

教育部等五部门要求加强职业学校基础设施建设 提升软硬件水平增强职业教育吸引力

□ 本报记者 赵晨熙

“三百六十行，行行出状元”。前不久，来自浙江建设技师学院16级建筑装饰技师班的“00”后小伙马宏达在2022年世界技能大赛特别赛中的“抹灰与隔墙系统”项目中夺得金牌，实现了我国在这一项目上金牌“零”的突破，他也被网友戏称为“刮腻子”世界冠军。

2022年世界技能大赛特别赛于9月中旬至11月下旬在德国、日本等15个国家分散举办，比赛项目共62个。作为最高级别的世界性职业技能赛事，世界技能大赛被誉为“世界技能奥林匹克”，其竞技水平代表了当今职业技能发展的世界先进水平。

随着中国选手在世界技能大赛上的摘金夺银，他们背后的职业学校也逐渐走进了人们的视野。

技能人才是支撑中国制造、中国创造、推动经济高质量发展的重要力量。近年来，国家不断强化职业教育发展，出台了一系列相关政策，修订了职业教育法。

为进一步提高职业教育办学质量和吸引力，近期，教育部等五部门联合发布了《职业学校办学条件达标工程实施方案》(以下简称《方案》)，要求全面改善职业学校办学条件。

职业教育办学条件有待提高

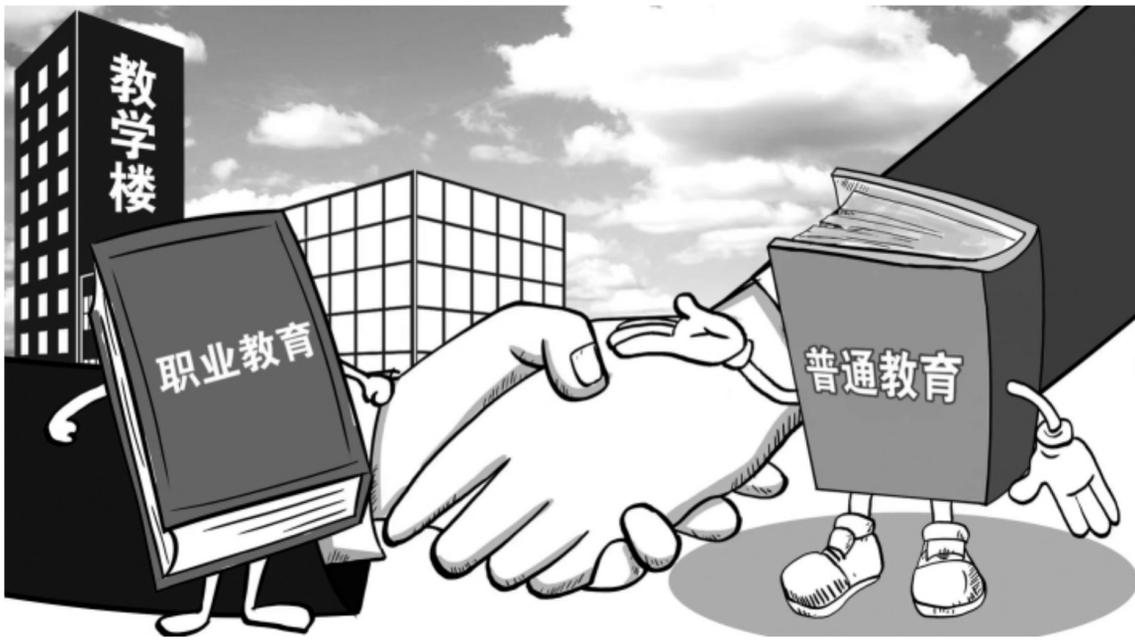
夺得金牌后的马宏达收到了很多企业抛来的橄榄枝，但他依然坚定地选择留校。“技艺需要传承，我想留在学校做教练，培养更多的学弟学妹成为新一代的技能人才，让他们走向世界的舞台，交流青年技艺。”记者了解到，目前学校已与他签订了入职协议，他成为了一名教师，同时也是学校的世赛教练。

如今头顶世界冠军光环的马宏达在六年前也曾迷茫过，因为中考发挥不佳，他无缘普通高中。当时在很多人眼中，普通高中和职业学校是人生的一道“分水岭”，最终选择报考职业学校的他也被人认为未来将暗淡无光。

