

法治日报

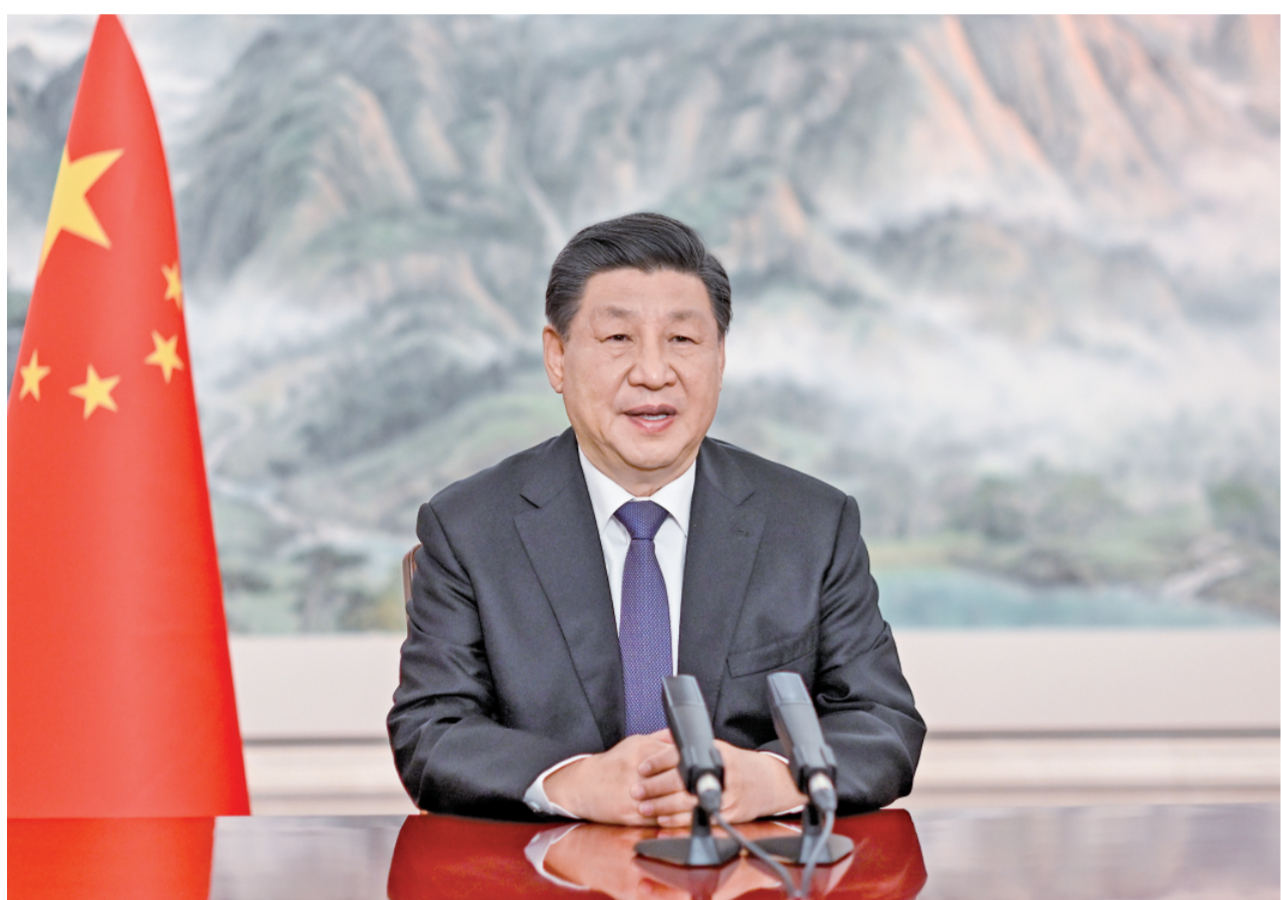
LEGAL DAILY

星期五 2022年12月16日

今日8版 总第13323期

www.legaldaily.com.cn

习近平向《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段高级别会议开幕式致辞



12月15日晚，国家主席习近平以视频方式向在加拿大蒙特利尔举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段高级别会议开幕式致辞。

