



# 全国人大常委会法工委发言人介绍本月常委会会议拟审议法律草案情况 继续审议立法法修正草案等法律案6件

□ 本报记者 朱宁宁

十三届全国人大常委会第三十八次会议将于12月27日至30日在北京举行。全国人大常委会法制工作委员会发言人臧铁伟12月25日对外介绍此次常委会会议拟审议的部分法律草案有关情况。

## 继续审议法律案6件

据介绍,提请本次常委会会议继续审议的法律案有6件,包括立法法修正草案、野生动物保护法修订草案、预备役人员法草案、公司法修订草案、反间谍法修订草案、青藏高原生态保护法草案。

其中,根据各方面意见,立法法修正草案二审稿完善立法的指导思想,增加“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”的内容;增加全国人大常委会“坚持科学立法、民主立法、依法立法”的内容;增加规定全国人大常委会工作机构加强立法宣传工作,通过多种渠道和形式发布立法信息,介绍情况、回应关切;充实完善设区的市立法事项范围,增加规定设区的市对“基层社会治理”事项制定地方性法规和地方政府规章;明确法律、地方性法规公布后,草案说明、审议结果的报告等也要公开。

2020年10月和2022年8月,常委会会议对野生动物保护法草案进行了两次审议。此次野生动物保护法修订草案二审稿在立法目的中增加“促进人与自然和谐共生”,在保护原则中增加“加强重要生态系统保护和修复”“秉持生态文明理念,推动绿色发展”;增加野生动物保护和管理信息公开的内容;进一步完善野生动物种群调控措施;将现行法规定的人工繁育国家重点保护野生动物名录管理制度扩展到重要生态、科学、社会

价值的陆生野生动物,对人工繁育技术成熟稳定的种群实行与野外种群不同的管理措施;进一步完善外来物种防控措施;增加与毗邻国家开展野生动物保护合作的规定;根据执法处罚工作需要,县级以上人民政府野生动物保护主管部门加强组织对野生动物及其制品鉴定、价值评估工作的规范、指导;增加公益诉讼制度。

为加强国家武装力量现代化建设,适应预备役部队调整改革,制定一部覆盖预备役人员整体的专门法律,是预备役工作的重要制度建设,为推进预备役部队现代化建设提供有力法治保障。此次预备役人员法草案二审稿加强与兵役法的衔接,强化预备役登记的基础作用,明确预备役人员主要从经过预备役登记、符合服预备役条件的退役军人和专业技术人员、专业技能人才中选拔补充;预备役登记按照兵役法有关规定执行。同时,强调预备役人员军事训练的重要性,明确教育培训的实施主体,规定军队和预备役人员所在单位应当按照有关规定开展预备役人员教育训练。此外,为保障预备役人员的合法权益,对预备役人员不得退出预备役的情形消失后的处理方式作了明确规定。

提请本次常委会会议审议的公司法修订草案二审稿强化股东出资责任,完善公司治理,完善董事责任规定,强化上市公司治理。

反间谍法修订草案二审稿进一步准确界定“间谍行为”,依法惩治间谍组织及其代理人实施的各种间谍活动,体现贯彻总体国家安全观的要求,坚决维护国家主权、安全、发展利益;明确公民、组织开展反间谍安全防范的义务、责任,增强全民国家安全意识和素养,筑牢国家安全人民防线;针对危害中华人民共和国国家安全的间谍行为和其

他危害国家安全的行为,完善了执法措施,规范了执法程序,细化了执法要求。

再次提请审议的青藏高原生态保护法草案进一步推进生态安全系统建设,增加规定提升生态系统多样性、持续性;增加规定按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的要求,从严制定生态环境分区管控方案和生态环境准入清单;加强生态保护修复,完善生物多样性保护措施,建立完善生态廊道,提升生态系统完整性和连通性;加强青藏高原生态风险防控,建立健全青藏高原生态风险防控体系,提高生态风险防控能力和水平;强化青藏高原生态保护科技支撑,加强科学普及;加强信息公开和公众参与,完善保障与监督措施,增加规定组织或者参加青藏高原旅游活动的,应当自行带走旅游产生的垃圾或者在指定地点投放。

