



苏州检察“V计划”守护流动未成年人

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 史莹瑰

从阡陌交错到高楼林立,对于大多数跟随务工人员进城的未成年人而言,辗转于乡村和城市间让他们充满了“不安定感”,且城市归属感和身份认同感的匮乏也容易导致他们走上犯罪的道路或成为犯罪侵害的对象。

2019年至2021年,江苏省苏州市检察机关提起公诉的未成年被告人中非本地户籍占比近八成,且不少是因为家庭监护不当、存在不良或严重不良行为习惯等问题所导致。为此,苏州市检察机关推出“护航流动未成年人V计划”,通过创新综合救助机制,赋能数字化精准帮教,探索流动儿童普法全覆盖,构建流动未成年人保护大格局,为教育挽救流动未成年人提供更多“可能”的实践探索。

创建机制破解难题

简易的木板床,几件破旧的衣服堆在角落,一个废弃的窝棚就是17岁男孩小刘的“家”。

小刘年少时父母双亡,在姐姐嫁到苏州后,辍学来到苏州打工。疫情期间,他从工厂离职独自流浪,断绝一切外界联络,长期居住在河边的废弃窝棚里。

2021年1月,因生活拮据,小刘先后4次在苏州市吴中区一快餐店盗窃现金共计1600余元。考虑到小刘虽然是多次盗窃,但犯罪情节轻微,主观恶性较小,认罪认罚态度好,因此,吴中区人民检察院依法对小刘作出附条件不起诉决定。

吴中区检察院检察官助理张珺珺介绍:“通过社会调查我们了解到,小刘由于长期缺乏亲友关爱,过早进入社会等原因让他产生了消极厌世的情绪,甚至多次拒绝姐姐的帮助。”

了解这一情况后,吴中区检察院为他定制了以“改善亲属关系、自信心重塑”为核心的帮教方案,通过团体心理辅导、心理创伤修复等举措,从根源上提升个人生活技能,重塑自信心。

“以前我总怕麻烦你,现在我知道你都是为了我好。”在帮教过程中,小刘给姐姐写下一封信,坦言自己不应该自暴自弃。看到小刘的转变,检察机关帮助小刘找到新工作,还与姐姐一起建了美好生活资金库,重燃起他对生活的希望。

《法治日报》记者了解到,在苏州市人民检察院实施的“护航流动未成年人V计划”项目中,综合救助困境儿童是其中的重要一环。根据项目实施方案,全市检察机关要建立健全未成年人司法救助机制,对符合条件的流动未成年人尤其是孤儿、困境儿童、事实无人抚养儿童开展经济帮扶、心理疏导、生活安置、复学就业等综合救助工作。

为此,张家港、昆山等地率先探索推动辖区出台突发困境未成年人联动保护的机制举措。在此基础上,今年,苏州市检察院推动市未保委出台《关于加强特殊困境未成年人救助保护工作的意见》,建立临时照护兜底、及时介入干预、常态跟踪管理“三步走”工作机制,探索破解流动困境未成年人救助难题,确保像小刘这样的流动未成年人在城市留得下来,生活得幸福。

数字加持精准帮教

有了综合救助为流动未成年人“兜底”,个性化的精准帮教成为涉罪流动未成年人回归“正途”的必经之路。

2021年2月,小张在网吧帮助他人盗窃手机被上海市静安区人民检察院作出不起诉决定,但其父亲在常熟打工,而帮教期间需要经常往返上海,常

熟两地,静安区检察院决定联合常熟市人民检察院启动为期3个月的异地帮教。

常熟市检察院在接到小张的帮教“需求单”后,发现其因父母离异,从小跟着父亲辗转重庆、上海多地打工,流动与不安定成为生活的“常态”,也让小张长期辍学待业在家,在网络中寻求心理慰藉。

为此,常熟市检察院为小张“绑定”了专属观护码,上传定制帮教方案,通过线上督促帮扶对象进行地理位置签到、学习打卡,对完成情况进行综合研判评估,自动生成表现得分,并对低分值进行风险预警,同时了解小张的就业意愿,化解父子心结,改善家庭关系。如今,小张已经在常熟找了一份稳定的工作,父子俩决定在常熟安家。

