贵阳“五治”融合推进市域社会治理现代化

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖
□ 本报实习生 胡特旗

近年来，贵州省贵阳市聚焦有效防范化解政治安全、社会治安、社会矛盾、公共安全和网络安全“五类风险”，强化政治、法治、德治、自治和智治“五治”融合，加快推进市域社会治理现代化，努力把贵阳建成全国最平安的省会城市之一，以市域平安筑牢贵阳社会治理基石。

图为12月6日，贵州省贵阳市云岩区盐务街街道办事处携手贵阳市信诚社会工作公益服务中心在辖区贵阳市实验二小开展禁毒知识宣传活动。禁毒工作者为学生们发放宣传册、向学生们展示毒品仿真品，让学生们对毒品有了更直观的认识。 贾梦云 摄

强化联动
下好社会治理“一盘棋”

贵阳市为构建上下联动治理体系，明确在市县乡三级全面建成平安建设领导小组，将推进社会治理现代化、深化平安建设工作纳入经济社会发展规划，明确市委主要领导、分管领导、班子成员推进社会治理现代化、深化平安建设的第一责任、直接责任和分管工作范围内的责任，健全各职能部门平安建设权责清单。印发《关于加快推进市域社会治理现代化的实施意见》，成立由市委、市政府主要领导任组长的工作领导小组，市委常委、政法委书记兼任领导小组办公室主任，坚持高规格组织、高起点谋划、高强度推进，将72家单位纳入成员单位，充分发挥市、县、乡、村四级党组织作用，打造权责明晰、高效联动、上下贯通的社会治理指挥体系。将推进社会治理现代化、深化平安建设工作纳入经济社会发展规划，在贵阳市“十四五”规划中设置“社会治理”和“平安建设”专篇。

制定印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的十条措施》，在推动乡镇（街道）党（工）委副书记兼任政法委员，精简乡镇（街道）机构设置，探索司法、综治力量深度融合，社区探索发展集体经济，畅通基层工作人员晋升渠道，实施“取消基层报表”行动，推动村（社区）“两委”委员分工由“条”变“块”、担任专职网格员以及整合基层政法力量等方面明确了一系列创新举措，进一步完善体制机制、优化治理格局、加强能力建设，不断提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，逐步完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局。

今年11月15日，该市召开创建全国禁毒示范城市动员部署会，总结工作，分析形势，动员部署新一轮为期三年的全国禁毒示范城市创建工作，着力提升市域毒品治理能力和水平，不断夺取禁毒人民战争新胜利。

此外，市县乡三级党委和政府还将社会治理纳入工作督促检查范围，对标全国市域社会治理现代化试点工作要求，结合市域特色，不断完善党委领导体制、完善政府负责体制、完善公众参与体制等，每年至少组织开展一次专项督促检查，把社会治理成效纳入各级党政领导班子和领导干部政绩考核内容，将考核结果作为领导班子和有关领导干部综合评价重要参考，有效凝聚起各级抓治理的力量。

紧盯风险
筑牢社会治理“防御墙”

贵阳始终紧盯防范化解政治安全、社会治安、社会矛盾、公共安全、网络安全“五类风险”，全面深化平安贵阳建设，最大限度提升群众获得感、幸福感、安全感。

近年来，该市纵深推进扫黑除恶斗争工作，全力开展打击电信网络新型违法犯罪、养老诈骗犯罪、缉枪治爆等专项打击行动，实行专案专办，开辟“绿色通道”，依法快侦、快捕、快诉、快判，有效实现“两升两降”的目标。

防范化解风险点的落脚点在于保障好民生。该市聚焦“一圈两场三改”、农村“五治”、物业管理、垃圾分类等民生热点问题，组织网格员对家庭纠纷（婚恋纠纷）、物业纠纷、房产纠纷、其他纠纷等易发多发矛盾纠纷线索开展全面、常态化排查，及时有效化解各类矛盾纠纷。推动诉源治理。制定《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的实施方案》，建立健全“1+1+N”的诉源治理模式（1套工作体系即强化“党政主抓、共同发力”工作格局，1个工作载体即市、区〈市、县〉两级11家民商事案件调解中心，N项调解举措即人民调解、行政调解、司法调解、行业调解、信访调解、网络调解、仲裁调解、重点调解等方面全面发力），今年以来，全市9个区（市、县）万人起诉率不同程度下降。

走进开阳县东湖公园社区智能化健身驿站，不少居民正使用双位蹬力器、双位划船机等智能健身器材锻炼身体。该健身驿站属于开阳县“一圈两场三改”环湖15分钟生活圈体育项目，于今年3月启动建设，8月投入使用。

