

在崭新舞台上绽放更多光彩

□ 张汀

2021年5月,我响应公安厅党委号召,请缨参加“万名机关民警下基层上一线”活动,从厅国际合作局下沉到成都市公安局青羊分局草堂派出所。初来乍到,对公安基层工作较薄弱的“知识储备”一时间让我感到“压力山大”。于是,我从最基本的了解辖区学起,日常巡逻、值班备勤、接处警情……都成了熟悉辖区、深入群众的机会。我时常向经验丰富的前辈看齐,向优秀的先进典型看齐,虚心请教,不断学习总结。

在值班处警过程中,我在师傅身边,观察他的一举一动、一言一行,学习在面对不同的警情时,如何与当事人沟通,用什么语气和方式沟通;在制作笔录过程中,我观察不同的案件所询问的不同重点内容,注重对基层工作问题的发现和思考。

来到基层派出所,作为双警家庭一员的自觉克服工作、生活等方面困难,沉下身子,融入基层。随着工作的深入,我发现,噪声扰民一直以来是辖区群众和派出所民警的烦心事、头痛事。对此,我展开了调研。这类问题大多集中在凌晨,为更好地获取第一手资料,我连续好几天跟随接处警民警大半夜在辖区巡逻收集情况,常忙到凌晨两点才回家。经过一周的跟班巡逻,我对草堂辖区的噪声扰民警情有比较充分的了解,撰写了内容翔实的相关报告,为剖析解决此类突出问题提出了方法思路。

去年,草堂派出所启动了争创国家级枫桥派出所之路,为此还专门成立了“创枫”工作组。作为工作组的中坚力量,在这条为集体创优争先的道路上,我一刻也没有停歇。“创枫”需要从硬件、软件等各方面进行提升,我充分发挥熟悉省厅情指体系和信息化系统的优势,同时积极争取省厅将草堂派出所作为试点,与青羊分局立体防控系统相结合,建成了全省首家“情指行”一体化运行的基层派出所,全省派出所工作会议将草堂派出所综合指挥室作为样板宣介。

之前的14年机关工作经历让我积累了扎实的文字功底。“创枫”期间,我带领派出所“文字组”的战友加班加点进行总结。在大家的共同努力下,提炼出的构建多元化解矛盾、全时空守护平安、零距离服务群众等工作机制,在国家级枫桥派出所争创工作中脱颖而出,草堂派出所获得了全省现场展示评比第一名。作为一名公安厅机关青年党员干部,下沉期间,我以求真务实的态度和饱满的热情投入到基层派出所工作中,经过300多个日夜的“摔打锤炼”,成为一名受基层欢迎的人、对基层有用的人、让基层难忘的人。今年3月,我被四川省公安厅表彰为“全省成绩突出女民警”。

(作者系四川省公安厅国际合作局下沉成都市公安局青羊分局草堂派出所民警,本报记者董凡超整理)



近日,黑龙江省哈尔滨市公安南岗分局和兴路派出所民警李洋(左)参与一线办案工作。

李嘉勇 摄

及新型网络犯罪,截至目前,100个重点整治项目完成率超85%,全省政治安全和社会稳定得到巩固深化,治安形势和营商环境实现改善提升。”

“做精机关、做优警种、做强基层、做实基础是深化公安管理体制改革的根本方向,也是公安工作提质增效最有效、最直接的手段。”魏永忠指出,上述公安机关的实践探索,就是沿着这个改革方向的范例,只要坚定不移走改革强警之路,公安工作高质量发展就一定会取得显著成效。

保障

“在我最迷茫的时候,是党组织的关怀让我坚定了信心,是同志们的关爱让我倍感温暖。”提起刚刚下沉时的心情,哈尔滨市公安南岗分局奋斗路派出所四级高级警长曹庆勇感触颇深。

法学专业的他,经过20年的机关历练,已成长为公安政工的“笔杆子”。当他决定响应市局号召下沉基层的那一刻,无数个俯身案牍的日夜闪过脑海,他有些担忧,自己是否能坦然面对“落差”;他有些怀疑,奔50岁的年纪,还能否适应新的岗位?

