

坚持依法能动履职 提升法律监督质效

河南南阳以高水平检察工作助力高质量发展

编者按

2021年6月,《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(以下简称《意见》)正式发布。一年多来,河南省南阳市检察机关认真贯彻落实《意见》,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉,坚持依法能动履职,为服务保障经济社会高质量发展贡献检察力量。本报今天集中刊发南阳市两级检察院加强法律监督工作,做实做好公益诉讼,推动检察工作高质量发展的经验做法,敬请关注。

强化能动履职彰显检察担当

□ 刘海俭

坚持全面依法治国,推进法治中国建设,检察机关责任重、履职要求高。在能动履职中服务高质量发展。坚持以人民安全为宗旨,依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。加强南水北调中线输水沿线生态保护,巩固提升绿色发展优势。围绕“优化营商环境”要求,进一步深化涉案企业合规改革,优化法治化营商环境。在守护民生福祉中展现检察担当。持续强化检察服务职能,创新能动服务模式,切实保障民生福祉,办好群众身边

每起“小案”。聚焦信访申诉案件,做到群众信访“件件有回复”,综合运用院领导包案、公开听证、司法救助等形式,真正让信访矛盾化解“止于至善”,彰显检察温度。

在服务保障社会治理中履职尽责,努力推进多层次多领域依法治理,提升社会治理法治化水平,落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,认罪认罚从宽制度,化解矛盾、促进和谐;认真抓好未成年人保护、金融监管、窨井管理、网络整治、安全生产等检察建议落实,推动诉源治理。
(作者系河南省南阳市宛城区人民检察院检察长)

全力服务保障中国式现代化

□ 丁志亚

检察机关要切实找准依法能动履职的切入点、着力点,全面加强检察机关法律监督工作,为推进中国式现代化建设提供有力司法保障。在讲政治与抓业务中服务大局。立足职能职责,精准服务“六稳”“六保”,深入开展“万人助万企”活动,积极营造法治化营商环境。坚持以人民为中心的发展思想,认真做好群众信访“件件有回复”、虚假诉讼监督、司法救助等工作。在依法行使检察权中秉持司法公正。对证据不足、事实不清或存在非法证据的“带病”案件,加强审前把关,发挥过滤功

能,确保不进入审判程序;进一步健全完善预防和纠正错案机制,确保问题及时纠正,做到及时止损。深化监督配合,提升办案质效。通过切实可行、务实有效的工作机制,加强与公安、法院、司法行政机关的沟通联系。积极与公安、法院会签进一步加强对刑事案件的规范办理的意见,不断提升案件办理质效。把“双赢多赢共赢”理念贯穿履职监督始终,在办案中强化为民担当,案件均在法定期限内办结,开展行政非诉执行专项监督活动,促进和规范行政机关依法行政,维护司法公正,增强法院裁判公信力。
(作者系河南省南阳市卧龙区人民法院检察长)

着力构建公益诉讼检察新格局

□ 蔡春源

河南省南阳市镇平县人民检察院积极支持南阳建设省域副中心城市,服务镇平经济社会发展大局工作,探索完善基层公益诉讼检察工作新格局。强化党建引领,明确职能定位。始终把党的领导贯穿公益诉讼工作全过程,聚焦南水北调生态环境、国财国土、乡村振兴、粮食安全、耕地保护等领域,主动融入社会治理,当好党委政府法治助手。突出理念引领,牢记服务宗旨。在长江支流水域保护、镇平生态保护、矿山修复、镇平特色玉文化产业等方面持续发力,以“品牌强院”为引领,着力打造公

益诉讼“一院一特色”品牌。坚持制度引领,推进实践创新。积极向各级党委、人大常委会请示报告,向政府提供合理化建议,争取各方支持。总结推广人大代表建议、政协委员提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制,进一步增强人大监督、代表履职与检察监督的合力,以实践创机制,以机制促实践,在办案模式、协作机制上多探索、多创新,为国家层面优化顶层设计提供经验参考。持续做实公益诉讼提前介入、林业植被恢复等工作,以办精品、求极致的标准,贡献检察智慧。
(作者系河南省南阳市镇平县人民检察院检察长)