## 初次审议多部法律案

据介绍,此次常委会会议还将对多部法律案进行初次审议,包括:审议全国人大常委会与资源保护委员会关于提请审议海洋环境保护法修订草案的议案,全国人大常委会农业与农村委员会关于提请审议农村集体经济组织法草案的议案,全国人大常委会关于提请审议慈善法修订草案的议案;审议国务院关于提请审议增值税法草案的议案,关于提请审议金融稳定法草案的议案,关于提请审议外国国家豁免法草案的议案;审议最高人民法院关于提请审议民事诉讼法修正草案的议案,关于提请审议行政公益诉讼法修正草案的议案。

此外,本次常委会会议还将审议全国人大常委会法制工作委员会关于十三届全国人大以来暨2022年备案审查工作情况的报告等。

## 梳理研究意见和建议

按照立法法的规定,臧铁伟简要介绍了近期在中国人大网公布的部分法律草案公开征求意见的有关情况。

其中,立法法修正草案共收到978条意见,另收到来信两封,社会公众就完善立法的指导思想,完善科学立法、民主立法、依法立法制机制,推进立法公开,完善设区的市立法权限等提出了意见建议。野生动物保护法修订草案共收到3806名社会公众提出的12057条意见,另收到来信11封,社会公众主要就是就规范野生动物人工繁育,展演、放生等提出了意见建议;加强信息普及和公众参与,完善保障与监督措施,增加规定组织或者参加青藏高原旅游活动的,应当自行带走旅游产生的垃圾或者在指定地点投放。青藏高原生态保护法草案共收到279条意见,另收到来信4封,社会公众就加强生态保护修复和生态风险防控,强化生态保护科技支撑、加强信息公开和公众参与,完善保障与监督措施等提出了意见建议。无障碍环境建设法草案共收到1040条意见,社会公众就残疾人、老年人的无障碍需求,进一步加强无障碍环境建设,进一步加强无障碍环境建设的相关保障和监督管理等提出了意见建议。行政复议法修订草案共收到1015条意见,另收到群众来信30封,社会公众就进一步明确行政复议机构定位,合理确定行政复议受案范围,完善行政复议案件审理程序规定和行政复议委员会制度,强化行政复议决定书、调解书、意见书的履行监督措施等提出了意见建议。

“按照立法工作安排,常委会法工委正在抓紧梳理研究各方面提出的意见建议,认真做好草案修改相关工作。”臧铁伟说。

本报北京12月25日讯

村民主动参与和美乡村建设。

叶旭军说,要对人居环境进行常态化治理,开展达标考核,星级评比和挂牌管理,打造精品村、美丽村庄、绿美乡村。

冬日阳光透过玻璃窗洒进来,十来个小朋友安静地听着绘本故事。这是湖南省汨罗市屈子祠镇屈子学校正在举行的一场“绘本漂流”活动,多种类型的图书从县城“漂流”到了这所农村学校的孩子手中。

汨罗市教育体育局局长楚军说,习近平总书记提出让农民就地过上现代文明生活,这让我们很有信心,农村教育会越来越好。

他介绍,汨罗着力完善农村寄宿制学校办学条件,投资1.2亿元,建设标准化乡镇学校运动场30个。下一步,汨罗市将进一步加大投入,提升农村寄宿制学校办学水平,完善相关配套设施。同时,政策向农村一线教师倾斜,进一步提升农村学校的办学质量。

新华社北京12月25日电

实施和监督的重要举措。

2020年,党中央印发关于推进合宪性审查工作的指导性文件,对推进合宪性审查工作作出具体部署,深入贯彻落实党中央决策部署,十三届全国人大及其常委会高度重视,对每一件提请审议的法律草案和决定决议草案都进行合宪性审查,区分不同情况分别作出相应安排,不断推进合宪性审查工作制度化、规范化。

