

2022,更加自信的中国为全球治理把脉寻方

开栏的话

又到年终岁末时,2022年,俄乌冲突胶着难解,国际局势发生深刻变化;霸权主义、单边主义、干涉主义给世界和平与发展带来新的挑战。

在地缘政治局势紧张、全球治理严重缺失、粮食与能源等多重危机叠加之际,作为负责任大国,中国一如既往高举和平、发展、合作、共赢旗帜,中国智慧和力量为凝聚全球合力、促进和平与发展注入信心和力量。

从今天起,本报将陆续刊发年终专稿,解读风云激荡的2022年。



图为9月5日,观众在贸博会国家会议中心参观中国服务贸易成就展。

新华社记者 郝昭 摄

变化树立榜样……2022年,中国以实际行动为全球治理把脉寻方。

破解困境引领全球安全治理

2022年,中国在破解全球安全困境,加强全球安全治理方面又有新作为:中国国家领导人2022年4月出席博鳌亚洲论坛时,首次提出全球安全倡议,为消弭国际冲突根源、实现世界长治久安提供了新方向。

“全球安全倡议是中国向世界提供的又一国际公共产品,是人类命运共同体理念在安全领域的生动实践。”联合国秘书长古特雷斯、上合组织副秘书长格洛维诺夫等国际政要均对这一倡议给予高度评价。

在6月的金砖国家领导人会晤及11月的二十国集团领导人第十七次峰会上,中方进一步明确阐释全球安全

倡议的内涵、现实意义及目的。多国政府纷纷表态支持,认为这一重大倡议契合了国际社会求和平、谋发展、促发展的共同心声,为破解世界安全困境、促进全球和平稳定、推动各国合作与发展提供了可行方案。

国际社会关注到,中国是全球安全倡议的提出者,更是落实这一重大倡议的行动派。一年来,中方努力推动全球安全倡议落地生根,开花结果:从事关世界和平与安全的重大问题上始终恪守客观公正,到处理全球热点问题过程中坚持积极外交斡旋,建设性劝和促谈,再到在粮食、能源安全方面,同多个国家一道倡导建立全球清洁能源合作伙伴关系,并在二十国集团提出国际粮食安全合作倡议……中国为动荡变化的世界注入更多稳定性。

英国政治评论员卡洛斯·马丁内斯称赞中方积极

践行全球安全倡议的努力有目共睹。他举例说,中国在解决俄乌冲突方面发挥的建设性作用令人钦佩,中国还推动创立阿富汗邻国协调合作机制,推动伊核全面协议恢复履约谈判……

“中国提出的全球发展倡议和全球安全倡议与构建人类命运共同体理念一脉相承,致力于增进全人类福祉,推动各国共同发展进步,创造安全稳定的地区和国际环境,为处于变局中的世界注入更多确定性。”韩国全球战略合作研究院院长黄载皓如是说。

拓展发展中国家现代化路径

2022年,中国共产党第二十次全国代表大会提出“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。中共二十大闭幕后,中国国家领导人在二十国集团领导人第十七次峰会、亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议等多个多双边场合系统、深入、精辟地讲述了中国式现代化,中国与世界合作共赢的故事,传递出中国一如既往推动世界和平与发展,深化对外开放与合作的强劲信号。

国际社会称赞,中国式现代化既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色,丰富和发展了世界现代化的理论和实践,为人类和平与发展事业贡献了中国智慧、中国方案。

国际人士对中国式现代化的看法与认识,也反映出中国式现代化推动人类文明进步,促进人类共同发展的世界意义:中国式现代化拓展了发展中国家走向现代化的途径,它破除了“现代化就是西方化”的历史迷思,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族以极大的启示和鼓舞。“中方为包括非洲国家在内的发展中国家作出表率,即各国应探索一条符合自身实际的现代化发展道路。”肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔说。

目前,中国正积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,以高质量发展推进中国式现代化。其强劲消费力带来的超大规模市场不可估量,不仅将为国内大循环提供强大动力,为实现中国式现代化奠定坚实基础,也将为世界经济发展提供巨大的中国机遇。

迄今为止,全球完成工业化的发达国家和地区人口总和不超过10亿人,中国14亿多人口要整体迈入现代

化社会,将彻底改写现代化的世界版图。“这将是人类发展史上真正的奇迹。”柬埔寨亚洲愿景研究院研究员通盖戴维对中国式现代化的光明前景充满期待。

应对气候变化中国重诺笃行

这一年,一些发达国家受到俄乌局势、能源危机的影响,应对气候变化的政策和行动有所回摆,煤炭等化石能源消费和碳排放有所增加,同样面对巨大压力和挑战,中国始终致力于走绿色发展道路,以实际行动为人类应对气候变化树立榜样。

