

练好“真功夫” 筑牢“平安圈”

佛山争创全国社会治安防控体系建设示范城市



▲ 广东省佛山市公安局民警对功夫平安志愿队队员开展岗前培训。
▲ 广东省佛山市公安局禅城分局民警使用无人机进行空中巡逻。

广东省佛山市地处珠三角腹地，是粤港澳大湾区和“广佛都市圈”的重要组成部分。近年来，佛山市公安机关以“预防警务”理念为引领，以深化警务体制机制改革为动力，以创建全国社会治安防控体系建设示范城市为契机，苦练社会治安防控“佛山功夫”，着力构建更加立体化、信息化的社会治安防控体系，全力守护群众幸福安宁。

全域联控 织密水陆空防控网络

夜幕降临，霓虹闪烁。创意集市、驻唱表演、特色美食、魅影夜店……作为全国十大夜市之一，位于禅城区的佛山创意产业园“烟火气”渐浓，这里的人们正在尽情享受现代都市的夜生活。

作为禅城区公安分局搭建的“公安+物联”联防联控、群防群治体系之一，这里的“夜经济护航队”和商家“治安三包”模式在全区推广，守护着夜色中的“烟火气”。如今，“安全”成为佛山“夜经济”最亮丽的标签。

在创意产业园的露天舞台上，每晚都有乐队免费为市民驻唱。世界杯期间，园区在舞台后方增设观赏大屏幕，现场气氛更加火爆。原始部落乐队领队郭灿明从2018年开始就在这里驻唱。“我亲身感受到这里的治安环境越来越好，大家可以安心享受精彩的夜生活，究其原因，一是得益于园区业态齐全，对年轻人具有较强的吸引力；二是因为园区周边的安保力量经常在民警带领下联合巡逻，极少发生治安案件，特别安全。”郭灿明说。

与郭灿明不同，艺敏还是夜市“新人”。她于今年4月进驻创意产业园的创意集市，在这里经营一家小店。“从傍晚6点一直到凌晨3点，这里的人流量都很大。”艺敏表示，成为夜市店铺店主前，她是一名公司职员。现在，工作时间和白天调整到晚上，人身安全是她考虑的最主要因素。

创业之初，艺敏担心太晚回家不安全，

晚上10点多就下班。没过多久，她便觉得自己多虑了。“园区内一直到凌晨4点都有巡逻队员在巡逻，园区外的公安民警尽职尽责地一直守护到天亮。警车常见、警灯常闪，出门总是安全感满满。”艺敏说。

街头巷尾，铁骑队员来回穿梭，处理事故、疏导拥堵；繁华商圈，机动队员屯警街面，第一时间处置突发事件；旅游景区，警务辅助人员驻点执勤，暖心守护游客安全……见警率的进一步提升，源自巡防理念的转变。

“社会面巡逻防控是公安机关的第一勤务。”佛山市副市长、市公安局党委书记、局长李惠军提出，要将社会面巡逻防控纳入“一把手”工程，进行一体化考量、一盘棋部署。很快，全市公安机关从顶层设计、科学勤务、多警联动、科技应用等方面入手，多维度、全方位推进高质量、立体化社会面巡逻防控体系建设。

佛山公安坚持网格布警、警务前移、警力前置，综合考虑重点部位和人流密集程度等因素，织密点、线、面结合的防控网。”市公安局有关负责人介绍道。

近年来，佛山公安聚焦地面、地下、水域、空域、网域“五域”，加强“1.3.5分钟”快速反应防控圈建设，基本实现人员密集场所、夜经济活跃点巡防全覆盖，89处大型商业综合体完成警务岗亭、警灯建设。同时，在重点公交线路配备专兼职安全员，实现100%全覆盖；建立无人机警务应用队伍，出动无人机及反制设备参加应急处置、侦查办案等任务；升级完善网络综合防控体系，健全“五域”联控总格局。

禅城分局牵头成立物联治安联防网格联合会（以下简称物联会），积极探索“公安+物联”群防群治社会治理新模式，实现居民小区“小联防”和公安“大巡防”无缝对接、联动呼应。

