

## 从昆明到蒙特利尔 中国担当举世瞩目

在《生物多样性公约》缔约方大会第15次会议(COP15)大会主席国中国的引领和推动下,第二阶段会议通过“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”,为生物多样性走上恢复之路并惠及全人类注入强大动力。

从COP15第一阶段昆明会议到第二阶段蒙特利尔会议,中国积极发挥主席国作用,推动各方形成合力,凝聚共识。

□ 本报记者 赵阳

《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第二阶段会议19日凌晨通过“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”(简称“框架”),为今后直至2030年乃至更长一段时期的全球生物多样性治理擘画新蓝图。

从一年前的昆明大会再到加拿大蒙特利尔大会,中国积极开展生态文明建设和生物多样性保护,走出一条中国特色的生物多样性保护之路。在生物多样性大会上,中国积极发挥主席国作用,推动各方形成合力,弥合分歧,凝聚共识,展现了大国担当。

### 宣言向世界展现决心

一年前,COP15第一阶段会议在昆明举行。在新冠疫情给全球发展蒙上阴影,推进联合国2030年可持续发展议程面临更大挑战的背景下,COP15昆明大会期间,围绕“生态文明:共建地球生命共同体”这一主题,中国同各方共商全球生物多样性治理新战略,共同开启全球生物多样性治理新进程。国际舆论普遍认为,昆明大会为推动人与自然和谐共生提供了良机,翻开了全球生物多样性保护的新篇章。

正如巴西联邦区议会城市、农村和环境发展立法顾问、巴西可再生资源研究所生物多样性和森林可持续利用部主任安娜·艾利斯·德马尔克斯所说,COP15的召开本身就是一个伟大的时刻。

此次会议的一个重要成果就是“昆明宣言”的发布。

《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席、中国生态环境部部长黄润秋说,“昆明宣言”是一个政治性宣言,主要目的是集中反映各方政治意愿。宣言从57个缔约方收集到近400条意见,49个国家提供反馈意见形成。宣言释放出强有力的信号,向世界展现我们解决生物多样性丧失问题的决心,并展示我们将在相关问题上采取更有力的行动。

“宣言是走向生物多样性保护正确方向至关重要的一步,有助于全球深化共识。”《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎·穆雷玛说,该宣言说明各方已充分认识到保护生物多样性的紧迫性,很多国家元首和部长们作出的承诺令人鼓舞。

欧盟环境、海洋和渔业委员会官员表示,宣言将推动生物多样性保护主流化,为“2020年后全球生物多样性框架”的谈判和形成赋能。

国际生物多样性上著论坛代表赞赏宣言,指出“使土著人民和地方社区、妇女、青年、民间社会、地方政府和当局、学术界、企业和金融部门以及其他相关利益攸关方能够充分和有效参与”。阿根廷环境与自然资源基金会的妇女代表肯定宣言内容,并呼吁落实举措,让各方参与其中,以更加包容的方式促进全球社会生态的复苏。

事实证明,昆明会议的成功举办,为第二阶段会议制定“2020年后全球生物多样性框架”凝聚了广泛共识,奠定了坚实基础。

### “框架”有里程碑意义

正如外界期待的那样,在中国的积极引领下,COP15第二阶段加拿大蒙特利尔会议取得积极成果。当地时间12月19日,会议通过“框架”,这是一个



图为2022年12月19日,《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)主席、中国生态环境部部长黄润秋(右四)和《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎·穆雷玛(右二)等在加拿大蒙特利尔举行的COP15第二阶段全体会议上鼓掌庆祝通过“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”。新华社记者 连漪 摄

兼具雄心、务实平衡的“框架”,具有里程碑意义,为全球生物多样性治理擘画了新蓝图。国际社会对“框架”的达成普遍给予高度评价,有舆论将其称为生物多样性领域的“巴黎协定”。