2021年,针对流动未成年人因辍学、待业等缺乏常态化监管的情形,常熟市检察院创新探索“司法社工+观护码”的双线考察机制,由司法社工家访,开展社会调查,定期思想沟通等方式,实现对帮教对象的动态管控,智慧帮教。

“现在,在观护码平台上,我们司法社工也有了专属账号,可以更便捷地跟踪定位帮教未成年人学习情况、位置信息。”常熟市春风社会事务所司法社工范中华表示,平台针对检察官、帮教对象、监护人、司法社工等不同主体分设不同角色账户及操作权限,有效联动各方力量共同实施帮教。

自观护码运用以来,常熟市检察院已对34名涉罪流动未成年人实现动态评估、智能帮教,并逐人形成完整的帮教档案方便后续跟踪回访,巩固帮教成效。2022年,观护码嵌入人脸识别系统,帮教对象需刷脸认证后,登录并进行签到打卡等帮教活动,为实现精准帮教提供更多可复制可推广的实践样本。

预防在先有效“呵护”

“同学们,今天关于网络安全保护的课程就到这里,如果大家生活中有遇到类似的问题可以向我反映……”9月9日,吴江区人民检察院未检检察官付雷来到该区七都隐读小学为六年级学生们送上“开班第一课”。

这已是付雷担任该校驻校检察官的第7个年头,7年间,在吴江,像他一样长期“驻点”新市民子弟学校的检察官共有21名,实现全区新市民子弟学校全覆盖。他们开展校园普法活动,并先后提前介入协助学校解决多起事件。

近年来,吴江区检察院还建立了在校未成年人涉罪“绿、黄、红”分级预警机制,连续7年向区教育局出具预警报告,通报在校学生犯罪和受害的基本情况、态势分析、预防举措,有效降低了全区未成年人犯罪及权益受损案件的发生率。

“立足法律监督全方位关爱守护流动未成年人,让法律的温度照亮每一个孩子的未来始终是苏州未检人的坚守。”苏州市检察院第八检察部主任黄晓梦表示,以无差别教育挽救,最大化关爱救助,分级式监护干预,系统性场景预防,精准向自护赋能5个切入口,在全市范围内推开一系列守护流动未成年人的专项行动。其中,全市两级检察机关向流动未成年人倾斜普法资源,连续两年为全市“爱心暑托班”送上“法治第一课”,为在苏务工人员子女讲授法律知识和安全自护知识。

流动的是生活,不变的是关爱。“流动未成年人作为一个特殊群体,更需要为他们提供特殊保护,优先保护,全市检察机关将以强化融合履职为支撑,推动检察保护真正融入其他“五大保护”,真正让他们在苏州拥有“归属感”和“幸福感”。”苏州市检察院党组书记、检察长李军表示。

永年推进未检社会支持体系建设

□ 本报记者 周宵鹏
□ 本报通讯员 杨社考 蒲晓霞

父母对孩子内心世界的忽视和“不良朋友”的影响,让17岁的李某走上了犯罪道路。

2022年3月8日凌晨,在同样是未成年人的几个朋友带领下,李某参与了对河北省邯郸市永年区临洛关镇3家门市实施的盗窃行为,共盗窃财物价值1.3万余元。

案发后,李某如实供述犯罪事实,认罪认罚,积极赔偿被害人的损失并取得谅解。2022年7月,该案移送永年区人民检察院审查起诉,在综合审查全案案情并结合社会调查报告,永年区检察院依法对李某作出附条件不起诉决定。

永年区检察院通过立足案件办理、履行检察职责,针对监护人存在管教不当、监护不足等问题,创新探索工作机制,有效整合司法社工组织、家庭教育指导师等专业力量共同督促监护人落实监护职责,配合做好家庭教育工作,有力促进涉案未成年人行为矫正及顺利回归家庭、社会,努力实现预防和减少未成年人再犯罪。

检察机关对李某进行家庭教育评估和详细的社会调查后发现,李某性格内向,平时不爱说话,此次犯罪主要是受到“不良朋友”的影响,李某父母对其心理健康不够关注,日常沟通较少,对其日常结交的朋友也不了解。

对此,检察机关依法向李某的监护人制发《督促监护令》(家庭教育指导令),责令李某的监护人接受家庭教育指导,并明确具体时限、时长和次数,督促监护人依法履行监护职责,提高家庭教育能力。