每天，市第一人民医院的治安员康建成和队友们都要绕着医院周边巡逻，步行至少上万步。作为物联会治安员，他每半小时

巡逻一次，不仅要守护院内安全，更要做好医院外延15米范围内的治安保卫工作。

有一次，康建成收到派出所指令，称医院内发现一名盗窃犯罪嫌疑人，在民警赶到之前需由治安员上前处置。没想到，该名犯罪嫌疑人十分警觉，随即飞奔出院，跳到金华路的河涌里，奋力游向河对岸的居民小区。“对岸小区的治安员请注意，犯罪嫌疑人正在向你那边逃窜。”在康建成追上来的时候，他肩上的对讲机响起了新的指令。小区治安员严阵以待，只等犯罪嫌疑人上岸，将其成功拦截。有赖于物联会成员之间的通力合作，最终，民警成功抓获该名犯罪嫌疑人。

在顺德区和高明区，警方建立应急处置专班，落实大巡防机制，24小时三班运转，结合“动中备”勤务模式，开展武装巡逻、应急处突、动中查缉、交通管理、救助扶危等工作，群众安全感明显提升。

在南海区，警方在辖区重点部位建成24个“1.3.5分钟”快速反应防控圈，着力打造“装备精良、机动快速、处置高效、联动响应、全时覆盖”等优势于一体的核心区区域处突队伍……

近年来，佛山市街面犯罪发案率持续下降。今年以来，全市扒窃案、涉枪案、敲诈勒索发案数分别同比下降34.9%、22.2%和27.1%。

全民共治 打造“功夫平安”矩阵

“快抓住救生圈，我们拉你上来！”7月12日12时许，一名市民在万科城水城下河野泳后溺水，岸上群众发现后立即呼救，3名佛山功夫平安志愿队队员闻声赶来，从岸上抛出救生圈。正在附近水域巡逻的禅城分局警务辅助人员立即驾驶水警快艇前往救援，从发现溺水人员到将其成功救上快艇，用时不到两分钟。

今年以来，佛山安全力争创全国社会治安防控体系建设示范城市，深入挖掘佛山

功夫蕴藏的平安建设潜力，联合共青团佛山市委员会、市文化广电旅游体育局、市教育局等部门，走访市武术协会，推动“功夫文化”融入平安佛山建设，着力打造“功夫创平安、平安见功夫”的平安佛山建设格局。

据市公安局有关负责人介绍，作为“武术之城”，佛山市拥有各类拳种52个，武术馆近200家，功夫角102个，武术从业人员1万余人，武术人口60万人。将功夫与平安深度融合，既有利于筑牢平安防线，也赋予了“武术之城”更加深厚的文化内涵。

市文广旅体局物色条件成熟的在册武术馆，推荐派出所上门会商，签订共建战略合作协议，在完成人员培训、装备配备等软硬件的升级后，加挂社区平安驿站牌匾，打开大门接受群众紧急求助，努力将武术馆打造成守护街区的“平安堡垒”。同时，将武术馆纳入公安派出所群防群治最小应急单元进行统筹管理，积极参加治安巡防、安全隐患排查等志愿工作，助力平安佛山建设。

除武术馆外，位于广场、公园的功夫角也积极参与群防群治工作。佛山公安联合相关单位，为功夫角增设治安联防标识。辖区派出所逐一与功夫角负责人对接，鼓励参加功夫角的武术教练、习武人员在人流高峰期承担广场、公园周边的治安联防责任，努力将功夫角升级打造成“平安角”。

“大家一定要在保证自身安全的前提下参与群防群治工作……”在佛山鸿胜纪念馆，警务教官正在对志愿队队员进行最小应急单元应急处置培训。据悉，佛山公安加快“功夫文化”在警营的普及和推广，进一步提升公安抓捕、防暴、自卫等警务实战能力，全力打造佛山特色的“功夫警队”。同时，将武术拳法拳技加入辅警、治安联防队员、保安员等群防群治力量的培训课程，进一步提高格斗防御技艺，提升平安守护能力。

截至今年10月底，佛山市已组建功夫平安志愿队66支，吸纳功夫志愿者2226名，打造社区平安驿站70个，升级改造功夫角80个，开展各类平安建设志愿活动近600场次。

此外，佛山公安还与住建部门、小区物业、企事业单位内保等部门建立应急联动机制，整合保安、小区门卫、物业、社区楼栋长等力量，着力打造“共治防圈”。同时，积极发动群众，广泛开展群防群治活动，建成“e风信”等微平台，以派出所为单位建立功夫平安志愿队49个，打造物联会等志愿队伍1396个，吸纳志愿者11万余名，应急安保力量达24万人，全力打造最小应急单元。

