

强化法律监督防范化解重大安全风险

最高检发布安全生产领域检察公益诉讼典型案例

□ 本报记者 张昊

12月16日，最高人民法院发布安全生产领域检察公益诉讼典型案例，指引各级检察机关做好安全生产领域公益诉讼检察工作，强化法律监督，完善安全监管体系，维护人民群众生命财产安全。

“安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。”最高检第八检察厅有关负责人介绍，全国检察机关积极落实最高检“八号检察建议”，坚持“个案办理、类案监督、专项推动、溯源治理”思路，综合运用诉前磋商、公开听证、圆桌会议、检察建议，提起诉讼等方式，督促行政机关依法履职，多措并举防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前，办案质效不断提升。

专项治理赤泥堆场闭库

某铝业公司系生产制造铝制品的企业，从铝土矿中提取氧化铝的过程中产生大量废渣（废渣多呈红色，被称为赤泥）。现体实际高度达75米，于2002年停用。安全生产许可证条例出台后，矿山企业等实行安全生产许可证制度。第一赤泥堆场因已停用，并未办理或补办许可证。

2018年某铝业公司准备闭库，委托专业机构出具《第一赤泥堆场闭库工程安全设施设计》。2019年10月，某铝业公司向行政机关就闭库工程的安全设施设计申请备案审查，行政机关认为该公司未办理过安全生产许可证，建议其自行组织有关专家审查，且未依法对其监管。

【调查和督促履职】2021年4月，最高检向山东省人民检察院移交环保督察清单中反映：“某铝业公司第一赤泥库未按要求完成闭库工作。”山东省检察院收到线索后，经

初步调查，认为负有安全生产监督管理责任的行政机关可能怠于履职、侵害社会公共利益，予以立案。

2021年10月，山东省检察院依法向行政机关提出检察建议，建议依法履职，将无生产许可证的尾矿库纳入监管范围，对应闭库而未闭库的尾矿库进行监管。行政机关对检察建议高度重视，立即加强监管工作，依法履行对第一赤泥堆场闭库工程安全监管职责，受理第一赤泥堆场闭库工程安全设施设计审查申请，启动审查程序等。积极督促企业认真落实安全生产规定，严格施工。

【典型意义】针对历史原因未办理安全生产许可资质的矿山企业，行政机关未将其闭库工程纳入监管范围的问题，检察机关通过制发检察建议，督促行政机关规范履职，实现了闭库工程全过程监管，消除安全隐患。同时，检察机关以个案办理推动类案监督，实现了溯源治理的良好效果。

加强涉渔领域综合治理

今年5月，公益志愿者通过“益心为公”检察云平台反映称，近年来，浙江省平湖市存在渔民出海作业未穿戴救生衣，私拆船载定位系统，甚至夜间驾驶“三无”船舶出海非法捕捞等问题。2021年嘉兴港区发生“三无”船舶沉船事故更是造成3人死亡、两人失联等重大损失。

【调查和督促履职】今年6月，平湖市人民检察院对该涉海涉渔安全生产问题进行立案调查，发现部分渔民安全生产意识薄弱，船舶不适航，船员不适任，未穿戴救生衣、拆卸、关闭船载定位终端设备，甚至驾驶“三无”船舶违法作业等问题，严重威胁人民群众生命财产安全和海洋航行安全。

今年6月，平湖市检察院向负有渔港、渔

业船舶监管职责的行政主管部门制发检察建议，建议加强海上执法检查，取缔涉渔“三无”船舶，依法处置违法作业相关人员；开展渔船安全隐患排查，严厉打击私拆、关闭船载定位系统等违法行为。涉海涉渔行政主管部门收到检察建议后，制定平湖市涉海涉渔领域安全生产行动方案，从加强渔船管控、加大执法力度、提升智控水平等七方面推进整治工作。

今年8月，涉海涉渔行政主管部门回复检察机关，自部署涉海涉渔领域安全生产行动以来，会同相关部门查获非法捕捞、无证作业等违法案件45起，清缴海上涉渔“三无”船舶6艘，配置渔船救生设备2900余套，为135艘渔船更新北斗终端，登船船员持证率达到100%，同时建立完善“乡镇+村社区（基层渔船管理组织）”综合管理模式，加强渔船进出报备和动态跟踪，进一步提升涉海涉渔智控水平，有效遏制安全事故发生。

