

# 美《通胀削减法案》损人利己 车企被迫外迁引发韩国内产业“空洞化”忧虑

环球聚焦

□ 本报驻韩国记者 王刚

美国国会通过的《通胀削减法案》今年8月正式施行后，原本在美国热销的韩国电动汽车因为被排除在补贴范围外而遭受重创，销量连月下滑明显。为此，韩总统尹锡悦利用韩美首脑会谈之际直接游说，韩国政府和国会12月初也派出联合代表团访美，但基本没有实质性效果。韩国汽车行业为了持续在美业务，不得不大规模在美投资设厂，这也引发了韩国未来产业“空洞化”的忧虑。

## 商讨方案

美国当地时间12月5日，由韩国政府人士和国会议员组成的联合代表团抵达华盛顿，同美方就《通胀削减法案》对韩系电动汽车的歧视问题进行讨论。代表团由产业通商资源部通商交涉本部长安德根、国会产业通商资源中小风投企业委员会主席尹官石（共同民主党籍议员）、共同民主党籍议员金正和国民力量籍议员崔炯斗组成。韩国政府曾于11月4日和12月3日分别向美方提交了针对《通胀削减法案》减税条款的意见，韩国代表团此次访美将基于相关意见同美方探讨消除韩方担忧的方案。韩方希望美方在制定实施细则的过程中充分考虑韩国政府和企业的意见，以确保在美投资的韩企能够最大程度地享受减税优惠。访美期间，代表团还先后与美国参议院财务委员会、众议院税收委员会所属议员就《通胀削减法案》的修订问题进行讨论，强调修法以消除歧视性待遇的必要性，呼吁美国国会尽快修改相关条款。

安德根在抵达华盛顿后就美国总统拜登所谓“微调”《通胀削减法案》的相关言论表示，难以预料其真实用意。安德根称，将致力于最终谈判，争取定于年底出炉的美国财政部下位法规最大限度维护韩国企业的权益，特别是把现代汽车集团可能蒙受的损失降至



图为在韩国仁川现代起亚汽车环境技术研究所，一名工作人员展示如何向一辆氢燃料电池车加氢。新华社记者 王婧媏 摄

最低。安德根表示，美国政府也同意对该法案造成的出乎意料的问题加以处理。韩美两国一直在进行工作级别的谈判，最终能谈到什么程度，要在此行中尽力争取。针对白宫就修改法案持消极立场，安德根指出，欧盟、日本等很多国家也在提出异议，美国政府似乎也认为应该在法案执行过程中一定程度解决上述问题，但能在多大程度上解决，还有待观察。

安德根12月6日在美国表示，由于当前美国国会的会期仅剩两周，因此美国国会年内通过《通胀削减法案》修正案，将“韩系电动车歧视条款”推迟三年的做法实际上很难获得通过。韩国政府正在寻求一个现实的替代方案。针对韩国是否像欧盟那样采取强硬对策，安德根称：“报复可能更容易，但对于我们这样的贸易国来说，尽可能稳定贸易环境是当务之急。当前韩国的处境非常困难。”

## 销量锐减

美国《通胀削减法案》于今年8月实施，规定仅在北美完成整车装配的电动汽车才能让车主享受最多7500美元的税收抵免。但获得补贴资格的前提条件是，不仅要求汽车整车在美国组装，同时也要求电池所用的原材料也得有一定比例源自美国本土或美国的自贸伙伴。拜登政府称此举是为了保护美国本土供应链。这一歧视性购车补贴政策正在给韩产电动汽车的美销售带来不利影响。拜登1日会晤法国总统马克龙后，在记者会上表示法案有“小瑕疵”，承诺进行微调。

不过韩系电动汽车在美销量锐减已成事实。美国《通胀削减法案》今年8月中旬生效至今已将近4个月，其间被排除在购车补贴范围之外的韩国现代汽车、起亚两家公司在美国市场的主力电动车型销量大幅

少，据现代汽车在美分支机构HMA公司当地时间1日在官网发布11月销售数据，艾尼氪车型销量1191辆，混动车型艾尼氪2辆，合计1193辆。与10月艾尼氪车型1580辆的销量相比，减少24.5%。起亚电动车型EV6于11月在美国卖出641辆，较10月1186辆的销量减少46%，连续3个月销量下滑。

