



## 各地海关加快推进“三智”建设 智慧海关助执法监管更精准通关更快捷

### 热点关注

□ 本报记者 蔡岩红

在深圳盐田港区,驳船陆续靠泊,集装箱源源不断的抵港,通过“智能分流、顺势查验、嵌入监管”,实现快速通关,从深圳大鹏湾畔发运至世界各地。

同一时间,在深圳海关运行管控中心的监控大屏上,海关工作人员依托这个深度集成大数据、云计算、视频监控的智慧平台,以全景视角对通关过程进行实时监控,并精准畅通通关堵点,进一步提升海关数字化监管水平,有效优化业务运行质量,今年以来深圳关区进、出口整体通关时间较2017年分别压缩67.13%、93.79%。

海关科技赋能智慧监管,给企业带来了实实在在的获得感。近年来,海关总署积极践行“智慧海关、智能边境、智享联通”的“三智”理念,以“智能化”为依托,以高新技术驱动制度创新,提倡海关智慧治理,边境协同治理,全球合作治理,智慧海关助执法监管更精准,通关更快捷,各地海关加快推进“三智”建设,在“管得住”的前提下实现“通得快”,让监管服务提质增效,为企业减负增效。

### 科技赋能集约办理提升效率

港珠澳大桥珠海公路口岸是全国唯一粤港澳互通、客货并重的口岸。拱北海关不断优化海关监管信息化系统,在该口岸实施客、货“一站式”车辆验放系统,将传统公路口岸车辆的“串行通关核放”模式优化为“并行通关核放”,在卡口系统上集成证件查验、人脸识别、指纹比对等功能,通关车辆只需“一次停车”,便可“一站式”集约办理通关手续,提升了通关效率和通关体验。

“随着粤港澳大湾区1小时生活圈的形成,广大进出境旅客对高效通关需求增加,依托智能卡口系统,大桥口岸客司机“一站式”自动通关,能够切实感受到智慧海关带来的便捷。”拱北海关所属港珠澳大桥海关监管一科科长李康水说。

近日,由珠海市广丰物流有限公司承运的一批集成电路板等产品在港珠澳大桥珠海公路口岸接受海关查验。关员使用X光机对该批产品开展非侵入式查验,实现“既要管得住,又要通得快”。

记者了解到,针对相关产品特点,拱北海关通过

### 核心阅读

近年来,海关总署积极践行“智慧海关、智能边境、智享联通”的“三智”理念。以“智能化”为依托,以高新技术驱动制度创新,提倡海关智慧治理,边境协同治理,全球合作治理,智慧海关助执法监管更精准,通关更快捷,各地海关加快推进“三智”建设,在“管得住”的前提下实现“通得快”,让监管服务提质增效,为企业减负增效。



H986、X光机等大型智能化查验设备和应用人工智能算法模型开展智能审图,提高对进出口货物非侵入式查验比例,不仅压缩企业通关环节时间和成本,更进一步降低了高新技术产品损耗,实现通关效能和通关质量“双提升”,有效促进粤澳两地跨境货物便捷流动。

近日,在位于广州市增城区新塘口岸的跨境寄递业务集约审核中心内,黄埔海关所属增城海关关员周雅婷紧盯电脑窗口弹出的审单风险提示进行相关操作后,一条消费者身份核验信息就发到了刚刚在电商平台购买过进口化妆品的陈洁手机上。陈洁按指引进行线上“刷脸”,周雅婷很快就收到了“验核成功”的反馈,随即进行“审核通过”处置。

“跨境电商消费者身份真实性核验是黄埔海关推进海关监管业务智能化建设的一项新技术应用。通过大数据对碰筛查,综合运用信息技术对跨境电商申报数据进行智能审核,自动甄别风险后予以提

示,可快捷有效地发现高风险订单。”增城海关寄递审核科科长张程说。

据了解,黄埔海关大力推行跨境寄递业务集约智慧审核改革,整合了数据流、单证流,并加强与“单一窗口”联接,设立一个集审中心,组建一支专家队伍,搭建一个智慧辅助平台,使辖区内的跨境电商进出口审单执法尺度统一、智能、高效。

