



践行全过程人民民主提升履职能力

最高检发布人民监督员参与和监督检查公益诉讼办案活动典型案例

□ 本报记者 张翼

12月20日,最高人民法院发布了人民监督员参与和监督检查公益诉讼办案活动典型案例,引领检察机关在公益诉讼检察办案活动中充分发挥人民监督员制度优势,持续践行全过程人民民主的办案理念,进一步提升检察机关履职能力和办案质效。

最高检第八检察厅负责人说,在公益诉讼检察监督中引入人民群众参与,是公益诉讼检察自身工作方式现代化的路径之一。下一步,最高检将持续引导检察机关主动把公益诉讼检察案件纳入人民监督员监督程序,邀请人民监督员提出专业建议解决个案问题,并进一步推动类案监督、溯源治理。

全流程监督地下通道整治

山西省临汾站地下通道位于临汾火车站北侧,始建于20世纪80年代。2021年7月,群众通过多个网络平台反映该地下通道环境“脏乱差”,时值汛期,群众人身和财产安全存在隐忧。

【人民监督员参与和监督情况】临汾铁路运输检察院从网络媒体发现本案线索,以行政公益诉讼立案办理。调查查明,通道内垃圾桶破旧且清理不及时,常有渗液流出并散发臭味;地面道年久失修,多处明显坑洼,排水不畅;通道顶部两边各种线路布设混乱安全隐患较大;照明长期损坏未修复等问题。检察机关走访了多个相关单位,了解地下通道维修等所涉实施主体和监督主体,发现目前地方行政机关与铁路及其内部部门职责交叉不清。

2021年10月,该院召开公开听证会,结合听证意见,向属地街道办发出诉前检察建议书。属地街道办收到检察建议后,协同铁

邯郸复兴区法院多措并举加强诉源治理

本报讯 通讯员**秦丹丹** 近年来,河北省邯郸市复兴区人民法院秉承“把非诉纠纷解决机制挺在前面”的理念,积极将一站式多元解纷的各项机制融入到党委领导下的诉源治理体系,坚持司法便民惠民,不断优化诉讼服务;聚焦一站式多元解纷,聚力诉前矛盾化解;着力优化机制创新,全力保障诉源治理,积极回应人民群众对司法的新需要,以“法院之治”助力“社会之治”,为推动更高水平的平安复兴、法治复兴建设作出了积极努力。

西安长安区检察院保护地标农产品

本报讯 近日,陕西省西安市长安区人民检察院组织检察干警前往王莽村,实地考察地理标志农产品“王莽鲜桃”的保护情况。通过走访调研,该院将在今后的专项工作中加强地理标志农产品把关,向桃农做好知识产权宣传,规范地理标志商标使用,加强产、供、销各方联系。同时,监督行政机关及时开展打击地理标志侵权行为的执法专项行动,强化司法保护,切实维护桃农利益。接下来,长安区检察院将走访调研“长安草莓”等地理标志农产品的保护情况,为乡村振兴贡献检察力量。

向静 吴丹

苏州吴中法院开创陪审工作新局面

本报讯 近年来,江苏省苏州市吴中区人民法院通过对人民陪审员制度不断探索创新,建立起一支“敢问会问”的人民陪审员队伍。

为促进人民陪审员认真履责,充分保障人民陪审员自由参审,该院建立陪审员总名册和专业名册,采取“总体随机抽取、个案选调度”的方式,针对一般案件,从总名册中随机抽取陪审员并提前告知;针对专业性较强的案件,从相应的专业名册中抽取陪审员,充分发挥其专业特长和职业优势。

除设置人民陪审员专业库外,吴中区法院还赋予陪审员“一票提意见”权。陪审员在合议中与法官或合议庭多数意见不一致时,有权坚持自己的意见,并可根据案件情况选择将案件提交院(庭)长审核。法官会议讨论或直接提请审判委员会讨论。同时,推行人民陪审员听审议审机制,针对事实认定存在疑难之处或多种可能性的普通程序案件,邀请一定数量的人民陪审员组成陪审团,全程旁听庭审。