党的二十大报告对做好宪法工作提出明确要求,强调加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。同时,全面建设社会主义现代化国家,对依法治国、依宪治国提出了新的更高要求。

“我们要贯彻落实党的二十大精神,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,总结40年来我国现行宪法实施的实践经验,谱写新时代中国宪法实践新篇章。”臧铁伟说。

本报北京12月25日讯

案。”黄山市政协常委、副市长汤斌说,通过打造以徽文化为核心的法治文化阵地引领社会治理,依法有效化解矛盾护航社会治理,优化法律服务供给助力社会治理,整合并推动法律服务资源向乡村延伸,夯实法治建设根基,提升法治建设效能。

目前,黄山市共有7个全国民主法治示范村(社区)、87个省级民主法治示范村(社区)和1329个市级民主法治示范村(社区)。

“我们始终坚持党对全面依法治市工作的领导,建立起集中统一、协同高效、职责明确、程序规范的一整套工作机制,党政主要负责同志切实担负起推进法治建设第一责任人职责,将全面依法治市和法治政府建设分别纳入市委党建考核和市政府目标管理绩效考核,指导督促各地各部门将法治建设工作向纵深推进。”黄山市委常委、政法委书记任生介绍说,通过示范创建活动激发内生动力,树立一批新时代法治政府建设的新标杆,黄山市获评安徽省第一批法治政府建设示范市、黟县县城旅游综合执法、黄山市依法推动不动产登记综合创新示范工作入选全国法治政府建设示范项目,法治建设处在全省第一方阵的前列。

## 学习宣传贯彻二十大精神

### 上海召开第二场市域社会治理现场会 首个市域社会治理创新研究中心揭牌

本报讯 记者余东明 张海燕 近日,上海市在普陀区召开第二场市域社会治理现代化试点现场会,8个区围绕“五防”专题进行交流发言。会上,上海首个专门市域社会治理创新研究机构——“普陀区市域社会治理创新研究中心”揭牌成立。据悉,这一机构旨在贯彻贯彻党的二十大精神,立足超大城市治理特点,加强对市域社会治理现代化的前瞻性思考、全局性规划、战略性布局,整体性推进,奋力打造全国市域社会治理现代化试点城市治理理论创新支撑,以理论创新引领实践创新。

“市域社会治理现代化试点工作以来,普陀区立足五大领域风险防范,着眼治理理念、治理体系、治理能力的现代化,积极探索和治理样板,为实现中国式现代化、推进‘心防’新体系、屯兵街面群防群治新模式、

‘五治’融合商务楼宇治理新格局等一系列创新做法,着力贡献‘普陀方案’。”普陀区委常委、政法委书记张伟说,普陀区将依托市域社会治理创新研究中心,不断提升普陀市域社会治理现代化水平。

上海市委政法委员会副书记丁伯婕表示,上海深入学习贯彻党的二十大精神,立足超大城市治理特点,加强对市域社会治理现代化的前瞻性思考、全局性规划、战略性布局,整体性推进,奋力打造全国市域社会治理现代化试点城市治理理论创新支撑,以理论创新引领实践创新。明年年初,三年市域社会治理现代化试点工作将迎来验收,上海将加强探索总结,着力形成一批具有上海特色的典型经验和治理样板,为实现中国式现代化、推进中华民族伟大复兴贡献上海力量。

## 青海省公安厅：

### 不断推动党的二十大精神落地见效

本报讯 记者陈鹏 记者近日从青海省公安厅获悉,青海省公安厅党委坚持党建引领,突出政治标准,高位谋划部署,紧盯“关键少数”,不断推动党的二十大精神在公安机落地见效。

青海省公安厅制定下发深入学习贯彻党的二十大精神的通知,创建一个“四强”党支部活动方案,两个学习宣传方案,挂出时间表,列出任务书,明晰责任链。成立以青海省委副秘书长、公安厅厅长李宏亚为组长,厅党委委员为副组长的厅机关学习宣传贯彻党的二十大精神领导小组,组建4个专班,进一步压实厅属各单位党组织主体责任和主要负责同志第一责任,各级公安机关党组织相关部门实际,切实划清重点、定好节点、抓好推进。