“每次在这里健完身，智能电子语音播报系统就会准确报出健身时间、运动次数和能量消耗数值，在家门口就能感受到健身房的专业性与科技感，真的太方便了！”居民王女士说道。

在推进“一圈两场三改”工作中，开阳县落实群策群力，组织各社区干部、党员、群众志愿者走家串户，为居民群众解说政策，广泛收集民意，优化改造方案，着力补齐公共服务和基础设施短板，解决群众的急难愁盼问题，切实让群众真正受益。

贵阳市围绕为民便民安民功能，下发《关于加强城市党群服务中心（站）建设的指导意见》，依托街道党群服务中心平台，建立党建服务中心、社会事务服务中心、综治服务中心、优化营商环境服务中心和退役军人事务站“四中心一站”服务机构，设立党政、党建和公共管理、服务、安全五个内设机构。在73个街道、664个社区、20余个大型园区、商圈楼宇设立党群服务中心，推行“一站式服务”“一门式办理”，让党员群众在家门口就能找到组织、享受服务。依法赋予人事考核建议等6项职权，增强党工委“轴心”作用，集中精力抓党建抓治理抓服务。

持续深入推进安全生产风险专项整治，对监管执法能力、安全生产基层体系建设等7项任务进行集中攻坚，对安全生产12大突出问题进行集中整治。围绕“人、车、路、政、企”5个要素，对农村道路隐患、道路运输、事故隐患、交通违法等8项重点任务进行专项整治，今年以来，贵阳市一般以下道路交通事故实现“三个下降”（死亡人数同比下降，受伤人数同比下降，财产损失同比下降）。根据风险轻重缓急和表现程度，对排查的政治安全风险、经济安全风险、人民生命安全风险、社会稳定风险等风险点分别标注A、B、C三级，明确各级防范化解责任，因案施策、因人施策，采取领导领办、集中会办、重点督办等手段，分层分步稳控化解。同时，严格落实“三同步”机制，统筹网上网下战场，妥善处置各类网络舆情，累计发布涉疫情辟谣信息3000余条，阅读量超2亿余次。

强化融合
释放社会治理“强动能”

为充分释放社会治理最强动能，该市不断强化“政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑”五治融合，坚持党建带群建，党组织引领群团组织积极参与社区治理，大力发展志愿服务队，培养以社区党员、团员青年、居民代表、退休干部等为主体的骨干力量，充分发挥党代表、人大代表、政协委员等在社会治理中的作用，推动在职党员、“两代表一委员”、共青团员等到社区、网格参加志愿服务和基层治理，组织引导各级机关企事业单位、党员到社区报到开展共建，选派第一书记和驻村队员到各个乡村振兴驻村帮扶点开展驻村帮扶，合力解决区域群众急难愁盼问题。以“创建全国法治政府建设示范市”为抓手，将全面推行全面严格落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度列入法治政府建设要点和年终考核评议的重要内容，制定完善《法治贵阳贵安建设实施方案（2021-2025）》，深入推进民事诉讼程序繁简分流改革试点、智慧法庭建设、监管场所一体化改革、执法办案智能化管理中心建设、“智慧检察监督平台”系统、涉案财物管理中心建设等一批政法领域改革工作，创新建立贵阳市重大行政争议府院联动协调机制，营造了良好的法治化营商环境。

同时，将社会主义核心价值观与经济发展、法治建设、社会治理、国民教育等相结合，融入到巩固提升全国文明城市创建工作中，充分发挥新时代文明实践中心（站、所）等平台作用，以群众喜闻乐见的形式抓好党的重要理论及政策宣讲，扎实开展移风易俗、志愿服务、文明创建等工作，教育引导群众一言一行以德为尺，一事一理以法为度，开展“幸福家”家庭家教家风宣传教育活动，评选“爱党忠诚”“乡村振兴”“清正廉洁”等类别的市级“最美家庭”。全面推进居民自治制度化、规范化、程序化，鼓励居民积极参与自治管理，通过建立“居民议事亭”“融乐自治汇”“美好议事亭”“坝坝会”等方式，开展群众说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等协商活动，在基层公共事务和公益事业中推行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