### 智能监管提升港口集疏运效能

“目前,公司的集装箱到港后可第一时间安排提箱,减少了重复装卸、运输、堆存等环节,车辆周转率提升超20%。”天津茂海集团纸业业有限公司关务事业部经理李效坤说。

如今,在天津港,“船边直提”和“抵港直装”的“两直”模式,正为企业带来全新的便利体验。与国内许多老港口类似,天津港码头建设早,客观存在进深短、容量小的弊端。要提升港口集疏运效能,作业模式就要改变。为此,天津海关联合天津港集团推出“两直”模式,通过将海关指令嵌入港口作业系统,实现进出口通关流程“大变身”。通过改革,企业进口提箱时间从1至2天压缩至最短1.5小时;出口货物无需提前5至7天即送到港口,并省去港外堆存环节,为企业节省出3天左右的出口生产时间。

随着应用“两直”模式的货物越来越多,车等货、找车难、找货难等问题也相伴而生。为此,天津“关港集疏港智慧平台”应运而生。在这个平台上,关港双方信息深度交互,通过应用AI算法,实现了车、货、船三方需求的智能匹配,解决了车与货互相等待的难题,打造了港口与企业间集疏运作业“零等待”的智慧物流模式。

在山东港口青岛港自动化码头,高速轨道吊机依据码头智能控制系统生成的作业指令,快速精准地完成集装箱集疏运。“现在进口空箱放行信息,在船舶靠岸前就已通过系统全部自动完成。”该码头操作部副经理王吉升指着即将靠泊的船舶说。

受疫情等因素影响,港口堆场集装箱堆存挤压、疏运周转不畅,成为困扰港口及客户的一大难题。对此,青岛海关所属青岛港与山东港口青岛港协作,依托海关监管系统和码头智慧系统信息共享,实现了空箱快速验放,保障进口空箱“船到即放、落地即取”。同时,双方积极探索集装箱堆存新路径,在码头现有布局基础上进行科学规划,提升堆存能力。在海关智慧监管模式下,最大限度降低了企业物流通关成本。

### 智慧口岸赋能中老“澜湄快线”

“有人入境列车请注意。”在云南磨憨铁路口岸海关视频监控室内,随着对讲机里传来作业提示,昆明海关所属磨憨海关立即通过视频监控确认H986周边环境安全和监控设备运行情况。几秒钟后,一列从老挝万象发车,满载货物的“澜湄快线”中老铁路国际货物列车缓缓驶入海关前置拦截作业区,矗立在中老友谊隧道口前方铁路两侧H986自动自动化运行,在列车正常行进的同时,对全车运载集装箱进行了自动扫描查验。

“以前对于货运中可能存在的夹藏等风险,主要以人工掏箱查验为主,耗时长、排准难、强度大,而采用H986这种非侵入查验方式,单列列车扫描仅需一两分钟,关员通过扫描生成的图像能快速、精准地进行筛查。”昆明海关所属磨憨海关关长耿建强说。

昆明海关大力推进“智慧海关”建设,在加大智能化科技监管设备投入使用的同时,持续深化内部协作配合,形成整体监管合力。扫描图像审核工作与现场查验分工协作,互为辅助,大幅提升了风险排查效率和整体监管效能,进一步加快了列车通关速度。同时,依托风险信息研判系统,可对需要进行人工查验和掏箱作业的货物下达精确指令,监管安全与快速通关得以同步实现。

智能监管为海关执法“精准”打下基础,信息化为海关服务插上“快捷”的翅膀。在距离磨憨铁路口岸630公里的中铁联集昆明中心站内,滇中海关关员与铁路部门工作人员正密切关注一列“澜湄快线”列车的实时通关情况。

“该列车全程采用海关‘铁路快速通关’模式,列车在磨憨完成放行手续后,昆明中心站的‘铁路数字口岸系统’物流动态信息就会同步显示实时状态,海关的‘物流平台系统’通关数据信息也同时到位,双方会第一时间进行数据匹配性比对,并向货主预报物流信息,为企业后续整备货物、发运提离等工作留出充足时间。”中铁联集昆明中心站副经理徐超介绍说。

“铁路快速通关”模式是海关为提高境内段铁路进出口货物转运运输通行效率和便利化水平推出的信息化创新监管作业模式。运用此模式,海关、铁路、运营企业三方可通过物流数据互联互通,信息匹配的闭环式管理,形成海关监管力量的全国性集约调度,使中老铁路国际货运实现关企协同监管的同时,进一步简化企业操作流程,提升通关效率,降低运营成本。

