



中央财办有关负责同志就中央经济工作会议精神和当前经济热点问题作深入解读

□新华社记者

更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需

问:如何进一步深化供给侧改革,加强需求侧管理,找到二者结合点?

答:深化供给侧结构性改革是实现高质量发展的必由之路,是贯穿经济工作全过程的主线。同时,总需求不足是当前经济运行面临的突出问题,必须大力实施扩大内需战略,实现社会再生产良性循环。

深化供给侧结构性改革和实施扩大内需战略是统一的,不是对立的,都是为了经济长期稳定健康发展。供给侧结构性改革的主旨是提高供给体系质量和效率,提高经济全要素生产率和长期增长潜力。当前形势下,深化供给侧结构性改革的举措应该有利于扩大总需求,通过高质量供给创造有效需求。同时,扩大内需的政策举措应该有利于提升供给体系的质量和效率,有利于提升全要素生产率和经济的长期发展潜力,从而实现高水平的供需良性循环和动态平衡。

当前经济工作中有很多领域,都是供给侧结构性改革和扩大内需的结合点,既能够提升供给体系质量和效率,又有利于扩大当期需求。比如,我们迫切需要加快产业体系优化升级,这就需要加大制造业研发和技术改造的投资力度,加大新领域新赛道投入,这些投入既是当期需求,未来产生高质量供给后,又会进一步创造有效需求。我国新能源汽车产业的发展就是典型成功案例。再如,今年不少南方省份由于干旱高热出现缺电现象,而在东北、华北、西北一些地方又有大量风电光电无法消纳,加大在电源布局、跨区域电力输送、智能电网等方面投入,既扩大当期需求,又提高能源体系效率,为未来的需求增长和能源转型创造条件。可以说,经济发展中的堵点、痛点、难点、空白点,都是可以大做文章的结合点。只要我们创造有利的体制机制环境,采取适当的政策引导,就能够使这些结合点变成经济增长点,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

问:当前,受疫情冲击最大的是消费,如何有效稳定消费增长?

答:针对这几年受疫情影响,老百姓收入增长放缓,预期下降,不敢消费、不便消费,存钱避险倾向上升的情况,要把恢复和扩大消费摆在优先位置,采取强有力措施,增强消费能力,改善消费条件,增加消费场景,使消费潜力充分释放出来。

要多渠道增加城乡居民收入,特别是提高消费倾向高,但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力,适当增加消费信贷,落实落细就业优先政策,支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,及时有效缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响。

针对住房、汽车、服务性消费等领域存在的一些限制性措施,要完善消费政策,支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费,因地制宜施策支持刚性和改善性住房需求;继续实施免征车辆购置税政策,推动汽车消费由购买管理向使用管理转变;推动养老事业和养老产业协同发展,加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系等。

坚持“两个毫不动摇”提振市场信心

问:当前不少企业感到信心不足,如何提振市场信心?如何为民营企业尤其中小微企业创造更好、更安心的发展环境?

答:当前,民营经济、中小微企业生产经营困难较多,发展预期偏弱,信心不足。会议对这个问题高度重视,强调要优化民营企业发展环境,促进民营经济健康发展。

一段时间以来,社会上对我国是否还搞社会主义市场经济、是否坚持“两个毫不动摇”,有各种不正确的议论,给社会信心和发展前景带来严重不良影响。对此,中央坚决亮明态度、毫不含糊。中央经济工作会议上,习近平总书记讲话中强调,要始终坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”。

一方面,要从制度和法律上把对国企民企一视同仁平等对待的要求落下来。比如,要依法保护民营企业产权和企业家权益,防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷。要全面梳理修订涉企法律法规政策,持续破除影响平等准入的壁垒。要完善公平竞争制度,反对地方保护和行政垄断,为民营企业开辟更多空间。国企、民企、外企都要依法依规经营。