在大会主席国中国的推动下,大会通过了60余项决议,各缔约方在“框架”目标、资源调动、遗传资源数据序列信息等关键议题上达成了一致。确立了“3030”目标,即到2030年保护至少30%的全球陆地和海洋等目标;建立了有力的资金保障,明确为发展中国家提供资金、技术和能力建设等支持措施。“框架”将指引国际社会携手遏制并扭转生物多样性丧失,推动生物多样性恢复进程,共同迈向2050年与自然和谐共生愿景。

“历经4年,我们终于来到了旅程的终点。我们手上的一揽子文件能够指引我们所有人共同努力,共同遏制并扭转全球生物多样性丧失,让生物多样性走上恢复之路,并惠及全人类。”黄润秋说。

外媒在进行相关报道时,都称该“框架”是历史性的。英国《卫报》引述加拿大环境与气候变化部部长史蒂文·吉尔博的话称,“框架”是“保护自然的显著一步”。法新社称,欧盟委员会主席冯德莱恩19日对这项拯救世界生物多样性的“历史性”国际框架表示欢迎,称其为“保护和恢复自然的路线图”。

对于“框架”,各方予以积极评价。世界自然基金会总干事马尔科·兰贝蒂表示,“框架”如能落实,

相当于将全球气温上升控制在1.5摄氏度以内,“对于推动我们采取行动,建设一个崇尚自然的世界,让每个人都负起责任,至关重要”。

有报道指出,在中国作为主席国背景下通过了“框架”,体现出中国在国际舞台上不断增强的话语权和影响力,以及对全球生态环境治理负责任的大国态度。“框架”的通过再次强调了地球生命共同体、人与自然生命共同体、人类命运共同体的重要性,也彰显了中国一贯秉承的应对全球问题应团结一致的原则。

### 积极履约显大国担当

从昆明到蒙特利尔,过去的一年,国际社会看到了中国生物多样性保护迈出的新步伐。第一批国家公园正式设立,涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种,北京、广州国家植物园挂牌并向公众开放,开启了国家植物园体系建设的序幕。

在坚定保护本国生物多样性的同时,中国也为构建地球生命共同体提供了中国智慧和方案。

中国将生态文明领域合作作为高质量共建“一带一路”重点内容,采取绿色基建、绿色能源、绿色金融等系列举措,为沿线国家提供资金、技术、能力建设等方面支持,帮助他们加速绿色低碳转型,持续造福沿线各国人民。成立“一带一路”绿色发展国际联盟,已与40多个国家成为合作伙伴,

在生物多样性保护、全球气候变化治理与绿色转型等方面开展合作。建设“一带一路”生态环保大数据服务平台,吸纳100多个国家生物多样性相关数据,为“一带一路”绿色发展提供数据支持。实施绿色丝路使者计划,与发展中国家共同加强环保能力建设,通过开展培训、项目合作等形式,为有关国家落实《联合国2030年可持续发展议程》提供帮助。

中国“南南合作”框架下积极为发展中国家保护生物多样性提供支持,全球80多个国家受益。建立澜沧江-湄公河环境合作中心,定期举行澜沧江-湄公河环境合作圆桌对话,围绕生态系统管理、生物多样性保护等议题进行交流。建立中国-东盟环境合作中心,与东盟国家合作开发和实施生物多样性与生态系统保护合作计划。“大湄公河次区域核心环境项目与生物多样性保护走廊计划”等项目,在生物多样性保护、廊道规划和管理以及社区生计改善等方面取得丰硕成果。建立中国科学院东南亚生物多样性研究中心,开展联合科学考察、重大科学研究、政策咨询与人才培养等工作。建立中非环境合作中心,促进环境技术合作,共享绿色发展机遇。

正如海外媒体和专家学者所称,面对生物多样性丧失的全球性挑战,中国积极履行《生物多样性公约》及其议定书,促进相关公约协同增效,在全球生物多样性保护和治理进程中发挥重要作用。