11月6日至20日,《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会举行。中方全面深入参与近百项议题谈判磋商,坚定维护发展中国家共同利益,为会议取得一揽子积极成果作出重要贡献。中方还在大会期间向《公约》秘书处正式提交了《中国落实国家自主贡献目标进展报告(2022)》,体现了中国推动绿色低碳发展、积极应对全球气候变化的决心和成果。

“中国在气候变化领域持续取得实质性进展,在推进全球应对气候变化进程中发挥了重要作用。”《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔对中国始终积极应对气候变化的坚定立场,将气候承诺化为实际行动的精神表示高度赞赏。

国际社会称赞中方在应对气候变化方面重诺笃行,始终坚持积极应对气候变化的战略定力,并采取强有力的行动:努力实现2030年前碳达峰,2060年前碳中和的目标;宣布不再新建境外煤电项目;成立碳达峰、碳中和领导机构,已经形成碳达峰、碳中和“1+N”政策体系,积极推进低碳发展和绿色转型。

联合国秘书长气候行动特别顾问赛尔温·波特称,中国发布《国家适应气候变化战略2035》是向构建国际合作与团结以有效应对气候危机迈出的积极一步。

阿联酋驻华大使阿里·扎希里称赞说,中国付出了很多努力和投入来保护环境,应对气候变化,实现可持续发展的目标,这不仅是对中国人民,也是对世界人民的贡献。

西蒙·斯蒂尔以及联合国前副秘书长、环境规划署前主任埃里克·索尔海姆均认为,作为最大的发展中国家,中国采取切实行动应对气候变化,已经成为全球气候治理进程的重要参与者、贡献者和引领者。

回眸2022

□ 本报记者 吴琼

2022年,新冠疫情阴霾尚未散去,俄乌冲突硝烟又起,各种传统和非传统安全威胁层出不穷,世界又一次站在历史的十字路口。回顾国际形势风高浪急的这一年,当全球治理面临困境之际,中国给出“世界怎么了,我们怎么办”的破解方案,并付诸行动。

中方首次提出全球安全倡议,为应对国际安全挑战贡献中国智慧;中国式现代化向世界展示了各国可以根据本国国情探索迈向现代化之路,为人类实现现代化提供了新的选择;中国重诺笃行,始终坚持积极应对气候变化的战略定力,以实际行动为人类应对气候

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

本月5日,欧盟对俄罗斯海运石油每桶60美元的“限价令”开始实施。考虑到统一对俄政策,七国集团和澳大利亚也宣布将与欧盟实施同样限价政策。对此,俄方表示“不可接受”,分管能源的副总理诺瓦克甚至表示作为反制措施,俄罗斯石油可能小幅减产。目前,俄关于石油限价的新一轮博弈已经展开,无论结果如何,欧盟的这种强行干预必将给国际能源市场带来新的不确定性。

观察人士认为,限价举措引发的俄方反制,可能反噬欧盟经济。

“限价令”生效

俄乌冲突仍在持续并呈现愈演愈烈的趋势,切断或至少限制俄罗斯经济高度依赖的能源出口成为美国及其西方盟友打压、制裁俄罗斯的主要目标。如果说“北溪-2”天然气项目夭折是对俄在天然气领域的一个显著限制信号的话,那此次的石油出口“限价令”则可看作是欧美对俄罗斯在石油类领域的又一次制裁。

不同于对俄罗斯天然气的依赖,欧盟对俄罗斯石油的需求程度有限,主要的影响体现在以塞浦路斯、希腊及马耳他为代表的石油海运服务方面,这也就不难理解为何此次欧盟会率先七国集团作出“限价令”了。根据本月5日已经开始实施的“限价令”,欧盟对俄罗斯海运石油出口设置每桶60美元的上限,而对俄罗斯炼油产品的限价计划于明年2月5日开始实施。

七国集团在随后跟进的声明中明确指出,“当俄罗斯的原油和石油产品超过规定的‘限价’时,这些产品出口所需的海上运输服务将被禁止。”也就是说,如果俄罗斯向第三方国家出售原油的价格高于上限水平,那么欧盟和七国集团的企业将被禁止为俄原油运输提供保险、金融等服务。而美国财政部上个月22日指出,对俄罗斯的石油出口限价还将不断进行调整。要知道,即便在欧盟内部,以波兰、立陶宛、爱沙尼亚及乌克兰为代表的反俄“急先锋”甚至希望最终能将俄罗斯出口石油的价格限制在每桶20至30美元的水平。

此外,欧盟对俄罗斯进行第九轮经济制裁的方案中,能源领域榜上有名。本月3日,也就是此次“限价令”开始实施前两天,欧盟理事会发布公告称,对俄罗斯石油实行价格上限将大幅减少俄罗斯石油收入。

