

探索精准普法路径 推进“八五”普法工作 为西藏长治久安和高质量发展提供有力法治保障



西藏自治区举行2021年度“十大法治人物”颁奖仪式。

“八五”普法工作开展以来，西藏自治区以增强各族群众国家意识、公民意识、法治意识为目标，以大力实施精准普法为主线，以提升普法针对性实效性为重点，围绕中心、服务大局，健全机制、压实责任，积极作为、探索创新，纵深推进“八五”普法工作，为推进新时代西藏长治久安和高质量发展提供有力法治保障。

高点站位统筹谋划 健全完善体制机制

西藏自治区各级党委、政府认真落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将学法用法纳入重点工作统筹部署，落实各级党委(党组)理论学习中心组定期学法制度，由党政“一把手”亲自研究部署、督促推动。出台《西藏自治区法治宣传教育条例》，制定《关于在全区开展法治宣传教育的第八个五年规划》及年度普法与依法治理工作要点等指导性文件。建立健全自治区党委全面依法治藏委员会守法普法协调小组联席会议制度，定期召开会议，听取普法工作汇报，研究解决困难和问题，适时提高普法工作专项经费标准，有效保障工作开展。

围绕中心抓住重点 不断夯实法治根基

“八五”普法工作开展以来，西藏自治区坚持法治宣传与法治实践深度融合，坚决抓好“稳定、发展、生态、强边”四件大事，以“法律十进”和精准普法为抓手，聚焦群众法治需求，广泛开展法治宣传教育阵地示范创建活动，助力实现“精准普法、生动普法、有效普法、高质量普法”目标。深入开展以“强边固防，法治同行”为主题的“法律边境行”专项普法活动，结合边境干部群众关心关注的热点难点问题，开展法治需求，有针对性地宣讲乡村振兴、婚姻家庭、边境贸易、出入境管理、疫情防控、防范电信网络诈骗等法律知识，引导边境干部群众养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好习惯。

深入开展以“疫情防控，法治同行”为主题的专项普法活动，详细解读疫情防控法律法规及有关政策，及时召开自治区人民政府新闻发布会，积极回应广大市民关心的疫情防控相关法律问题，及时梳理和发布涉疫相关法律服务指引；编制发放《疫情防控典型案例读本》，开设“律师释法”专栏，为群众答疑解惑；用汉藏双语形式录制疫情防控法律宣传音频和视频，深入村居进行循环流动播放。积极发挥法治宣传教育在环境保护、建设美丽西藏等方面的作用，广泛宣传生态环境保护法律法规，通过发放宣传图册、播放视频、现场有奖问答等群众喜闻乐见的形式，用鲜活生动的语言和事例，教育引导各族群众牢固树立“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念。

主动服务平安建设大局，采取集中宣讲、进村入户、以案释法、开展群众性法治文化活动等方式，广泛宣传宪法、民法典以及与国家、安全、民族团结、生态环保、民生保障等有关的法律法规，在辖区营造尊法学法守法用法的浓厚氛围，为推动西藏社会大局持续稳定、长期稳定、全面稳定奠定坚实的法治基础。

因地制宜精准施策 全面提升普法质效

坚持分层分类普法，针对不同对象制定个性化、精准化普法菜单，推广“下单配送”普法模式，创新法治宣传教育形式，举办年度“十大法治人物”评选活动，推广《法治西藏》普法栏目，建立执法司法典型案例库，推进掌上智慧普法，创作普法歌曲、快板和小品短剧，聚焦群众身边鲜活的人物和案例，用群众听得懂、记得住、学得会、喜欢看的方式开展普法宣传。针对重点普法对象，编写具有西藏特色的“八五”普法教材，制作汉藏双语法治动漫及《法治西藏》系列口袋书、图画书，进一步丰富普法内容，让法治宣传教育更接地气。

组建“八五”普法讲师团和以法官、检察官、警官为主体的“三官”以案释法讲师团等队伍，在节庆日、旅游旺季和法律法规颁布实施纪念日，组织开展送法进村入户、法治文艺演出等贴近生活、通俗易懂的系列普法活动，深受群众欢迎。

抓好示范创建工作 推进基层依法治理

主动服务乡村振兴战略，持续开展送法进乡村活动，实施“民主法治示范村(社区)”创建、“法律明白人”培养和“农村学法用法示范户”培育“三大工程”，法治宣传教育在培育文明乡风、提升法治素养和化解矛盾纠纷等方面的积极作用日益显现。