据统计,人民陪审员法实施以来,吴中区法院400名人民陪审员共参审案件8587件、14759人次,通过不断守正创新,最大限度激发人民陪审员积极性,充分发挥其在促进司法民主、提升司法公信中的作用。“让普通民众参与庭审活动,拓宽人民群众有序参与司法渠道,大大提升了司法公信力和人民群众对法院的满意度。”该院民一庭有关负责人说。

黄薇

路单位制定施工方案,统筹各方参与治理。整改中,检察机关继续邀请人民监督员支持指导,人民监督员分别结合行业知识针对通道改良设计方案提出改进建议。

2021年12月,检察机关收到行政机关书面回复后,再次邀请人民监督员参与整改评估验收,确认通道环境和安全问题得到有效治理。

【典型意义】检察机关着眼解决群众急难愁盼的公共设施环境和安全问题,主动邀请具备专业知识的人民监督员参与办案活动,协助厘清各方责任,并参与整改跟进监督和评估验收,体现了公益诉讼检察制度和人民监督员制度相结合的制度效能。

督促整治违法食药广告乱象

湖南省部分电视频道发布的食品药品等电视广告存在以患者形象做推荐证明,以介绍健康养生等形式变相发布“三品一械”广告、含有功效安全性断言,含有误解内容以及超时播放等违法情形,同一违法电视广告重复播,换台播等现象普遍。

【人民监督员参与和监督情况】2020年初,最高检将本案线索交办湖南省人民检察院,湖南省人民检察院、长沙市人民检察院一体化办案,分别立案调查。经调查发现,市场监管部门和广播电视行政部门对违法电视广告的监管存在线索处理不及时、信息不对称、处罚力度不大、处理手段单一等问题。检察机关走访了多个相关单位,了解观众误信广告而不当消费,侵犯了消费者知情权,可能危及人身和财产安全,损害社会公共利益。

2021年8月底、9月底,省市两级检察院两次与市场监管部门、广电部门磋商,充分听取意见,达成齐抓共管共识。事后,两部

上接第一版 制定《淮南市采煤塌陷地治理条例》等一大批有特色、真管用、真好用的地方立法。

“我们坚持和完善市委领导立法制度机制,把党的领导贯穿到法治建设的全过程与各方面,秉承立法需求向党委说明,立法计划经党委批准,立法进度向党委会报告,立法结果由党委监督的原则,确保立法充分体现市委的主张和意图,从法律制度上保证市委决策部署的贯彻落实。”淮南市委常委、政法委书记、市委依法治市办主任任文宝说,善用法治思维提高立法质量,以良法标准为根本遵循,将实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措及时上升为法律法规,加强对法规规章的政治性、依法性、利益性把关,为推进淮南改革发展提供了有力的法治保障。

以法治促改革保发展

“请车站附近的出租车驾驶员不要在路口聚集……”在淮南市交通运输综合行政执法支队指挥中心,执法人员正在忙碌地通过视频巡查各个卡口。该支队以淮南市交通运输局名义执法,统一行使公路路政、道路运政、水路运政、航道行政、港口行政、地方海事行政、交通工程质量安全监管等执法门类的行政处罚以及与行政处

守护企业合规经营 解决群众急难愁盼

上接第一版 获评“2020年上海市法治为民办实事最受欢迎项目”。

构建机制

事前明码标价告知,事中项目增减告知,事后收费明细告知,是上海市市场监管部门今年在美发行业创设的“三告知”制度,其中特别强调过程性告知,即消费者在消费过程中因实际需要增加或减少服务项目或商品,经营者应当增加或重新出具消费清单,与消费者进行确认。