## 美获实惠

在美国修法无望的情况下，韩国车企被迫加大在美国投资力度。现代汽车集团在美国的首家电动汽车工厂动工仪式11月25日在佐治亚州萨凡纳市西部的布赖恩县工厂选址地举行。现代汽车将这处工厂命名为现代汽车集团美洲分公司Metaplant工厂(HMGMA)，投资规模为55亿美元，预计于2025年上半年起量产，年产能为30万辆。目前现代在美国亚拉巴马州、起亚在乔治亚州的工厂均已投产，HMGMA竣工后，现代汽车在美国的生产基地将增加至3处。

不仅如此，现代汽车还积极考虑与韩国SK On和LG新能源等动力电池生产商合作，在美国建设工厂，以此来应对《通胀削减法案》生效后，需要在美国大幅提高电动汽车产量所需的电池供应。

据悉，现代汽车与SK On已在美国成立合资工厂基本达成一致，初期年产能达20Gwh，最多每年可生产30万辆电动汽车。工厂选址在亚拉巴马州或乔治亚州，与现代汽车整车工厂相邻，可节省运输成本等。对于本国车企被迫在美建厂，韩国各界表达出忧虑之情。韩政商界人士认为，美国在制定政策时完全无视韩国利益。拜登政府近两年来的决策难以摆脱“美国优先”政策的影响。

9月1日，韩国国会通过一项涉及美国《通胀削减法案》的决议案，敦促美方基于韩美自由贸易协定向韩国电动汽车提供与北美汽车同等的税收优惠。决议案同时强调，韩美十余年来通过自贸协定缩小了贸易和投资壁垒，而《通胀削减法案》的实施与两国经贸合作的大方向不符。

分析人士认为，如果美不对《通胀削减法案》进行修改，那么今后美国的类似法案恐将层出不穷，会对以出口为主的韩国经济造成巨大打击。

## 相关新闻

□ 本报记者 王卫

### 欧洲多国发声反对美《通胀削减法案》

连日来，多名欧洲官员接连针对美国的《通胀削减法案》发声，表达不满。据德国媒体当地时间12月4日报道，欧洲议会国际贸易委员会主席贝恩德·朗格呼吁欧盟针对美国的《通胀削减法案》向世界贸易组织提起申诉。他表示，《通胀削减法案》的相关内容与世界贸易组织规则不符，他认为欧盟与美国的谈判并不能解决争端。

欧盟委员会执行副主席东布罗夫斯基斯说，《通胀削减法案》规定的补贴措施对欧盟汽车、可再生能源、电池和能源密集型行业构成歧视。欧盟对此表示严重关切。我们已多次向美方提出这一关切，我们要求公平。

据德国媒体报道，德国财政部长林德纳3日就欧洲和美国之间可能发生贸易战发出警告。林德纳表示，对德国来说，美国是一个有价值的伙伴，但同时，美国也在推行一种极具保护主义的经济政策。这就是为什么德国政府必须发声，强调这种政策对德国的消极影响。

法国总统马克龙表示，《通胀削减法案》是会让西方分裂的选择，因为它在美国和欧洲之间制造分歧。很多企业可能会考虑不再在大西洋另一端（欧洲）进行投资了。

法国经济和财政部长勒梅尔说，欧洲必须捍卫自身的经济利益，反对美国的补贴方案。法国或试图通过谈判免除美国反通货膨胀行动的一些关税和限制，但欧洲也须采取行动保护地区经济利益。他还呼吁欧洲各国团结一致，团结捍卫自身经济利益。

此外，荷兰也表态希望避免任何形式的贸易战。荷兰外贸与发展合作大臣范赫纳表示，目前的《通胀削减法案》非常令人担忧，但我们必须一步一步来。我想以任何方式避免贸易战，因为这伤害了美国经济，也伤害了欧洲经济。没有人能从任何贸易战中受益。

# 欧盟理事会通过网络安全新法

□ 本报记者 王卫

近日，欧盟理事会通过了一项有助于维护欧盟网络安全的新立法——《关于在欧盟全境实现高度统一网络安全措施的指令》（以下简称“NIS2指令”），以进一步提高公共和私营部门以及整个欧盟的网络安全、弹性及事件响应能力。国际舆论称，新立法表明欧盟正在履行提高网络安全标准的承诺，加强防范网络威胁的能力。