青海省公安厅把学习党的二十大精神纳入公安教育培训工作整体计划,推动党的二十大精神进警营、进教材、进课堂、进头脑,制定《全省公安机关学习贯彻党的二十大精神政治轮训工作方案》,重点从5个方面进行政治轮训,确保组织开展分层分

级、政治练兵覆盖全警。

## 新疆塔城地区：

### 近3万人线上线下同学二十大精神

本报讯 记者潘从武 通讯员范常欣 马晶 近日,新疆维吾尔自治区塔城地区党委政法委、塔城地区法学会举办学习宣传贯彻党的二十大精神暨2022年“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动,塔城地委党校高级讲师袁卫东以《发展全过程人民民主 保障人民当家作主》为题,系统阐述了如何贯彻习近平法治思想。报告会主会场设在裕民县迎宾馆会议中心,其他县(市)、乡镇(街道)、村(社区)通过视频会议形式设立分会场,近3万名干部群众聆听报告会。

报告会指出,要全面深入学习贯彻党的二十大精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉做习近平法

治思想的坚定信仰者、积极传播者和模范践行者。

“我们将深入开展法治宣传教育,组织首席法律咨询专家及广大青年普法志愿者深入基层,为群众提供高质量法律服务。”和布克赛尔蒙古自治县法学会干部张桂红说。

“我将切实做到情况在一线掌握,问题在一线解决,矛盾在一线化解,作风在一线转变,成效在一线体现。”乌苏市甘河子镇综治中心主任李舒恩说。

“我将立足本职岗位,认真审理每一件案件,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”裕民县人民法院立案庭法官滕晓丽说。



近日,福建省松溪县公安局禁毒大队民警组织辖区学校学生到松航小学林则徐禁毒宣教室参观学习。图为民警向学生们介绍仿真毒品模型,讲解毒品的危害。

本报记者 王莹 本报通讯员 张文鑫 摄

## 在建设农业强国中大显身手

上接第一版 目前2022年计划新建的高标准农田已全线开工,下一步将加快项目进度,保质保量,争取明年春耕前全部完工并交付使用。

10年来持续攻关,一直扎根田间地头培育油菜优良品种的重庆市农业农村委油菜产业体系首席专家黄桃翠团队培育出庆油3号油菜新品种,亩产量能达到200公斤,含油量49.96%。

“把种业振兴行动切实抓出成效,把当家品种牢牢攥在自己手里,习近平总书记的要求对科研工作者来说,是巨大的动力。”黄桃翠说,我们接下来要继续埋头苦干、真抓实干,争取育成高产、高油、早熟,又适宜机收的油菜品种,努力让农民更有奔头。

农机手减损田间“过招”、粮食烘干机开足马力、封闭式运粮车往来穿梭、智能仓储

## 努力建设宜居宜业和美乡村

数九寒冬,祖国西部边陲帕米尔高原,寒风凛冽,滴水成冰。新疆阿克陶县布伦口乡党委书记李文娟这几天忙着带领同事们琢磨明年产业发展的“新招”。

## 总结40年来实践经验谱写新时代中国宪法实践新篇章

上接第一版 对于维护国家法治统一、尊严、权威意义重大。

即将于12月27日至30日在北京举行的十三届全国人大常委会第三十八次会议将听取十三届人大以来暨2022年备案审查工作情况的报告。

“本届以来,经过持续努力和有力推动,备案审查工作全面开展,扎实推进,逐步实现显性化、制度化和常态化,取得了新进展新成效。”臧铁伟介绍了本届以来备案审查工作取得的进展,主要包括:扩大备案范围,提高备案质量,规范报备方式,统一报备要求;加大审查力度,通过依职权审查、依申请审查,集中清理和专项审查、移送审查等方式,积极推进“有备必审”;增强纠错刚性,按照“有错必纠”的原则,对上位法存在抵触或不一致问题的规范性文件督促制定机关纠错改正;备案审查制度体系不断健全,完善听取和审议备案审查工作情况报告制度,制定或修改《法规、司法解释备案审查工作办