曹庆勇说,哈尔滨市公安两级机关坚持将警力下沉与思想政治工作同步发力:逐一开展谈心谈话,卸包袱、鼓干劲,从思想深处激发干事创业热情;政策倾斜,深入落实职级待遇

晋升政策,对自愿下沉的民警提高政治待遇;典型选树,从优待警,硬件保障等多项举措一一铺开,为下沉警力建功新岗位,提供全方位支撑。

记者在采访中了解到,各地公安机关纷纷出台专门的警务保障办法,从政治、工作、生活多层次完善从优待警的办法措施,工作机制,及时解决下沉警力生活中的困难,传递组织温暖。

在树典型激励干事创业方面,四川公安机关优先提拔任用优秀下基层民警,对表现特别突出、实绩明显、群众认可度高的民警火线提拔重用并予以倾斜性表彰奖励。泸州市公安局通过积极汇报把活动写入市委《加强新时代全市公安工作38条措施》。乐山市公安局通过努力将活动纳入全市“嘉州英才”计划、“年轻干部蓄水池”计划、“老同志常青树”计划,有效激发民警工作原动力。

在推行机构改革的同时,宜昌市公安局配套实施职级晋升,先后推动晋升二级高级警长19人,晋升三级高级警长31人,晋升一级警长以下职级1046人,及时回应基层民警期盼,有力提升队伍向心力、凝聚力、战斗力。

“从优待警,爱警暖警是具体的、可感的、实在的,有温度和制度化的措施,广大公安民警有了实实在在的关爱保障,干事创业自然就会后顾之忧,这才是严管厚爱结合、激励约束并重的最好诠释。”魏永忠如是说。

各地公安机关开展“机关警力下基层”活动

机关警力沉下去 工作效能提上来

向改革创新要动力

□ 本报记者 董凡超

江水挡住去路,就用训练绳在悬崖峭壁间拉起一座绳桥;冒着余震危险,逆行向灾区挺进……9月6日,四川省泸定县突发6.8级地震,当地公安民警立即投入抢险救灾工作,打通生命通道。

在这场“飞夺泸定桥”的救援中,四川省公安厅森林警察总队五支队副支队长李杰强义无反顾、冲锋在前,此时的他还有另一个身份——在泸定县公安局冷碛派出所驻点锻炼的“下沉民警”。

“基层离群众最近,下沉基层、深化改革,让警民间的距离更短,心贴得更近。”在基层所队“强筋健骨”,接受实战淬炼一年多的经历,让李杰强感触颇深。

近年来,各地公安机关推动重心往基层下移、机关警力往基层下沉,政策往基层倾斜,构建社会治理新体系,实现了“机关警力沉下去、工作效能提上来”的显著成效。

破局

只有基层工作扎实有力,公安工作才能蓬勃发展,人民群众才能得到实惠。这是多地公安机关在探索开展“机关警力下沉”活动中的共识。

四川省公安机关近年来常态化开展“万名机关民警下基层上一线”活动,将全省公安机关所有没有2年以上基层公安工作经历的和新进机关民警分批次下沉到基层工作2年。

“我省按照‘驻、联、包、挂’任务分工,结合民警个人工作经历、专业特长以及基层实际情况和工作需要等因素,科学锁定‘下’的范围、明确‘下’的目标、严格‘下’的标准,优化遴选下基层人员,把真正有能力、有精力、能干事、想干事的机关民警沉下去办实事、长才干。”四川省公安厅“下基层”活动办负责人在接受《法治日报》记者采访时说。

活动开展以来,四川省公安机关共有3200名“驻”点民警、16800名“联”点民警下沉基层,构建起四川公安系统“小机关、大基层”的社会治理新体系。

湖北省公安厅成立由厅治安总队牵头、厅直相关部门和各地抽调骨干组成的“强基工程”专班,大力推动“一居一警,一村一辅警”建设,推动重心下移、警力下沉,保障下倾。目前,派出所警力已占湖北县级公安机关总警力的44.7%,4927个社区、21941个行政村实现“一居一警、一村一辅警”全覆盖。