## 通过NIS2指令

据报道，NIS2指令将正式建立欧洲网络危机联络组织EU-CyCLONE，支持大规模网络安全事件和危机的协调管理。

NIS2指令要求在事件发生24小时内向有关部门报告网络安全事件，修补软件漏洞以及准备风险管理措施以保护网络。如果不遵守规定，基础服务运营商将面临高达年营业额2%的罚款，而对于重要服务提供商，最高罚款为年营业额的1.4%。

欧盟理事会表示，NIS2指令将涵盖在关键领域运营的大中型组织，其中包括公共电子通信服务、数字服务、废水和废物管理、关键产品制造、邮政和快递服务、医疗保健和公共管理的供应商。不过，NIS2指令不适用于在国防或国家安全、公共安全和执法等领域开展活动的实体，司法机关、议会和中央银行也被排除在外。

这项指令将在欧盟官方公报上发布，并将于发布后的第20天生效。欧盟各成员国将在指令生效后的21个月内将这些规定纳入本国法律。

据悉，早在2016年7月6日，欧盟立法机构正式通过

首部网络安全法《网络与信息系统安全指令》（以下简称“NIS指令”），旨在加强基础服务运营商、数字服务提供商者的网络与信息系统安全，要求这两者履行网络风险管理、网络安全事故应对与通知等义务。

消息人士认为，由于社会的数字化和互联程度不断提高，全球网络恶意活动的数量不断增加，原来的NIS指令在当今网络安全形势下需要进行更新，NIS2指令应运而生，并将取代现行的NIS指令。

## 采取多项举措

当下，网络安全越来越受到重视，欧盟作为全球重要经济实体，已将网络空间等新领域视为建设重点。

欧盟声明，针对欧盟的网络攻击日趋严重，着手应对网络安全威胁愈发重要。据欧盟委员会统计，2019年针对欧盟区域内基础设施的网络攻击超过450次，2020年欧盟遭受的网络攻击高达750余起，今年4月，包括欧盟委员会在内的一系列欧盟机构遭到网络攻击，对欧盟的安全造成严重影响。

NIS2指令是在欧洲多国政府机构就网络安全采取一系列重大举措之后发布的，其中包括英国的产品安全和电信基础设施(PSTI)法案，该法案对互联网连接设备的制造商、进口商和分销商提出新的网络安全标准。

去年，欧盟制定了建立联合网络部门的计划，目标是汇集欧盟及其成员国可用资源和专业知识，有效预防、遏制和应对大规模网络攻击。但鉴于日益严峻的全球网络安全形势和日趋复杂的网络生态，以及在统筹协调成员国网络安全资源、协调并整合内部政策与行动等方面障碍重重，该计划的发展依然面临诸多挑战。

此外，欧盟还出台网络防御新政策，以加强欧洲网

络安全防御为核心，突出军地合作，填补潜在安全漏洞，减少战略依赖和发展网络技术等内容。欧盟政治和安全委员会将定期对欧盟可能面临的关键网络安全漏洞进行战略评估，制定网络技术路线图。该委员会将在新政策框架下建立网络技术培训机构，向各成员国提供网络防御服务。

## 提高防范能力

NIS2指令取得的进展既是欧盟近年来加强网络安全弹性、推动数字化转型的又一举措，也是对当前国际网络安全形势的回应。

欧盟委员会执行副主席冯德莱恩、韦斯特格等多位欧盟重量级人士都表达过相似的观点，即网络安全是数字化和互联欧洲的基石，在网络安全事件频发的背景下，任何打击网络犯罪的新举措都是受欢迎的。

欧盟委员会负责促进欧洲生活方式的副主席马加里蒂斯·斯希纳斯说：“最近（欧盟遭遇）勒索软件攻击应该作为一个警示，我们必须保护自己，免受可能破坏我们的安全和欧洲生活方式的威胁。”他认为，通过NIS2指令可以更好地应对网络攻击，防范网络风险，提高行动能力，建立一个可信任和安全的数字世界。

马加里蒂斯·斯希纳斯还表示，网络安全对于保护经济和民生免受网络威胁始终至关重要。目前欧盟在数字化转型中不断前进，这一点也随之变得越来越重



图为车辆经过位于比利时布鲁塞尔的欧盟委员会总部大厦。新华社记者 郑焕松 摄

要。“随着NIS2指令的出台，我们正在履行提高欧盟网络安全标准的承诺。”

