



全国政协“县域城镇化进程中社会治理创新实践”对口协商座谈会召开

健全共建共治共享社会治理制度

□ 本报记者 浦晓磊

县域涵盖城镇与乡村,是承上启下、沟通条块、联结城乡的枢纽。县域社会治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要环节,是维护国家和社会稳定的基本盘。

党的二十大报告指出,“推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局,推进以县城为重要载体的城镇化建设”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。

11月16日,全国政协“县域城镇化进程中社会治理创新实践”对口协商座谈会在京召开。部分全国政协委员、基层代表参加并同有关部门代表沟通交流。

委员们一致认为,在新时代推进县域城镇化社会治理创新历史进程中,要主动适应县域城镇化进程中社会结构、组织形态和治理环境的深刻变化,在推进以党建引领基层治理上下功夫,在健全共建共治共享的社会治理制度上下功夫,在推进自治法治德治融合上下功夫,在加强风险治理上下功夫,及时总结推广行之有效的经验做法,结合实际推动中共中央决策部署落地见效。

党建引领推进社会治理创新

县域社会治理是社会治理体系和治理能力现代化的重要内容,也是市域社会治理的重要支撑。

全国政协委员、原中共中央党校教育长、中国行政管理学会副会长罗宗毅认为,要主动适应城市社会群体结构和社会组织架构的变化,以党建引领推进县域城镇化进程中的社会治理创新,推动形成共建共治共享的社会治理新格局。

罗宗毅提出,要加强党对基层治理的领导,在“多元共治”中发挥领导核心作用;增强党建和业务工作耦合力,推动党的建设和基层社会治理同频共振;强化基层党建对全过程人民民主的政治引领、组织引领、能力引领;加强和改进党的基层组织建设,选优配强基层党组织书记,加强党务工作者激励约束,引导党务工作者增强专业精神,提高专业能力。

全国政协委员、中国社会科学院社会学研究所研究员何蓉认为,为避免县域城镇化进程中可能出现的“治理失灵”,需要加强社会心理建设,塑造积极社会心态,从而进一步构建互信、培育良俗、凝聚共识、构建和谐。

何蓉说,基层党建工作是推动和引领基层治理的根本。为基层党建赋能将有效建立社会心态建设与治理的联系。基层党建与社会心态建设相结合,在处理各类矛盾和问题及时转



贵州省仁怀市持续推进镇村基础设施建设,全域实现“村村通”柏油公路、“组组通”小公路。

CFP供图

换角色,必要时由治理主体的角色转换为“倾听者”的角色,稳定民众预期,疏导社会情绪,形成积极心态的调控机制。对于无法立即转变的根深蒂固的心态,要在承认这些心态客观存在的基础上,寻找到更为有效的治理策略。

对于党建引领的重要性,北京市密云区鼓楼街道党工委副书记陆广有切身体会。

陆广介绍说,鼓楼街道坚持党建引领,建立一体化指挥体系。街道将“吹哨报到”和“接诉即办”作为党工委“一把手”工程,建立“一口受理、统一指挥、联动联动、快速响应、分类实施、群众满意”的一体化工作机制。今年已“吹哨”87次,有效解决了小区路面破损、出入学校道路堵塞、停车位不足、游商占道经营等多项城市治理难题。

解决共性问题夯实治理基础

推进基层治理体系与治理能力现代化,必须研究基层治理存在的共性问题。

全国政协委员、北京天达共和律师事务所主任李大进认为,不同地区乡镇治理虽存在很大的差异性,但共性问题是可以梳理清晰的,“在调研中发现,县及县以下的乡镇治理层面存在着贵大权小、事务繁杂、监督泛滥、疲于应付、缺乏激励、不确定性高、形式主义等普遍性问题,值得关注和切实解决”。

李大进说,乡镇治理需要一批实操性强、有见识、能应变、聚智慧的乡镇干部,要鼓励乡镇干部在学法律法的实践中,找到规划与变通的平衡

点,与群众打交道必须接地气,让群众组织发动起来,让乡镇治理有用、有效、被认可。

全国政协委员、中国人民大学法学院教授陆建维注意到,近年来,福建、浙江等十多个省市先后制定了多元化纠纷解决机制的地方性法规,为推进全国性立法提供了丰富的素材和经验。对此,建议立法机关将社会矛盾纠纷多元预防调处纳入立法的议事日程,由此形成以该法为主干,以人民调解法、仲裁法、公证法等为枝干的多元化纠纷解决机制的制度化规范化体系。

在全国政协委员、中国残疾人联合会国际部一级巡视员费薇看来,社会组织参与基层社会治理,既能帮助政府承担一部分公共服务职能,又能在一定程度上激发市场活力,是政府、市场、社会三元框架中不可或缺的关键纽带。新时代我国社会组织参与基层社会治理效果初显,但也存在与基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化要求不相适应的种种困境。