## 多国民众抗议北约挑动地区冲突

□ 本报记者 吴琼

近一段时间,在北大西洋公约组织(以下简称“北约”)成员国法国,有大批抗议民众走上巴黎街头,抗议北约挑动地区冲突,同时呼吁退出北约。抗议民众还谴责马克龙政府追随美国对俄罗斯实施的制裁措施,并要求政府重新审视外交政策。

这已经不是法国今年爆发的首次反北约集会。今年9月、10月,法国都曾爆发反北约集会游行。除法国外,西班牙、捷克、土耳其等北约成员国今年也曾爆发反北约集会。

分析人士指出,近年来,北约不断鼓噪威胁和对抗,对大国关系和国际安全秩序造成严重影响,种种“玩火”行为令其自身也遭到反噬,来自内部的“离心力”正在增加。

### 反对北约抗议活动频发

据“今日俄罗斯”(RT)报道,在法国此次举行的反北约集会上,大批抗议民众挥舞着法国国旗,手持横幅及各类标语牌,上面写着“法国必须退出北约”等字样。

据悉,这场大规模抗议活动的组织者法国爱国者党及其主席——法国右翼政治人物弗洛里安·菲利波。由于西方国家对俄实施的严厉制裁,近期欧洲能源价格一路飙升。受到居高不下的能源价格影响,法国各地有数不胜数的企业倒闭,民众生活受到严重影响。就此,菲利波评价称:“对俄制裁不仅无助于和平,反而会造成更多苦难。”他还再次强调,希望法国退出北约,不再不计后果追随美国和北约而起舞。

由于北约行径不得人心,今年以来,北约成员国已经爆发多次反北约集会。

当地时间5月15日,数百名土耳其民众在土耳其南部阿达纳省的吉吉利克空军基地附近举行反北约示威游行。有抗议者表示,作为一个军事组织,北约在土耳其周边国家和地区制造了大量的流血事件,是发动战争和威胁地区安全稳定的“元凶”。

6月底,在北约峰会举行之际,数万民众在西班牙马德里市中心举行了以“反对北约,支持和平”为主题的大规模游行示威活动。

9月3日,捷克首都布拉格爆发大规模抗议活动,约7万人走上街头呼吁政府采取更多措施控制飙升的能源价格,并发声反对北约。

随后,在9月、10月,法国都曾爆发大规模反北约集会,抗议者喊出“让我们离开北约”的口号。参加抗议活动的法国民众认为,北约是俄乌冲突爆发、升级的罪魁祸首,法国跟随北约对俄制裁不仅不能解决冲突,反而使法国民众要承担能源价格上涨、能源供应受限等后果,示威者因此要求法国“停止对俄制裁,退出北约”。

### 政界人士纷纷发声反对

数月以来,多个国家的政界人士也纷纷发声,反对北约这一冷战产物在全球扩大其干预范围,其中不乏来自北约成员国的政界人士。

西班牙共产党主席何塞·路易斯·森特里亚公开支持6月在马德里市中心举行的反对北约,呼吁世界和平的游行活动。他还在接受采访时说:“我们呼吁和平,建立多极世界,不希望增加军费开支。我们反对军备竞赛。”

法国团结与进步党主席雅克·舍米纳德指出,北约早已失去存在的理由,目前北约就像一列“疯狂的大火车”,接受北约的所作所为将损害法国的独立性,并增加战争的风险。据悉,法国团结与进步党还曾在巴黎郊区的克里希市举行主题讲座,梳理和回顾北约建立和扩张的历史,指出北约从建立伊始就是以美国为主导,以欧洲国家为附庸,以对抗为目标的军事联盟,它没有给欧洲和世界带来和平与安宁,反而到处播下动荡和冲突的种子。

德国左翼党议员安德烈·洪科则认为,北约扩张是一个很令人担忧的发展势头。在洪科看来,如果芬兰和瑞典成为北约成员国,那么北约与俄罗斯的矛盾将进一步激化。

### 内部“离心力”与日俱增

据俄新社当地时间12月14日报道,俄罗斯常驻联合国代表涅边亚近日在联合国安理会会议上表示:“西方国家将北约扩张提升为‘一种绝对权力’,将欧洲置于可能点燃世界的对抗的边缘。”