中国人民公安大学警务改革与发展研究中心主任、教授魏永忠评价说,把有限的警力做出科学的优化配置,根据基层实战需求加大

警务管理体制和运行机制改革,让基层一线所队警力从绝对数量上得到充实,这既契合警务实战需求导向,又符合现代警务改革的理论价值取向,是全面提升基层社会治理现代化水平的有力举措。

解题

今年4月4日,是黑龙江省哈尔滨市公安南岗分局和兴路派出所民警李洋职业生涯中难忘的一天。这天他破除了自己负责的第一起案件。他凭借从事法制工作的丰富经验,挖掘出关键性证据,并与同事将5名犯罪嫌疑人全部抓捕归案。

哈尔滨市公安网安支队下沉民警李刚同样将自身专长充分应用于新岗位,精准确定一起涉毒案件嫌疑人轨迹并迅速将其抓获,激发了身边战友钻研破案业务的积极性,产生了奇妙的“化学反应”。

国庆威曾是哈尔滨市公安局办公室女警,下沉到南岗分局花园街派出所后,她自创“户籍业务办理思维导图”,把户籍管理相互隶属又相互关联的层级以图形方式展现,极大提高了工作质量和效率。

……

今年初,哈尔滨市公安直面“头沉、腰粗、尾巴紧”的警力配置“痛点”,以“机关警力下沉”破题,全力推动警力向派出所倾斜,向社区前置。

年富力强的来了;戎装半生、经验丰富的来了;满怀热情、渴望历练和成长的也来了……引下沉民警之“活水”,补基层工作之短板。来自机关的下沉警力,纷纷登上崭新舞台,以各具特色的专业技能、工作经验,创新思路,注入活力,破解难题。

“警力下沉”的“改革春风”也吹到了距离哈尔滨2000多公里外的湖北宜昌。

湖北省宜昌市公安局围绕做精机关、做实基层,大刀阔斧地将10个分局合并成7个,警力切实向基层充实,派出所警力增至60%。

“改革后,市公安局内设机构由原来的26个减至17个。”宜昌市公安局改革办负责人表示,随着机构设置优化、职能划分明晰,警力下沉,警务效能明显提升。1月至10月,宜昌市现发命案全破,刑事案件破案数、抓获犯罪嫌疑人数、电诈案件破案数同比去年分别大幅提升。

在四川,下基层民警放下机关“架子”、沉下“身子”,与一线民警落实“五同”(同吃、同住、同工作、同生活、同娱乐),融为一体,捆绑作战,搭建省市县三级公安机关直接交流平台,高效率开展基层工作,发挥出“1+1>2”的成效。

“我们根据全省治安形势,确定了100个重点整治项目,通过整合机关和基层力量资源,进一步打击群众反映集中的盗抢骗、黄赌毒、食药环

最高法发文规范和加强人工智能司法应用

主动拥抱先进技术唱响数字正义最强音

□ 本报记者 张晨

人工智能的蓬勃发展,深刻改变着我们的生产生活。在司法领域,人民法院通过创新互联网司法模式,推动司法质量、效率和公信力不断提升。

近日,最高人民法院发布《关于规范和加强人工智能司法应用的意见》(以下简称《意见》),旨在推动人工智能同司法工作深度融合,全面深化智慧法院建设,努力创造更高水平的数字正义。

系统总结人工智能司法应用经验

前期,最高法深入总结智慧法院建设和互联网司法模式的理论实践经验,在全球率先出台了人民法院在线诉讼规则、在线调解规则、在线运行规则和《最高人民法院关于加强区块链司法应用的意见》,受到世界许多国家司法界广泛关注和高度评价。

“一系列指导性文件,建立健全人民法院信息化标准体系,为全国法院信息化建设提供遵循和规范,促进智慧法院建设从抽象到具体、由局部到全局、由定性向定量的转变。”最高法信息中心负责人介绍说,这是人民法院主动拥抱先进技术,促进审判体系和审判能力现代化的创新探索和生动实践,为信息时代的世界法治文明贡献了中国智慧,提供了中国方案。