另一方面,要从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。要大力宣传民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技创新等具有的重要作用。比如,民营经济具有“五六七八九”的重要特征,即贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。2021年,民营经济税收贡献已达59.6%,民营企业占市场主体96%,比重进一步提高。可以说,民营经济已成为保障民生、促进创新、推动高质量发展的重要生力军。

各级领导干部要为民营企业解难题、办实事,构建亲清政商关系。要加强中小微企业管理服务,支持中小微企业和个体工商户发展。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制,推进高水平对外开放,谋划新一轮全面深化改革。要依法保护产权和知识产权,恪守契约精神,推动经济

发展在法治轨道上运行,让广大企业特别是民营企业增强长远发展的信心。

问:当前就业形势严峻,如何进一步做好稳就业工作?

答:就业是民生之本,也是畅通经济循环的重要支撑和关键环节。近几年经济下行压力加大,中小企业经营困难,就业难度加大,尤其是青年失业率有所上升,这将会是今后一段时期面临的突出问题。按照会议部署,明年要突出抓好稳就业工作。

一方面,要落实落细就业优先一揽子政策。财税、金融、投资、产业等政策实施都要坚持就业优先导向,疫情期间实施的减税降费政策该延长的就延长,该优化的就优化。另一方面,要支持发展就业容量大的产业和企业。不断壮大实体经济,推动制造业高质量发展,放宽准入、优化政策,加快发展生产性服务业和生活性服务业,支持量大面广的中小微企业和个体工商户发展,通过加强劳动者权益保护等政策支持灵活就业发展。此外,明年高校毕业生将超过1150万人,再创历史新高,要重点做好青年特别是高校毕业生就业工作。要加强就业培训,着力改善劳动者素质,提高就业人员与产业结构适配度。

总之,要让产业优化升级中产生的各类就业机会充分释放出来,让更多市场主体和新就业形态在疫情防控进入新阶段后能够雨后春笋般成长起来,不断提高经济发展的就业带动能力。

加快建设现代化产业体系 更大力度吸引和利用外资

问:疫情加速全球产业结构调整,如何提高产业链供应链稳定性和竞争力?

答:近几年,受逆全球化、新冠肺炎疫情、地缘政治冲突等多重因素影响,保持全球产业链供应链稳定遇到了很大挑战。这次会议对加快建设现代化产业体系进行了全面系统部署。

一要坚定战略自信,练好内功,站稳脚跟。提升产业链韧性和安全水平,关键是要以守正创新方式办好自己的事。我国拥有世界最完整的产业体系 and 潜力最大的内需市场,制造业规模占全球30%,是全球制造业的重要枢纽。这是我们对风险挑战的坚强保障和最大底气。我们要坚守实体经济特别是制造业这个根本,把各方面的优势和活力真正激发出来,抓紧补短板、锻长板,努力做到更好生存、持续发展。

二要聚焦自立自强,确保产业链供应链循环畅通。我们要坚持底线思维,抓好关键核心技术攻关、夯实基础、加强储备三件大事。要聚焦制造业重点产业链,加快关键核心技术攻关,解决“卡脖子”问题。要大力提升粮食、能源资源安全保障能力,提升物资储备保障能力,多渠道确保供应安全。

三要实现升级发展,全面提升产业体系现代化水平。对于传统制造业,关键是加快推广先进适用技术,提升竞争力,使得现代化产业体系的基底更加坚实。制造业高端化不是都去搞芯片,服装家具都可以高端化发展。对于战略性新兴产业,关键是加快前沿技术的研发和推广应用,支持专精特新企业发展,开辟更多引领未来发展的新赛道。对于集成电路等重点领域,关键是进一步优化产业生态,重视发挥市场力量,大力支持全产业链发展。

四要增强开放合作,推动建设开放型世界经济。全球供应链调整是挑战也是机遇。现在欧洲、韩国、日本对华投资增长快,特别是中小企业对中国兴趣大,其中很多是专精特新“小巨人”企业。国际技术+中国生产+世界市场是很好的模式。要进一步扩大外商投资市场准入,要拓展科技、人才等领域的国际合作空间,努力形成具有全球竞争力的开放创新生态,引进用好高端创新人才,吸引更多全球创新要素资源。

问:面对世界经济衰退,保护主义盛行,我国如何更好扩大对外开放,吸引和利用外资?