欧盟委员会内部市场专员蒂埃里·布雷顿也认为NIS2指令的出台有助于提升欧盟网络安全。他同时指出：“目前全球范围内，网络威胁变得更加大胆和复杂。我们必须调整网络安全框架，以适应新的现实，确保公民和基础设施得到保护。”

欧盟外交事务和安全政策高级代表何塞普·博雷说：“NIS2指令是欧洲保护其政府、公民和企业免受网络威胁的非常重要的一步。面对网络攻击，我们都很脆弱，我们需要保卫自己，也需要促进全球稳定和安全的网络空间。”

# 全面认识国际法治的功能与作用

编者按：

在11月26日举办的“第七届东湖国际法律论坛”闭幕式上，武汉大学国际法研究院院长肖永平在发言中阐释了“全面认识国际法治的功能和作用”的十点体会。现经本人同意，在本报刊发。

□ 肖永平

第一，全面认识国际法治的功能和作用。过去几十年，由于长期的国际和平环境，人们对于国际法治的作用，主要看到了它对促进国际合作和发展方面的作用，相对忽视了国际法同样也是一个国家参与国际法律竞争、开展国际斗争的重要工具。论坛第一个专题研讨“国际法治赋能高水平对外开放”，主要从促进合作和发展的角度思考国际法治的作用，第二个专题“反制裁、反干涉、反‘长臂管辖’”是从国际斗争的视角来解释国际法治的功能。党的二十大报告特别强调统筹发展与安全，因为发展需要国际间的合作，需要开放，需要国际条约的保障；安全同样离不开基于国际法律规则的斗争。只有综合发挥国际法的保障与斗争功能，才能充分维护国际法治，发挥国际法应有的作用。

第二，保护知识产权是新时代我国经济社会发展

的内在需求。如果说40年前我国改革开放目的是为了学习国外先进的管理经验和知识，当今中国对知识产权的保护，既是我国中小微企业自身发展的需要，也是通过创新发展我国经济的需要，还是通过参与国际知识产权保护来维护我国企业在海外利益的内在需求。基于新时代我国发展的内在动力和中国在知识产权国际保护中的角色转变，我们需要创新知识产权保护理念、制度和规则。

第三，国内法院的涉外审判是塑造国际法的一个重要载体。国际法治不只是国际条约、习惯、惯例或有关国际机构、国际组织在执法、司法过程中形成的规则。一国法院怎样对待国际条约，怎样适用国际惯例，特别是一个国家的涉外司法实践都是确定国际法的重要国家实践。最高人民法院四庭副庭长胡方介绍的中国在涉外司法方面的创新实践是中国促进国际法治的重要体现，是我国构建自主国际法知识体系的重要素材，值得继续深入研究。

第四，公正独立的国际性争端解决机制是推进国际法治的重要力量。多位中外学者在主旨演讲和专题研讨中非常关注WTO上诉机构面临的困境及未来改革方向、WTO上诉仲裁的新发展等问题，一致肯定公正独立的国际性争端解决机制在推进国际法治中的重要作用。这要求我们根据国际社会的最新情况，进行新的制度设计和国际法理论创新。

第五，企业合规对企业国际化经营提出了更高的要求。如果说“合法”是一个企业遵循相关国家法律和国法的基本要求，“合规”除了要遵守硬法规定以外，还要遵守大量的软法甚至一些道德规范。从国际法视角来看，有一个重要的面向，那就是政府应该避免给企业带来的困境和两难境地。我国立法机关、司法机关和司法机关应建立相应的制度，避免中国企业在国际经营中处于两难境地。

第六，新形式、新技术为创新国际法治提供了难得的机遇。专题研讨的WTO上诉仲裁制度、央行数字货币、经济制裁等问题，还没有形成公认的国际法律规则，中国完全可以利用自身经济优势、技术优势，在这些新领域通过中国实践影响国际规则的制定。理论研究和实务工作者可以在这些领域加强合作、协同创新，一定会大有作为。

第七，对外关系法是我国涉外法治建设的一项基础性工程、系统性工程。当前，我国法学界还没有从构建我国对外关系法自主知识体系的高度，来构建中国的对外关系法。可以说，构建对外关系法自主知识体系是新时代中国法治学人的历史使命。从今天的研讨可以看到，许多问题需要综合运用国际公法、国际私法、国际经济法理论与制度，这就要求我们打破现有国际法学科分类的界限，按照问题意识，重新整合现有的国际法理论知识，根据对外关系法