众所周知,冷战结束后,北约以追求“绝对安全”为名在欧洲国家扩张,目前已成为拥有30个正式成员国的全球最大军事组织,并将吸纳芬兰和瑞典加入。

乌克兰局势发展至今,正是美国主导的北约坚持冷战思维,持续推动扩张结下的恶果。俄乌冲突爆发后,北约及其主要成员又“添柴拱火”,加大了政治和军事干预,导致相关各方矛盾和分歧难以弥合,和平谈判进程举步维艰。不仅如此,俄乌冲突爆发后,许多北约成员国还利用其在全球发展中的优势地位,对俄罗斯发起前所未有的大规模经济制裁,导致全球供应链、产业链进一步脱钩,能源、粮食价格飙升,给全球发展带来巨大冲击。多个北约成员国民众也因此深受其害。

今年的北约峰会还通过了《北约2022战略概念》,将俄罗斯称为“最重要且最直接的威胁”,北约秘书长斯托尔滕贝格还表示,北约将扩充快速反应部队,从4万多人增至不少于30万人。

分析人士指出,从阿富汗战争、伊拉克战争、利比亚战争到乌克兰危机,北约这一与时代发展背道而驰的“冷战”产物,不断鼓噪威胁和对抗,对大国关系和国际安全秩序造成严重冲击,对全球和平与合作构成威胁。然而,玩火者必自焚。目前,其自身也遭到反噬,随着北约成员国之间矛盾的增多,多个成员国民众喊出“反对北约”的口号,其内部的“离心力”必将与日俱增。

## 欧盟国家回击美《通胀削减法案》呼声日渐高涨

□ 本报记者 王卫

近日,欧盟9个地中海国家,即西班牙、法国、意大利、葡萄牙、希腊、克罗地亚、斯洛文尼亚、马耳他和塞浦路斯的领导人在西班牙阿利坎特举行会议,要求欧盟委员会对拜登政府的《通胀削减法案》作出回应。分析人士认为,《通胀削减法案》是在欧洲遭遇能源危机、民生陷入困境之际推出的,将使欧洲经济雪上加霜。此次欧洲多国集体发声,表明美国贸易保护主义行径进一步加深了美欧之间的裂痕。

### 要求反击

据西班牙《国家报》报道,西班牙、法国、意大利等欧盟9国领导人近日举行会议,集体要求反击美国《通胀削减法案》。

今年8月,美国总统拜登签署国会通过的《通胀削减法案》。依据该法案,美国政府将为主要生产环节在美国境内完成的绿色产业提供高额补贴。美方声称,法案旨在缓解通胀、削减赤字。

11月下旬,法国总统马克龙访美前夕,法国官员放话称,马克龙打算与拜登就美国《通胀削减法案》所含歧视性补贴措施“当面对质”。在随后的访美行程中,马克龙在多个场合对法案提出批评,警告这可能导致“西方世界分裂”。

拜登在与马克龙会谈后强调,美方的目的并非将欧洲排除在相关贸易之外。白宫新闻秘书卡里娜·让-皮埃尔辩称,美国推动绿色产业发展“对欧洲企

业意味着巨大机遇,也有利于欧洲能源安全”。

然而,欧洲国家并不这么认为。多国纷纷表达不满,指责该法案包含贸易保护主义政策,意在鼓励本国及海外企业将生产基地转移到美国本土,其本质是损害欧洲工业、为美国企业争取竞争优势。

多名欧盟官员也接连发声。德媒报道称,欧洲议会国际关系委员会主席马克斯·施泰格呼吁欧盟就美国《通胀削减法案》向世界贸易组织提起申诉。他表示,《通胀削减法案》的相关内容与世界贸易组织规则不符,欧盟与美国的谈判并不能解决争端。