## 树立一批新时代法治政府建设新标杆

上接第一版

“我们切实做到人民群众期盼什么,立法就跟进什么,切实做到立良法、促发展、保善治、为人民,而且,讲究‘小快灵’立法,写好‘关键几条’,能用三五条解决问题就不搞‘鸿篇巨制’,比如,《黄山市松材线虫病防治条例》仅有24条,2800余字,被称为‘全干货式’立法。”黄山市人大常委会法工委主任鲍子平说,这些法规切口小、发力准,效果好,一部法规解决一个问题,将‘立得住、行得通、管得了’贯穿立法始终,提高重点领域立法精度,是用立法解决重点领域重点问题的生动实践。

## 依法行政善创新

黄山市是全国不动产登记“综合创新示范市”,构建了不动产登记全流程网办、全天候申请、全地城通办、无纸化办理、零次跑的“网格式”“互联网+不动产登记”服务模式,全面实现不动产登记24小时不打烊、网上“跨省通办”,改革创新成果多次被写入部

级文件全国推广。

不动产登记改革是黄山市深化放管服改革、推进法治政府建设的一个缩影。黄山市持续加强依法行政推进力度,不断调整规范市级政府权责清单及公共服务清单行政权力中介服务清单,扎实推进“互联网+政务服务”,全面推行“预约办”,推深做实“就近办”,创新开展“异地办”,定期开展涉及营商环境的规范性文件清理,依法平等保护各类市场主体合法权益,积极开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动,努力打造一流营商环境。

《黄山市重大行政决策合法性审查程序规定》《黄山市政府重大行政决策事项目录》等文件健全规范重大行政决策法定程序,实行“部门法治机构+外聘法律顾问”和本级政府合法性审查机构两级审查,多重把关,并积极推进乡镇(街道)合法性审查全覆盖。

“我们在全省率先完成五大领域综合执法改革,积极推进应急领域综合执法改革,开展行政执法协调监督工作体系建设试点,创新开展地方立法协调监督行政处罚裁量基准制定

据介绍,法工委承担备案审查具体工作,依法履职尽责开展规范性文件备案审查工作。对收到的审查建议逐一进行研究,发现可能存在合宪性、合法性或适当性问题的,征求相关方面意见后,及时提出审查研究意见,督促和推动制定机关纠正,并按规定向审查建议人作出反馈;对不属于全国人大常委会审查范围且可能存在问题的,通过备案审查衔接联动机制,移送有关方面研究处理。

“实践证明,认真接收、研究、处理公民、组织提出的审查建议并及时反馈,已经成为备案审查工作践行全过程人民民主的重要体现,有利于推动规范性文件制定主体严格遵守法定权限、不提高工作质量,切实维护法治的统一、尊严、权威。”臧铁伟说。

## 不断推进合宪性审查工作制度化 and 规范化

合宪性审查工作是新形势下加强宪法

## 法律服务全覆盖

为拓宽公共法律服务广度,夯实社会治理根基,黄山市以市域社会治理现代化试点为牵引,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进涉法涉诉初信初访化解,积案攻坚和集中治理重复信访专项工作,不断深化“两网融合”的网格化管理,创新推广“作退一步想”“乡贤+”等矛盾纠纷调解法,在全省率先开通“诉讼法律风险评估”平台,形成人民调解、行政调解、司法调解联动的调解工作体系。

“蕴涵深厚徽文化底蕴的‘作退一步想’调解法将古徽州和合文化与谦让思想融入调解工作实践,构建‘网格挂号—中心接洽—窗口门诊—部门会诊’一站式工作流程,实现大量诉讼案件以调解和撤诉方式结