的内在逻辑，兼顾合作和斗争需求，乃至塑造国际法的要求，来构建这样的知识体系。

第八，高水平对外开放的实质是“扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。顾名思义，制度型开放与国际法治密不可分。如果说过去八年的“一带一路”建设集中在基础设施的“硬联通”，未来的高水平开放需要更多的规则、制度方面的“软联通”，乃至理念、价值、理论方面的“心相通”。也就是说，高水平对外开放，需要越来越多的“软联通”和“心相通”，这是促进高水平对外开放的内在要求。

第九，综合运用国际竞争和国内机制发挥国际法在国际斗争中的作用。

第十，从“国际法”到“国际法治”的转变是加强国际法治工作的思维基础。面对不少国际不法行为没有受到制裁的现实，很多人可能疑惑国际法到底是不是法，它的法律强制力到底体现在哪里？事实上，国际法治所强调的不仅仅是静态的规则，也是国内外法院的司法和其他争端解决机构的裁判实践，还包括人们对国际法治的信仰。与国内法治一样，国际法治同样需要从立法、执法、司法、国际合规等不同环节看待它的作用与影响。因此，我国涉外法治建设除了制定法律规则以外，在提高涉外执法能力、提升司法国际影响力、加强我国涉外法律服务能力与公司合规能力建设方面同样迫切。

## 立法动态

### 法将颁新禁令撤国内短途航班

近日，欧委会将批准法国取消国内短途航班的方案——那些出行距离不够长，可以被2.5小时内铁路通勤替代的法国国内短途航班将被取消。据法国《费加罗报》报道，欧委会表示，目前的禁令将持续3年，届时将重新审议是否继续禁止法国国内短途航班。按照这个禁令，巴黎奥利机场飞往南特、波尔多和里昂的航班将被取消。为了弥补航司损失，法国的铁路公司与航空公司将推出“飞机+高铁”套餐，两个行业从竞争对手变成了合作伙伴。更有环保组织认为2.5小时的旅程太短，建议将出行时间标准提高6小时，以便减少更多的碳排放。与此同时，近年来，欧盟对氢能发展寄予厚望，认为氢能将给工业、交通、建筑等领域带来巨大转变，并有助于调整能源结构，带动投资和就业。欧盟委员会主管数字化与公平竞争的执行副主斯塔格说：“氢能在未来有巨大的潜力，它是能源多样化和绿色转型不可或缺的组成部分。”

### 欧推动制定国防投资计划草案

路透社报道，欧洲理事会近日呼吁迅速提出一项欧洲国防投资计划草案，以加强欧洲国防技术和工业部门的能力和弹性，同时加快实施基础设施工作，促进整个欧洲的防务行动。该文件将在12月中旬的峰会前有所调整。欧盟还将尽快协调联合国防采购，补充其支持乌克兰而耗尽的物资库存。欧盟外交政策负责人博雷尔之前表示，欧盟及其成员国已向乌克兰提供价值至少80亿欧元的武器和军事装备。根据该文件草案，在布鲁塞尔举行的峰会上，欧盟领导人还将呼吁加快实施旨在促进整个欧洲迅速军事行动的基础设施工作。道路和桥梁等基础设施的建设和现代化是欧盟“军事机动性”项目的一部分，该项目还旨在简化和标准化军事人员和装备通过公路、铁路、海运或空运跨越边境的程序。

### 危制定计划强制销售乙醇汽油

面对燃料价格飞涨，为减轻对化石燃料的依赖，危地马拉能源和矿业部近日表示，部门正在制定一项计划，旨在从2024年1月1日起，强制要求国内销售的汽油含有10%的乙醇。危地马拉《自由新闻报》近日报道，能源和矿业部长阿尔贝托·皮门特尔指出，在目前的国际石油市场模式下，危地马拉几乎没有办法稳定国内燃料的价格。因此，部门正在制定有关强制要求销售混合乙醇汽油的规定，以期减少温室气体的排放，改善空气质量，保障能源安全。皮门特尔表示，据估计，自2024年至2050年，若危地马拉使用混合10%乙醇的汽油，将累计减排约700万吨的二氧化碳当量(CO2eq)。另外，危地马拉是乙醇的生产国，使用乙醇混合汽油，在每年燃料进口上将节省约7500万美元。对于上述问题，危地马拉酒精生产者协会(Apag)表示，在有确定的法律和明确的信号后，协会将加大对酒精生产厂的投资，以确保本土市场的供应。