【典型意义】检察机关借助“益心为公”检察云平台破解涉海涉渔安全生产线索发现难问题，并邀请具备专业知识的“益心为公”志愿者，特邀检察官助理参与办案，提供专业意见；通过诉前检察建议、公开听证，督促行政机关切实履行安全生产监管职责，开展专项行动，推动公益保护落到实处。

督促整治液化气安全隐患

2017年11月，海南省某市政府引进海南某清洁能源有限公司等8家LNG（液化天然气）点供企业对某加工产业企业实施“煤改气”，并建成48个LNG气化站。某市政府及相关职能部门未对LNG点供企业及气化站的进驻程序和生产经营进行规范和有序管理，事前审查、安全风险防控、事后处置环节均存在履职不充分、监管不到位问题。2020年8月至2021年7月期间，某市政府及相关职能

部门对LNG点供企业及气化站开展过三次安全生产检查，但发现的安全隐患甚至高风险隐患未整改完毕。

【调查和督促履职】2021年8月，海南省人民检察院在履行公益诉讼职责中发现该线索，移交万宁市人民检察院办理。鉴于案情重大复杂，海南省检察院决定与万宁市检察院实行一体化办案，将该案作为自办案件提级办理，经实地查看、询问、走访、调取相关书证等，查清造成液化天然气安全隐患的具体违法情况、责任主体、相关义务及职责等。

经调查，LNG气化站存在诸多重大安全隐患，相关职能部门就LNG气化站“主管部门是谁”“适用危险化学品还是城镇燃气管理”等问题产生分歧。2021年11月，省市两级检察机关根据安全生产法、城镇燃气管理条例、危险化学品安全管理条例相关规定，分别向某市政府及相关职能部门制发检察建议。

收到检察建议后，某市政府及相关职能部门高度重视，成立领导小组制定整治方案，并召开专题会议。其间，省编制部门向全省各市县下发通知，明确相关职能部门对LNG点供的监管职责。某市政府根据该文件进一步细化明确监管部门、责任，组织之前未落实整改的LNG企业及安全隐患复查，并移送执法部门查处。某市政府出具整改承诺函，承诺根据LNG气化站具体情况，采取整改措施整改。截至今年10月底，48个LNG气化站中已完成整改33个，其余正在推进整改。

【典型意义】检察机关通过一体化办案方式，解决了LNG点供行业安全生产监管部门及职责、执法依据和标准不明确的问题。以司法办案推动LNG点供行业专项整治，推动安全发展理念落地落实。

本报北京12月16日讯



近日，安徽省舒城县公安局出入境管理大队联合经济技术开发区派出所深入辖区公共场所，向群众宣传拒绝跨境赌博的相关知识，引导群众知法守法，防堵拒赌，图为民警通过宣传单向群众讲解跨境赌博危害。

本报通讯员 苏惠摄

英德法院灵活保全维护企业合法权益

□ 本报记者 章宁旦
□ 本报通讯员 包翠婷 吴婷婷

“法官，生猪销售款共计352万余元已全部汇至法院账户，请查收。”近日，当事人向广东省英德市人民法院执行局法官的公务手机收到一条信息，当事人对法院采取灵活措施处理财产保全案件的做法给予赞扬。

11月9日，英德某养殖公司负责人到英德市人民法院，诉称其委托养殖户代养的生猪已达到出栏标准，但养殖户拒不交予公司投放市场，多次协商未果。

据了解，该养殖公司于半年前与养殖户王某签订了一份《委托养猪合同》，约定由王某在其猪场内代养生猪，养殖公司提供猪苗、饲料、药物、疫苗等。

今年10月，经养殖公司盘点，在王某处饲养的生猪剩余1800余头。随后，双方因生猪的回收率、代养殖费用、能否上市等问题产生争议。为避免因生猪死亡而造成重大损失，养殖公司决定将全部生猪在当月底进行销售，并向法院提出对王某猪场内的1400余头可上市的生猪进行财产保全的申请。为进一步了解双方的争议焦点和想法，承办法官组织双方当事人一同前往综治维稳中心进行调解。在调解现场，王某对法院采取的保全措施存在疑虑且抵触，一度阻挠保全工作，并且要求养殖公司预先支付人工费用；养殖公司则认为，养殖户此前已签署了上市承诺书表示配合，目前因养殖户阻挠，导致小部分生猪死亡，这笔损失由谁负担的问题尚未确定，不同意预先支付人工费。双方争执不下，调解陷