在今年年初专项行动推出前,上海市市场监管局组织团队经过十多次走访调研,收集市民举报投诉,召开座谈会等,深入了解市民需求,制定细化条款要求经营者明码标价。

此外,市场监管部门还指导行业协会在全国首创小额余款即退即付制度,设立未消费免费退卡制度,明确价格行为正负清单,为经营者明确划定价格行为“红色高压线”和“绿色行底线”。

而上海市市场监管局两年前推出的反

上接第一版 近10年来,我国颁布和修订森林法、草原法、渔业法、野生动物保护法、生物安全法等20多部生物多样性相关的法律法规,为生物多样性保护与可持续利用提供了坚实的法律保障。

采取了一些监管措施,但违法电视广告仍屡禁不止。

2021年10月,省市两级检察院召开公开听证会,邀请7位听证员,并从省、市人民监督员名单中各邀请一名人民监督员全程监督。听证会后,省市两级检察院持续跟进监督,长沙市检察院向市场监管部门制发行政公益诉讼检察建议和社会治理检察建议,湖南省检察院向广电部门制发检察建议。收到检察建议后,相关部门积极推进整改工作。

【典型意义】省市两级检察院充分发挥公益诉讼检察监督、支持和协同职能,主动邀请省、市人民监督员监督办案活动,通过多种方式一体化办案,督促职能部门履职,凝聚共识形成监管合力,营造风清气正的电视广告市场秩序,守护中老年人的美好生活。

全方位保护非物质文化遗产

四川省绵阳市北川羌族自治县是我国唯一的羌族自治县,该县内两个传统村落于2013年8月入选我国第二批传统村落名录,村寨内有众多羌族典型代表建筑。

两个传统村落地处偏远的高山峡谷中,存在消防设施落后,房内屋外电线乱搭乱建、古树被电线缠绕、村民缺乏消防应急处置能力等消防安全隐患。此外,还存在新旧建筑杂糅、羌族特色体现不足、传统村落保护标识损坏严重,羌族羌笛等国家非物质文化遗产保护不力等问题。

【人民监督员参与和监督情况】今年3月初,北川羌族自治县人民检察院“炬达蜜纳”公益诉讼团队实地走访两处传统村落时发现上述线索,以行政公益诉讼立案。办案中,检察机关6次邀请致力于羌文化研究保护的羌族人民监督员参与监督办案,共同推

释放法治红利赋能转型发展

罚相关的行政检查、行政强制等执法职责,是安徽省唯一的市级交通执法机构,走在执法队伍改革的前面。

近年来,淮南市坚持党总揽全局、协调各方,发挥各级党委的领导核心作用,市委每年均将法治政府建设列入常委会年度工作要点,年度《政府工作报告》均对法治政府建设作出安排,突出重点、突破难点,找准抓手,及时消除制约法治政府建设的体制机制障碍。市委常委会、市政府常务会议、市推进依法行政工作领导小组多次听取并研究部署法治政府建设工作,统筹打出更多更有力的法治组合拳,推动法治政府建设作出安排,突出重点、突破难点,找准抓手,及时消除制约法治政府建设的体制机制障碍。市委常委会、市政府常务会议、市推进依法行政工作领导小组多次听取并研究部署法治政府建设工作,统筹打出更多更有力的法治组合拳,推动法治政府建设作出安排,突出重点、突破难点,找准抓手,及时消除制约法治政府建设的体制机制障碍。

“出台《淮南市优化营商环境实施办法》《淮南市优化营商环境88条(2021版)》,对66项全程网办事项进行流程再造,率先在全省推行‘7×24’小时不打烊‘随时办’服务,推进‘证照分离’改革,落实直接取消审批、审批改备案、告知承诺

守护企业合规经营 解决群众急难愁盼

垄断合规指引行动,成效也逐渐显现,市场主体自觉依法开展公平竞争意识和能力不断增强。

在指引基础上,上海市市场监管局又成功制定,出台了全国首个引导企业全方位开展竞争合规建设的推荐性地方标准——《经营者竞争合规指南》,融合了竞争合规指引、卓越绩效模式和企业管理要求,成为凝练上海丰富实践经验的一套全新管理体系。