费薇认为,破解社会组织参与基层社会治理现实困境,需要优化制度环境,推进社会组织嵌入基层社会治理网络;提高和拓展社会组织的基层服务能力;明确治理核心,构建党建引领的融合共建模式;借力智慧平台,创新多元治理主体合作机制。

着力提升县域公共服务能力

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,推进以县城为重要载体的城镇化建设。

全国政协委员、山西科技学院院长梁丽萍

说,在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城,是“十四五”时期的目标要求。当前和今后一个时期,大力提升县城的公共设施和公共服务能力,是提高县域城镇化质量的关键,也是实现城乡融合发展和乡村振兴的重要路径。

梁丽萍认为,提升县城的公共设施和公共服务能力,应快速有序推进县城更新行动。围绕公共资源配置与常住人口规模基本匹配的目标,加快推进以县城为主体的路水电气暖等基础设施提档升级,从而满足居民住行等生活需要;要强化信息化运用,推行县城“一网统管、政务服务一网通办、公共服务一网畅享”,发展智慧县城,提升县城工作生活品质。

党的二十大报告要求,着力推进城乡融合和区域协调发展。

贵州省仁怀市政协主席王强介绍说,近年来,仁怀市以加快推进社会治理现代化为目标,积极推动城乡社会治理一体化发展,其中做的一项重要工作就是“统筹城乡发展,夯实基层基础”。

王强说,仁怀市注重城乡融合发展,促进城乡双向互补、协调发展,系统编制仁怀市“十四五”规划以及村庄规划,逐步构建起共生共荣的高质量发展城乡关系。同时,着力推进城乡基本公共服务均等化,保证城乡人口平等享受各项基本权益。此外,还持续推进镇村基础设施建设,全域实现“村村通”柏油公路、“组组通”小公路,全市20个乡镇(街道)中高速公路覆盖率近60%(含正在修建)。

为建设世界科技强国提供人才支撑

科技部相关负责人解读《关于开展科技人才评价改革试点的工作方案》

□ 本报记者 朱宁宇

科技人才评价是人才发展的基础性制度和深化科技体制改革的重要内容,对培育高水平科技人才队伍、产出高质量科研成果、营造良好创新环境至关重要。

2022年6月22日,中央全面深化改革委员会第二十六次会议审议通过《关于开展科技人才评价改革试点的工作方案》(以下简称《试点方案》)。11月9日,科技部在官网发布了科技部、教育部、工业和信息化部、财政部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委员会、中科院等八部门联合印发《试点方案》的通知。科技部科技人才与科学普及司相关负责人对《试点方案》进行了权威解读。

为经济社会高质量发展和科技强国建设打好人才基础

党中央、国务院高度重视科技人才评价工作。2018年,中央办公厅、国务院办公厅分别印发《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》,对分类健全评价标准,改进创新评价方式,加快推进重点领域评价改革,健全完善评价管理制度,推进“三评”改革等作出系统部署。各地方和相关部门认真落实中央要求,出台“四唯”等一系列相关改革举措,科技人才评价改革取得积极进展。

“但与广大科研人员的诉求和实现高水平科技自立自强相比,科技人才评价改革还存在落实难、落实不到位的问题,科技人才获得感不强。”该负责人介绍说,《试点方案》拟通过探索试点,聚焦国家重大科技创新活动,探索科

探索形成不同创新活动类型的分类评价指标评价方式

本次试点工作的改革路径是,着眼更好支撑实现高水平科技自立自强,坚持问题导向、分类推进,使用牵引、协同实施的基本原则,从单位内部和外部环境两个方面进行系统部署,推进改革试点任务。单位内部主要从根据不同类型的科技创新活动类型探索新的评价指标、方式、周期,内部制度等进行系统设计;外部环境主要从有关部门推动“三评”改革联动,构建行业特色的人才评价体系,调整机构绩效评估指标,推动落实科研相关自主权等方面部署任务,通过内外协同联动,探索形成有利于潜心研究的科技人才评价体系。

“本次试点工作的目标是通过两年的试点,探索形成不同创新活动类型的科技人才分类评价指标和评价方式,科技人才发现、培养、使用、激励的评价机制更加完善,有利于科技

人才成长和更好服务国家科技任务的创新环境不断优化,形成可操作可复制可推广的经验做法。”该负责人指出,试点工作以牢牢把握“立新标”的试点目标,强化国家使命导向,突出“三评”改革联动,强化改革协同推进为主要着力点,坚持德才兼备,在加强对科技人才科学精神、学术道德等评价的基础上,按照承担国家重大攻关任务、基础研究、应用研究和技术开发、社会公益研究4类创新活动部署试点任务。