入僵局。

承办法官逐一突破，邀请当地综治维稳中心工作人员共同参与，分别对双方当事人释法明理。11月18日，在承办法官主持下，当事双方最终达成一致意见，同意按照合同约定销售生猪，并将销售款交由英德市人民法院保管。

截至11月23日，在养殖户配合下，养殖公司顺利完成了对全部生猪的清点、登记、过磅、运输等工作，并在成功售卖和结算完毕后将尾款汇至法院账户。至此，销售生猪款共计人民币352万余元都已汇至法院账户。

“群众利益无小事，此次高效办结生猪保全案件，既有效维护当事人合法权益，避免事态升级，又为案件后续办理提供了有力依据。”英德市人民法院有关负责人说。

湛江赤坎深入推进禁毒重点工作

本报讯 近日，广东省湛江市赤坎区禁毒委召开会议，部署推进禁毒重点工作。会议指出，要持续加大涉毒违法犯罪打击力度，进一步完善毒品治理体系，持续掀起禁毒宣传新高潮。按照会议部署，区禁毒办牵头，市公安局赤坎分局禁毒大队联合区市场监督管理局、应急管理局，对辖区易制毒化学品企业开展联合执法检查，严防易制毒化学品流入非法渠道；组织各街道开展禁种铲毒踏查行动，全面消除涉毒安全风险；常态化开展毒品预防教育活动，增强群众禁毒意识，推进平安赤坎建设。

吴欢欢

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 何若愚

近年来，浙江省诸暨市人民检察院坚持和发展新时代“枫桥经验”，以数字化为引领，立足检察职能，积极探索数字办案工作，不断强化法律监督力度，聚焦群众急难愁盼，系统化参与社会治理，自主研发一系列数字检察应用，探索构建10个大数据类案监督模型，开创检察数字监督新天地。

“今年以来，我们进一步探索以‘数字革命’驱动新时代法律监督提质增效，让治理更有效、监督更精准、服务更全面，形成了具有诸暨特色的数字检察体系。”诸暨市人民检察院党组书记、检察长张芸告诉《法治日报》记者：“我们将始终以人民对美好生活的向往为目标，以检察之‘智’助力社会之治，绘就好‘枫’景。”

聚焦风险挑战 让治理更有效

近日，诸暨市人民检察院检察官再次来到诸暨市次坞镇道林山村某养殖场，附近空地上非法倾倒、堆放的废油漆桶漆渣等危险废物已全部清理干净。

此前，诸暨市人民检察院通过设置“废物”等关键词，在诸暨固废治理“一件事”应用平台中筛选发现该线索，第一时间展开调查核实。经调查，该空地上非法倾倒、堆放的漆渣等危险废物达3吨以上，对周边环境造成污染。该院立即向环保部门制发公益诉讼诉前检察建议，建议对涉案环境污染问题进行及时处理并加大危险废物污染防治监管力度。

“因危险废物数量较大，该案已被公安机关刑事立案，并移送我院审查起诉。通过固废治理‘一件事’应用平台，我们可以实现各协同单位对平台抓取的固废线索100%处置。”诸暨市人民检察院专职委员周锋向记者介绍。

今年以来，诸暨市人民检察院主动融入乡村振兴、污染防治攻坚战等社会治理大局，研发诸暨固废治理“一件事”应用平台，聚焦固废治理工作中刑衔接不顺畅、信息共享不充分等问题，协同公安、法院及相关行政单位，通过由检察机关主导，以检察监督为主的数字化改革，重塑固废治理格局。目前，平台已筛选出线索1万余条，导入案件数据1200余条，实现固废线索100%处置。

一直以来，诸暨市人民检察院注重将数字检察优势切实转化为社会治理效能，以专案或专项监督为切口，依托大数据，发现类案背后的苗头性、倾向性、普遍性问题，精准锁定监管缺位、制度漏洞，通过检察履职化解社会风险。除固废平台外，该院还依托“枫桥式”数字化智治执法系统搭建检执联动模块，打造村级工程违法犯罪预防等平台，有效促进相关职能部门之间信息交流、数据融合，为社会治理贡献检察智慧。

把握关键要素 让监督更精准

2021年6月，诸暨市人民检察院检察官在办理一起虚开增值税专用发票案中发现，省外籍嫌疑人某通过伪造材料在本市注册两家空壳公司用于虚开增值税专用发票。利用空壳公司实施犯罪的案件并非个案，承办检察官判断可能存在大量注册空壳公司进行违法活动的情况。