“四聚焦”形成公益保护合力

□ 马婉珍

在完善公益诉讼制度中,基层检察院要结合工作实际,做到“四聚焦四保障”,推动公益诉讼检察工作高质量发展。聚焦坚持党的领导,保障监督工作权威性。要主动把公益诉讼工作融入工作大局,坚持重大案件、重要专项活动及时向当地党委报告,争取政府支持,破解办案中的堵点、难点问题。聚焦群众急难愁盼,保障监督领域广泛性。要以回应群众急难愁盼问题为突破口,找准检察工作与民生需求同步的切入点和着力点,在服务保障公共利益中彰显检察担当,对群众反映强烈的环境保护、食

药安全等共性问题,依法进行监督。聚焦形成公益保护合力,保障监督协作联动性。要坚持“上下联动、内外联动”一体化办案模式,形成公益保护合力,破解办案难题。加强与上级检察机关沟通协作,主动作为,促成案件快立快办。聚焦“后半篇文章”,保障监督质效最优性。注重公益诉讼案件办理的实效性,持续强化监督,增强检察建议刚性。针对检察建议落实情况,广泛邀请社会公众参与跟进监督“回头看”,精准做好“后半篇”文章,敦促检察建议落到实处,增强监督公信力,确保维护国家利益和公共利益最优效果。
(作者系河南省南阳市内乡县人民法院检察长)

切实提高法律监督质效

□ 王海山

加强检察机关法律监督工作,是党和人民赋予检察机关的政治责任、法治责任、检察责任,检察机关要敢于担当,依法能动履职。要依法能动履职,坚决扛起确保党的全面领导、绝对领导的政治责任,扛起满足新时代人民群众更高需求,更好维护社会公平正义的法治责任,扛起履行宪法法律赋权的检察责任。要强化能动履职,始终牢记“国之大者”,聚焦中心大局开展工作,努力推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调充分发展。要持续深化落实侦查监督与协作办公室、巡回检察,民事和行

政检察精准监督等务实有效举措,不断提高法律监督能力水平。要积极争取被监督单位的支持配合,奋力开创监督与被监督良性互动新局面。要深化配合协作,加强沟通联动,强化诉源治理,积极主动落实最高检一至八号检察建议,共同解决好协同落实中的盲区、堵点,以依法监督的“我管”促职能部门依法履职“都管”,助推市域社会治理现代化。要强化信息共享,树立大数据思维,加快推进政法跨部门大数据办案平台建设,助力检察机关以大数据驱动法律监督提质增效。
(作者系河南省南阳市西峡县人民法院检察长)

推动公益诉讼检察高质量发展

□ 张志强

河南省南阳市检察机关坚持“双赢多赢共赢”的公益诉讼检察工作理念,有力维护国家利益和社会公共利益。围绕中心,全面履职,切实做好公益诉讼检察工作。一是聚焦中心大局,依法能动充分履职,确保“天蓝、水绿、地秀、山青”,守护一泓碧水永续北上,为南阳建

设省域副中心城市和生态文明示范区贡献检察力量。二是聚焦民生福祉,成功办理一批让群众看得见、摸得着、实实在在的公益诉讼案件,回应社会和群众关切。三是聚焦工作质效,牢固树立诉源治理,“持续跟进监督”“诉前实现维护公益目的是最佳司法状态”的工作理念。建立机制,协调联动,有效凝聚公益诉讼检察合力。一是强化领导,着力构建“党

委加强领导,政府理解配合,人大和政协监督支持”的工作格局;联合政府相关部门,建立健全联席会议制度和协作配合工作机制。二是在社会支持层面,邀请公益组织积极参与,加强与新闻媒体联系和协作,加大宣传力度。三是在检察机关层面,市级检察院充分发挥对下指导、督办案件的主导性作用。科技赋能,开拓创新,推动公益诉讼

