

全国人大及其常委会履行宪法职责创新宪法实施 更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

□ 本报记者 蒲晓磊 刘青
□ 本报见习记者 张运恒

今年12月4日是第九个国家宪法日,也是我国现行宪法公布施行四十周年。

宪法是国家根本法,是党和人民意志的集中体现。维护宪法权威就是维护党和人民共同意志的权威,保证宪法实施就是保证人民根本利益的实现。

保证宪法全面贯彻实施,是全国人大及其常委会的重要职责。

在2018年宪法修正案通过后,成立了第十三届全国人大宪法和法律委员会,承担宪法相关职责。全国人大常委会法工委成立了宪法室,为全国人大常委会和全国人大宪法和法律委员会履行宪法相关职能提供服务保障;通过完备的法律制度实施宪法;通过实行宪法宣誓制度、授予国家勋章和国家荣誉称号等举措,创新宪法实施机制;开展合宪性审查工作;配合做好宪法宣传工作,讲好宪法故事……

本届以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大及其常委会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想,履行宪法职责,创新宪法实施,努力把全面实施宪法提高到一个新水平。

丰富实施实践提高实施水平

宪法实施的实践不断丰富发展,对推动形成崇尚宪法权威的社会氛围和提高宪法实施水平,具有重要意义。

党的十八大以来,全国人大及其常委会采取一系列有力措施,弘扬宪法精神,维护宪法权威,推动宪法实施,加强宪法监督,取得显著成效和重要进展。

设立国家宪法日,加强宪法宣传教育;建立宪法宣誓制度,增强国家工作人员宪法意识;实施宪法规定的特赦制度;制定国家勋章和国家荣誉称号法,落实宪法规定的国家功勋荣誉表彰制度和国家标志制度;作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定和制定香港国安法,作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定和修订香港基本法附件一和附件二,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序;针对辽宁拉票贿选案等情形和问题,根据宪法原则和精神,作出合宪性安排……全国人大及其常委会不断丰富宪法实施的实践,提高宪法实施水平,推动宪法实施发生了开创性、历史性、全局性变化。

“2022年2月,贯彻落实宪法关于军衔制度的规定,全国人大常委会根据中央军委委员会提出的议案,通过了关于中国人民解放军现役士兵军衔制度的决定,解决了建国以来在士兵军衔制度领域没有专门法律的问题,这是新时代完善宪法相关法律制度的重要举措,也是在我国现行宪法公布施行四十周年之际进一步加强宪法全面实施的生动实践。”全国人大常



委会法工委宪法室相关负责人举例说。

推进合宪性审查工作制度化

合宪性审查工作是新形势下加强宪法实施和监督的重要举措。

全国人大常委会法工委宪法室相关负责人介绍说,合宪性审查要坚持前、中、后的全过程审查,通过制度化、规范化、程序化的合宪性审查工作,保证宪法确立的制度、原则和规则得到切实遵守和执行,妥善回应涉及宪法有关问题的关切,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力的宪法依据和宪法保障。

2020年,党中央印发关于推进合宪性审查工作的指导性文件,对推进合宪性审查工作作出具体部署。深入贯彻落实党中央决策部署,十三届全国人大及其常委会高度重视,对每一件提请审议的法律草案和决定草案都进行合宪性审查,区分不同情况分别作出相应安排,实现审查对象全覆盖,审查主体全覆盖,审查程序全覆盖,不断推进合宪性审查工作制度化、规范化。

全国人大宪法和法律委员会、全国人大常委会法工委按照职责要求,具体承担对法律草案、决定草案等议案审议过程中合宪性、涉宪性问题研究,确保全国人大及其常委会通过的法律和决定决议与宪法规定、宪法精神相一致。公开资料显示,在监察法、英雄烈士保护

法,刑事诉讼法,人民法院组织和人民检察院组织法,关于国家监察委员会制定监察法规的决定,民法典,关于推迟召开第十三届全国人民代表大会第三次会议的决定,公职人员政务处分法,人口与计划生育法,全国人大组织法和议事规则以及关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定和香港国安法,关于完善香港特别行政区选举制度的决定和修改香港基本法附件一和附件二等立法修法工作中,都有经过审查研究作出合宪性说明或者合宪性安排,着力提升合宪性审查工作整体水平的情况。