新华社北京12月15日电 12月15日晚，国家主席习近平以视频方式向在加拿大蒙特利尔举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段高级别会议开幕式致辞。

习近平指出，人类是命运共同体，唯有团结合作，才能有效应对全球性挑战。生态兴则文明兴。我们应该携手努力，共同推进人与自然和谐共生，共建地球生命共同体，共建清洁美丽世界。

——要凝聚生物多样性保护全球共识，共同推动制定“2020年后全球生物多样性框架”，为全球生物多样性保护设定目标、明确路径。

——要推进生物多样性保护全球进程，将雄心转化为行动，支持发展中国家提升能力，协同应对气候变化、生物多样性丧失等全球性挑战。

——要通过生物多样性保护推动绿色发展，加快推动发展方式和生活方式绿色转型，以全球发展倡议为引领，给各国人民带来更多实惠。

——要维护公平合理的生物多样性保护全球秩序，坚定捍卫真正的多边主义，坚定支持以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的

习近平强调，中国积极推进生态文明建设和生物多样性保护，生态系统多样性、稳定性和可持续性不断增强，走出了一条中国特色的生物多样性保护之路。未来，中国将持续加强生态文明建设，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，响应联合国生态系统恢复十年行动计划，实施一大批生物多样性保护修复重大工程，深化国际交流合作，依托“一带一路”绿色发展国际联盟，发挥好昆明生物多样性基金作用，向发展中国家提供力所能及的支持和帮助，推动全球生物多样性治理迈上新台阶。（致辞全文另发）

“两高”发布办理危害生产安全刑事案件司法解释 准确有效打击危害生产安全犯罪

本报北京12月15日讯 记者张晨 最高人民法院、最高人民检察院今天联合发布《关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释（二）》（以下简称《解释》），针对现阶段惩治危害生产安全违法犯罪的新情况新问题，对如何正确适用法律、准确把握刑事政策作出了规定，确保司法机关准确确定刑事责任范围，更加准确有效打击危害生产安全犯罪和关联的中介组织人员等犯罪，为经济社会健康发展提供有力司法保障。《解释》共12条，自2022年12月19日起施行。

《解释》强化对强令、组织他人违章冒险作业罪和危险作业罪的从严打击。实践中，强令、组织他人违章冒险作业行为极易引发重大事故，社会危害严重，应当依法严惩。刑法对强令、组织他人违章冒险作业罪规定

了较重的法定刑，最高可判处有期徒刑十五年，但由于适用标准不够明确，司法实践中对本罪适用较少。中共中央、国务院2016年12月9日印发的《关于推进安全生产领域改革发展的意见》提出，研究修改刑法有关条款，将生产经营过程中极易导致重大生产安全事故的违法行为列入刑法调整范围。刑法修正案（十一）增设了危险作业罪，将尚未造成重大事故后果的部分危险作业行为纳入刑事责任范围，但司法实践中对危险作业罪的构成要件一直存在争议，一定程度上影响刑罚效果的充分发挥。《解释》立足于解决实际问题，明确规定了强令、组织他人违章冒险作业罪的行为方式，以及危险作业罪的犯罪主体范围、客观方面构成要件的具体认定等内容，为各级司法机关正确适用上述罪名有

效惩治危害生产安全犯罪提供规范依据。

《解释》注重对安全评价中介组织人员犯罪的依法惩治。近年来，安全评价中介组织人员提供虚假证明文件或者出具证明文件重大失实问题时有发生，是引发生产安全事故的重要原因。依法惩治安全评价中介组织人员犯罪，对于及时消除安全风险隐患、有效遏制重大事故发生，具有重要意义。《解释》明确了安全评价中介组织人员提供虚假证明文件并出具证明文件重大失实行为的定罪量刑标准，同时对如何正确认定刑法规定的故意提供虚假证明文件行为作了列举性和提示性规定，以利于司法实践中依法认定犯罪，准确确定刑罚打击范围。