未来，贵阳市将不断创新完善工作思路理念和机制方法，加快推进市域社会治理现代化，为贵阳市高质量发展创造安全稳定的政治社会环境。

南阳用良法善治提升法治建设水平

□ 本报记者 赵红旗

虽已入冬，但河南省南阳市淅川县南水北调中线工程渠首仍碧空如洗，景色怡人。

作为南水北调中线工程渠首所在地和核心水源地，淅川县境内的丹江口水库水质常年稳定保持在Ⅱ类以上标准，晶莹剔透的一库碧水永续北送。

党的十八大以来，南阳市坚决扛稳水质保护政治责任，深入实施渠首核心水源区保护整治和生态修复工程，以打造绿色发展生态区为引领，用法治手段进行综合治理，引导城乡居民转变生活方式，实现“水质保护、绿色发展”。

南水北调中线工程渠首法治文化的形成，仅是南阳市法治建设取得的成效之一。

“围绕高质量高效率跨越发展、建设现代化省副中心城市目标定位和要求，全市通过推进地方立法，规范行政执法，完善司法保障，创新法治宣传，加强对南水北调水环境保护、地方特色产业发展、乡村振兴和建设中医药名都等领域的法治保障，促进各级各部门自觉增强法治意识、法治思维，全面提升全市法治建设水平，确保经济社会文化健康有序发展。”南阳市委书记朱是西说。

图为2022年11月，河南省淅川县人民法院在南水北调中线工程沿线村庄通过巡回审判提升村民的环境保护法治意识。 张长海 摄

因地制宜打造南水北调法治文化带

“在游玩中还能学习法律知识，接受法治熏陶！”每逢节假日，淅川县渠首湿地公园游人如织，三五成群的游人驻足在广场前，津津有味地浏览着法治展板。

据了解，淅川县司法局专门成立了南水北调普法宣讲团，每年深入渠首和沿库乡镇、村庄开展“法润渠首与法同行”活动，大力宣传《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《河南省南水北调饮用水水源保护条例》等法律法规。同时以“八五”普法为契机，开展南水北调法治文化带建设工作，在汤山湿地公园建设渠首法治公园，设立各种雕塑展板130余处，在11个沿库乡镇村庄创建民主法治示范村247个，在每个行政村建立法律图书角、法律咨询室、法治文化宣传栏。

南阳位于河南省西南部、豫鄂陕三省交界处，为三面环山、南部开口的盆地，在全省18个省辖市中面积最大、人口最多，辖区内有南水北调干线186公里、渠首工程和配套工程160公里。

“古有京杭运河，今有南水北调。”南阳市从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全，用法治力量守护沿线的绿水青山。作为国家历史文化名城，是楚文化的发祥地和汉文化的代表地之一，南阳名人辈出，文化富集，现有全国重点文保单位24个，国家级非物质文化遗产项目13项，其中黄山遗址被誉为“中华瑰宝，千年一遇”。随着卧龙岗文化园、医圣祠文化园兴建，黄山遗址考古公园、楚风汉韵文化体验综合体等纳入国家、省文旅“十四五”规划，南阳文化软实力将得到不断提升，厚重文化传承创新凸显了南阳楚风汉韵、既丽且康的独特城市气质，为法治文化升级发展提供了源源不断的动力。

“全市致力研究探索南水北调法治文化带建设的形式内涵，以‘护航一渠清水永续北送’为主题主线，与绿色崛起、美丽富民发展主题有机融合，不断推动南水北调法治文化带建设高质量发展。”南阳市委依法治市办副主任、市司法局局长孙云飞说。

南阳市坚持“共商规划、共建设施、共享成效”原则，加强沟通协调，形成齐头并进、全面发展的良好发展态势；深入挖掘南水北调沿线的移民文化、红色法治文化、传统法律文化丰富资源，以“立法保护生态安全、执法筑牢生态屏障、普法彰显生态价值”为建设目标，因地制宜打造各具特色的法治文化风景线，不断完善“连点成线、以点带面、全面发展”的空间布局，扩大规模效应。

如今，南阳市通过充分发挥全民守法普法的功能作用，已经建成一批设施完善、方式多元，集法治宣传、文化传承、道德滋养、知识普及、生活休闲于一体的高品质法治宣传教育阵地，充分发挥法治宣传教育阵地在法治社会建设中基础性支撑性作用，努力形成全民共保“一渠清水永续北送”的大格局。同时，结合南阳地域特点，建设了一批法治宣传教育阵地。

法治护航美丽乡村建设

漫步在南阳邓州市韩营村的田间地头，远处是若隐若现的山峦，旁边是被潺潺流水环绕着的农家小院，呼吸的是大自然气息……韩营村西连丹江口水库，距南水北调中线工程渠首仅900米，禹山、汤山、朱连山三山环抱，丹江口水库、引水干渠、输水干渠三水环绕。