该负责人表示,为进一步规范和加强人工智能在司法领域的应用,最高法坚持司法为民、公正司法工作主线,组织国内相关法律和技术专家,充分调研,多方论证,广泛征求意见,系统总结我国人工智能司法应用的理论依据、应用场景和实践经验,研究制定《意见》,进一步明确了人民法院应用人工智能技术的指导思想、总体目标、基本原则、应用范围、系统建设和综合保障等相关要求,对于加快推动人工智能同司法工作深度融合,规范人工智能技术应用,努力以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供有力司法服务

具有重要意义。

2025年基本建成较完备的应用体系

“人工智能技术在司法领域的应用已成为我国国家信息化发展战略的重要支点。”中国政法大学法学院教授雷磊指出,司法人工智能的基本运行逻辑是基于历史数据基础上的预测,既包括基于类案裁判之历史数据的同案预测,也包括基于法院或法官个人裁判历史数据的个性预测。

据雷磊介绍,目前司法人工智能的合适定位,是司法裁判活动的辅助手段,主要旨在提高司法审判的效率。

《意见》提出,分两个阶段建成具有规则引领和应用示范效应的司法人工智能技术应用和理论体系。到2025年,基本建成较为完备的司法人工智能技术应用体系,为司法为民、公正司法提供全方位智能辅助支持。到2030年,建成具有规则引领和应用示范效应的司法人工智能技术应用和理论体系,为司法为民、公正司法提供全流程高水平智能辅助支持,应用效能充分彰显。

雷磊警惕潜在的以技术主义逻辑压倒人的逻辑的导向,“技术永远只是技术,司法人工智能的应用永远无法替代人对司法公正的追求,‘身披法袍的正义’终究是人的正义,而非机器的正义。”雷磊说。

《意见》坚持伦理规则先行的人工智能司法应用理念,提出人工智能司法应用需遵循五项基本原则,即安全合法原则、公平公正原则、辅助审判原则、透明可信原则、公序良俗原则。其中,辅助审判原则即明确人工智能辅助结果仅可作为审判工作或审判监督管理的参考,确保司法裁判始终由审判人员作出,裁判职权始终由审判组织行使,司法责任最终由裁判者承担。

明确人工智能司法应用主要范围

《意见》着重从人工智能为司法工作提供全方位智

能辅助支持,显著减轻法官事务性工作负担,有效保障廉洁司法、提高司法管理水平,创新服务社会治理等角度,明确了人工智能司法应用的主要场景。

《意见》要求,加强人工智能全流程辅助办案,具备为法官裁判案件全过程提供智能辅助能力,促进裁判尺度统一,保障司法公正,维护司法权威。加强人工智能辅助事务性工作,能够最大程度依托信息化手段,减少法官事务性工作,降低各类人员工作负担,提高司法效率。加强人工智能辅助司法管理,支持实现对不规范的司法行为进行自动预警,提升司法管理质效,保障廉洁司法。加强人工智能服务多元解纷和社会治理,为社会公众提供便捷的司法资源,为化解社会矛盾、服务社会治理提供新的途径和方式。同时,还要求不断拓展人工智能司法应用场景和范围,结合人工智能技术创新进程和人民法院改革发展实践,积极探索并不断拓展新的应用范围。

为确保人工智能司法应用得到更好的技术支持,《意见》要求,加强人工智能应用顶层设计,加强司法数据中台和智慧法院大脑建设,为面向各类业务的人工智能司法应用提供核心驱动。加强司法人工智能应用系统建设,加强司法人工智能关键核心技术攻关,依托国家重点工程、科研项目和科技创新平台,组织产学研优势力量,开展关键核心技术集智攻关,为司法人工智能系统建设提供牵引和支撑。同时,还要求加强基础设施建设和安全运维保障,强化网络安全、数据安全和个人信息保护能力,完善人工智能运行维护机制。

此外,《意见》对人工智能司法应用过程中的组织领导、知识产权保护、安全保障等相关工作要求也一并进行了明确。

“中国智慧法院建设取得了显著成效,未来可期。”最高法信息中心负责人表示,下一步,人民法院将继续推进审判体系和审判能力实现跨越式发展,努力创造更高水平的数字正义。

聚力科技支撑 强化数智赋能 青岛公安打造社会治安防控“示范样板”