不可否认的是，职业教育一直以来并不被大众所看好，很多家长戴着“有色眼镜”看待职业教育，认为孩子上了职业学校就意味着“低人一等”。

为改变这种错误思想，不断加快职业教育发展，职业教育法在今年迎来了时隔26年来的首次大修。修订后的职业教育法首次以法律形式明确了“职业教育是与普通教育具有同等重要地位的教育类型”，明确指出职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分。

职业教育既是国计也是民生，发展职业教育不仅事关新时代教育发展，更事关国家经济社会发展全局。目前，我国已建成世界上规模最大的职业教育体系，共有职业学校1.12万所，在校生超过2915万人。



职业教育前景光明，但不少学校的办学条件却有待提高。教育部职业教育与成人教育司有关负责同志在接受记者采访时表示，办学条件是职业教育高质量发展的基础，但我国职业教育投入欠账较多，中职学校办学基础薄弱，各级财政性教育经费投入长期相对偏低，办学条件普遍不达标，“空、小、散、弱”问题突出，很大程度上影响了职业教育的人才培养质量和办学吸引力。

国家一直高度重视职业教育办学条件改善工作，2022年《政府工作报告》中明确提出“改善职业教育办学条件”。

为此，教育部、国家发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部等五部门联合印发《方案》，要求通过科学规划、合理调整，持续加大政策供给，使职业学校布局结构进一步优化，办学条件显著提升，师资队伍水平整体提高，职业教育办学质量和吸引力显著增强。

整合资源加强基础设施建设

技能实操一直是职业教育中的重中之重，但从

此前曝出的一些职业学校办学条件来看，不论是教室环境还是教学实验器材等仍存在很大欠缺。加强职业学校基础设施建设成为《方案》提出的重点任务之一。

《方案》指出，各地要全面核查职业学校基础设施，针对拟保留学校，要分类制定办学条件补齐方案。

《方案》强调要针对职业教育制定“倾斜政策”，要求地方有关部门在制定教育用地规划时向职业教育倾斜，在用地指标达标的前提下大力加强职业学校基础设施建设，简化职业学校新建或改扩建增容建设项目审批程序，支持职业学校快速补齐土地、校舍缺口和解决历史遗留问题。对于中等职业学校的校园占地和校舍建筑，学校独立产权部分应占一定比例，确需租赁的，租赁期限应与学校办学规划相匹配，并以协议或补充协议等方式加以保障，具体要求由各地自行确定。

为保障职业学校学生的实操实训，《方案》要求各地要加强教育相关公共基础设施建设，汇聚各方资源建设一批集实习实训、社会培训、技术服务于一体的高

水平实训基地。职业学校要按照达标要求，配齐配足图书、计算机、实训设施等，加快设备更新和管理，及时将新工艺、新技术、新设备引入教学。

产教融合、校企合作是职业教育办学的基本模式，也是办好职业教育的关键所在。修订后的职业教育法鼓励企业举办职业教育，并明确对深度参与产教融合、校企合作的企业给予奖励、税费优惠等政策激励。

为推进产教融合，《方案》鼓励企业以设备捐赠、场所共享等方式支持和参与举办职业教育，产教融合型企业享受组合式激励政策可适当与企业相关投入挂钩。

针对当前各地职业学校存在的良莠不齐、分布不均等问题，《方案》提出要整合资源优化布局。

《方案》要求各地统筹区域职业教育资源，结合区域经济社会发展需求，采取合并、集团化办学、终止办学等形式，优化职业学校布局，合理确定招生规模。对办学质量差、社会不认可、各项指标严重不达标的学校要依法进行合并或终止办学。

个别偏远地区职业教育资源不足是职业教育发展

中一个不容忽视的问题。对此，《方案》明确提出对边远脱贫地区要稳定规模，城市中心区要提质扩容，建设好一批符合当地经济社会发展需要的中等职业学校。

未达标学校将调减招生计划

记者注意到，在提升职业学校硬件设施的同时，《方案》也注重提升学校的软件建设水平。

师资力量是职业教育高质量发展的有力支撑，也是学校最重要的软件资源。

据统计，全国职业学校专任教师规模已从2012年的111万人，增加到2021年的129万人。但由于历史欠账多、发展底子薄，职业教育师资队伍仍存在教师队伍区域性结构性不平衡，“双师型”教师不足等薄弱环节。