永年区检察院还在线上建立“永年未检交流群”,在微信群内定时发布家庭教育指导案例,制作普法课件,引导涉案未成年人和监护人开展讨论,学习法律知识。并在群里展开检察官与“问题

这里是法庭,也是教育挽救的课堂

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 周隽 姜文振

“赵爸爸,在我最迷茫的时候,您用法理和温情点亮了我的心灯,让我在漫漫黑夜中看清了方向,让我重新对生活充满了希望……”近日,新疆维吾尔自治区生产建设兵团第一师阿拉尔垦区人民法院少年法庭法官赵文宝收到了在四川上技校的肖军(化名)来信,心中倍感欣慰。

在阿拉尔垦区人民法院少年法庭,孩子和法官温情互动的场景时常上演。少年法庭秉持寓教于审的工作理念,创新工作机制,构建起集未成年人犯罪预防、审判和延伸帮教“三位一体”的少年审判体系,不断推进未成年人全面、综合、双向司法保护,为青少年健康成长营造良好的法治环境。2022年8月19日,阿拉尔垦区人民法院刑事审判庭被最高人民法院评为人民法院少年法庭工作先进集体。

“报告审判员,开庭前的准备工作就绪,请审判员主持开庭。”“现在开庭,带被告人到庭!”随着“审判员”敲响法槌,一场帮教信息网路犯罪活动的“庭审”就这样拉开了序幕。

这是一场模拟法庭普法教育活动,由少年法庭审理的一起在校学生贩卖同学微信提供给他人谋利的涉“两卡”犯罪真实案例改编。通过角色扮演,让青少年融入其中,以案释法,增强法律意识,进一步减少和预防青少年违法犯罪的发生。

“当被告人的感觉真是不好,今后不论在学校还是在社会,我绝对不会知法犯法,要做一个遵纪守法的人。”扮演被告人的张刘颇有感触地说。

为有效预防和减少青少年违法犯罪,阿拉尔垦区人民法院坚持以防为先,积极推进青少年法治教育工作。今年以来,少年法庭法官多次到学校开展法治宣讲,受教育学生达2000余人次。

“在我们的眼里,他们就像自己的孩子一样,面对他们迷茫的

少年”监护人之间的互动,检察官通过和涉案未成年监护人谈学习、聊工作、说思想,潜移默化地进行家庭教育指导,帮助监护人更好地融入帮教活动。

同时,永年区检察院与永年善美社会工作服务中心签订《未成年犯罪嫌疑人附条件不起诉帮教考察合作协议》,双方建立协作互动机制,在对李某进行6个月附条件不起诉考察期内,组成“检察官+社工”帮教小组。其间,未检检察官结合相关规定,向李某讲解有关法律规范和帮教考察期间需注意的事项、遵守的纪律;社工组织利用社会工作专业方法介入帮教,开展有针对性的家庭教育指导,让监护人参与每一次帮教活动,增进亲子关系,使帮教效果达到最大化。

对于该案中的其他涉案未成年人,永年检察机关同样结合每个人的家庭情况,邀请专业家庭教育指导师参与家庭教育指导工作。尤其对于未达刑事责任年龄的涉案未成年人及其监护人,检察机关邀请他们参加临界预防现场教育活动,观看预防未成年人犯罪微电影,运用家庭探访、学习探访等方式开展回访,巩固家庭教育指导工作成效。

今年以来,永年区检察院认真落实未检专业化规范化社会化要求,强化部门联动,整合各方力量,积极构建未成年人司法保护社会支持体系建设。该院与区教体局建立协作机制,进校园讲法治课35场次,排查校园内外安全隐患37次;联合区民政局等九部门召开落实“侵害未成年人案件强制报告制度”联席会议,推进强制报告制度落实;委托社工组织开展社会调查、帮教考察、不良行为矫治、心理疏导等工作,确保未成年人社会服务工作取得实效……

永年检察机关还主动延伸法律触角,将预防工作前移,广泛深入社区开展法治宣传和家庭教育宣传,提高未成年人家长的监护意识和监护能力,有效预防未成年人违法犯罪和遭受侵害等问题,多方努力携手打造有利于未成年人成长的社会环境和法治环境。