检察工作高质量发展。一是要注重对近年来的办案工作进行系统梳理,总结提升,深化理论与实务的交流互动,为公益诉讼立法提供实践依据和理论支撑。二是要注重积极稳妥地办理新领域案件,聚焦严重损害公益、群众反映强烈或普通诉讼难以解决的突出问题,更加充分地发挥公益诉讼检察在新领域的治理效能。三是通过大数据“一体化”管理,推动跨层级案件移送、跨区域案件协作办理,助力公益诉讼检察工作提档升级。
(作者系河南省南阳市人民检察院代检察长)

依法履职助推法治建设

□ 李东兴

新征程上,推动党和国家事业行稳致远,更加需要用实用好法治这个最大“公约数”,必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。作为法治中国建设不可或缺的重要参与者、忠实推动者,检察机关要坚持依法能动履职,为经济社会高质量发展贡献检察力量。深度学习,力求思想武装达到新境界。要持续深入学习党的创新理论,着力在领会精神实质,指导工作实践上下功夫,学出忠诚信仰,学出责任担当,学出奋进动力。笃行致远,力求检察履职达到新高度。更

加自觉地把检察工作融入南水北调水源地生态保护战略中来谋划和推进,在认真落实已出台的服务保障经济社会发展20条措施的基础上,深化服务非公经济检察司法保护等措施,全面推进涉案企业合规改革,生态检察、未成年人保护等工作,依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。踔厉奋发,力求素质能力达到新水平。全面从严管党治检,以铁的决心、铁的纪律打造铁的队伍。开展岗位练兵活动,加强对年轻干警教育培训,实施激励机制,进一步提升干警法律监督能力和司法规范化水平。
(作者系河南省南阳市淅川县人民检察院检察长)

创新机制赋能乡村振兴

□ 孙涛

河南省邓州市人民检察院围绕邓州农业大市,人口大市的基本市情,结合邓州检察工作实际,建立和推行公益诉讼检察服务保障乡村振兴工作机制。树牢“五种理念”,树牢始终坚持党的绝对领导的理念,坚定中国特色社会主义公益诉讼制度自信的理念,服务保障高质量经济社会发展的理念,以人民为中心的理念,统筹检察公益诉讼与督促协同保护的理念。聚焦“四大领域”。聚焦农业生产领域,针对农药残留随抛田间地头、污染隐患大等突出

问题,开展重点专项整治;聚焦食品药品安全领域,持续加强公众普遍关注的农村流动餐桌安全监管;聚焦生态环境领域,立足邓州南水北调中线渠首特殊区位,守护一渠清水永续北送;聚焦未成年人保护领域,加快推进邓州市青少年警示教育基地建设,促进有效治理。推行“五项机制”。推行全院办案一体化机制,推行强化信息共享、线索移送等机制,推行与行政机关的联动机制,推行与审判机关的协调机制,推行与监察机关的对接机制,助推推职责违法犯罪案件追责查纠。
(作者系河南省邓州市人民检察院检察长)

当好公共利益“守护人”

□ 刘艳

检察机关作为国家法律监督机关和保护国家利益、社会公共利益的重要力量,要在不断完善公益诉讼制度中做到以下几点。注重主动接受监督。全面落实重大事项请示报告制度,主动向党委、人大报告公益诉讼检察工作,自觉接受人大及其常委会监督,更好地服务县域经济社会发展和社会治理现代化。注重内外协作配合。落实内部检察一体化制度,完善案件筛查、线索移送等机制,积极开展公益诉讼案件线索筛查,拓宽案源渠道,推动“河长+检察长”制、“林长+检察长”制走深走实,加强与政府其他职能部门衔接配合,提

升公益诉讼办案质效。注重做到“刚性监督”。明确公益诉讼工作以磋商、诉前建议为主,诉讼、裁判执行为“末端保障”,积极探索诉前磋商、文书送达、整改成效评估等机制,畅通诉前与诉讼管辖衔接,推动完善公益诉讼制度,提升监督精准性和刚性。注重大数据战略赋能。构建“公益诉讼+智慧检务”新模式,研发建立大数据信息平台,注重大数据、无人机、勘验箱等信息技术手段在办案中的运用,着力破解公益诉讼案源少、发现难等问题,为案件办理提供科技支撑。
(作者系河南省南阳市新野县人民法院检察长)