例如,2021年7月,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布,全国人大常委会审议修改人口与计划生育法,对各方面提出的“从一孩、二孩到三孩政策后,还是不是宪法规定的计划生育?”等问题,全国人大宪法和法律委员会在法案草案审议报告中就有关宪法问题专门作为一个问题予以说明,同时全国人大常委会法工委研究提出关于修改人口与计划生育法涉及宪法规定问题的研究意见,作为参阅文件印发全国人大常委会,对宪法关于计划生育规定的制度内涵作出阐述说明,这在全国人大常委会的历史上是第一次,积极回应了社会公众对涉宪性问题的关切,受到了各方面的广泛关注,有力确保党中央重大决策部署顺利落地实施。

做好宣传工作讲好宪法故事

宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。在人民群众中广泛宣传普及宪法知识,弘扬宪法精神,增强宪法意识,是推动宪法实施的重要基础性工作。

“配合宪法宣传”是全国人大宪法和法律委员会的法定职责,也是全国人大常委会法工委宪法室的一项重要工作。

贯彻落实全国人大常委会委员长栗战书“不断创新宪法宣传教育的理念、载体、方式方法,讲好中国宪法故事”的指示要求,法工委宪法室编辑出版了《中华人民共和国制宪修宪重要文献资料选编》,帮助广大干部群众了解我国宪法发展历程,主要内容以及核心要义,推动探索宪法文创设计,先后组织开展了赴人民大会堂向参观群众志愿宣讲宪法、宪法历史文献资料展览、机关青年宪法学习沙龙等活动,取得了良好的社会效果。

加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础,全国人大及其常委会扎实开展法治宣传教育,大力弘扬宪法精神,弘扬社会主义法治精神,持续提升全体公民法治意识和法治素养,为不断发展全过程人民民主营造良好法治氛围。

制图/李晓军

中国法学会宪法学研究会二〇二二年年会提出 认真总结现行宪法四十年成就和经验

本报讯 记者朱宁宁 今年是现行宪法公布施行四十周年,11月26日至27日,中国法学会宪法学研究会召开2022年年会。本次年会主题为“八二宪法四十年:成就、经验与展望”。来自全国高校、研究机构以及实务部门的宪法研究者、工作者和青年学生近300人在线参会。

中国社会科学院法学研究所所长、中国社会科学院大学法学院院长、中国法学会宪法学研究会常务副会长莫纪宏主持开幕式。中国法学会副会长、中国法学会宪法学研究会会长郑淑娜,中国社会科学院大学副校长王新清出席开幕式并致辞。司法部普法与依法治理局局长王晓光出席开幕式。

郑淑娜在致辞中指出,今年是现行宪法公布施行四十周年,本次年会正值党的二十大胜利闭幕,在此背景下,宪法学研究将在更新、更高的起点,为党和国家事业的新发展贡献学术力量。她强调,要深入学习宣传贯彻党的二十大精神,特别是大会对宪法实施的重大要求;要全面总结现行宪法实施四十年来成功经验,深入阐释依法治国、依宪治国的内涵;要立足时代之需、人民之需,努力构建中国宪法学知识体系;要加强中青年宪法学人才培养力度。

开幕式后,中国人民大学法学院教授胡锦光以《宪法监督四十年:不断完善的体制机制》为题,清华大学法学院教授林来梵以《“八二宪法”的精神》为题,中国政法大学法学院教授李树志以《宪法与改革:四十年回顾》为题,吉林大学法学院教授任喜荣以《变革时代的国家根本法:纪念现行宪法公布施行40年》为题,南开大学法学院教授屠振宇以《全过程人民民主与“八二宪法”》为主题,分别作了发言。

会议围绕“现行宪法40周年的成就与经验”“宪法实施前沿问题”“数字时代的宪法学”等主题进行了7个单元的研讨。闭幕式前,会议还特别邀请中国人民大学法学院教授韩大元、山东大学(威海)法学院教授朱福惠、四川大学法学院教授周伟和北京大学法学院教授张翔分别以《中国宪法学的奠基与传承》《宪法实施四十年来三个阶段及其内生动力》《八二宪法以来中国共产党全面领导宪法实施的过程》和《“宪法精神”的历史解读》为题进行发言。