眼神,亲友求助的目光,我们都感到了沉甸甸的责任。”赵文宝说,“我们审理的每一起案件都要用爱去融汇法与情,为他们‘浪子回头’,健康成长撑起一片晴空。”

在少年法庭,真情感化,情、理、法交融,是审理未成年人犯罪案件的鲜明特点,少年审判法庭坚持把审判作为教育挽救的课堂,充分体现“教育、感化、挽救”方针,打造特色少年审判方式。17岁的阳飞(化名)因哥们义气,伙同他人盗窃财物,触犯了法律。判决后,法官对他开展法治教育:“人非圣贤,孰能无过”,希望你从此以后认真学习法律知识和文化知识,增强认知能力和辨别能力,在今后的人生道路上懂得选择良师益友,未来的道路还很长,不要让短暂的乌云遮挡住未来的阳光……”

在少年法庭案件审理中,法官们贯彻宽严相济的刑事政策,注重修复创伤,专门安排妇联、教育等部门熟悉青少年心理特点的专业人士作为人民陪审员,让业务优势与法理相融,达到最佳庭审效果。

“少年审判工作,一纸判决书并不代表着一个案子的结束,而只是刚刚开始。”判后法治教育、帮扶,也是法官妈妈、法官爸爸们对迷途孩子们的厚情谊。

“法官妈妈,最近和同事相处遇到了烦心事,你看我这样处理可以吗……”小陈(化名)在电话里和法官朱玲聊了起来。

小陈今年19岁,两年前前受社会不良青年朱玲邀约于盗窃被判缓刑后,朱玲君把小陈介绍到一家工厂上班,小陈很珍惜这个机会,工作上踏实肯干,不仅自食其力还把挣到的工资用于补贴家用。如今,小陈和朱玲君就像亲人一样,生活中的喜怒哀乐都要与她分享。

少年法庭的法官们秉承司法为民的慈爱之心,把教育、挽救工作延伸到法庭之外,建立“一对一”帮扶涉未案件机制,开展庭后定期回访常态化帮扶模式,用爱靠近孩子,走近孩子,去包容那颗浮躁不安的心,用司法的温度护航少年健康成长。

□ 本报记者 赵红旗

“我在电子商务公司从事直播带货主播工作,每月有固定的收入。我会好好干下去,绝对不会再做天上掉馅饼的梦了,更不会在法律边缘游走去触碰法律红线了。”小王对前来自访的河南省宝丰县人民检察院检察官李亚军说。

李亚军是宝丰县检察院“小桔灯”未检工作室负责人,黑龙江省鹤岗市工农区人民法院的一个协助电话,使小王成为他的异地帮教对象。

“我是黑龙江省鹤岗市工农区人民法院从事未检工作的干警,有个需要异地帮教的孩子小王,想请你们协助监督考察。”今年4月17日,宝丰县检察院12309检察服务中心接到一个电话说。

“您稍等,我马上通知”小桔灯”未检工作室干警前来接听电话。”宝丰县检察院12309检察服务中心工作人员说。

在电话中,两地检察机关未检干警交流了小王涉案的基本情况。原来,在校生小王在网上刷单涉嫌帮助信息网络犯罪,被鹤岗市公安局工农分局立案侦查。案件移送至工农区检察院后,办案检察官经过认真审查,考虑到小王犯罪情节较轻,认罪态度较好,又是未成年人,拟对其作附条件不起诉处理,考验期为半年。由于小王家在河南省宝丰县,在鹤岗对其进行考察有诸多不便,准备委托宝丰县检察院对其进行帮教考察。

收到工农区检察院提供的相关法律文书后,“小桔灯”未检工作室启动了异地帮教考察程序。宝丰县检察院与工农区检察院以及小王、小王法定代理人充分沟通后,商定了附条件不起诉监督考察协议的相关内容,并通过网络视频与工农区检察院、小王、小王法定代理人签订了四方帮教协议。

宝丰与鹤岗相距1000多公里,两地检察官为小王能够改过自新,联手进行帮教。宝丰县检察院“小桔灯”未检工作室第一次与小王及其法定代理人沟通交流中,得知小王在学校学习的专业是电子商务,并且对电商直播很感兴趣。

“我们给你联系去县电商培训中心学习一些直播技能,有没有兴趣?真希望你能把家乡的农副产品推销出去。”听了检察官的话,小王高兴地说:“好的!什么时候去?”