答:外资企业普遍关心自身在中国双循环、自主创新战略中的作用,这也决定其在华经营的长期信心,这次会议对吸引和利用外资工作进行了专题部署,主要有四个方面内容:

一是扩准入。会议强调,国企、民企、外企都是社会主义市场经济的重要组成部分,要扩大外资市场准入。合理缩减外资准入负面清单,加大现代服务业开放力度,推动教育、医疗、养老等领域扩大开放。发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用,已宣布的外资准入政策要抓紧落地见效。

二是优环境。会议要求,要营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,落实好外资企业国民待遇,促进公平竞争,保障外资企业依法平等参与政府采购,招投标、标准制定,加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要主动对照全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议,深化国内相关领域改革。

三是强服务。会议强调,要针对性做好外资企业服务工作。加强同外商沟通交流,及时帮助解决困难和问题,为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度便利,推动外资标志性项目落地建设。同时,也要推动经贸人员常态化走出去招商引资。

四是拓渠道。推动外贸稳规模、优结构,支持跨境电商、海外仓等新业态发展,保障各类口岸物流运输畅通,多渠道扩大先进技术及设备,能

要闻

源资源产品和短缺产品等进口,促进外资存量、扩增量,加大对重点国别和制造业等引资力度。要推进共建“一带一路”高质量发展。

守牢风险底线 促进房地产业健康发展

问:如何有效防范和化解一些重大金融风险,守牢不发生系统性风险的底线?

答:防范化解重大金融风险的重要思路,是做大经济实力这个分母,稀释风险这个分子。从中期看,我国最大的底气在于城镇化、工业化仍处于深入发展阶段,经济需求潜力大、发展韧性强,新的竞争优势不断形成;从近期看,最有力的依托在于保持经济合理增速,推动高质量发展,明年推动我国经济整体好转有很好的条件和基础。下一步,按照会议部署要坚持系统观念,强化底线思维,标本兼治,长短结合,统筹好化险和改革,守牢不发生系统性风险的底线。

一是关于房地产业风险。去年下半年以来,我国房地产市场明显走弱,近几个月来出现加速下滑,成为影响经济运行中一个重大风险因素。下一步要立足我国巨大需求空间支撑,持续优化需求侧管理,加大对刚需和改善性住房需求的金融支持力度。中期要研究促进房地产业健康发展的治本之策,改革完善房地产相关土地、财税、金融等基础性制度,多渠道增加市场化长租房和保障性租赁住房供给,推动房地产业转型发展,有序构建房地产健康发展新模式。

二是关于金融市场和机构风险。从中期看,受美联储及多国央行高频次加息、市场预期不稳等影响,一段时间以来一些国家股市下行,资本流出,汇率贬值等压力增大。党中央高度重视各类市场联动下行风险,在国务院金融委统筹协调下,抓住主要矛盾,精准施策,近来我国股市、汇率、债市总体保持稳定运行。从机构看,我国大型国有金融机构的基础较为坚实,但个别中小银行、村镇银行、信托公司等较为脆弱。下一步要强化金融稳定保障体系,推动加强金融机构公司治理,严格高管、主要股东资质审核和行为监管,有效隔离产业资本和金融风险,引导金融机构找准定位,专注主业,不断夯实金融健康发展的微观基础。

三是关于防范化解地方政府债务风险。近年来,地方隐性债务规模增速总体放缓,但规模仍然较大,特别是部分地方债务压力不断加大,县市级地方政府债务尤为突出。我们坚持“开正门、堵旁门、化存量、控增量”,坚决禁止变相举债、虚化做假行为,防范地方国有企业单位平台化,加大隐性债务处置力度。下一步要标本兼治,深化省以下财税体制改革,加大转移支付力度,加快建立地方税体系,夯实地方基本财力和自我发展能力。党政机关要坚持过紧日子。

我们相信,随着明年中国经济整体好转,改革开放不断深化,市场信心得到提振,各类经济金融风险隐患会在发展中得到有效化解,重大风险处置能力会在发展中得到不断增强,不发生系统性风险的底线一定可以守住,并在此基础上推动经济行稳致远,高质量发展。

问:明年房地产政策的侧重点是什么?如何更好满足居民刚性和改善性住房需求?