俄罗斯有限反制

受俄乌冲突影响,俄当前所处的国际环境并不乐观,而长期以来严重依赖能源出口的经济结构更是让俄罗斯面对西方的咄咄逼人缺乏反制措施,即便如此,坐以待毙并不符合俄罗斯的性格,目前俄

罗斯进行了一些有限反制。

一是以停止出口对抗“限价令”。早在今年9月,俄能源部部长舒尔吉诺夫就表示,俄罗斯不会亏本或者低于成本价提供自己的石油和天然气,不会对实行价格上限的国家出售天然气或石油,在“限价令”最终出台并开始实施后,诺瓦克再次表示,俄将停止对“不友好国家”供油。俄媒解读指出,诺瓦克这里指的“不友好国家”仅代表那些明确对俄罗斯实施“限价令”的国家,而非今年4月的“不友好国家”概念。

二是调整石油出口战略。诺瓦克指出,俄罗斯将把石油供应转向以市场为导向或者将减产的合作伙伴。鉴于亚太地区新兴市场对能源需求的显著提升,未来俄罗斯油气出口向亚太方向转移的大方向已经显现。

三是小幅减产以平抑国际市场价格。近期,国际原油价格出现震荡走低,纽约原油期货主力合约价格在今年6月的每桶超过120美元大幅下跌至目前的每桶约87美元,回落至俄乌冲突之前的水平。诺瓦克7日表示,考虑到国际市场的不确定性,俄罗斯可能小幅减少石油产量。

四是推动石油转口贸易。当前,欧盟及七国集团的“限价令”至少从表面上对印度、土耳其等大量从俄罗斯进口石油的国家是有利的,甚至一度传出俄印达成秘密协议,通过印度将俄罗斯的石油进行转口贸易的消息。

限价效果遭质疑

尽管此次没有冲在最前头,但美国显然是背后真正的“操盘手”。在欧盟作出“限价令”决定后,美国第一时间表示欢迎,并将其称为“此举体现了欧盟反对俄罗斯对乌克兰发动战争的坚定决心”。

观察人士认为,设置价格上限旨在打击供应商的机制,此举不但不能解决欧洲面临的能源短缺问题,反而将给全球能源市场带来压力并制造混乱。“限价令”对国际市场的影响同样不容小觑。

俄罗斯总统普京此前曾表示,对俄罗斯石油“限价令”的企图荒谬无稽,将导致石油油价像天然气价格一样飙升。俄联邦委员会(议会上院)经济政策委员会副主席阿布拉莫夫认为,对俄罗斯石油设置价格上限将导致全球油价大幅上涨。

当地时间7日,普京与阿联酋总统穆罕默德通电话。据俄媒披露,双方讨论的焦点就是西方国家对俄罗斯石油限价的问题。在石油输出国组织(欧佩克)与非欧佩克产油国日前以视频方式举行第34次部长级会议上已经决定维持10月初确定的减产目标,其目的也是出于各自利益的“保价”心理。

随着“限价令”的实施,其后果也将不断显现。考虑到当前俄乌冲突复杂性,本已陷入能源困境、遭受高通胀和滑向衰退边缘的欧洲经济和民生或再遭重创。

印表态不参与对俄石油限价行动

□ 本报驻斯里兰卡记者 陈润洋

当地时间12月5日,德国外长安娜莱娜·贝尔伯克出访印度,此行目的之一是试图说服印度加入对俄石油限价的行列。印度外长苏杰生与贝尔伯克会谈后表示,出于自身能源需求考量,印度未来将继续从俄罗斯购买石油。不仅如此,苏杰生还表示印度已经向俄罗斯提供了一份印度产品清单,以便进入俄罗斯市场,寻求缩小与俄罗斯日益扩大的贸易逆差。

试图拉拢

据美联社12月5日报道,就在西方国家政府用限价向莫斯科施压,力图减少俄罗斯的石油出口收入时,苏杰生5日表示,印度将把本国能源需求放在首位,继续从俄罗斯购买石油。

据报道,苏杰生是在与来访的贝尔伯克举行会谈后说这番话的。苏杰生说,欧洲国家优先考虑自己的能源需求但“要求印度别这样做”是不对的。

苏杰生称,“欧盟从今年2月24日至11月17日从俄罗斯进口的化石燃料超过了排在其后10个国家的总和,与印度相比,欧盟进口的俄罗斯石油大约是印度的6倍,而欧盟进口的俄罗斯天然气就更多了,印度并不进口俄罗斯天然气,而欧盟已经进口了价值约500亿欧元的俄罗斯天然气。”