“我们村三山环抱、四水环绕，交通便利，拥有山水林田湖草等各类生态资源，看得见山、望得见水、记得住乡愁。”村民们纷纷说道。

过去的韩营村，由于人居环境差，交通不便，大多数人都更愿在城里生活，不愿回来，村里发展陷入困境。村党支部按照“四议两公开”工作法，即村党组织提议、村“两委”会议商议、党员大会审议、村民会议或者村民代表会议决议，决议公开、实施结果公开，对乡村规划、公益事业到社会保障、乡村治理等大事小情，全都按照“四议两公开”工作法的程序进行推进，村容村貌很快发生了变化，越来越多的村民重回村里。

韩营村按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求，结合自身独特的生态资源和区位优势，以推进生态文明建设为着力点，推动了农业提质增效、农村文明进步和农民增收致富，2021年入选“中国美丽休闲乡村”。

有了美丽乡村环境的“面子”，打实了产业振兴的“底子”。韩营村着力于培育和发展特色优势产业，坚持把乡村旅游作为经济社会发展的突破口，积极探索生态文明与产业发展互融互促之路，依托旅游活动项目，组织脱贫户开展协作服务实现增收……通过农旅融合，韩营村走出了一条独特的乡村振兴之路。

韩营村的变化，是南阳市法治护航美丽乡村建设的一个缩影。

南召县崔庄乡马良村曾是贫困村，如今，是被命名的“全国民主法治示范村”。村民们感慨道：“村里定期给我们送上‘普法礼包’，鼓励大伙儿学法用法，用法律守护美好生活。”

马良村通过民主法治建设，强化基层社会治理，让村民的幸福感绽放在脸上，洋溢在笑声里。

如今，南阳市围绕乡村振兴战略部署和网格化社会治理要求，在全市构建由12个县级公共法律服务中心、238个乡镇公共法律服务工作站组成的公共法律服务体系，以“民主法治示范村”创建活动为引领，“四级同创、三级示范”法治创建活动为抓手，坚持政治、自治、法治、德治、智治“五治”融合，融合“四议两公开”工作法创新实践，加强基层矛盾化解，不断推进法治乡村建设，提升治理体系和治理能力现代化水平，打造市域治理“南阳样板”，形成了办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好局面。同时，全市高标准打造新时代文明实践中心、农家书屋、乡村大讲堂、法治文化游园等法治景观带，使法治成为助推乡村振兴的绿色产业、低碳产业、幸福产业的重要力量。

法治建设凝聚发展合力

“文明行为促进工作应当坚持党的领导、法治与德治相结合、倡导与规范相结合、政府主导与社会共治相结合、教育与奖惩相结合的原则。”这是《南阳市文明行为促进条例》中的内容。

“《南阳市文明行为促进条例》是南阳市自有立法权以来制定的第八部地方性法规，是法治建设与道德建设的深度融合，是巩固南阳全国文明城市创建成果的重要举措，对于全市文明行为促进工作必将发挥积极的法治保障作用。”南阳市委副书记、政法委书记、市委依法治市办主任金浩说。

南阳市委将法治建设工作列入市委常委会年度工作要点，坚持每年不少于2次听取研究解决法治建设相关工作；南阳市人大常委会紧紧围绕市委决策的重点、改革发展的难点、人民群众关心的热点制定立法项目，积极主动作为，严格立法程序依法立法，为河南省副中心城市建设提供有力法律保障；市政府将法治政府建设纳入政府常务会重要议题，定期研究解决法治政府建设重大问题。

“已经河南省十三届人大常委会第三十四次会议审议批准的《南阳市优化营商环境条例》，是南阳市持续优化营商环境的又一重大举措，将为打造‘审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好、国内一流’的营商环境提供有力法治保障。”南阳市政府市长王智慧说。

“良法是善治的前提。营商环境是市场主体生存发展的土壤，土质好不好、肥力足不足，直接影响经济发展。”谈起《南阳市优化营商环境条例》，南阳市人大常委会主任张生起说，市人大常委会组织开展了市立法史上最大规模的调研，现场查看省市重点项目77个，走访大中小企业86家，暗访行政审批服务大厅13个，召开企业家座谈会17场，发放调查问卷222份，收集意见建议101条，采纳20多条，立法之路载满民意。

同时，南阳市坚持把法治建设纳入领导班子、领导干部综合考核和年度绩效考核，提高考核权重，不断强化“关键少数”及各地各单位法治建设自觉意识，凝聚法治建设合力，推动全市法治建设不断迈向高水平。

如今的南阳，在法治保障与支撑下，更有颜值、更有气质、更有持续发展的潜力。