下转第三版 相关报道见三版

陈美荣：用“五心”换人民舒心

二十大代表在基层

□本报记者 申东

“过去十年法治中国建设迈出坚实步伐，作为十年伟大变革的亲历者、见证者、参与者，我深感荣幸与自豪。”

近日，党的二十大代表、宁夏回族自治区石嘴山市大武口区人民法院行政审判庭庭长陈美荣在所在党支部，与支部党员分享她的心得体会。

从北京参加党的二十大回来后，陈美荣先后走进石嘴山市消防救援支队、石嘴山市

中级人民法院等单位，把党的二十大精神传递到各领域。

支部理论学习结束后，陈美荣马不停蹄切换到办案模式，阅读卷宗，联系诉讼双方，询问双方有无调解意愿，在得到双方肯定的回答后，陈美荣写好行政争议调解委托书，并与大武口区行政争议矛盾化解中心联系。

“有了行政争议调解中心，陈法官的工作能轻松一些吧？”《法治日报》记者问。陈美荣的同事崔相如告诉记者：“工作量一点也不少。”

崔相如举例说，前段时间，大武口区法

院委托惠农区行政争议化解中心化解的4起涉及水源地整治补偿的行政争议案件，这4起案件涉及人数较多，社会影响较大，陈美荣作为跟案法官邀请惠农区检察院参与化解，围绕争议焦点，实地走访，积极听取当事人意见，把“事理”“法理”讲清。最终，4起案件的原告与行政机关达成和解协议，撤回了起诉。

“其间，陈法官没有一移了之、撒手不管，而是强化法院与中心的互动，在案件移送前吃透案情，在案件移送后讲透案情，继续耐心做好当事人的思想工作，主动与协调化解员联系沟通。”崔相如说，“虽说在化解中心，调解员是主角，跟案法官是配角，但陈法官这个配角的‘戏份’一点也不少。”

下转第三版

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《继承和发扬党的优良革命传统和作风，弘扬延安精神》

新华社北京12月15日电 12月16日出版的第24期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《继承和发扬党的优良革命传统和作风，弘扬延安精神》。

文章指出，在延安时期形成和发扬的光荣传统和优良作风，培育形成的以坚定正确的政治方向、解放思想实事求是的思想路线、全心全意为人民服务的根本宗旨、自力更生艰苦奋斗的创业精神为主要内容的延安精神，是党的宝贵精神财富，要代代传承下去。

文章指出，坚定正确的政治方向是延安精神的精髓。全党同志要坚持正确政治方向，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决落实党中央决策部署，把老一辈革命家开创的伟大事业继续推向前进。要站稳人民立场，践行党的宗旨，贯彻党的群众路线，保持党同人民群众的血肉联系，自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作中，扎实推进共同富裕，让现代化建设成果更多

更公平惠及全体人民。要大力弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，无论我们将物质生活多么丰富，自力更生、艰苦奋斗的精神一定不能丢，脚踏实地、苦干实干，集中精力办好自己

的事情，把国家和民族发展放在自己力量的基础上。要把老一辈革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好、发扬好，勇于推进党的自我革命，坚定不移推进全面从严治党，始终保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要发扬斗争精神，提高斗争本领，坚决战胜前进道路上的各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

文章强调，党的二十大制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，让我们踏上新征程，向着新的奋斗目标，出发！

迎接更加壮阔的光明前程 读懂中国经济发展大势

□新华社记者

2022年即将收官，中国经济态势引人关注——

今年以来，面对复杂严峻的国内外形势和多重超预期因素冲击，中国经济顶住压力，前三季度国内生产总值（GDP）同比增长3%，在上半年同比增长2.5%的基础上，持续巩固回升态势。

