

# 无视多方关切 日本排污入海又有新动作

□ 本报记者 苏宁

近日,日本核污水排海又有新动作。11月18日,日本东京电力公司在福岛第一核电站用于排放核污水的海底隧道出口端放置了一个大型沉箱,待海底隧道挖掘完成后,整套排海设施就可连通起来。

在排海施工推进过程中,日本国内外反对的声音持续不断,国际原子能机构(IAEA)也在对核污水排海的安全性开展考察评估,安放沉箱的当天,IAEA派出的一个工作组刚刚结束访日行程。国际社会期待IAEA能够秉承客观、公正、科学原则,严格贯彻机构核安全标准,并根据专家考察评审情况和实际需要,出台最终安全评估报告。同时,国际社会也敦促日方正视各方合理关切,同包括周边邻国在内的利益攸关方和有关国际机构充分协商,以科学、公开、透明、安全的方式处置核污水,切实保护海洋环境。

## 一意孤行推进排海施工

尽管遭到国内外持续不断的反对之声,日本仍然一意孤行地推进排海设施建设。

据日本媒体报道,11月18日,东京电力公司在用于排放核污水的海底隧道的出口端放置了一个大型沉箱作为排出口。下一步,东京电力公司将用4个月的时间在沉箱周围浇筑砂浆和混凝土,进行固定作业。

大型沉箱沉放入海的准备工作从8月就已经开始,根据气象和水文条件,18日中午,东京电力公司使用作业船成功将沉箱放置于距海岸线1公里处水下10米的海底隧道出口端位置。这一沉箱由钢筋混凝土浇筑而成,长12米、宽9米、高10米,重量约800吨。

另外,海底隧道的挖掘施工也在同步进行之中。东京电力公司使用大型盾构机进行挖掘,截至11月17日,已经从福岛核电站向海中掘进至620米处,距完工还剩



图为抗议者在日本东京的首相官邸外反对福岛核污水排入大海。新华社记者 杜潇逸 摄

约400米。东京电力公司的整套排海设施由设置于福岛核电站5、6号机组东侧的竖井、海底隧道和海中约1公里处海底的排出口三部分构成,三者相互连通。

为强推核污水排海,加快工程进度,东京电力公司从去年12月就已经启动了相关施工工作;去年12月开始对竖井的下水槽进行挖掘围堰;今年4月开始对排出口周边海底进行挖掘并放置隧道钻机;5月开始挖掘海底隧道;6月开始对竖井的上水槽进行挖掘围堰;7月开始对排出口周边海底进行铺石作业。

此次沉箱安放完成,再等海底隧道挖掘完工后,就可连通整个核污水排海设施。为赶在明年春季前

正式开始向大海排放核污水,东京电力公司甚至计划加紧施工作业。

此外,按计划启动核污水排海,东京电力公司还于近日向原子能规制委员会提出了排海设备运营管理的组织体制方案。其中,核污水稀释排放设备的运转计划相关业务由“多核素去除设备(ALPS)处理设备项目”负责,运转管理由“建设运用保守中心”负责。

## IAEA工作组多次赴日

福岛核电站的核污水不同于普通核废水,含有多放射性物质,成分非常复杂并且数量巨大。围绕核污水

排放入海的安全性问题,IAEA多次开展考察评估。继今年2月IAEA工作组访日后,11月14日,IAEA技术工作组一行16人再次到访日本,进行了5天的考察访问。

其间,工作组与日本经济产业省、东京电力公司相关人员进行了座谈,并到福岛进行了两天的实地考察,查看了核污水排放设施的建设情况。考察活动结束后,18日,工作组举行了记者会。会上,IAEA协调官员古斯塔沃·卡鲁索表示,“将就日本核污水处理是否满足世界公认的安全标准进行独立的评估”,并表示将在明年1月再次来日本就核污水排海计划进行评估审查,在核污水正式启动排海之前公布评估结论。

另外,本月10日,另一个IAEA工作组也到访了日本,前往福岛渔港进行鱼类样本的采集,确认海水和海产品的检测程序,并对放射性物质铯和碘的浓度进行检测,预计一年后提交调查报告。

据称,如何确定核污水的受检放射性物质种类是IAEA与日方讨论的主要问题之一。

据日本媒体报道,福岛核事故产生的放射性物质多达1000种,东京电力公司根据放射性物质的半衰期及在核污水中的实际浓度,决定将其中的铯137、钡等30种放射性物质作为检测对象,并将此计划上报原子能规制委员会。按照日方的单方面计划,如果核污水经多核素去除设备处理后,上述30种放射性物质的含量总和低于“告发浓度限度”,则视为所谓的“达标”。