对此，《方案》提出优化职业学校师资队伍，各地要按照职业学校师资配备标准，用好盘活事业编制资源，优先支持职业教育。在选人用人上进一步扩大职业学校自主权，在教师招聘、教师待遇、职称评聘等方面，允许学校自主设置岗位，自主确定用人计划，自主确定招考标准、内容和程序。通过“编制周转池”“固定岗+流动岗”“设置特聘岗位”等方式，吸引优秀人才从事职业教育工作，推动企业工程技术人员、高技能人才与职业学校教师双向流动。

职业学校软硬件建设离不开投入保障。

为保障从中央到地方对职业学校的投入，《方案》明确，国家发展改革委教育强国推进工程资金支持改善职业学校办学条件。财政部、教育部在安排现代职业教育质量提升计划资金时，将各地达标工作作为重要考虑因素。各地要加快出台职业学校办学条件达标配套政策，有效配置土地、资金、编制等公共资源，为实现办学条件达标提供保障。

《方案》同时要求学校举办者要加大投入，要积极申请并用足用好地方专项债、预算内投资、外国政府贷款、国际金融组织贷款等政策资金，加强职业学校基础设施建设，确保学校基础设施与办学规模相适应。要把支持学校发展的资金更多用于办学条件达标工作。

“投入应当是一个持续的过程，而不是投入一次后，就一劳永逸了。”浙江建设技师学院院长钱正海指出，产业的技术在不断地迭代升级，职业教育的各方面也需要不断地迭代升级，从国外经验来看，最先进的设备应该在职业学校，如果有设备更新，职业学校应当先更新，这样培养出来的学生才能够受到企业欢迎。

记者注意到，《方案》在提出全国各地职业学校办学条件重点监测指标全部达标的学校比例，到2023年底达到80%以上，到2025年底达到90%以上的总体目标的同时，也明确强调，到2025年底仍不能达标的学校，将采取调减招生计划等措施。

制图/李晓军

□ 本报记者 蒲晓磊

在福建省龙岩市，荣获过“全国公安系统二级英雄模范”称号的郭金兰，在2012年退休后立即参加关心下一代工作委员会工作，至今已为25万余名青少年上了法治宣传教育课。

在陕西省西安市，曾任17年法官、10年区司法局局长的陈静，自1999年5月被任命为西安市关心下一代工作委员会法治报告团团长以来，一直视青少年法治宣传教育工作为己任，积极开展普法工作。听过她宣讲普法课的青少年已达280余万人次；

……

近日，中国关心下一代工作委员会在京召开全国关心下一代“最美五老”先进事迹发布会，对73名全国关心下一代“最美五老”予以通报表扬。《法治日报》记者注意到，在这些经过层层推荐、优中选优的先进典型中，有多位具备法律背景的“最美五老”。

中国关心下一代工作委员会负责人在接受记者采访时说，在关工委的岗位上，“最美五老”运用自己丰富的工作经验和过硬的专业能力，全心全意为青少年成长成才服务，展现了新时代“五老”队伍与时俱进、奋发有为的精神风貌。

强化尊法学法守法用法意识

一直以来，青少年都是普法的重点对象。为进一步强化广大青少年尊法学法守法用法的意识，保护青少年合法权益，多位有着法律背景的“五老”积极投身到青少年普法工作中。

经常带领团员们凌晨5点起床，一天连讲4场报告是常态，有时兵分三路一天要讲12场报告，甚至一天的听众就达两万人……近年来，陈静带领西安市关工委法治报告团先后到数千所中小学进行普法。在普法过程中，陈静积极探索新方法新形式，采用以案普法、知识竞赛、宣誓、朗诵、快板、唱歌、舞蹈等寓教于乐的方式开展法治宣传教育，极大地增强了普法的针对性、实效性。

被称为“警察奶奶”的郭金兰，经常鼓励和团结政法战线离退休老同志开展普法工作，每年都组织龙岩市关爱工作法治报告团的6位副团长，精心准备法治宣传教育材料，前往15所市属学校开展普法工作。多年来，在郭金兰组织开展普法的学校中，在校未成年没有发生过一起违法违纪行为。

72岁的吉林省松原市宁江区人大常委会原主任郭素英，在担任松原市宁江区关心下一代工作委员会主任期间，把预防未成年人犯罪工作作为普法的重心。她带领全系统以创建“未成年人零犯罪社区、村、校”活动为载体，广泛开展青少年法治宣传教育，推动全区未成年人零犯罪社区达到91%，零犯罪学校达到100%。