答:这次会议对房地产行业风险化解和可持续发展作出重要部署。会议认为,各部门、各地方只要认识到问题、工作到位,持续抓好,房地产风险可以化解,市场可以实现平稳发展。

一是要充分认识到房地产行业的重要性。房地产链条长、涉及面广,是国民经济支柱产业,占GDP的比重为7%左右,加上建筑业则占到4%;土地出让收入和房地产相关税收占地方综合财力接近一半,占城镇居民家庭资产的6成,房地产贷款加上以房地产作押品的贷款,占全部贷款余额的30%。对于金融稳定具有重要意义,是外溢性较强、具有系统重要性的行业。

二是要做好应对工作,确保房地产市场平稳发展。在前期已出台多项政策基础上,会议对供给端、需求和需求端,以及促行业新模式转型等方面作出部署。

供给端方面。各地区和有关部门要扛起责任,扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作;继续给行业提供足够的流动性,满足行业合理融资需求;推动行业并购重组;完善相关房地产调控政策及制度。2022年已出台的政策要持续抓好,2023年还将出台新举措,侧重研究解决改善房企资产负债状况等。

预期和需求端方面。要着力改善预期,扩大有效需求,支持刚性和改善性住房需求,比如,在住房消费等领域还存在一些妨碍消费需求释放的限制性政策,这些消费潜力要予以释放;结合落实生育政策和人才政策,解决好新老企业、青年人等住房问题;鼓励加大保障性租赁住房供给,发展长租房市场;合理增加消费信贷,支持住房改善等消费。

三是要抓紧研究中长期治本之策。要深入研判房地产市场供求关系,人口变化、城镇化格局,包括城市群都市圈、城市更新、再城市化等,研究推动房地产业向新发展模式平稳过渡,摆脱多年来“高负债、高杠杆、高周转”模式。

总之,要高度重视当前房地产行业的问题和风险挑战,同时看到,我国城镇化率仍有较大提升空间,刚性和改善性住房需求潜力很大。近期密集出台的政策措施将逐步见效,各项政策措施还将继续完善。

新华社北京12月18日电

上接第一版

2017年,广东省司法厅建成覆盖全省的远程视频会见系统,2018年2月,该系统正式启动。

“视频会见并不是替代现场探视,而是对现场探视的有效补充,是便民惠民的创新举措,有利于实现帮教工作无缝衔接,有助于对罪犯、戒毒人员教育(戒治)转化工作。”广东省司法厅社区矫正管理局相关负责人表示,与现场会见相比,视频会见帮助亲属减少了路途奔波,又节约了交通、住宿等会见成本,特别是能够让年老体弱、行动不便等特殊群体的亲情会见变得简单易行。

实践中,对一些长期无业、思想消极,家庭有变故的服刑(戒毒)人员,社区矫正机构和监所密切配合,主动动员其亲属、邻居有关人员等通过视频会见方式开展帮教,化解服刑(戒毒)人员负面情绪,促使其积极改造(戒治)。

据介绍,群众通过视频形式会见(探访)在广东省内监狱、强戒所服刑(戒毒)的亲人,整个过程不收取任何费用。目前广东共设有217个视频会见点,覆盖了省内全部监狱戒毒场所、县级司法局和部分中心城市司法所,满足了省内符合条件的群众在家门口实现会见(探访)的需求。