事实上,所谓的“达标”“无害”完全是自欺欺人之举,日方单方面标榜的所谓“安全性”根本不足以让国际社会信服。

## 国内外反对声音高涨

对于明年春季即将开始的核污水排海,日本国内反对的声音一直不断。福岛渔业团体目前仍然表示强烈反对,当地多个市民团体也联合发起了呼吁停止

排海的活动。面对这些反对的声音,日本政府并未改变排海计划,而是选择“用钱堵嘴”。

就在11月上旬,日本政府决定,继去年设立300亿日元的基金之后,再新设一项500亿日元的基金。据日本共同社报道,为争取渔业团体对核污水排海的所谓“理解支持”,22日,日本经济产业相西村康敬与日本全国渔业协同组合联合会(全渔联)会长坂本雅信进行会谈,向后者表示政府将新设500亿日元的基金,用于“补贴渔船燃油成本”。

对此,坂本雅信表示,全渔联反对核污水排海的立场不变。

国际社会方面,针对IAEA工作组赴日调查,韩国外交部22日称,韩国政府的立场是日本要在包括IAEA在内的国际社会的严密监控之下,以符合科学、客观的标准处理核污水排海问题。韩国政府将密切配合IAEA等国际组织,并要求日本核污水的处理更加公开透明,符合国际标准。

中国外交部发言人指出,中方支持IAEA及技术工作组就福岛核污水处置问题开展工作,希望工作组秉持客观、公正、科学原则,严格贯彻机构核安全标准,确保核污水处置绝对安全。同时中方指出,IAEA工作组应根据专家考察评审情况和实际需要,出台最终安全评估报告,为确保报告高质量和可信度,不应人为设定出报告报告的时限。日方应密切配合。此外,IAEA工作组没有对排海以外的核污水处置方案进行评估,这使得IAEA无法全面评估核污水处置的最佳方案。中方支持工作组开展工作,绝不表示认同日方向海洋排放核污水的错误决定。中方希望日方认真回应各方关切,以负责任态度寻找核污水的妥善处置办法,而不是一味强推排海方案。在此之前,日方不得擅自启动核污水排海。

# 韩对发行加密货币现状展开全面调查

## 《数字资产法》正在起草

□ 本报驻韩国记者 王刚

世界第三大加密货币交易所FTX近日因其自发行的名为FTT的代币而破产,引发韩国各界高度关注。韩国金融委员会下设的金融信息分析院近日以韩国国内所有加密货币交易所为对象,对后者发行加密货币现状展开全面调查。

分析人士指出,韩国现行《特定金融信息法施行令》规定,加密货币交易所及相关人员不能在本人或与本人有特殊关系的人员发行的虚拟资产的买卖与交换过程中发挥中介和调解作用,因此,此次韩国相关机构也将检查韩国国内所有加密货币交易所是否存在违反《特定金融信息法施行令》的行为。未来,随着《数字资产法》的出台,韩国将严惩涉及加密货币的诈骗与非法交易,降低加密货币投资风险。

## 加密货币交易所破产

由于《特定金融信息法施行令》中有相关规制条款,韩国金融部门此前一直认为,韩国不会因加密货币交易所自发行的代币而出现金融问题。不过,随着知名加密货币交易所FTX因自发行的代币FTT破产,有韩国加密货币圈内人士怀疑韩国加密货币交易所“Flata EXCHANGE(Flata EX)”于2020年1月上市加密货币“FLAT”是其自发行的代币。

因此,金融信息分析院11月中旬以韩国国内所有加密货币交易所为对象,对后者发行加密货币现状展开调查。经金融信息分析院确认,包括Flata EX在内,韩国国内5大加密货币交易所并没有自发行代币。

此外,韩国金融部门还在检查韩国国内加密货币交易所持有的FTT代币的情况。韩国国内交易所拥有的FTT总额约20亿韩元(1韩元约合人民币0.0005元)。上市FTT代币的GOPAX、Coinone、Korbit等加密货币交易所已经决定自11月28日18时起取消FTT上市资格。

## 即将推出《数字资产法》

韩国总统尹锡悦上任后,多次承诺整顿清除加密货币市场不稳定因素。此次受加密货币交易所FTX破



图为韩国民众在一家加密货币交易所前驻足。CFP供图

产的影响,韩国金融监管机构在国会再度强调制定监管措施的必要性。

据报道,韩国政府部门目前正在起草《数字资产法》。该法案由目前提交给韩国国会的13个加密货币提案组成,将严惩涉及加密货币的诈骗与非法交易,降低加密货币投资风险,预计将于明年出台。