其中,承担国家重大攻关任务的科技人才的评价以支撑服务国家重大战略需求为导向,基础研究类人才的评价以学术贡献和创新价值为导向,应用研究和技术开发类人才的评价以技术突破和产业贡献为导向,社会公益研究类人才的评价主要以服务支撑能力和社会效益为导向。针对每一类创新活动,从构建符合科研活动特点的评价指标、创新评价方式,完善用人单位内部制度建设等方面提出相应试点任务。

此外,试点工作还对地方科技人才评价改革部署综合试点任务,要求试点地方聚焦本次改革试点重点任务,结合本地区实际,突出区域科技创新和人才发展特色,加强体制机制改革、政策创新和资源集成,对地方人才评价改革进行系统设计,推进综合改革试验。

建立试点工作推进机制推动试点工作落地落实见实效

科技部评价改革是一项系统工程,复

杂程度高,改革难度大,关乎科研人员切身利益。

该负责人透露说,为确保本次试点工作取得实效,建立了完善的工作体系,明确工作机制、责任分工、进度安排,共同推动试点任务落地落实。

“科技部作为主管部门,要肩负起组织推动责任并率先改革。”该负责人指出,试点单位主管部门要探索完善具有行业特色、突出主责主业的人才评价体系,加强对试点单位指导、服务和政策支持。试点地方要突出区域特色,进行改革系统推进,加强试点工作的指导监督、政策支持和服务保障,形成支撑区域创新发展和国家创新需求。明确改革试点的具体内容,完善人才评价相关制度,打通“最后一公里”,保障试点工作顺利推进。

据悉,根据试点工作安排,科技部会同有关部门和试点地方建立了试点工作推进机制,将加强对试点工作的指导监督、跟踪推进和验收评估,做到边试点、边总结、边提升,为形成以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价制度积累经验,探索路径。



科技人才评价改革是一项系统工程,复

教育部开展学生综合素质评价试点工作
用信息化手段完善评价体系

本报讯 记者赵晨熙 为落实《深化新时代教育评价改革总体方案》工作部署,加快实施国家教育数字化战略行动,利用信息化手段完善以发展素质教育为导向的中小学生学习综合素质评价体系,提高教育评价的科学性、专业性、客观性,促进学生全面发展,近日,教育部研究确定遴选一批积极性高、条件具备的区域,开展信息技术支撑学生综合素质评价试点工作。

据介绍,教育部将在中小学生学习综合素质评价基础较好、常态化开展信息化教学应用的区域中,遴选30个左右的区域开展试点工作。用5年左右的时间,形成百万级规模中小学生学习综合素质发展基础数据库,创新评价工具,利用人工智能、大数据等现代信息技术,探索开展学生各年级学习成长情况全过程纵向评价、德智体美劳各要素横向评价,主要包括思想品德、学业水平、身心健康、艺术素养、劳动与社会实践等五个方面,形成数据驱动的学生综合素质评价解决方案,客观总结我国中小学生学习综合素质发展的规律,确保评价正确方向,完善评价内容,强化技术支撑,促进学生德智体美劳全面发展。

申报区域原则上以地市为单位,优先考虑参与试点工作的辖区、学段、学校覆盖面广的区域,原则上不少于50%的学校。

文旅部印发指南
推动信用修复法治化规范化

本报讯 记者朱宁宇 近日,文化和旅游部印发《文化和旅游市场信用修复工作指南》(以下简称《指南》),从规范主动信用修复工作流程,规范核查申请信用修复的材料,规范应用文书格式,规范开展信用修复培训,规范使用信用信息等方面就规范开展信用修复工作提出明确要求。

《指南》要求,各级文化和旅游主管部门依法依规对符合条件的文化和旅游市场失信主体解除相关管理措施,推动信用修复工作法治化、规范化发展;严格落实主体责任,依法依规履行相关职责;要在充分掌握信用信息、综合研判信用状况的基础上,把握好主动修复和依申请修复的关系,加强信用修复政策说明,明确不同类型信用修复的条件、方式和流程,保障失信主体合法权益。

《指南》规定,对满足《文化和旅游市场信用管理规定》第二十六条第(一)项情形的文化和旅游市场失信主体,全国文化和旅游市场信用管理系统将自动检索,标记并进行信用修复,无需人工操作。对满足《文化和旅游市场信用管理规定》第二十六条第(二)至(四)项情形的文化和旅游市场失信主体,各级文化和旅游主管部门要通过全国文化和旅游市场信用管理系统,及时上传认定依据被撤销或者变更、政策变化或者法律法规修订等相关证明材料,主动实施信用修复。