如今,在上海市委依法治市办的指导下,上海市市场监管部门始终坚持法治思维和法治理念,更好地引导企业加强反垄断合规管理,倡导合规经营,为营造市场化、法治化、国际化的营商环境作出贡献。

法治为民

据了解,去年11月“文峰乱象”引发舆情后,上海市市场监管局迅速回应并开展调查推进企业整改。今年1月以来,上海市市场监管局牵头组织开展美发行业重点监

“人与自然和谐共生”是中国式现代化基本特征之一。提升生态系统多样性、稳定性、持续性,实施生物多样性保护重大工程,还需要久久为功,要进一步完善有关立法,加大执法监督力度,引导公众

动羌族传统村落保护和羌族非物质文化遗产保护传承。

检察机关在组织公开听证前,听取了羌族人民监督员的意见建议。公开听证会上,羌族人民监督员及代表委员担任听证员,县住房和城乡建设局等5个单位作为当事人参加听证。

随后,北川县检察院向县住建局等5个单位公开宣告送达诉前检察建议,并邀请羌族羌地区跨区域协作,北川县检察院和阿坝藏族羌族自治州茂县人民检察院就涉及羌文化及羌族传统村落保护区签约意见,共同加强司法保护力度。

今年5月、7月,检察机关两次邀请羌族人民监督员前往两处传统村落实地查看整改情况,发现问题已全面整改。羌族人民监督员建议,检察机关要继续发挥职能,与非遗企业及省内其他羌族地区协作,构建保护合力。

根据人民监督员的建议,检察机关与羌族人民监督员一同走访当地两家羌族非物质文化遗产企业并座谈,就共同推动羌族非物质文化遗产的保护传承达成共识。为推动羌族地区跨区域协作,北川县检察院和阿坝藏族羌族自治州茂县人民检察院就涉及羌文化及羌族传统村落保护区签约意见,共同加强司法保护力度。

【典型意义】检察机关邀请长期从事羌文化保护研究的羌族人民监督员全程参与,提出专业监督意见,治理效果从传统村落消防安全隐患治理延伸到传统村落的民族特色、羌文化非物质文化遗产保护,为全方位保护羌族传统村落提供了有力司法保障。

本报北京12月20日讯

以普法润人心强法治

淮南市是豆腐制作的发源地,打造了以豆腐为原型的“豆娃”特色法治文化品牌,创新传统法治文化和现代法治相融合。

《淮南市法治宣传教育条例》出台后,淮南市投入800余万元建成市级法治文化馆及法治公园,引入高科技设备,设立《豆娃与礼法》等20余大型雕塑。全市建成各类法治文化馆、长廊等1140个,村居法治文化广场、法治宣传栏覆盖率100%,命名市级法治文化示范点批次30个,普法实现让群众“乐意看”“有法味”“好消化”,取得法润人心的效果。

为全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力,淮南每年都要举办40余次会议学习法律法规,举行政法系统干部政治轮训班、司法所长暨“法治带头人”培训班,法治政府建设培训班等200余场次,“随时办”服务,推进“证照分离”改革,落实直接取消审批、审批改备案、告知承诺

守护企业合规经营 解决群众急难愁盼

督查工作。截至目前,上海各级市场监管部门立案共120件,罚没款金额9204万元。

上海市市场监管局在反垄断领域另一“壮举”被广泛流传,那就是对在餐饮业外送平台食派士制发的超15万字的行政处罚决定书,被网友称为“史上最牛行政处罚决定书”。人编高等教育出版社的《规制经济学》教材。