究竟如何看待中国经济？如何把握中国经济大势？

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，明确“高质量发展”的战略定位，指明中国经济发展的正确方向。

新时代新征程，读懂中国经济，把握中国经济发展大势，就必须以习近平经济思想为指导，在推动高质量发展中，迎接更加壮阔的光明前程。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长——中国经济正在以高质量发展的确定性来对冲前进路上的一切不确定性

一季度GDP同比增长4.8%，二季度同比增长0.4%，三季度同比增长3.9%……一条V型曲线，折射今年以来中国经济走过的不凡历程。

3月以来，具有强传染性的奥密克戎变异株波及多数省份，乌克兰局势复杂演变，中国经济持续面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国际国内大局大势，提出“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求，始终坚持稳字当头、稳中求进，引领中国经济这艘大船沿着高质量发展航道破浪向前，行稳致远。

二季度前期经济明显下滑，后期扭转下滑态势，三季度总体恢复向好，四季度抓住窗口期推动经济进一步回稳向好……面对内外部阶段性、突发性因素冲击，中国经济在较短时间内实现恢复回升，展现出强大韧性和巨大潜力。

胸怀“国之大者”，把握“两个大局”。

12月6日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，分析研究2023年经济工作，强调“推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”。

市场各方普遍预计，随着近期一系列有效措施的逐步有序推进落实，中国经济活力将会有效恢复，增速将会持续回升。

“总的来看，今年面对疫情等诸多超预期因素影响，GDP增速出现波动在所难免，要实事求是、理性对待，努力保持经济运行在合理区间，为实现中国经济质的有效提升和量的合理增长奠定良好基础。”中欧国际工商学院教授盛松成说。

考量经济发展，GDP增速并非唯一标准。GDP及其增速，常常用来衡量一个经济体的综合经济实力和水平。从经济学角度来看，作为数量指标的GDP，并未能全面反映经济活动的质量、效率以及所带来的民生福祉。

“不再简单以国内生产总值增长率论英雄”“决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”“速度再快一点，非不能也，而不为也”……

中国经济步入新时代，敏锐把握发展之变，习近平总书记提出一系列新理念新思想新战略，在实践中形成了习近平经济思想，系统回答了新时代中国经济“怎么看”“怎么干”等重大理论和实践问题，是新时代做好经济工作的根本遵循和行动指南。

破除“速度崇拜”“速度焦虑”，引领中国经济走向更加注重质量和效益的方向上来，

这正是对历史与未来、中国和世界的深刻把握——

从世界主要经济体的发展历程看，决定一国竞争力的核心要素，不仅在于规模和体量，更在于是否有领先的科技、强大的制造业以及完善的制度体系。

有人曾提出“GDP的耐用度”这一概念，引导人们关注GDP的增加能否带来持续的效率。

有量无质的发展，必然是大而不强。凝聚着对中国发展道路的接续思考和实践，党的十八大以来，习近平总书记提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。总书记强调：“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”

“新发展理念是关于发展的系统的理论体系，形成中国特色‘系统化的经济学说’。”中国社会科学院经济研究所所长黄群慧说，开拓了当代中国马克思主义政治经济学的新境界，实现高质量发展正是贯彻新发展理念的系统性体现。

新时代的中国经济，迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路——

2013年至2021年，中国GDP年均增长6.6%，高于同期世界2.6%和发展中经济体3.7%的平均增长水平。10年来，GDP从54万亿元增长到114万亿元，占世界经济比重回升至18.5%，稳居世界第二。

2013年至2021年，中国经济对世界经济增长贡献率平均为38.6%，制造业增加值占全球比重提高近30%，单位GDP二氧化碳排放量累计下降约34%；中国全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。

站在更高历史起点上，党的二十大报告对着力推动高质量发展作出战略部署，强调推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

下转第二版

奋斗者正青春

做法治道路上的“追光者”