“推进‘功夫平安’建设，有效解决了群防群治工作从单一行政主导向社会化转型的难题，为构建‘公安+群防群治’工作体系提供了制度保障，开创了以行业协会为载体、传承优秀传统文化的全新思路。接下来，我们将进一步拓展纺织文化、陶瓷文化、家具行业、铸造行业等佛山传统文化行业参与平安建设，不断壮大群防群治力量，为平安佛山建设保驾护航。”市公安局有关负责人表示。

科技赋能 绘制智慧巡防“一张图”

10月24日，南海区桂城街道居民陈某下班时发现，她停放在路边的电动自行车不翼而飞。南海分局平洲派出所接报后，迅速开展调查。不久，犯罪嫌疑人曾某在一栋出租屋内被民警抓获。

案件的快速侦破，有赖于佛山公安正在推进的智慧街面巡防。“智慧新巡控系统的功能很强大，让巡逻和办案事半功倍。”平洲派出所办案民警表示。

2018年，佛山公安在全省率先研发和应用智慧新巡防系统。省公安厅在此基础上升级为广东智慧新巡控系统，并在全省推广应用。

“该系统具备数据汇聚辅助决策、联动信息传递等功能，为基层民警办案提供了强大的数据支撑。”市公安局有关负责人说。据了解，智慧新巡控系统将全市所有的社会面警力、警务、勤务、卡口等要素通过“一张图”进行直观展示，进行大数据分析，科学规划巡防部署。市公安局巡警支队因

此获评“广东省智慧巡防防控示范点”。

在佛山，既有让群众看到安全感的智慧街面巡防，也有肉眼看不到却无形守护的信息化“巡防”，在24小时守好群众的“钱袋子”。

针对警情高发、群众深恶痛绝的电信网络诈骗案件，佛山公安依托信息化精准巡防，打出了一套行之有效的“组合拳”。“破案快、群众爱、长得帅”“人民公安为人民，一百万失而复得暖人心”，在南海分局罗村派出所，这两面俏皮又温情的锦旗，讲述着群众王女士对警方快速反应为其挽回损失的故事。

今年8月，王女士在一个所谓的炒股微信群被骗98万元，向警方报警求助。接报后，民警通过市反诈中心申请紧急查封、冻结涉案账户，及时将王女士被骗资金封存在账户内。由于处置及时，王女士“投资”的钱得以全额追回，未造成损失。

“在对涉案账户止付冻结的同时，我们会快速筛查高危易受骗人群，迅速进行拦截预警和开展劝阻工作。”市反诈中心有关负责人说。“犯罪团伙不可能只针对一个受害者实施诈骗，我们接到一宗诈骗警情，就要做好在挽回事主损失的同时拦截劝阻住多个潜在易受骗事主的准备。”

据了解，接到诈骗警情后，市反诈中心一方面快速止付冻结，及时挽回经济损失；另一方面立即通过涉诈App和涉诈网站相关信息，筛查重点易受骗人群，通过网络平台对易受骗人群开展精准宣传和拦截反制，全天候拦截打人的电信诈骗电话，24小时不间断预警提醒，对高危事主及时进行见面劝阻。

目前，市反诈中心已通过三大运营商、银行机构、网络平台等发送防骗预警宣传信息2.6亿条。今年以来，累计处置预警信息260万条，见面劝阻66.6万人次，避免涉案资金百万元以上电信诈骗案件24宗，挽回群众经济损失3.2亿元。

此外，佛山公安依托科技巡防，积极开展反诈宣传活动，实现“精准滴灌”高效宣传。工作中，民警对每月电信诈骗案数前五的镇（街道），重点推送当前高发诈骗手法的反诈信息。根据不同人群，则推送与职业等相关的诈骗视频，如公司财务人员容易刷到财务防范的视频，学生家长容易刷到虚拟招生诈骗视频，离异人士容易刷到“杀猪盘”之类的视频。

今年年中，虚假投资理财诈骗金额高达百万元的案件高发，高峰期一个月多达8至9宗。结合人群被诈骗金额高的特点，佛山市反诈中心与银行联动，在全市集中精准推送虚假投资理财的防范短信，此后这类案件大幅减少。