如何筛查出这些空壳公司，从源头上遏制由空壳公司衍生出的违法犯罪行为？检察官认为，破题关键就是要打通司法机关与行政机关之间的数据壁垒。检察机关梳理近3年来办理涉空壳公司案件信息，提炼特征数据要素点，构建空壳公司留存及衍生犯罪治理模型，以外籍人员在诸暨注册登记企业、短期内大量开具发票、不缴税等关键点，跨部门、跨领域进行数据集成、数据碰撞，高效确定一批空壳公司，并进行深入研判，精准锁定其背后的犯罪线索。

“之前我们都是发现一例查一例，如今治理模型从源头识别具有明显特征的空壳公司并研判，突破了个案局限，很大程度上起到了预防违法犯罪的效果。”承办检察官何梦迪告诉记者。目前，通过该治理模型，诸暨市清理空壳公司449家，监督公安机关立案涉税、涉黑灰产犯罪39人。

关注群众所需 让服务更全面

“经入职查询后发现，你机构拟录用人员俞某此前有暴力伤害的犯罪前科，不适合入职相关培训机构。”近日，诸暨市某培训机构收到一份教育局的通知，该机构立即对俞某作出终止录用决定。

今年，诸暨市人民检察院持续完善“星海守望”未成年人违法犯罪预防治理平台，升级开发“入职查询”和“强制报告”功能模块。相关部门可通过入职查询功能，对学校、培训机构等机构新入职和在职人员开展前科查询；而医院、学校等密切接触未成年人的机构的工作人员在工作中发现未成年人疑似遭受性侵、虐待、被拐卖等情况，可直接登录浙里办的平台客户端入口，及时通过强制报告功能进行举报。

据了解，2021年该院打造“星海守望”未成年人违法犯罪预防治理平台，将新时代“枫桥经验”中“源头预防”“群防群治”等理念融入其中，开创“共享式”工作模式，以独立数据库集结全市10多个部门相关职能，打通数据壁垒，实现多部门、多职能连通融合。平台前移预防关口，将“不良行为、严重不良行为、涉罪”三类未成年人全盘纳入，统一建库管理，精准智能分级干预，由公安、检察、司法局等部门共同运用平台开展个性化定向教育矫治，而卫健、教体、民政等部门则通过平台实现强制报告、入职查询等功能，实现数据共享，功能共享。自平台上线以来，诸暨市罪错未成年人教育矫治率同比上升300%，再犯率下降59%。

群众权益保障一直是诸暨市人民检察院践行“枫桥经验”的重点。今年以来，诸暨市人民检察院运用大数据成功开展整治恶意欠薪、医保诈骗、燃气燃料危化品安全监管等11个专项监督，积极回应人民群众急难愁盼，全力打造“星海守望”，掌上检调对接、支持起诉数字化应用平台三大数字化工作品牌，在强化未成年人权益保护、优化检察参与矛盾化解、维护困难群众权益上下功夫，全力推动数字检察成果共享共赢。

荆州交警创新服务为企业纾困

本报讯 记者刘欢 刘志月 通讯员李辉 明大机电科技有限责任公司是湖北荆州本土生产电动自行车企业，近期准备为50辆新电动自行车办理牌照。荆州市公安局交通管理局第三大队副大队长吴钦华了解情况后，主动联系企业告知可上门集中办理。为深入贯彻落实公安交管“放管服”改革工作，荆州交警聚焦企业发展，创新交管服务，多形式多举措为企业纾困解难，让企业感受到真切服务。

启东多措并举推动检察工作高质量发展

本报讯 今年以来，江苏省启东市人民检察院采取多项措施，推动全市检察工作高质量发展。

该院将互派挂职工作作为培养年轻检察官的有力抓手，通过科室轮岗交流、征求相关意见、会议讨论研究等程序，择优确定挂职锻炼干警。同时，实施“薪火工程”，将挂职干警纳入“青蓝结对”计划，挑选刑事检察业务骨干和综合部门业务骨干，落实“双导师”制度，发挥“传帮带”作用，助力挂职干警快速成长。

启东市检察院与太仓市检察院加强交流互动，联合开展公益诉讼学术交流同堂培训等活动，实现优势互补、资源共享；召开两院第四检察部、办公室负责人交流见面会，促进双

诸暨检察坚持和发展新时代「枫桥经验」
以检察之智绘就社会治理好「枫」景