小王去参加培训后,“小桔灯”未检工作室通过建立帮教考察微信联络群,采取线上学习内容推送,线下走访和家庭教育指导等方式,对他进行多方帮教,并且每月进行一次微信视频连线帮教辅导,每月对他的书面思想汇报进行点评,及时向工农区检察院通报其现实表现,形成异地帮教的有效联动和无缝衔接,确保帮教考察取得实效。

经过半年的帮教,小王在县电商培训中心学到了直播带货的销售技巧,被推荐到一家电子商务公司做直播带货主播,月销售额为10万余元,每月有5000余元的收入。

综合小王帮教考察期的表现,宝丰县检察院向工农区检察院提出了对小王作相对不起诉的建议。2022年10月17日,工农区检察院依法对小王作出相对不起诉决定。

“此次跨省协作帮教,是对异地帮教协作机制的一次检验,有力促进了未成年人司法保护一体化建设,擦亮了‘小桔灯’未检工作室这个品牌。”宝丰县检察院检察长闻延菲说,“为了满足群众对未检工作的新要求,院党组给‘小桔灯’未检工作室配备了两名员额检察官,两名检察官助理和3名书记员,专门办理涉及未成年人的案件,开展未成年人犯罪预防以及未成年人保护工作。”

截至目前,“小桔灯”未检工作室持续开展青少年法治宣传教育,受教育师生近15万人,被帮教的40名涉案未成年人重新回到学校或者凭借一技之长走上了工作岗位,重新犯罪率为零。

永嘉检察 助推新业态联合监管

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 胡静

近年来,以“电竞+”为营销噱头的酒店备受年轻消费者青睐,因监管职责不明,电竞新业态元素,未成年人大量进入三重因素的叠加,导致电竞酒店安全事件频发。浙江省永嘉县人民检察院向相关行政机关制发检察建议书,推动对电竞酒店的联合监管,切实保障未成年人的合法权益。

近日,永嘉县检察院办理了多起涉电竞酒店的未成年人被侵害案件,检察官走访发现,这些电竞酒店在经营许可、内部管理、外部监管等多方面存在问题。该院依托大数据,归纳集中电竞酒店入住、电竞酒店警情等数据,构建电竞酒店违规接纳未成年人入住模型,发现大量电竞酒店存在接纳未成年人上网、住宿登记不规范等问题。

检察人员发现该类电竞酒店网络平台上的订房信息均突出“开黑”“电竞”等特色,强调“2070s、3070显卡”“十代CPU、240Hz显示屏”等多端电脑配置,且均有一房配两台甚至六台的多人房型,实际是以多电脑、高端配置玩网络游戏为宣传要点,利用上网服务为主要招揽手段。

这些酒店均只取得特种行业许可证,且均未落实对入住或来访的未成年人实施询问,致使入住人员未做到“一人一证”“人证合一”,甚至还存在他人代开、一房多人等情形;部分电竞酒店未在前台明显位置张贴接待未成年人入住“五必须”标识,且存在接纳未成年人入住的情况;均未对电竞设备设置任何身份验证系统。

为进一步促进永嘉县电竞酒店新业态合法、规范经营,切实维护未成年人权益不受侵害,永嘉县检察院联合县公安局、文广旅体局、市监局出台了《关于开展电竞酒店新业态专项治理工作的实施方案》,集中开展电竞酒店新业态专项治理工作,进一步推动未成年公共领域治理。

针对前期磋商和检察建议的内容,永嘉县公安局对辖区所有电竞酒店安装上网登记系统,有效识别上网者是否未成年人,及时对容留未成年人上网的电竞酒店予以查处。相关职能部门对辖区电竞酒店开展联合检查,集中约谈和法治教育等常态化管理措施,强化未成年人保护宣讲,将电竞酒店纳入日常监管,规范其日常经营活动,对日常检查中发现的电竞酒店违规经营情况,督促其整改落实,并及时将线索移送至相关职能部门。通过张贴强制报告制度海报、签署承诺书,督促电竞酒店经营者严格核对入住人员有效身份证件,不容留未成年人上网,切实履行维护未成年人合法权益的社会责任。

「小桔灯」照亮孩子千里帮教路