印度石油部长哈迪普·辛格·普里当天也表示,西方对俄罗斯的石油“限价令”对印度的影响为“零”,印度会从任何需要购买的国家采购石油。

美国等西方国家此前曾多次试图拉拢印度加入对俄石油限价计划,一方面多次“点名批评”印度大量进口俄罗斯石油,另一方面又暗示印度应从石油限价计划中获益,但均未能奏效。

据《印度快报》此前报道,今年10月,俄罗斯成为印度最大石油供应国,现阶段,来自俄罗斯的原油约占印度全部进口原油的22%,而此前俄原油占比仅为1%。

据报道,仅在今年5月,印度就从俄罗斯进口了超过2400万桶石油,是去年平均进口量的25倍,目前印度已是俄罗斯石油的第二大买家。

对于印度来说,在俄罗斯和乌克兰之间保持中立,显然才是最好的选择。因为俄乌冲突跟印度没有任何关系,就算印度支持乌克兰,也没有任何回报,印度没有理由蹚浑水。

如果保持中立,那么就有更多筹码,可以在各方势力之间周旋,从而让自己的利益最大化。为了拉拢印度,无论美国还是俄罗斯都给了莫迪政府极大的好处。

继续购买

为了限制俄罗斯石油出口收入,西方最近开始



图为在俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克边疆区的万科尔油田,一名工作人员从厂区走过。
新华社记者 白雪 摄

对俄罗斯海运石油出口设置价格上限。

贝尔伯克在出访新德里之前表示,德国希望印度支持对俄罗斯石油实施的“限价令”,她将将与印方领导人讨论控制气候变化和维护国际秩序等问题,并寻求进一步拓展德印两国经济合作和人员往来。

然而印度总理莫迪领导的政府一直没有加入西方国家的行列,而是保持着独立自主的外交政策。在俄乌冲突之后,加大了对俄罗斯石油的购买,这在一定程度上缓解了俄罗斯受到的制裁压力。

另据印度《商业标准报》12月5日报道,印度官员透露,即使七国集团(G7)对俄罗斯原油的价格上限措施生效,印度已经得到保证,它将继续获得现有的俄罗斯石油的大幅折扣。

“我们的俄罗斯合作伙伴已经向我们保证,暂时将以现有价格不间断地供应原油。在全球价格上限生效后,有很多关于(印度)购买模式变化的报道,但印度炼油厂将继续受益于有利的购买协议。”一位印度高级官员说。

他补充说,两国政府之间也在讨论原油供应的价格和价格上限的潜在影响,谈判是一个持续的过程,但通常涵盖未来1至2个月的供应。

除印度之外,一些国家也对石油“限价令”反应冷淡。匈牙利外长西雅尔多12月3日表示,欧盟应该意识到,设立油价“天花板”这种措施将有损欧洲的经济,匈牙利已经争取到“豁免”,因此不会执行“限价令”。

白俄罗斯财政部长谢利维奥尔斯托夫12月4日表示,白俄罗斯将在2023年继续以俄罗斯卢布结算其所购买的俄罗斯能源。

坐收其利

西方国家的制裁导致俄罗斯面临一些关键原材料和部件的短缺,削弱了该国的工业能力。有媒

体报道称,俄罗斯已向印度发送了一份包含500多种产品的求助清单,其中包括汽车、飞机和火车零部件。

印度政府一直以来都致力于发展“印度制造”,但是苦于没有订单,无法打开国际市场。如今俄罗斯的订单无疑能够助力印度制造业的发展,是一个千载难逢的机会,印度自然不会拒绝。

苏杰生表示,“我们已经给俄罗斯提供了一些产品信息,我们认为这些产品非常有竞争力,而且我们认为这些产品应该进入俄罗斯市场。”

几十年来,俄罗斯一直是印度最大的军事装备供应国,也是印度第四大药品市场,但随着印度对俄罗斯石油的购买量激增,以及对俄罗斯煤炭和化肥的强劲需求,这个南亚国家正在寻求贸易再平衡的方法。

苏杰生表示,扩大贸易的讨论已经进行了一段时间,甚至在2月底就开始了。“我们会看看哪里需求,哪里供应,哪些商品更合适,我认为很大一部分将由市场来决定。”

另外,美国出于拉拢印度的需要,也并没有因为印度购买俄罗斯石油而实施制裁,反而主动为印度开脱。白宫原新闻秘书普萨基曾表示,印度购买俄罗斯石油并不会违反美国对俄政策。

同时美国还和印度组织联合演习,加强美印军事合作。因为印度在印太地区有着重要的地位,美国想要推进印太战略,根本没办法绕开印度,因此,美国对印度主要是拉拢为主。

跟印度比起来,欧洲国家就要逊色很多。俄乌冲突爆发后,欧盟只是一味地讨好美国,在俄乌冲突中越陷越深。现在欧盟不仅要制裁俄罗斯,还要为乌克兰提供经济和军事援助,身上的负担越来越重。