人员分配、设备配置以及其他措施。最终方案确定,今年“圣诞节计划”期间,PRF将重点打击司机酒后驾车、车辆超速、违规超车、车内乘客未按规定系安全带、车内未装儿童座椅(车上有儿童时)、司机驾驶时使用手机等行为。

韩国正式启动梨泰院事故国政调查

□ 本报驻韩记者 王刚

近日,韩国梨泰院踩踏事故国政调查特别委员会所属在野党议员在执政党缺席的情况下,单独表决通过国政调查日程和证人名单。据报道,共同民主党、正义党、基本收入党在野三党议员们19日上午召开会议并表决通过了国政调查日程,执政党国民力量以“先处理预算案,再推进国政调查”的朝野协议破裂为由缺席会议。

通过证人名单

根据日程,现场调查于12月21日和12月23日分两次进行,调查地点为事故现场、梨泰院派出所、首尔警察厅、首尔市政厅和龙山区政府、行政安全总部。之后,政府相关部门将于12月27日和29日就事故进行汇报,汇报部门包括国务总理室、总统室国政状况室、国家安保室危机管理中心、行政安全部、警察厅、消防厅、首尔警察厅、龙山警察署、大检察厅、首尔市政府、龙山区政府、龙山消防署、首尔交通公社、首尔消防灾难本部、首尔综合防灾中心。在野三党当天还表决通过了89名证人名单,包括行政安全部长官李祥敏、警察厅厅长尹熙根、保健福祉部长官曹圭鸿、总统办公室国政状况室室长韩五燮、国务总理室国务调整室长方文圭、首尔市长吴世勋、龙山区区长朴熙英等,国务总理韩德洙则不在列。听证会将于明年1月2日、4日、6日

举行,具体证人名单将经朝野协商而决定。

“梨泰院事故国政调查特别委员会”委员长禹相虎表示,由于预算案处理延迟,留给国政调查特别委员会的时间只剩下20天,尽快查明真相是国会159名遇难者和遗属所能尽到的责任,国民力量党的各位委员也应尽快参加国政调查。在野三党国政调查特别委员会委员批评政府和执政党对国政调查的不配合态度,并认为有必要增加证人并延长国政调查时间。正义党议员张惠英表示,国会议员遵循良心履职,执政党议员的言行令人羞愧。共同民主党议员尹健永表示,国务总理韩德洙不在构证人名单上,今后有必要选择其为听证会证人,质询在事故应对上是否存在疏忽。基本收入党议员龙慧仁则表示,执政党称预算案不通过就不能展开讨论,这导致国政调查的时间已经过去一半,应将国政调查时间延长30天。

开展国政调查

12月20日,韩国执政党在国会举行梨泰院踩踏事故遇难座谈会,面对遗属代表们“国政调查与通过预算有什么必然联系的质疑,国民力量党国会代表朱英丞承诺将落实好赔偿和补偿问题以及防止类似事件再次发生。会后,该党举行闭门会议,并作出了该党所属国会议员重返国政特别调查委员会的决定。但执政党坚决反对继续延长委员会的调查时间。

12月21日,梨泰院事故国政调查特别委员会进行

了首次现场调查,韩国朝野议员全部参加。从上午开始,委员们先后前往梨泰院踩踏事故发生现场、梨泰院派出所、首尔警察厅、首尔特别市厅进行现场调查,重点是灾难发生的情况和背景。委员们首先前往绿沙坪地铁站(距梨泰院地铁站一站之隔)民众吊唁灵堂进行现场吊唁,向死者献花并慰问了在现场的遗属。然后,委员们前往事故现场,梨泰院派出所、首尔警察厅112状况室、首尔市厅灾难安全状况室、数字市长室等地,调查这些部门在事发前后的应对是否得当。

在调查现场,梨泰院事故调查委员会委员长禹相虎表示,“我不敢相信在这这么小的地方遇难了159人。一想到他们命运被改变的当晚,我就感到心碎”。调查期间,警方和消防官员解释了当时的情况和行动过程。在此过程中,围观人群中不时有人高呼“救救我们的儿子”“寻找真相”。在梨泰院派出所,委员们询问了错过灾难当天所谓“救援黄金时间”的背景,以及应对人员的安排。

提出重点问题

梨泰院事故遗属等组成的梨泰院惨案市民对策会议则对国政调查提出五大重点调查问题。12月19日,市民对策会议在韩国国会举行记者会,表示国政调查不应该像现在的警方调查那样停留在“断尾求生”(指只调查下层人士,不愿触动高层)状态,应该揭露灾难发生的结构性原因。为此向国政调查委员会提

出五大调查问题,即国家为预防和应对梨泰院惨案做了什么;接到报警后仍认为不是“严重风险”的原因是什么;灾难发生后有关部门是如何应对的;灾后处理与恢复过程是否恰当;遇难者及遗属的权利是否得到保障。

市民对策会议认为,除了要调查现场警察和消防员是否违法外,还需要调查行政和安全部、首尔市和龙山区等机构、警察和消防部门等机构是否制定了减少日常灾害风险因素的方案。针对当天警方无视救援信号,未认定为“严重危险”而没有采取“积极措施”,应该调查警方应对危险的标准,同时重新设定优先顺序。要调查各危机管理和处理机构之间为何不能合理协作,对包括行政和安全部和总统办公室在内整个国家危机管理系统进行检查。为了保障受害者及其遗属等的权利,市民对策会议还提出如下国政调查范围:政府是否为了听取遗属意见而设立正式的窗口或程序;宣布全国哀悼日的标准和理由;为什么要公开丧葬费和慰问金的数额等。市民对策会议强调,国政调查应该以受害者为中心进行调查,同时满足公民对灾难的知情权。

12月21日,韩国多个团体联合发表声明,呼吁公众支持梨泰院悲剧的遇难者及其遗属,要求立即停止侮辱性语言暴力,如贬低、斥责,并将责任推给死者家属,警方应该立即对受害者及遗属的二次加害犯罪行为展开调查。

哥政府计划女性明年起志愿服兵役

哥伦比亚媒体近日报道称,佩特罗政府正在规划一项试点计划,旨在让年轻女性在平等的条件下,与男性一同志愿服兵役。这一计划具有里程碑式的意义。据悉,该计划将自2023年2月1日启动,共将有5184个女性志愿服兵役名额,占哥伦比亚明年征兵总人数(约6万人)的8.33%。预计第一批志愿入伍的女兵将负责总部的安全任务、客户服务、社区外联和卫生等工作,女性入选的标准与男性相同,须为哥伦比亚籍,年龄在18岁至24岁之间,身体健康,并通过三项心理体能考试。有意愿申请入伍的女性须等待公开的、按地区进行的征兵活动。征兵活动共分4次,分别在明年的2月、5月、8月和11月。此外,据军方介绍,征收的女兵将在混合排中与男兵接受完全相同的军事训练,将由军队中的女军官和女士官为其培训,同样,她们也与男兵享受完全相同的福利待遇。