结合文化科技卫生“三下乡”活动，统筹推进新时代文明实践中心(所、站)、农家书屋、驻村工作队等平台，大力宣传与农牧区群众生产生活密切相关的法律法规。截至目前，西藏自治区共成功选树“法律明白人”21284名，培育“农村学法用法示范户”1398户，创建“全国民主法治示范村(社区)”72个。同时，制定考核标准和命名管理办法，定期开展复核工作，确保创建质量，全面推进法治乡村建设。

聚力打造高品质法治宣传教育阵地

“八五”普法工作开展以来，西藏自治区全面实施“八五”普法规划，因地制宜开展法治实践活动，不断创新和丰富法治宣传教育载体，打造了一批主题鲜明、特色突出、贴近生产生活、群众喜闻乐见的法治宣传教育阵地，有效提升了干部群众的法治思维与法律素养，为经济社会和谐稳定发展营造了良好的法治环境。

立足区情实际，坚持“示范引领、典型带动、突出特色、稳步推进”的原则，充分发挥法治宣传教育阵地在法治建设中的基础性、支撑性作用，将阵地建设纳入重要议事日程，加强组织领导，精心安排部署，健全工作制度，压实工作责任，强化工作举措，不断提升阵地建设水平，努力在更高起点上满足人民群众日益增长的法治需求，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。围绕“法律十进”工作要求，以重点普法

对象为突破口，出台《西藏自治区法治宣传教育条例》，印发创建法治示范学校、民主法治示范村、诚信守法企业等相关制度，规范法治宣传教育阵地创建标准和工作要求，广泛开展法治宣传教育阵地示范创建活动，助力实现“精准普法、生动普法、有效普法、高质量普法”目标。

截至目前，西藏自治区已建成470余处各具特色、覆盖城乡、设施齐备、管理规范、社会认同的法治宣传教育阵地，集法治宣传、知识普及、文化传承、道德滋养、休闲娱乐等功能于一体，免费向公众开放，将法治宣传融入群众日常生活。其中，布达拉宫法治示范景区、日喀则市宪法主题公园、林芝市法治主题公园入选全国法治宣传教育基地，成为自治区法治文化阵地样板，受到社会各界一致好评。此外，西藏自治区将传统媒体与新媒体

相结合，利用广场、公园、景区、街区等公共场所，挖掘和丰富法治元素，将法治宣传教育和区域文化景观相融合。依托新时代文明实践中心(所、站)、公共法律服务中心(站)、乡村图书角、学生活动室等公共场所资源，因地制宜建设法治文化阵地。注重互动交流、寓教于乐、共享体验，充分利用大数据、智能机器人、微信小程序、电子触摸屏、普法短剧、动漫微视频等新媒体手段，开展常态化、立体式和多层次的线上线下宣传活动，进一步延伸法治宣传教育触角，促进法治供需双方良性互动和普法资源共享，提高普法宣传的针对性和实效性。

西藏自治区普法成果陈列馆、拉萨市布达拉宫广场宪法文化角和民法典主题公园、日喀则市桑珠孜区寺庙法治宣传教育展厅、林芝市墨脱县边境法治文化长廊、山南市琼结县法治

文化公园、昌都市法治文化主题公园(广场)、那曲市聂荣县盘羊法治文化广场、阿里地区改则县公益普法教育基地……一大批法治宣传教育阵地陆续投入使用，为自治区法治文化阵地建设融入新元素、注入新内容、焕发新面貌、发挥新作用。

西藏自治区建立“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法、谁服务谁普法”普法责任制，制定出台普法工作任务清单和考核评价标准，全面推行年度普法责任制履职评议，对法治文化阵地建设工作实行“清单化”管理和“对账式”考核。同时，充分发挥纪检监察、公安、财政、民政、文化、教育、税务等部门职能优势，在规划设计、项目审批、土地利用、资金投入、管理维护等方面提供支持和保障，形成法治宣传教育阵地建设强大合力。

多措并举开展民族团结普法宣传

今年是深入实施“八五”普法规划的关键一年。西藏自治区紧密结合边境民族地区实际，紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，以《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》为重点内容，扎实开展民族团结普法宣传活动，推动自治区民族团结进步模范区创建工作迈出坚实步伐。

制定印发《西藏自治区民族系统法治宣传教育第八个五年规划(2021-2025年)》(2022年)以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展民族团结宣传教育工作方案》等文件，进一步明确普法工作要求，确保专项普法组织有力、落实到位。同时，围绕提