□ 本报记者 曹天健 □ 本报通讯员 王志河

近年来,山东省青岛市公安局以科技创新为支撑,持续探索具有青岛特色的治安防控体系建设路径,“智慧勤务”“智慧感知”等一系列亮点工程纷纷涌现,成为守护青岛的“硬核力量”。今年以来,全市刑事警情同比下降15.3%,破获刑事案件同比提升3.6%,命案破案率为100%。在青岛市人民政府组织的民情民意调查中,群众对社会治安的满意度连续多年居全市15个领域首位。

打造治安防控的“智慧名片”

前不久,青岛市公安局开发区分局与青岛一家科技公司共同打造的“联合实验室”正式启用。青岛市公安局开发区分局局长宋安顺表示,“联合实验室”坚持数据赋能警务实战,建立健全社区治理闭环运行机制,推动智慧公安建设成果落地应用,提升了警务实战效能。

这是青岛公安突出数据支撑、机制保障,为创建全国社会治安防控体系建设示范城市注入新动能的一个实例。青岛市公安局宣传处处长尹秀晨介绍说,通过强化感知体系布建,数据汇聚上报,数据汇聚和融合治理等技术手段,打破数据壁垒,健全数据共享机制,完善数据标准规范,最大限度地实现了公安类数据深度整合、全量应用,提升了全局预警预测、打击犯罪、服务社会、疫情防控等各方面能力。

青岛公安将“数据警务”“智慧公安”建设更多更广泛地向社会治安防控体系建设延伸、融合,打造社会治安防控体系的“智慧名片”。青岛市公安局治安支队副支队长刘颖介绍说,智慧化、数字化转型让青岛城市治理更加高效能、现代化。智慧安防小区(村庄)建设实现全覆盖。近年来,青岛市公安局有2项成果获公安部科技进步奖,4项成果获公安部基层技术革新奖。

最新统计数据显示,青岛公安“上云”数据超过3.2亿条,公安“一码通”注册用户1040万,建成智慧安防小区(村庄)11232个……

构筑智慧巡防“三道防控圈”

临近岁末年终,地处204国道旁的青岛市公安局黄

岛分局泊里检查站,执勤民警正在紧张有序地工作。同时,该站配置的“智慧巡查平台”也在高效运行中。

据执勤民警介绍,“智慧巡查平台”由前端感知预警分流、智慧车道无感检测和安检大厅无感安检三个系统组成,可大幅提高巡查工作的智能化水平,实现治安检查工作的精准化。

“以往靠人力、眼力,现在靠科技‘慧眼’助力,巡查工作更加精准高效。”执勤民警说。近年来,青岛市公安局坚持以最高标准、最先进技术应用进行系统研发,纵深建设了外控、中控、内控“三道防控圈”,推动公安检查站智慧升级。目前,已建成多处高标准、全要素、智慧化公安检查站。

“三道防控圈”处处彰显着科技元素:智慧巡防等系统平台在街面警务站落地使用;全市首架警用直升机正式列装,投入实战,无人机警航队分级组建,全视角、多维度、立体化“空地一体”防控布局更加完善;警种联动、警保联控、警民联防“三联”机制融合推进,打造了街面动态治安防控和“1、3、5分钟快速反应圈”。

夯实高水平“平安青岛”根基

位于青岛西海岸新区双珠路上的金盾加油站,是青岛市首批建成的以“散装汽油销售管控系统”为支撑的智慧安防加油站。

据介绍,该系统集人证核验、信息采集等功能于一体,精准感知、提前干预,实现多维度、全要素信息采集,进一步织密了要素管控网络体系。

如今,青岛市销售散装汽油的数百家加油站已全部建成智慧安防加油站。近年来,该系统已预警制止各类风险隐患60次。

青岛市公安局黄岛分局针对道路及桥梁路段团雾多发等情况,自主研发了具有自动感知识别与联动车速控制、提示控制等功能的“一感四控”雾感智控预警系统,还研发了具有自动黄闪提示功能的“小黄人”警示设备,实现了团雾等恶劣天气下交通事故的防可控。

青岛公安在平安建设中牢牢坚持科技赋能,把科技强警作为深化警务机制改革,推进社会治理现代化的重要路径,夯实了社会治安和高质量“平安青岛”根基。