全国总工会下发通知要求
做好提升职工生活品质试点

本报讯 记者浦晓磊 为认真贯彻落实党的二十大精神,切实落实党的二十大精神提出的“提高人民生活品质”重要部署,全国总工会近日下发《中华全国总工会办公厅关于进一步做好提升职工生活品质试点工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》要求,各级工会要按照党中央关于提高人民生活品质的要求,增进职工福祉,提升职工生活品质,为助力形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作出积极贡献,在推动实现共同富裕中展现工会作为。

《通知》指出,各级工会要聚焦主责主业,以职工需求为导向,以帮扶中心赋能增效打造服务职工综合体,引导企业提升职工生活品质塑造幸福生活环境,关爱职工公益伙伴等为重点开展试点,聚焦“帮扶中心+服务职工基地+基层工会”协作模式,着力打造一批服务职工阵地和基地,拓展基层帮扶服务站点功能,培育一批社会资源和力量,打造职工生活关爱智能化平台,建立上下、左右、内外分层分类协作机制,提升工会服务供给能力。

自2021年9月全国总工会部署开展提升职工生活品质工作以来,31个省(区、市)和新疆生产建设兵团均已在全总试点的基础上开展了省级试点工作,推动落地了一批帮扶服务职工项目,培育储备了一批服务职工基地,关爱职工公益伙伴,形成了一系列因地制宜各具特色的经验做法,探索建立了提升职工生活品质标准化评价指标体系,取得了一系列可复制可推广的阶段性成果。

医保基金飞检管理暂行办法征求意见稿公布
依据媒体曝光启动飞行检查

本报讯 记者赵晨熙 为规范医疗保障基金飞行检查工作,近日,国家医疗保障局发布关于《医疗保障基金飞行检查管理暂行办法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),向社会公开征求意见,将从启动、检查、处理等方面对医保基金飞检的执行工作作出规范。

国家医保局介绍,自2019年7月印发《医疗保障基金监管飞行检查规程》以来,在全国范围内开展了常态化飞行检查。据统计,截至2021年,国家医保飞检已进行了1600余次,通过医保飞检共查出涉嫌违法违规资金高达33.3亿元,其中,过度医疗、医保基金滥用、欺诈骗保行为等问题成为飞检重点。

结合实际中发现的问题,此次《征求意见稿》不仅明确飞行检查的定义、原则、参与机制等基本内容,同时明确了“双随机、一公开”检查机制和针对举报投诉、智能监控等情形的突击检查形式。要求检查人员应当严格按照行政程序有关规定进行调查设计,形成上下联动、层级清晰,一体推进的平安建设工作格局,连续四年被评为全国信访“三无县区”。

八公山区通过区平安办牵头抓总,充分调动各方参与平安建设积极性,推动构建党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的工作格局,发挥区级“一线指挥部”作用,落实镇(街道)政法委员专职化,建立政法委员统筹政法资源机制,实现“管管政法”向基层延伸,做到平安联动、矛盾联调、问题联治,夯实镇街“一线调度站”职能,打造社区“一线战斗堡垒”,把平安建设与基层党建深度融合,吸收区属单位党组织负责人进入社区“大党委”,开展平安建设结对共建,提升社区治理能力。

淮南八公山区打造社区一线战斗堡垒
夯实基层社会治理前沿阵地

本报讯 记者李光明 近年来,安徽省淮南市八公山区持续筑牢“三个一线”,坚持城市精细化管理、矛盾多元化调处,社区个性化服务,机制长效化运转的基层社会治理体系建设,形成上下联动、层级清晰,一体推进的平安建设工作格局,连续四年被评为全国信访“三无县区”。

八公山区通过区平安办牵头抓总,充分调动各方参与平安建设积极性,推动构建党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的工作格局,发挥区级“一线指挥部”作用,落实镇(街道)政法委员专职化,建立政法委员统筹政法资源机制,实现“管管政法”向基层延伸,做到平安联动、矛盾联调、问题联治,夯实镇街“一线调度站”职能,打造社区“一线战斗堡垒”,把平安建设与基层党建深度融合,吸收区属单位党组织负责人进入社区“大党委”,开展平安建设结对共建,提升社区治理能力。

八公山区还有效整合各类资源,推进镇村三级综治中心标准化建设,纵向完善以区级中心为龙头、镇中心为主干、村居中心为基础的三级工作体系,横向强化综治中心牵头、政法、信访及有关部门工作联动,推进“一村一警”“一村一律师”建设,常态化开展“三官一律”进社区活动,真正把社区打造成为基层社会治理的前沿阵地,把矛盾纠纷和信访问题真正在萌芽状态,做到“小事不出村(社区),大事不出镇(街道),矛盾不上交”。