积极有效开展法律监督

□ 王猛

加强检察机关法律监督工作,彰显了党和人民对法治建设的更高要求,赋予了检察机关更重的责任。扎实推进侦查监督与协作配合,着力提高监督质量,充分发挥侦查监督与协作配合办公室平台作用,持续完善监督制约、协作配合机制,实现检察监督常态化。探索完善检察公益诉讼制度,积极稳妥办理增量,做好“深层次”文章,积极稳妥办理“等”外领域公益诉讼案件,做好“后半篇”文章,通过诉前检察建议和提起诉讼,协同行政关解决

违法行使职权或不行使职权等问题,做好“一体化”文章,通过上下联动、内部协同的系统监督办案模式,在办案实践中及时发现社会治理深层次问题,以检察建议推进诉源治理。全力打造“1+N数智检务平台”,切实激活关键变量,用好用足大数据资源,以人工智能赋能检察办案,为法律监督质效飞跃插上科技翅膀,用活用强公益诉讼指挥系统,推动公益诉讼检察智能化、信息化、体系化。用实用细认罪认罚同录系统,实现提讯全程同步录音录像工作全覆盖,保障讯问人合法权益。
(作者系河南省南阳市唐河县人民检察院检察长)

司法为民解民忧暖民心

□ 邢景文

检察机关要紧抓抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,为不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感贡献检察力量。推进平安建设,强化刑事检察护民安。重点把影响社会稳定和人民群众安全感的伤害、抢劫等严重暴力犯罪作为打击重点;起诉网络诈骗、传销和侵犯公民个人信息等犯罪,不让网络空间成为犯罪温床。推进社会治理,服务经济社会现代化发展增福祉。落实群众来信“件件有回复”工作要求,做到“案结事了、事心双解”。认真贯彻

落实国家司法救助政策,不断探索司法救助新思路,做到“应救尽救”。助力城镇建设,落实最高检建议解民忧。全面落实最高检四号、七号、八号检察建议,守护群众健康安全,城市公共安全,邮递业运营安全,切实维护人民群众“头顶上、舌尖上、脚下面”的安全。深化公益诉讼法律监督,保障公共利益暖民心。建成县级公益诉讼调查指挥中心,补强“指挥大脑”机能,厚植桐柏山淮河生态环境保护跨区域协作机制,努力消除司法盲点。
(作者系河南省南阳市桐柏县人民法院检察长)

发挥检察职能服务大局

□ 赵玉建

作为中国特色社会主义法治的建设者、捍卫者,检察机关必须旗帜鲜明坚持党的领导,任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。在检察工作中坚决落实党中央决策部署,通过履行检察职能坚决维护党的领导,服务经济社会大局,确保社会大局和谐稳定。始终坚持以人民为中心,保障人民群众安居乐业。要切实发挥好维护稳定、服务发展、权利救济,司法公正等方面的作用,以能动检察履职不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。落实认罪认罚从宽制度,最大限度减少社会对立,做好群众来信“件件有

回复”,行政争议实质性化解,司法救助等为办实事。始终坚持公平正义的法治追求,不断强化法律监督,抓住群众反映强烈的司法不公等问题,加大对诉讼活动的法律监督力度,提高司法公信力。在检察办案中坚持法、理、情有机统一,用心用情办好发生在群众身边的每一件案件,确保政治效果、法律效果和社会效果有机统一。紧密结合检察职能,深入开展普法教育。坚持普法工作和法治实践相结合,坚持系统内普法和社会普法并重,主动将释法说理贯穿司法办案全过程。
(作者系河南省南阳市社旗县人民法院检察长)