“参与视频会见的亲属中,既有襁褓中的初生婴儿,也有100岁高龄的老人,12岁以下小孩、60岁以上老年人以及身患疾病行动不便的占参与会见亲属总数三成以上。这种跨越高墙的结合,既融洽了亲情关系,也促进了帮教工作的开展,使群众切实感受到法治的力度和温度。”该负责人说。

优化程序实现“最多跑一次”

在佛山市南海区司法局,刚刚参加完视频会见的家属陈女士感叹道:“以前每次预约会见都需要到我丈夫服刑的监狱现场或者司法局排队预约,现在可以在自己手机上预约了,提前三四天就能预约到,手续跟现场会一样,省时省力。”

据了解,广东省司法厅不断优化远程探视申请预约模式,申请预约实现“线上+线下”全覆盖。同时,不断完善电话、微信告知功能,免除了会见亲属来往会意见点的奔波,实现“最多跑一次”。符合条件的群众既可选择司法局现场申请预约,也可以通过官方网站、“粤省事”“广东司法行政”及“广东掌上12348”微信公众号等方式申请预约。

记者尝试通过手机微信打开“粤省事”小程序,点击底部“办事”栏目,进入“监所服务”,再选择“监狱帮教”,验证登录后,即可点击“服刑人员视频会见预约”,操作过程简单,快捷、手机。

对于不会操作智能手机或者行动不便的老年人,司法行政系统和社矫机构的工作人员则会上门提供帮助。

汕头市潮南区司马浦镇的王老伯通过电话联系到区司法局,称其与正在监狱服刑的儿子王某多年未见,非常想念。“我年纪这么大了,腿脚走不动了,听说现在有视频会见这个政策,但我没办法

“眼看手掂鼻闻”识毒品

上接第一版

为掌握各企业情况,王晓静爬高架、钻车间、进厂区。夏天,有些衣服经常要防护防护服面具全副武装,衣服很快就被汗水浸湿。而在有的公司存放化学试剂的冷库,检查时又要穿上厚重的大衣才能御寒,凭着认真工作的韧劲,王晓静将辖区所有易制毒化学品企业、重点企业、涉医药化工企业用什么化学品、有什么设备、有哪些隐患等重点关注等掌握得清清楚楚,年均9000多张易制毒化学品审批证件“零投诉、零出错”。

借助信息化手段,王晓静探索出企业信用等级管理和最终游用户审批制。企业信用等级管理是根据企业自身易制毒化学品管理的漏管失管情况和风险等级,将企业从高到低,划分为甲、乙、丙、丁、戊五级,等级越高,检查密度越低,易制毒化学品审批越容易。最终游用户审批制是将每一批易制毒化学品的流向全面掌握,直到最终产品,每一条掌握化学品的使用情况,实现对每一笔审批可追踪可溯源,防止其流入非法途径。

王晓静还与企业加强联系沟通,帮助企业加强内部管理,激发企业自我管理积

展示天津西青区政府为民企服务之心

上接第一版 又体现了西青区政府重商、亲商、安商、惠商的浓浓诚意。

西青区提供的小切口大服务,暖企惠民措施远不止这些:深化政务服务中心综合窗口改革,在天津首设公安政务服务大厅,率先实现前台统一接待,后台综合服务,全面提升政务服务效能;不断深化“一件事”改革,围绕社会事务类高频审批事项,制定40个事项“一件事”办理目录,实现“一张表单、一套材料、一个窗口、一次办结”集成审批;深入打造“项目许可样板间”,为企业注册提供标准化解析、直观化服务,可视化审批,有效提

去现场申请,也不懂怎么用手机申请,也不知道这辈子还能不能见到儿子一面。”

听完老人诉求后,潮南区司法局立即安排人员与司马浦司法所工作人员一起到老人家中,帮助老人办理了会见申请手续,并安排工作人员开车接老伯到局里与工作人员会见。

“你在里面过得怎么样,身体好不好?”当年迈的王老伯在屏幕上见到身穿囚服的儿子时,刚说完第一句话,眼泪就止不住地流。“一定要好好改造,不要再犯错了……”屏幕中,听到父亲的叮嘱,王某含着泪连连点头,也嘱咐父亲要保重身体,等改造出来一定好好孝敬他。