讲好红色故事传承红色基因

党史学习教育是青少年感悟党的初心使命、传承

多名「最美五老」发挥法律专业能力 全心全意为青少年成长成才服务

党的红色基因的有效方式。长期以来，各级关工委和广大“五老”以对民族负责、对国家负责、对历史负责的态度，充分发挥广大“五老”的优势作用，讲好红色故事，传承红色基因，教育引导青少年听党话跟党走。

近年来，云南省曲靖市麒麟区关心下一代工作委员会常务副主任丁美仙积极组织“五老”宣讲人员在青少年中广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、传承红色基因等系列教育活动。丁美仙通过组织青少年重走长征路、唱红色歌曲、听红色故事等活动，用青少年喜闻乐见的方式，启迪引导他们传承红色基因，厚植家国情怀。

“在孩子们心中，过节是最兴高采烈的时候，在这期间对他们进行寓教于乐的教育，会产生更好的效果。”宁夏回族自治区石嘴山市大武口区关心下一代工作委员会主任高广华经常在“六一”儿童节等节假日期间，组织开展丰富多彩的活动，教育引导青少年听党话跟党走。

每周三下午(除寒暑假外)前往新罗区中小学生学习社会实践教育基地开展“传承红色基因，争做时代新人”主题教育活动和法治教育，已经成为郭金兰坚持多年的一个习惯。在这里，每年有五至六万名小学生接受爱国主义教育和法治教育。郭金兰还积极组织开展相关读书教育实践活动和征文比赛，激发了广大青少年爱党爱国爱社会主义情怀和国防意识。

为青少年营造健康成长环境

青少年的茁壮成长，离不开社会环境的保障。长期以来，各级关工委持续发力，为青少年营造更健康的成长环境。

近年来，丁美仙积极组织“五老”志愿者主抓务工子女的“空白区”，平时为这些孩子进行课外教育和辅导，暑假组织形式多样的书法讲座、绘画比赛等。同时，坚持每年在“六一”儿童节期间组织走访慰问困难儿童和留守儿童，为小朋友赠送课外书籍、学习用品等物品，连续多年对在读困难家庭进行帮扶，2021年共帮扶1650余人次，支出经费20余万元。

为激发全社会共同关爱青少年的热情，郭素英总结树立了松原老醋厂建立关心下一代基金会典型，这一举措有力带动了区内有条件的民企献爱心。自2016年以来，有3家民营、企事业单位，主动捐款30.42万元，扶助453名大中小学贫困生完成学业。

多年来，高广华针对家庭困难的特困生，有效地开展了“关爱贫困家庭学生圆梦活动”“金秋助学圆梦活动”“一带一”“大手拉小手”等活动，积极协调民政、团委、妇联、工会等部门，多方争取资金，资助家庭困难的学生上学。每年通过民政、妇联、工会、团委、关工委以及发动的企业事业单位和爱心人士捐赠助学，至今已为1000多名中小學生提供了帮助。

四部门发文加强养老机构非法集资防范化解工作 分类处置依法保护老年人合法权益

本报讯 记者蒲晓磊 为巩固打击整治养老诈骗专项行动成果，加大常态化养老机构非法集资防范化解力度，依法保护老年人合法权益，近日，民政部、公安部、市场监管总局、中国银保监会印发了《关于加强养老机构非法集资防范化解工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，要加强风险排查。民政部门要对接市场监管部门，建立养老机构登记备案信息共享交换机制，通过信息抓取及时掌握增量，做到情况清、底数明。

全总发文要求深入推进“兜底建”工作 687万新就业形态劳动者加入工会

本报讯 记者蒲晓磊 全国总工会近日印发《关于深入推进“兜底建”工作的指导意见》(以下简称《意见》)，围绕“兜底建”工作的关键性问题，从夯实组织基础、创新途径方法、强化工作保障等方面作出明确规定，致力于最大限度把新就业形态劳动者组织到工会中来。

据了解，“兜底建”工作主要面向货车司机、网约车

司机、快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者，针对新就业形态劳动者就业灵活分散、流动性高、与用人单位劳动关系复杂等特点，《意见》指出，要充分发挥区域(行业)工会、乡镇(街道)和园区工会、社区(村)工会“小三级”工会“兜底”作用，通过加强“小三级”工会建设，织密组织网络、创新方法手段，强化服务保障，广泛