坚守初心守护公平正义

□ 郭潘

检察干警要把职业道德作为思想政治建设的永恒主题和党的政治建设的重要内容,推进检察机关党的政治建设与检察职业道德深度融合,做到内化于心、外化于行,切实强化检察履职担当,更好地推进检察工作高质量发展。坚持党对检察工作的绝对领导。检察机关要坚持自觉从政治高度审视检察业务,着力解决政治意识淡化,政治原则不强,政治效果不明显的问题,以落实党中央决策部署,推进法治政府建设为出发点,以助推社会主义法治体系建设为落脚点,将业务工作置于党的领导和监督之下。严格落实重大事项请示报告制度,重要工作、重大敏感案件及

时向党委和上级党组请示、汇报,把党的绝对领导贯穿检察工作全过程、各方面。恪守维护公平正义的原则。司法办案中,是否坚守了政治定位,是否具有政治效果,要以是否维护了公平正义为基本的价值衡量标准。办案出现瑕疵,就违反了政治原则,有悖于政治目的。彰显社会治理检察担当,检察机关应着力避免“案结事了不了”等损害当事人合法权益的现象发生,要积极拓展和延伸检察职能,做好案外后续工作。要对案件进行统计分析,为政府提供决策依据,堵塞管理漏洞,有效推动刑事和解落到实处,就地化解矛盾纠纷。
(作者系河南省南阳市方城县人民检察院检察长)

提供更多更优检察产品

□ 刘涛

基层检察机关处于执法办案第一线,要不断提升政治自觉,法治自觉,检察自觉,为人民群众提供更优质的司法产品、检察产品,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。坚持党建立检“铸魂”,不断强化政治意识,充分认识检察机关首先是政治机关这一属性,坚持党对政法机关的绝对领导。班子成员全部以党员身份参加组织生活会,严格按照民主集中制原则作出重要人事任免决定。坚持主责主业“把舵”,不断强化责任意识。建立“横向到边,纵向到底”的抓落实体系,对司法办案不规范、业务监督有漏洞等情况,及时出

台一系列文件,规范重点、敏感案件办理和检察官自由裁量权行使。坚持亮点培育“出彩”,不断强化精品意识。推进智慧检察建设,立足数据赋能,主动探索“易”办案、“慧”监督、“善”服务的监督模式。探索建立涉民营企业社区矫正对象外出经营管理“绿色通道”机制。坚持从严治检“塑形”,不断强化底线意识。勇于自我革命,彻底纠正影响检察机关正常运转的陈规旧俗。坚持党组会、民主生活会、干警全体会“三必讲”作风纪律和党风廉政建设,推动形成党组书记主体责任和派驻纪检监察组监督责任同向发力、协助联动的工作格局。
(作者系河南省南阳市南召县人民法院检察长)

标本兼治维护司法公信

□ 路伟

检察履职不能满足于个案的监督办理,必须注重标本兼治,更加有力维护司法公信、公平正义。学思践悟,熔铸政治底色。建立党建和业务紧密结合的党员评定机制,使党员的日常表现可量化、可评估,持续开展岗位大练兵、技能大比拼、业务大培训和案件质量大排查活动,充分利用“两微”新媒体平台,弘扬主旋律,讲好检察故事。细悟走深,锤炼检察铁军。实行“月量化、季评价、年考核”机制,设置“业绩晾晒墙”,鼓励青年干警干事创业,成立“简案快办”团队,与区司法局、同级法院通力合作,提高简案办

理效率,不断深化全面从严管党治检,以严管厚爱促青年干警担当尽责。实干笃行,强化检察履职。与市知识产权局及各县区公安机关共同建立知识产权“资源共享、优势互补、有机衔接”的司法保护体系,继续做强未成年人检察工作,完善“三讲一疏双向保护”工作机制,注重对未成年被害人、涉罪未成年人的心理疏导和双向保护。探索大数据赋能公益诉讼线索获取机制,初步建立地表水领域数据库,及时、精准、高效地完成地表水领域公益诉讼线索获取及查办。
(作者系河南省南阳高新技术产业开发区人民检察院检察长)