莫纪宏在闭幕词中强调,宪法学研究要坚持党的领导,认真学习宣传贯彻党的二十大精神,认真阐述二十大报告关于全面依法治国的各项要求。

立法资讯

全国人大财经委: 建议加快商业银行法修法进度

本报讯 记者朱宁宁 商业银行法(修改)已列入十三届全国人大常委会立法规划和全国人大常委会2022年度立法工作计划,由中国人民银行牵头成立

的商业银行法修法领导小组和工作小组,已形成商业银行法修改建议稿向社会公开征求意见,目前正在根据各方意见继续修改完善。记者近日从全国人大财经委获悉,该委建议加快商业银行法的修法工作进度,尽早提请全国人大常委会会议审议。

今年十三届全国人大五次会期间,有代表提出有关修改商业银行

法的议案。议案认为,经过二十多年的实践,我国银行业进入了新发展阶段,商业银行法在立法原则、监管理念、公司治理、业务规则、客户权益保护、风险处置、金融违法处罚力度等方面已不能适应现实需要,建议按照修改商业银行法,扩大法律适用范围,明确分类监管理念,健全银行业风险管理机制,完善业务经营规则,健全客户权益保护机制。

中国人民银行提出,议案所提建议为立法工作提供了有益思路,大部分已在修改建议稿中有所体现。

全国人大环资委: 海洋环境保护法修订草案将完善

本报讯 记者朱宁宁 全国人大常委会高度重视海洋环境保护工作,将海洋环境保护法修改列入全国人大常委会2022年度立法工作计划,成立由常委会有关领导同志牵头,环资委主任委员为组长,委员会部分组成人员、国务院相关单位负责同志参加的工作专班,积极开展法律修改工作。

记者近日从全国人大环资委获悉,海洋环境保护法修订草案已经环资委第三十八次全体会议审议。下一步,将根据各方面意见建议继续修改完善,按程序提请全国人大常委会会议审议。

今年十三届全国人大五次会期间,有代表提出关于修改海洋环境保护法的议案。议案提出,海洋环境保护出现了诸多问题,海洋生态环境

保护管理体制机制发生了重大变化,建议修改海洋环境保护法,进一步明确有关部门职责,加强陆海统筹,完善生态保护补偿、海洋生态损害赔偿等制度,增加防治放射性污染物、塑料垃圾等污染源损害海洋环境的规定,强化法律责任等。

环资委高度重视代表议案提出的问题和建议,赴沿海省、市开展立法调研,召开海洋环境保护法修改及议案办理工作座谈会,与代表进行沟通,认真听取吸收代表意见建议。议案提出的进一步明确有关部门职责,加强陆海统筹,完善生态保护补偿、海洋生态损害赔偿制度等主要建议,已在海洋环境保护法修订草案中作出相关规定。

全国人大社会委: 建议加快医疗保障法立法步伐

本报讯 记者朱宁宁 制定医疗保障法已经列入2022年全国人大常委会立法工作计划(预备审议项目)。记者近日从全国人大常委会委员长栗战书处获悉,该委认为,制定医疗保障法应以《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》为基本依据,着力解决医疗保障发展不平衡不充分的问题。建议国家医保局等部门加快立法步伐,尽早形成成熟的法律草案,适时提请全国人大常委会会议审议。

今年十三届全国人大五次会期间,有代表提出关于制定医疗保障法的议案。议案提出,目前医疗保障领域法治建设基础薄弱,法律体系不系统、不完善,散见于社会保险法、基本医疗卫生与健康促进法等单行法或行政法规及部分政策文件中,各项医疗保障制度间存在漏洞,无法在制度衔接、法律责任追究等方面形成统一的法律规范,建议尽快推进医疗保障法立法。

国家医保局表示,将加快医疗保

西藏自治区人大常委会出台决定 加强新时代检察公益诉讼工作

□ 本报记者 刘玉璜

西藏自治区十一届人大常委会第四十二次会议近日审议通过《西藏自治区人民代表大会常务委员会关于加强新时代检察公益诉讼工作的决定》(以下简称《决定》),进一步提升公益诉讼检察工作质效。