处罚的缘由是食派士与所有合作餐厅商户签订含有“排他性送餐条款”的合作协议,强制要求“二选一”。而平台经济领域的反垄断案件,一直是反垄断执法中的“高难度系数题”。

为了答好这道题,反垄断办全力收集有效数据,并引入经济学分析,形成“界定相关市场、分析涉案企业是否具有市场支配地位、分析是否具有排除或限制竞争的效果”三步走办案模式,为全国反垄断执法开创可复制、可推广的办案样本。

如今,在上海大街小巷,反垄断合规宣传视频时时展播,在11条地铁线路核心站厅还有反垄断合规公益广告灯箱。

自觉参与生物多样性保护,不断提升生物多样性治理能力,以道之名守护万物生灵,在法治的轨道上让生物多样性更精彩,更好满足人民日益增长的优美生态环境需求。

政法资讯

法治安徽专项劳动和技能竞赛圆满收官

本报讯 记者**李光明** 通讯员**徐永杰** 历经9个多月的激烈竞争,2022年度法治安徽专项劳动和技能竞赛近日圆满收官,10个竞赛项目名次悉数决出,157名个人、53个集体分别获单个项目竞赛一、二、三等奖和优秀组织奖等。

法治安徽专项劳动和技能竞赛由安徽省司法厅联合省总工会举办,包括行政立法、社区矫正、司法行政复议与应诉、行政执法协调监督、人民调解、公证业务、律师业务、社会矛盾纠纷监测软件算法设计与应用、监狱第三届教育转化、戒毒人民警察执法等10个项目,并首次立项“法治安徽专项

劳动和技能竞赛”并列入省级计划。目前,竞赛标兵、能手暨竞赛优秀组织奖评选以及“安徽省五一劳动奖章”“安徽省金牌职工”推报等工作正在有序推进。

安徽省司法厅把法治安徽专项劳动技能竞赛与年度重点工作紧密结合,以安徽司法行政业务培训大纲、课程体系为基本教材,以“教、学、练、战、赛、考”一体化培训训练机制建设为抓手,在全省司法行政系统广泛开展,练出了声势,练出了素质,练出了战斗力,广大司法行政干警和法律服务工作者政治素质、专业能力和实战本领显著提升。

潍坊中院党建引领提高司法审判工作质效

本报讯 记者**姜东良 李娜** 通讯员**徐鑫** 今年以来,山东省潍坊市中级人民法院在司法实践中坚持以“红”潍天平·时代先锋”党建品牌为统领,以“红色引擎”深入推动党建与法院主责主业融合发展,提高了司法审判工作质效。

潍坊市中级人民法院深化创建“为群众办实事示范法院”,在立案、信访等窗口设立党建先锋岗,对群众“急难愁盼”的民生案件实施“分调裁”,畅通“绿色通道”,速裁平均办案天数19天,减轻当事人讼累,增强群众的司法获得感。推出“诉服先

锋”“平安先锋”等24个特色支部品牌,涌现出36个省级以上表彰的先进集体和个人。组织评选“办案能手”“岗位标兵”,选树不同岗位典型151名,发挥先进典型的示范引领作用。全市法院28名干警被评为省、市审判业务专家,一审民商事案件调撤率40.02%,自动履行率提高8.15个百分点,二审判息率83.43%。坚持重心下移,指导推出寿光法院“‘合手’菜乡”、潍城法院“诚心城和”、昌邑法院“邑谈即和”等多元解纷品牌,协力参与“无讼社区(村庄)”建设,诉调对接化解纠纷4.4万起。

徐州云龙检察能动履职助推基层社会治理

本报讯 记者**丁国锋** 通讯员**宋春雨** 为加强未成年人法治教育,江苏省徐州市云龙区人民检察院34名“法治副校长”多次走进辖区内学校以多种形式组织开展法治教育。“法治副校长”不仅能让辖区青少年了解到各项法律知识,还能促进“检校家”教育的联动,将法律知识通过青少年普及到千家万户。

一年来,云龙区检察院紧紧围绕基层群众法治需求,进社区、进学校、进企业,将检察工作延伸到基层“最后一公里”,解决群众“急难愁盼”问题,用心用力用情做好新时代法律监督工作,以检察能动履职助推基层社