## 以示范带发展 以创建促提升

# 宁夏法治政府示范创建硕果累累

### 法治政府建设纵深行

□ 本报记者 申东

从今年起,宁夏回族自治区银川市兴庆区综合执法局法制办主任迟鹏身上的担子更重了——不仅要对每一起行政处罚案件进行审核,同时作为局里案件审理委员会委员,参与审议重大行政案件并提出意见。

原来,在积极推进全国法治政府建设示范地区的创建中,兴庆区率先在全国成立26个行政执法案件审理委员会,成员200余人,由各执法部门、乡镇(街道)法治建设第一责任人担任主任,对涉及重大公共利益、重大处罚类案件均提交委员会集体讨论决定,有了这层内部监督机制,既保证了案件的公平、公正,更杜绝了人情案。

近年来,宁夏党委和政府高度重视法治建设,将“实施依法治国战略”写入自治区第十三次党代会报告,自治区党委依法治区办成立3年多来,大力推进法治政府建设,基本形成了责任督察和示范创建“两手抓”的推进机制,实现了区市县层面法治政府建设督察全覆盖,2022年下发4期督察通报,以督促改,推动法治建设。

同时,通过示范创建,评选出一批在全区法治政府建设水平处于领先地位、叫得响立得住的示范地区和项目,形成可复制、可推广的做法和经验,以示范带发展,以创建促提升,为各地各部门持续推进法治政府建设提供示范样板和重要参考,“以点带面”提升全区法治政府建设整体水平,对加快实现法治政府建设率先突破具有重要意义。

### 集中评议21个单项示范创建项目

“请问项目陈述人,你们‘帮帮您’品牌如何能延伸服务到村组上的老年人和残疾人?”“我们县把每个村组都划成网格,由网格员上门宣传‘帮帮您’服务品牌,摸清群众的需求,然后由志愿者上门为行动不便的老人、残疾人进行对接、帮办。同时,志愿者的联系方式也会在网格内公布。”这是今年9月宁夏区法治政府建设单项示范创建候选项目集中评议的一个场景。

宁夏县委副书记康玲对那场线上答辩记忆犹新。虽然评议的问题只有3个,但每个都切中要害。中宁县是全区最早开展基层行政审批制度改革的县区,以直接赋权和委托下放的方式,中宁县将17个部门(单位)的行政审批和公共服务事项下沉乡镇民生服务中心集中办理,乡镇审批服务事项由改革前的45项增加到155项。同时,将行政服务大厅引导员、代办员、窗口工作人员等188人吸收到志愿服务队伍,推出“帮帮您”品牌。

今年3月,自治区党委依法治区办下发通知,启动第二批全区法治政府建设示范创建活动。经过第三方评估、网上核查、人民满意度调查等环节,共有21个单项示范创建项目入围集中评议环节。中宁县优化政务服务,着力解决服务群众最后一公里问题,“帮帮您”政务服务品牌被命名为第二批自治区法治政府建设示范项目。

自治区党委依法治区办有关负责人告诉记者,集中评议是对法治政府建设情况的一次全面检视,也是各地各部门自我检查、发现问题、查找短板的宝贵机会。通过示范创建,推进全区法治政府全面突破,全面建设。

### 法治政府建设示范创建全面开花

从申报自治区法治政府建设示范项目,到被命名为第二批全国法治政府建设示范地区、银川市兴庆区法治政府建设实现了质的飞跃,这也是自治区党委依法治区办几年来孜孜以求的成果。

一组组数据展现法治政府创建的铿锵足音:行政审批推行“一件事一次办好”,93%的服务事项实现“一网通办”,100%的事项实现“一窗受理”;近两年来组织法律顾问参与政府重大决策讨论130余次,提供合法性审查意见8900余份,重大行政决策集体讨论率达100%;备案审查规范性文件4件,合法性审核率达100%……

针对法治政府建设创建中的短板、弱项,在创建中,兴庆区以问题为导向,向乡镇(街道)划转,派驻执法人员283人,推动执法重心下沉和效能提升,选拔103名法学专业干部充实到各乡镇、街道,有效缓解了基层法治力量薄弱问题。