据统计,4年来,通过视频会见预约平台累计提交申请预约179822单,其中现场申请预约97734单,线上预约80248单,分别占预约总量的54.4%和44.6%。

充分拓展视频会见新功能

2020年6月4日,湛江市徐闻县人民法院郑法官等人走进徐闻县司法局远程视频会见室,把“原告”“被告”“审判员”“书记员”的牌子一一摆在茶几上的相应位置,让远程视频会见室临时变身简易法庭。随后,原告陈某某诉被告郭某某(某监狱服刑人员)离婚纠纷案正式开庭。

记者了解到,新冠疫情发生以后,视频会见需求快速增长,其中,2022年前三季度,视频会见次数、参加人次较2018年同期分别增长194%、203%。为确保疫情防控与正常工作开展两不误,徐闻县司法局与徐闻县人民法院创新思路,首次利用远程会见系统,实现地方法院与监狱之间的隔空“庭审”,调解了一场特殊的离婚案件。

“除了亲情会见,很多服刑人员、强戒人员还有办事与配合办案方面的需求,为此,我们不拓展视频会见系统的新功能,让资源得到充分利用。”广东省司法厅社区矫正相关负责人告诉记者,近年来,全省视频会见系统陆续开通了法院庭审、公安机关和检察院提审、律师会见、公证业务等线上渠道,在助力疫情防控的同时,既做到了便民惠民,又保障了监所单位正常工作的开展,受到了法院、公安等政法单位和群众的欢迎。

两年前,韶关市乐昌社区矫正中心配合韶州公证处成功办理了首例远程视频会见公证业务,此次远程会见,为服刑人员冯某某办理了房产委托公证事项,解决了困扰冯某家庭的一件“烦心事”。

该负责人介绍,根据有关政法单位的工作需求和群众的需求,广东省司法厅在遵循依法合规、严格管理、专业专办的前提下,4年多来通过视频会议系统开展法院庭审、检察院和公安机关提审、律师会见、公证等服务累计63次,受到社会上的广泛好评。

极性和主动性。6年来,滨城未发生一起易制毒物品流弊案事件。

“与原先的公安机关以打为主相比,禁毒近年来不断向社会工作转变,尤其是提高青少年、大学生的知毒防毒拒毒意识成为禁毒工作的重点之一。”王晓静这样认为,2020年以来,她共开展禁毒知识讲座100余场,进校园巡展120余次,组织参观禁毒体验馆、禁毒志愿者等活动40余次。一次,她走进高校开展禁毒宣讲,连续7天为高校师生作16场专题讲座,赢得广大师生好评,深受震撼的高校老师,联系王晓静要课件、视频,把禁毒课开成新生开学第一课。

王晓静的丈夫也是一名公安民警,因业务优秀被抽调到外地工作两年,她只能带着4岁的儿子到办公室,有时候一天讲3场,她累得失声,但依然晚上输液白天讲课。

坚守禁毒第一线,王晓静用一腔热血践行缉毒警察的铮铮誓言。“愿世上不再有毒品,这个世界不再需要我们。”王晓静说出自己最真诚的愿望,“为了这个愿望,我一定会用自己的全部守好每一道防线。”

提升服务效能;制定西青区政务服务项目目录,政务服务事项承诺清单和“网上办”“一次办”负面清单,牵头做好政务服务事项标准化管理,组织全区各部门、各街镇和社区(村)完善政务服务事项,优化操作流程,规范流程配置,实现同一事项统一受理受理,同标准办理……

“党的二十大报告对如何进一步惠民生,暖民心提出了明确要求,我们要‘想百姓与企业之所需,办百姓与企业之所急,担百姓与企业之所需;帮百姓与企业之所切’,扎实做好服务群众、企业的‘后半篇文章’。”林小琳对未来的工作充满着期待。