升民族地区普法工作质效，组织开展民族地区精准普法调研活动，认真提炼经验做法，分析存在问题和原因，研究制定切实可行的改进措施。

充分发挥各级党校(行政学院)的教育培训主阵地作用，开展培训和宣讲活动，开设民族法律法规教学主题30余个，融入66个主题班次；选派民族工作领域专家骨干，深入单位和村居开展“民族团结从我做起”主题宣讲活动；将民族区域自治法等法律法规纳入“法律十进”重要内容，通过集中宣讲、进村入户、以案释法、举办法治讲座等方式，深入农牧区、社区、中小学校开展宣传活动，

免费发放宣传手册122万余册，开展各类宣传活动1万余场次，推动宣传教育常态化。同时，利用“3月综治宣传月”、“4·15”全民国家安全教育日、“9月民族团结进步宣传月”、“12·4”国家宪法日等重要时间节点，开展主题鲜明、内容丰富的民族团结普法宣传活动；开辟媒体宣传阵地，利用报刊、杂志、广播、电视、微信、网络等平台，开设“民族团结一家亲，同心共筑中国梦”专题和专栏，刊播民族团结典型案例专题报道320余篇；运用户外LED电子显示屏、广告牌、宣传栏等阵地，广泛开展民族团结普法宣传活动，不断扩大宣传覆盖面，营造“抬头可见、随处可

学”的浓厚氛围。

积极创新宣传手段，开展以“学习民族团结政策知识，争做民族团结‘石榴籽’”为主题的网上知识竞赛，督促国家工作人员先学一步、学深一层；开展民族团结文化展播活动，深入乡镇、村居和学校，免费播放《风吹红河谷》《八洞村》《致敬英雄》等爱国主义和民族团结教育题材影片，大力宣传弘扬民族团结进步的先进事迹；宣传解读《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》，制作普法动漫微视频和汉藏双语普法口袋书，用群众喜闻乐见、易于接受的方式进行普法，进一步提高普法针对性和实效性。

借力新媒体引领普法新常态

近年来，西藏自治区普法办围绕“法治西藏”建设总目标，以服务大局、服务群众为导向，以建设推广“法治西藏”新媒体普法矩阵为抓手，聚焦热点难点问题，挖掘干部群众喜闻乐见的宣传形式，推动新媒体普法工作取得可喜成绩。“法治西藏”微信公众号连续获评中央政法委员会第三届、第四届“四个一百”优秀政法新媒体。

强化政治引领。坚持“奏响主旋律，弘扬正能量”，以打造自治区政法网络新媒体第一方阵排头兵为目标，以“法治西藏”微信公众号为主阵地，及时跟踪报道重大活动、热点事件，立法动态和典型案例，确保新媒体宣传工作始终沿着正确方向前进。

坚持权威发声。把握好网上舆论宣传引导的时、度、效，以“法治西藏”微信公众号为龙头，统筹带动7个地市建立新媒体普法团队，紧密关注时事动态，对法治建设工作重大部署和重要成果进行全方位宣传和展示；围绕疫情防控、重大民生项目和热点关注案件，第一时间推送和传播官方发布的权威信息，月均阅读量突破700万次，在自治区政务类新媒体排名中稳居前三名，政法类新媒体排名第一。

突出本地特色。发挥新媒体影响力更大、服务群众互动性更强的优势，分析“法治西藏”微信公众号粉丝群体阅读习惯大数据，通过信息发布、智能咨询、活动推广等多种手段，培育一

批固定粉丝群体，着力打造法治资讯重要集散地；公众号阅读量达2200余万人次，头条号阅读量达300余万人次，企鹅号阅读量达260余万人次。同时，结合新媒体发展“视频化”趋势，采取通俗易懂、群众喜闻乐见的形式，创作和发布一批特色鲜明的汉藏双语法治动漫短视频，服务基层群众日常生活。

坚持普法为民。围绕群众关心的法律问题，策划线上法律知识有奖问答、年度“十大法治人物”网络投票、“我与宪法合影”“唐僧取经的一天”等社会影响力大、群众参与度高、互动效果好的线上普法活动，带头创作宪法朗读、歌曲、短视频等新媒体优秀法治文化作品。积极探索“互联网+普法宣传”模

式，建成“西藏自治区智慧移动普法”平台，集在线咨询、文书生成、业务办理、学习娱乐等功能于一体，有效克服了西藏地广人稀、交通不便、基层法律服务资源紧缺等难题，成为群众身边“24小时”“随身法律顾问”，已为69万余群众提供免费法律服务，并入选“政法智能化建设十大创新案例”。