《决定》明确检察机关在公益诉讼工作中的职能职责和案件范围。要求检察机关强化法律监督职责定位,聚焦全区中心工作,树立双赢多赢共赢的公益诉讼工作理念,坚持保护社会公益与促进经济发展、加强法律监督与促进依法行政,加大办案力度与确保办案质量并重,实现良好的政治效果、法律效果和社会效果。要求全区检察机关充分运用诉前检察建议、提起诉讼、支持起诉等方式,重点加大生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英烈权益保护、未成年人保护、安全生产、军人荣誉名誉权益

保障、个人信息保护、反垄断、反电信网络诈骗、农产品质量安全、妇女权益保护等领域公益诉讼工作力度。积极稳妥拓展公益诉讼案件范围,探索开展农民工劳动报酬保护、老年人权益保护、残疾人权益保护、消费者权益保护、文物和文化遗产保护、公共卫生、公共安全等领域公益诉讼工作。

《决定》细化检察公益诉讼线索收集处理和调查核实的程序。要求全区检察机关应当建立完善来信、来访、网络、电话等多元化案件线索收集渠道,依法受理社会公众有关公益诉讼问题的控告、举报;办理行政机关、监察机关、司法机关等移送的案件线索;办理人大代表、政协委员以及特约检察员、人民监督员提出的意见建议;研判排查社会舆论反映以及在履行职责过程中发现的问题线索。对案件线索登记备案以及以何种方式调查收集证据作了具体的细化,明确检察机关收集调查证据可以采取查阅、调取、复制有关执法、诉讼卷宗材料,询问行政机关工作人员,违法

行为以及行政相对人、利害关系人、证人、组织听证等形式。

《决定》规范检察建议送达及对行政机关整改落实的要求。要求对诉前检察建议可以采取书面送达或者现场宣告送达方式。宣告可以在检察机关、被建议单位或者其上级行政机关办公场所进行,必要时,可以要求人大代表、政协委员、人民监督员参加。对涉及社会影响大、群众关注度高、违法情形具有典型性,需要引起有关部门重视的,检察机关可以将检察建议书抄送同级党委、人大、政府、纪检监察机关或者被建议单位的上级机关、行政主管部门以及行业协会、商会等。要求行政机关应当在规定期限内书面回复检察建议落实情况,对于生态环境修复等客观原因无法在规定时间内整改完毕的,应当向检察机关书面说明情况并附整改方案。要求检察机关应当对检察建议的落实整改情况进行跟踪督促。

《决定》明确各级政府及其相关部门、监察机

新疆维吾尔自治区人大常委会举行联组会议 专题询问检察机关法律监督工作

本报讯 记者潘从武 11月29日,新疆维吾尔自治区十三届人大常委会第三十六次会议举行联组会议,专题询问检察机关法律监督工作。6名自治区人大常委会组成人员紧紧围绕当前自治区检察机关法律监督工作的重点和关键,直面热点、难点问题提出提问。

自治区人大常委会主任肖开提·依明主持会议并讲话。自治区党委常委,自治区副主席苏甫南江·麦麦提列席会议。

自治区高级人民法院院长巴哈尔古丽·赛买提,自治区人民检察院检察长李永君,自治区人

民政府有关部门、兵团司法机关负责同志到会应询,接受“一问一答”“一问多答”式询问,并提出了具体解决办法和改进措施。李永君作表态发言。

肖开提·依明指出,各有关部门要用好这次专题询问的成果,认真履行职责,以党的二十大精神为指引,坚持问题导向推动检察机关法律监督工作高质量发展。要深刻认识做好新时代检察机关法律监督工作的重要性,准确把握工作要求,牢固树立法律监督理念,强化政治意识和大局意识,增强检察机关法律监督

刚性,综合运用派驻监督、巡回监督、专项监督等方式拓宽线索来源,不断完善检察监督与人大监督的衔接机制,凝聚法律监督更大合力。要用活监督方式,有效发挥案件线索管理平台作用,强化全过程监督,切实发挥人民监督员参与检察办案监督作用。要提高全社会对法律监督工作重要性的认识,增强支持监督、参与监督的意识。检察机关法律监督队伍要认真研读法律法规,提高依法监督、规范监督能力,锻造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的过硬队伍。