会治理,为服务云龙高质量转型发展提供坚强法治保障。据了解,该院积极构建“1+2+N”(即借助“一个小程序”,抓住“科技创新与检察工作两项融合”,不断拓展“N个业务”)工作模式,全力打造基层建设的“云龙样板”——“云检智联”。

“我们提出打造信念坚定、作风优良,吃苦耐劳、持续奋斗的‘云’检队伍,要着力提升新时代党建工作质量,实现党建与检察业务融合发展。”云龙区检察院党组书记、检察长金爱晶介绍,要把现代科技作为“新引擎”,促进检察工作与信息化深度融合。

□ 本报记者 章宁旦

□ 本报通讯员 雷彩庭 黄清连

铸牢思想之魂,促党性提升;抓好理念转变,促能动履职;做实干部培养,促成成长才;紧盯责任落实,促质效提升……今年以来,广东省清远连州市人民检察院深入实施“铸魂”“育才”“赋能”“强基”四项工程,打造一支让党放心、人民群众满意的高素质检察队伍。该院先后被评为广东省先进基层检察院、广东省新时代“五好”基层检察院。

据介绍,连州市检察院深化初心塑检,落实“第一议题”制度,列好学习清单,明确学习任务,坚持党组领学、机关党委督学、党支部研学、青年理论研讨小组促学、党员自学“五学联动”学习机制,让学习有计划、思考有方向、工作有方法。同时,该院突出学习重点,强化思想锤炼,开展沉浸式教育,引导党员干警在抢险救灾、疫情防控中践行初心、淬炼党性。

为促进检察人员自觉、能动、创新履职,连州市检察院一是发挥“头雁效应”激发“雁阵活力”,由检察长抓部署,分管领导具体抓推进,相关部门协同参与抓落实的工作新格局,引领检察工作创新发展;二是以思想“破冰”引领发展“突围”,组织各部门开展转变司法理念大研讨学习交流,通过专题研学、深入研讨,让检察干警做到学深悟透,切实推动办案理念转变;三是将新时代司法理念融入办案中,有力、平稳落实认罪认罚从宽制度,坚决贯彻落实宽严相济、少捕慎诉慎押等刑事司法政策,树立大数据思维,提升办案质效,各项业务指标居清远市前列。

今年以来,连州市检察院强化专业化办案团队建设,成立数字检察工作专班、非法采矿大数据法律监督专班,通过大数据的筛查、对比,发现各类法律监督线索315条,目前已立案306件,涉及税款2338万元及滞纳金502万元。

在干部培养方面,连州市检察院多次召开会议强调培育“老中青”梯队形成检察合力,通过开展“大学习”“大讨论”活动,夯实检察干警理论基础,针对青年干警开展实施“展翅计划”工程,成立青年学习研讨小组,通过以领导领学、干警助学,线上线下同步学习方式常态化开展活动,焕发检察“青春风采”;同时,充分发挥资深检察干警的带教和传承作用,选拔一批政治素养高、党性强的干警作为思政导师,司法实践经验丰富、精通检察业务的检察官作为检务导师,开展青年检察官“双导师”培养计划,进一步以专业化为导向,一体强化过硬政治素养,提升业务素能。

为进一步促进检察工作质效提升,连州市检察院注重落实办案责任,组织检察官开展案件质量评查,以自查和交叉评查的方式全面查找在办案活动中存在的普遍性、倾向性问题,并对发现的问题有针对性地提出改进措施,及时整改,补齐业务短板,进一步规范司法行为,提高办案质量和效率。



连日来,河南省淅川县公安局淅州派出所组织民警深入辖区乡村进行走访宣传,全面消除涉爆治安隐患。图为民警在辖区甘草庄村向群众宣传涉枪爆危险品知识。 本报通讯员 蒋玉河 摄