要定期开展存量摸底排查，每年对养老机构服务安全和质量进行不少于一次的现场检查，在排查中发现未经登记但以养老机构名义开展养老服务活动的，依法做好分类处置。

《意见》强调，要加强源头治理。养老机构要规范内部管理，依法签订服务协议。民政部门要补充完善《养老机构服务合同》(示范文本)，完善养老机构备案信用承诺制度，加快推进养老机构网上备案。要加大宣传教育力度，推送风险提示，做好典型案例宣传，开展“三

国家卫健委印发3岁以下婴幼儿健康养育照护指南 强调父母是养育照护管理第一责任人

本报讯 记者赵晨熙 为提升儿童健康水平，促进儿童早期发展，国家卫生健康委制定并印发了《3岁以下婴幼儿健康养育照护指南(试行)》(以下简称《指南》)。

国家卫生健康委妇幼健康司有关负责人介绍，《指南》主要由3个部分和4个附件组成。一是婴幼儿健康养

育照护的重要意义。二是婴幼儿健康养育照护的基本理念、应用文写作、口语表达、经典诵读等语言文字学习课程。强化语言文字文明教育，引导学生养成良好学习习惯，自觉抵制庸俗暴戾语言，加大普通话培训测试力

度，为毕业生就业从事相关职业达到国家规定的普通话水平提供支持。

《意见》提出，高校要服务区域经济发展和乡土文化传承，发挥学科专业优势，探索语言技术、语言生态、语言经济助力乡村产业发展、乡村文化振兴和建设宜居宜业和美乡村的特色模式。

此外，《意见》要求推动语言文字科学研究聚焦社会应用，引导高校围绕国家通用语言文字普及质量提升、推广普通话铸牢中华民族共同体意识关系、网络空间语言新现象、社会领域应用开发需求、面向区域协调发展的语言服务等重大问题开展研究。

教育部国家语委部署高校国家通用语言文字工作 学生语文应用能力将纳入毕业要求

本报讯 记者赵晨熙 记者近日从教育部获悉，教育部、国家语委日前发布《关于加强高等学校服务国家通用语言文字高质量推广普及的若干意见》(以下简称《意见》)。《意见》是第一个对高等学校国家通用语言文字工作作出系统部署的文件。

《意见》强调提高大学生语言文字应用能力，将学生语言文字应用能力纳入毕业要求。支持高校开设大学语文、应用文写作、口语表达、经典诵读等语言文字学习课程。强化语言文字文明教育，引导学生养成良好学习习惯，自觉抵制庸俗暴戾语言，加大普通话培训测试力

进”、“四见”活动，提高老年人防范意识和能力。要制定养老服务质量信息公开模板，张贴宣传海报，公开举报方式，公布依法登记备案的养老机构相关信息，引导老年人及家属理性选择。

《意见》要求，要依法分类处置。民政部门对摸排发现的问题隐患要综合评估，逐一研判，纳入“红橙黄绿”风险管控等级，并做好线索通报和分类处置。要加强信用监管力度，对因从事非法集资依法受到处罚的养老机构，依法采取惩戒措施。要对因参与非法集资受损的困难老年人，符合条件的，依法及时纳入城乡低保、特困供养范围或者给予临时救助等，保障其基本生活。要加强舆情信息监测，做好信息报告和处理，应急处置等工作。要加强部门协同配合，共同维护老年群体合法权益。

近年来，各级工会深入推进新就业形态劳动者建会入会和维权服务工作，取得积极成效。2021年7月，全国总工会部署开展新就业形态劳动者入会集中行动，各级工会大力推行“重点建、行业建、兜底建”建会入会模式，其中“兜底建”在吸纳新就业形态劳动者入会方面发挥了重要作用，截至今年6月底，全国新发展新就业形态劳动者会员687万人。

随访等形式，指导家长掌握科学育儿理念和知识，为婴幼儿提供良好的养育照护和健康管理，为儿童未来的健康成长奠定坚实基础。

值得一提的是，《指南》强化育人主体责任，明确强调父母是婴幼儿养育照护和健康管理的第一责任人。

《指南》明确要求育人主体应定期带婴幼儿接受国家基本公共卫生服务项目0至6岁儿童健康检查，接受医疗机构儿童保健人员的指导，学习掌握儿童生长发育知识和技能，不断提高科学育儿能力。同时，要主动关注自身健康，定期体检，及时发现和缓解养育焦虑，保持身心健康。