记吉林市昌邑区人民法院法官田艳华

□本报记者 刘中全

“法官，定分止争也。我将竭尽所能，守好公平正义的防线，让法律既有尊严又有温度。”这是雷厉风行、快人快语的青年法官田艳华的理想信念。

田艳华，现任吉林省吉林市昌邑区人民法院立案一庭副庭长。

2013年，田艳华到昌邑区人民法院工作后，一直从事民事审判工作。办案过程中，田艳华经历了许多让她印象深刻的案件。

魏某受雇于刘某从事卸货工作，在一次卸货时，魏某不慎摔伤骨折。刘某支付了医疗费用，但双方对鉴定意见、其他各项损

失的计算标准、双方过错均有较大争议，最终诉至法院。

田艳华认为，刘某支付了全部医疗费用的举动足以表明他作为雇主积极解决本次事故的意愿。因此她耐心地从案件事实、鉴定标准、损失计算方法等角度反复与双方沟通，双方最终顺利达成和解，一次性履行完毕。

这个案件让田艳华明白，调解工作不能急于求成，更不能仅以法官视角看问题，而需从情、理、法多维度，尤其是站在双方当事人角度，深入了解双方矛盾和诉求，循序渐进，最终水到渠成。

“做法治道路上的‘追光者’，我能够从

法官这个神圣的职业，深感使命光荣，责任重大。”田艳华说。

对于每一起案件，无论标的额大小，田艳华都会认真细致地进行庭前阅卷，做好阅卷笔记和庭前提纲，必要时组织当事人召开庭前会议，确定争议焦点、进行证据交换。对于不懂法律程序、缺乏法律知识的当事人，她都能做到耐心细致地讲法释法，进行客观公正地诉讼指导。

作为一名民事审判法官，如何实现法律效果、社会效果相统一，如何在书写裁判文书时条理分明、丝丝入扣地说话，这是对法官的考验。

下转第三版

将禁毒工作做到群众心坎上

记贵州龙里县城南社区禁毒专干李静

□本报记者 王家梁 王鹤霖

她，在开展禁毒宣传过程中，把自己的微信及电话号码都留给每一名帮教对象，多渠道与社区戒毒、社区康复人员及其家属沟通交流，为他们解答疑问，提供政策咨询，用情用心让吸毒人员重获新生；

她，爱岗敬业，恪尽职守，全身心地投入到社区禁毒工作，是将禁毒工作做到群众心坎上的“光明使者”；

……

她就是李静，自2019年1月起，在贵州省龙里县冠山街道城南社区居委会负责禁毒工作。多年以来，她认真向走访帮教对象及

群众发放禁毒宣传资料，详细介绍如何抵御毒品侵害，包括认清毒品危害、警惕毒品陷阱等，积极开展禁毒宣传教育。

渐渐地，辖区的居民深刻认识到毒品对个人、家庭乃至整个社会的危害性，提高了拒毒意识，并自觉抵制毒品。她鼓励群众积极参与禁毒工作，踊跃举报涉毒线索，为推动社区禁毒工作的发展，促进平安建设出一份力。

“一句亲切的问候，一张热情的笑脸，一杯温暖的热茶，一次诚恳的交流”的“四个一”工作法让李静在接待社区戒毒、社区康复人员及其家属时迅速进入角色。

“要满腔热情、平等待人，不要态度生

硬；要耐心细致、循序渐进，不要急功近利；要灵活处理，注重实效，不要机械呆板。”在李静高高飘起的笔记本中，记载着她对禁毒工作的热爱。

“三要三不要”也在工作中帮助李静迅速消除了帮教对象的戒备心理，拉近了双方的距离，最大限度的“暖其心”“育其人”“用其长”“安其身”，使社区戒毒、社区康复人员重新修正了自己的人生坐标，树立正确的世界观、人生观和价值观。

吸毒人员杨某平出所后，看着爷爷拄着拐杖步履蹒跚，以及年迈的奶奶将自己的女儿照顾得很好，心中五味杂陈，想要振作起来，承担家庭责任。

下转第三版