法国经济、财政及工业、数字主权部长勒梅尔与德国经济和气候保护部长哈贝克发表联合声明称,法德两国将更“积极地”回应美国的《通胀削减法案》。

### 冲击经济

欧洲多国集体要求反击美国《通胀削减法案》,这是一种较为罕见的情况。国际舆论表示,拜登政府尽管声称重视盟友,但其经济政策实际并未脱离“美国优先”思路,依然具有明显的民粹主义倾向。这种乘人之危、盘剥盟友的行为,引发欧洲国家强烈反对。

分析人士认为,法案之所以引起欧洲国家如此强烈的反对,原因主要有三:一是美欧贸易投资关系十分紧密,《通胀削减法案》虽然旨在推动美国国内经济,但其产生的影响一定会波及欧洲;二是欧洲国家担心该法案扭曲市场,使企业在非市场因素刺激

下作出投资美国的决策,让欧洲利益受损;三是法案体现出美国一贯自私自利的特性,基于美国庞大的经济体量及其在国际经济格局中的重要地位,美国国内经济政策势必会在全球范围内产生系统性影响,但美国在制定国内政策时,往往不考虑自身需要承担的国际责任。

事实的确如此。乌克兰危机升级后,欧洲因追随美国对俄制裁而遭受能源危机的痛苦,欧洲央行也在美联储大幅加息的逼迫下陷入困境。多重危机冲击之下,欧洲正面临失业、就业和资本流向美国的重大威胁。

德国工商大会日前发布信息说,在美投资对德国企业的吸引力越来越大,其重要原因就是美国政府推出的补贴和歧视性措施。该机构调查结果显示,其39%的会员企业计划未来几个月在美增加投资,德国汽车供应行业中,每5家企业就有1家计划在海外建立生产厂。

英国《金融时报》网站也报道称,随着一些企业因美方补贴政策而把生产转移到美国,法国估计将损失80亿欧元。

法国《世界报》近日发表社论称,欧洲国家有理由抗议美国这种明目张胆违反世界贸易组织规则的保护主义行为。

### 加深裂痕

美国《通胀削减法案》在给欧洲国家经济带来冲击的同时,进一步加深了美欧之间的裂痕。有分析称,受乌克兰危机影响,欧洲国家营商环境本就严重

恶化,这一法案无异于雪上加霜,对欧洲国家产生巨大的心理冲击,使其更加看清美国为一己私利将道义、规则弃之不顾的本质。

美国政府一方面指责他国对相关行业进行补贴,另一方面出台《通胀削减法案》,通过政府补贴方式对清洁能源行业进行扶持,实际就是一种不正当竞争。正如欧洲官员所说,美国的行为事实上率先发起了“补贴大战”,如果其他国家纷纷效仿,就可能殃及全球。

目前,欧盟国家要求采取措施回击美国的呼声日渐高涨。多个欧盟国家官员表示,必须尽快解决美国拟向本土电动车行业提供高额补贴引发的争端,否则欧盟方面将采取应对措施。“我们不能等待太久……有必要在短期内采取行动。”瑞典外贸大臣兼国际发展合作大臣约翰·福塞尔说。

12月5日,美国-欧盟贸易和技术委员会举行第三次部长级会议,双方就美国《通胀削减法案》绿色补贴条款的讨论成为舆论关注的热点。会后发表的联合声明表示,为解决绿色补贴争端而设立的美欧工作组“取得初步进展”。路透社透露称,工作组寻求在明年年初《通胀削减法案》所含部分措施生效前达成协议。

马克龙访美期间,拜登也曾表示可对《通胀削减法案》作“微调”,以照顾欧洲企业利益。不过分析普遍认为,按照目前形势,所谓“微调”会“极其困难”。

英国《经济学家》周刊网站也评论说,美国的“经济民族主义”可能在大西洋两岸引起贸易保护主义的旋风,将加剧美欧之间的紧张关系。