营商环境的好坏是创建法治政府示范的晴雨表,今年创建全区法治政府示范县区成功的灵武市,全程保姆式跟踪服务全市168个重点项目和养殖基地103家企业。今年1月至9月,灵武市招商引资到位项目79个、资金80.52亿元。灵武市在2020年、2021年全区营商环境第三方评价中,连续两年在县级组排名第一。

石嘴山市在创建法治政府示范市工作中,加大简政放权力度,实施相对集中行政许可权改革,率先在全区实现市域内改革一体化、一盘棋。聚焦“石好办、事好办”政务服务品牌,全力打造“一网、一门、一窗、一端”便民化服务样板,优化整合“12345”热线,诉求办结率达99.16%,全面推进“证照分离”改革,持续降低市场准入门槛,办理审批改革案1487件,告知承

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 吴牧 周豪

## 杭州推动镇街法治建设全方位变革系统性重塑

作出重大行政决策,出台规范性文件,签订政府合同前,合法性审查环节必不可少;一支队伍管到底,城市管理精细化,综合行政执法蓝成一擦亮风景线……在浙江省杭州市各个乡镇、街道,法治已然成为发展的重要推动力。

今年以来,杭州市构建市、县、乡三位一体、全面贯通的依法治市总体格局,以乡镇(街道)法治化综合改革为抓手,推动镇街法治建设全方位变革、系统性重塑,法治建设基层基础进一步夯实。

截至9月底,全市镇街信访案件和矛盾纠纷就地化解率分别达93.17%、97.92%,一审行政诉讼败诉率、复议纠错率同比分别下降5.47和18.24个百分点。

### 制定计划基层法治有章可循

“去年我村顺利通过全国民主法治示范村创建验收,集体经济进一步壮大……”今年5月,在杭州市富阳区银湖街道梓树村文化礼堂内,村书记陈军向村民作法治报告,接受村民代表考评。自去年起,梓树村试点开展村级法治建设。

杭州市司法局有关负责人告诉记者,杭州市以清单式管理推进法治建设第一责任人职责落实,各区县(市)制定乡镇(街道)党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单,并将其作为年终述职主要内容,还将法治要求推广到村(社区)主要负责人,构建“大会述职、群众评议、整改提升”的闭环机制。

落实法治建设第一责任人职责只是乡镇(街道)法治化综合改革中的一环,面对这个涉及社会方方面面的大工程,怎么改革?改革什么内容?这些在杭州市今年制发的《全面推进乡镇(街道)法治化综合改革行动计划(2022—2025年)》(以下简称《行动计划》)中有明确的要求。

《行动计划》设定了改革主要目标,明确了体制机制、依法行政、矛盾化解、法治监督、队伍建设等8项重点任务,对镇街法治建设全方位规范要务。

### 力量下沉行政执法迭代升级

近日,杭州市上城区南星街道综合行政执法中队作出“燃气监管一件事”的首个行政处罚决定。街道综合执法中队副队长倪俊杰介绍,被处罚人在污水管道维修施工过程中造成燃气管道破损,街道结合燃气管道损害程度、当事人补救情况以及未造成安全事故等事实,引入“柔性执法”,根据量化的裁量基准选择了罚款1万元的处罚档次,最终当事人心服口服。

“综合查一次”,一次上门,“全科”体检,对企业检查时间减少50%以上,文明执法、精准执法、柔性执法……执法理念的不断更新,也侧面反映了杭州综合行政执法工作的迭代升级。

杭州市综合行政执法局有关负责人介绍,杭州市通过全面梳理执法事项,编制形成2251项镇街执法事项清单,让权责边界更加明晰,同时,制定全省首个《关于深化“大综合一体化”行政执法改革加强乡镇(街道)执法队伍和执法能力建设的意见》,进一步明确镇街综合行政执法实施方式、机构设置、编制和人员管理等要求。

目前,全市191个镇街均完成综合行政执法队挂牌,其中159个已赋权执法事项,通过建立执法人员“县属乡用共管”制度,全市执法人员乡两级下派率达89.77%,其中镇街占乡占71.78%,形成“金字塔型”行政执法队伍体系。