警力下沉 基层基础工作更加扎实

“报案不到3小时，民警告诉我，小偷被抓了，耳环被迫回来了，速度太快了！”顺德区大良街道的李老板回忆起8月9日店内遭窃至警方破案追赃的经过，十分感慨，一再感谢顺德区公安局大良派出所民警的快速反应。据该所相关负责人介绍，在今年开展的夏季治安打击整治“百日行动”中，大良派出所破获的盗窃案，超过一半案件在24小时内破案，不少案件犯罪嫌疑人在3小时内被抓获归案。

接处警反应迅速，是佛山公安“两队一室”（社区警务队、案件办理队、综合指挥室）警务改革带来的新变化。今年10月，市公安局推动

全市49个户籍派出所全部实现“两队一室”设置，努力让基层派出所“实力更强、警务效能更高、服务群众更优”，初步建立起“智能化、标准化、集约化、实战化、规范化”的多元化基层战斗堡垒，取得了“筑牢基础、减负减压、提质增效、让群众满意”的初步成效。

今年以来，佛山市副市长、市公安局党委书记、局长李惠军多次深入派出所、警务室等基层一线，掌握情况、解决问题、督导落实，组织专题研究、座谈会等部署推进派出所“两队一室”改革，并提出机构调整、职能调整、人员调整、工作调整、条件保障“五个到位”标准。

改革后，派出所从“多队一室”缩减为“两队一室”，全市缩减中队191个；部分所领导兼任队室“一把手”，部分队室领导与本部其他队室警力下沉社区一线。其中，南海分局机关民警直接下沉社区300人，顺德区公安局各派出所下沉社区警力292人，直接参与案件办理、治安防控、社区警务、服务群众等工作，实现基层领导、一线民警共同参与基层治理。

针对派出所任务多、事务杂、压力大等特点，市公安局党委高度重视，采取多项措施，为派出所减负减压。

“我们建立支援工作机制，落实派出所吹哨、警种部门‘无条件、有时限’响应机制，在警力、财力、机制、智力等方面支援派出所工作，不断提升公安队伍战斗力。”市公安局有关负责人说。其中，指挥中心在接处警、政治处警务支持、警保处在基础建设、法制支队在刑事案件办理、科信支队在科技赋能等方面制定相关机制方案，大大减轻了派出所的日常工作压力。同时，进一步厘清各警种职责任务与派出所办理刑事案件工作职责，严禁变相转嫁工作任务，努力开创派出所工作新局面。

据统计，2021年，全市立、结刑事案件派出所占比分别为88.9%、93.1%。“两队一室”改革以来，全市立、结刑事案件派出所占比分别为24.1%、60.8%，降幅明显。全市公安派出所秉承“做强社区警务、做专案件办理、做大综合指挥”的工作理念，结合辖区实际，创新工作方法，理顺工作关系，进一步提升工作效能。

全国社会治安防控体系建设示范城市创建活动开展以来，佛山市各区治安防控体系建设亮点纷呈。禅城分局开发“派出所工作智慧小管家”，提升派出所日常工作、社区警务工作成效；高明分局完善大巡防机制，24小时三班运转，群众安全感明显提升。

此外，改革还实现了案件受办全程监管。顺德区公安局设置执法服务组，实现法制专业化运作，值班法制员每日从接处警开始，对警情分流、受立案、调查取证、笔录文书制作等进行全环节监管、全流程监督，切实把好质量关；三水分局成立法制案审组，统一案件出口，对派出所办理的刑事案件进行全流程审核，严把案件办理关。

好风凭借力，扬帆正当时。佛山公安结合全国社会治安防控体系建设示范城市创建活动，全力推进大数据与公安巡防业务的深度融合。目前，全市公交企业一键报警接入110报警服务平台，中小学校、幼儿园实现“一键式”紧急报警；大力建设智慧安防小区，全面推广“粤居码”，创新数字反诈新模式，实现无感拦截、紧急阻断、快速止损……一个“全时全覆盖、立体化、信息化”的社会治安防控体系正在佛山逐步建立，并取得初步成效。

文/图 魏巍 陈妙婉



广东省佛山市顺德区公安局伦教派出所民警开展反诈宣传进社区活动。



广东省佛山市公安局南海分局桂城派出所社区民警在夜市巡逻。



广东省佛山市公安局禅城分局民警联合治安联防队员，为群众提供帮助。