拓展宣传阵地。在学习强国App“西藏学习平台”和“西藏日报”App开设“法治宣传”专栏，开通“法治西藏”官方视频号，突出重点内容和重点对象，讲好西藏故事。建成“学风风暴”线上学法考法平台，定期组织线上法律知识考试，每年有60余万人次参与，实现了网络学法的规范化和常态化。

持续擦亮“法润雪域边关”普法品牌

西藏出入境边检总站多点发力

近年来，西藏出入境边检检查总站围绕“稳定、发展、生态、强边”四件大事，以“法润雪域边关”主题普法活动为抓手，引导边境群众增强国家意识、公民意识、法治意识，持续擦亮西藏边境普法特色品牌，深入实施固边兴边富民行动。

数据显示，今年以来，西藏出入境边检总站已累计开展各类法治宣传活动300余场次，举办法治讲座74场次，受教育边民、务工群众和游客达50余万人次。

加强统筹谋划。将全民普法作为维护国门边境安全稳定的重要支撑，以增强边境群众法治意识为重点，以提高普法针对性和实效性为着力点，制定13项普法重点、14条推进措施，落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法、谁用工谁普法”普法责任制，推动法治宣传教育工作守正创新、提质增效、全面发展。

抓住“关键少数”。落实定期学法制度，逐年制定领导干部学法用法清单，将宪法、法律法规规章和党内法规列入党委(党组)理论学习中心组学习内容，将尊法学法守法用法情况作为考核领导班子和领导干部重要内容，提升用法思维解决问题的能力 and 依法决策水平。将法治教育纳入整体教育培训规划，作为入职培训、任职晋升、年度考核、考察任用必修课程和必考内容，由党政负责人带头举办法治讲座，组织2期处级领导干部培训班、1期基层法制员业务培训班、1期高级执法资格考试专题培训班，全面提升依法履职能力。

紧盯重点领域。依托国门口岸和边境两大阵地，专题开展全民国家安全教育日法治宣传周活动，大力宣传国家安全法、反间谍法、《反分裂国家法》《西藏自治区反间谍安全防范条例》等法律法规，全力构筑边境安全防线。开展“3·28百万农奴解放纪念日”专题普法活动，宣传民族工作法律法规，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。

加强青少年普法。充分发挥边境警务职能作用，与地方教育部门合力选聘93名移民管理民警担任法治副校长，结合未成年人身心发展特点，开展宪法、刑法、民法典、预防未成年人犯罪法、新修订的未成年人保护法等法律宣传活动，进一步增强青少年法治观念和法治素养。开展打击非法出入境违法犯罪普法宣传活动，长效宣传出境入境管理法、《关于惩治妨害国(边)境管理违法犯罪的意见》和相关司法解释，有力维护国门口岸安全和良好的出入境秩序。充分发挥维护国家政治安全、边境安全的第一道屏障作用，大力开展疫情防控普法工作，有效运用法治手段和法治方式提升疫情防控法治化水平，全力保障人民群众生命健康。

注重普法并举。对标新时代边防管理重点任务，深入开展与防范打击跨境违法犯罪、边境管理区通行管理、社会治安管理等方面密切相关的法律法规宣传，维护边境地区安全稳定。落实“放管服”改革要求，优化营商环境，大力宣传支持西藏“本地游”边境通行证办理9项惠民措施等减证便民政策，为边境地区经济社会高质量发展提供更高水平的管理服务。依法化解基层矛盾纠纷，从护边员、辅警队伍中遴选115名“法律明白人”担任边境村居矛盾纠纷信息搜集员，联合西藏出入境边检总站40名公职律师，建立包片工作机制，为边境群众提供法律服务，搭建警民联系桥梁，为法治边境、平安边境建设注入新力量，进一步提升基层治理法治化水平。

今年，西藏出入境边检检查总站日喀则边境管理支队珠峰边境派出所所长格桑桑青自治区第三届“十大法治人物”，山南边境管理支队玉麦边境派出所获评全国第二批“枫桥式公安派出所”，勒布边境派出所获评“全国公安机关执法示范单位”，自治区移民管理法治宣传教育工作取得明显成效。接下来，西藏出入境边检检查总站法治宣传工作队将再接再厉，努力在“法治西藏”建设中取得更大进步，彰显更多作为。



西藏自治区昌都市丁青县开展“4·15”全民国家安全教育日法治宣传活动。



西藏自治区拉萨市举行青少年税法教育基地揭牌仪式。