### 全过程保障基层依法治理

去年10月,位于萧山区新城区的宁围街道宁安社区城中村改造项目正式启动。宁围街道法律顾问、浙江王建军律师事务所执行主任孙勇龙带着3名律师,将办公地点安在改造项目临时办公点。虽然征迁公告刚发出,但是孙勇龙团队已经忙活了好一阵子,前期的项目评估、政策制定、公告拟定,宁围街道均在第一时间邀请他们介入,把好合法性审查关。

萧山区在宁围街道探索法治全过程保障征迁模式,是杭州镇街合法性审查工作逐步推进的一个缩影。

据杭州市司法局有关负责人介绍,近期出台的《杭州市乡镇(街道)合法性审查工作指引》对决策、文件、合同、执法决定的审查流程,审查标准,审查文书等进行统一规范,改革要求每个镇街配备1名法学本科以上学历的法治工作人员,并逐步推进镇街党政班子法治人才配备。目前,杭州市所有镇街均配备了专、兼职法治工作人员,同时,通过政府购买服务,公开招聘等方式,所有镇街均聘请了法律顾问,法律顾问参与镇街涉法事务成为常态。重大疑难涉法事务实行县、乡、法律顾问会议机制,合法性审查质效大大提升。

### 数字赋能激活基层智治因子

在杭州,数字赋能的故事不胜枚举,“数字+”为乡镇(街道)法治化综合改革注入新动能。

在桐庐县桐君街道,全省首个集信息公开、廉情收集、自动预警等功能为一体的乡村治理数字化平台——“亲清地图”,让村(社区)实现人、房、企、事、物等各种数据要素的准确对应,改传统的“橱窗”公开为“码上”公开,一村一赋码,实现“码上”知晓,“码上”监督,“码上”办理,一张图助力乡村智慧治理。

“叮咚!您有新的西湖码事件。”指挥中心工作人员一分钟签收事件,两分钟下派综治队员。在西湖区三墩镇,集“事件协同、视频监控、分析研判、指挥调度、处置反馈”于一体的基层治理综合指挥中心,让指挥更通顺,矛盾事件高效流转,处置更及时。

一线执法人员“一部手机全执法”,“小脑+手脚”基层治理体系迭代升级,公共法律服务智能化……以数字化重构治理模式,杭州正强化数字赋能破解镇街法治建设重难点问题。

## 陕西对全省法治政府建设进行评估

本报讯 记者孙立果洋 通讯员王小桥 为推动陕西省法治政府建设不断向纵深发展,2022年以来,陕西省委依法治省办对2021年全省107个县(区、市)法治政府建设进行评估,评估结果全省排名并内部通报。

据介绍,2020年陕西省委、省政府针对全省法治政府建设方面存在的突出问题,推出具有陕西特色的法治政府建设“六大工程”,即法治政府建设“双驱”工程、市县法治政府建设评估工程、乡镇法治政府建设强基工程、法治优化营商环境评价工程、政府工作人员法治素养提升工程、法治政府建设信息化推动工程。2021年、2022年,“六大工程”连续两年写入省政府工作报告。

其中,市县法治政府建设评估是“六大工程”的核心内容。省委依法治省办建立第三方评估评价机制,

对各地法治政府建设情况进行评估评价,倒逼各级政府持续用力推进法治政府建设。评估采用专家评审资料、互联网抓取资料综合分析、实地抽查等方式进行,确保评估结果客观公正。

从评估结果来看,全省各地近年来党对法治政府建设的领导明显加强,行政处罚法等基本行政法律得以较好实施,行政执法“三项制度”基本得到落实,行政规范性文件制定基本实现规范化,行政审批服务进一步优化,“放管服”改革取得阶段性成效,城乡社区治理和服务进步显著,重大行政决策和重大突发事件依法预防处置水平有较大提升,政府接受人大监督、司法监督和社会监督的自觉性得以提高,社会矛盾多元化化解成效显著。



近年来,甲虫、蜥蜴、蛇等“异宠”受到不少年轻人青睐,生物安全领域常识普及和法律知识宣传贯彻显得尤为重要。近日,北京海关联合北京亦庄实验学校开展线上“云普法”活动,图为学生与家长通过“云课堂”一起学习生物安全知识。  
本报通讯员 黄薇 摄