韩国虚拟货币交易所“Bithumb”下属的Bithumb经济研究院11月22日发布一份题为“从FTX危机看韩国虚拟货币交易所现状与国内外监管趋势”的报告。报告认为,未来随着《数字资产法》的出台,韩国将实施更详尽的投资者保护措施,特别是近年来随着FTT代币等虚拟货币给投资者带来的损失,不仅是韩国,全世界范围更具针对性地保护虚拟货币投资者的法律法规将陆续出台。

报告还列举了韩国现行法律中与虚拟货币交易所相关的内容。根据韩国现行法律,虚拟货币交易所对于用户的存款施行韩国金融情报院和银行双重监督制度。《特定金融信息法施行令》赋予所有虚拟货币经营者分别管理存款和专有财产的义务,并通过银行持续检查并规范。此外,根据《特定金融信息法施行令》,虚拟货币经营者或从业者的特殊关系人,对发行的虚拟货币买卖、交换等中介、斡旋等进行受到限制,针对客户存放在交易所的虚拟货币有被挪用的风险,报告解释说,

韩国国内虚拟货币交易所正在通过定期外部审计和发布定期调查报告提高交易所运营的透明度。

与此同时,韩国现行的《特别金融交易法》也禁止以交易所本身发行的虚拟货币为担保的风险投资。

## 地方政府收紧相关政策

鉴于近期FTX破产事件造成的严重影响,韩国地方政府收紧了与加密货币、数字资产相关的政策。

釜山市近日决定,重新考虑是否建立数字资产交易。自去年8月以来,釜山市与Huobi Global等多家数字资产交易方签订业务协议。在釜山建立公私合作模式的数字资产交易也是釜山现任市长朴炳俊的承诺。不过釜山市一位官员11月23日表示,鉴于目前的情况,釜山市暂缓推动建立交易所。

有声音认为,韩国加密货币相关政策与立法目前无法跟上国内外迅速变化的经济和社会状况。加密货币市场俨然已变成吸钱的“黑洞”,与此相关的危机或将一触即发。这同时也引发人们对诸如洗钱等非法金融行为的担忧。

韩国《中央日报》等媒体评论指出,随着人们对加密货币担忧的声音越来越大,韩国政府及立法机构应规划并严惩与加密货币相关的违法行为,不能让加密货币交易成为法律监管的盲区。

# 韩或为梨泰院踩踏事故赔偿专门立法

## 韩或为梨泰院踩踏事故赔偿专门立法

据韩联社等韩国媒体报道,韩国总统室目前正在讨论制定特别法案,为梨泰院踩踏事故遇难和伤者提供赔偿。韩国总统室人士对媒体称,查明梨泰院踩踏事故责任后,应依据现行法律采取措施,对于存在不足的部分,则将制定特别法等必要法案。另一位相关人士也对媒体透露,法律方面如有不完善的部分,可以制定特别法,目前正就此进行内部讨论。有分析称,韩国政界之所以会提出为梨泰院踩踏事故赔偿制定特别法,可能是考虑到遇难和伤者很可能在对国家提起的损害赔偿诉讼中胜诉,在

此情况下,如果特别法生效,则可免于个别诉讼,直接通过审议委员会等部门进行一次性赔偿。据悉,韩国总统尹锡悦近日在国务会议上也强调要对梨泰院踩踏事故遇难和伤者给予充分支援,并要求警察等特殊调查本部尽全力彻查真相。预计特殊调查本部将很快确定是否拘留嫌疑人,此后可能会由韩国执政党和内阁出面讨论制定特别法。总统室相关人士对韩国媒体强调,目前是致力于迅速、确切、严肃查明梨泰院踩踏事故真相的阶段,如果认定过失明确,可以马上讨论国家赔偿问题。

## 德国失业补助改革法案在参议院碰壁

据欧洲媒体报道,德国联邦参议院近日否决了政府提出的一项失业补助改革法案,认为这一改革法案减少了太多对失业者的限制和制裁。此前,德国联邦议院(德国议会由联邦议院和联邦参议院组成)刚刚通过了相关改革法案,但联邦参议院因为保守的在野党反对,最终否决了该法案。以基督教民主联盟为首的在野党认为,失业补助改革法案的新规定不能刺激失业者重新工作,“对于那些不愿工作的人,应该采取措施促使他们重新工作”。社民党则认为这种说法毫无根据,按照德国现行制度,失业者在

一年内没有找到工作,除住房补贴外,每月只能领取449欧元补助。有关部门要对失业者进行检查,一旦发现所住房屋太贵,失业者必须搬家。目前执政的朔尔茨政府原计划从明年1月起施行新的失业补助改革法案,把长期失业者的每月补助从449欧元上调到502欧元,同时减轻各项限制。失业者如果多次没有到就业局赴约,前6个月的失业补助最多只会减少10%。据悉,在失业补助改革法案遭联邦参议院否决后,朔尔茨政府将与在野党展开协商,预计相关政策的最终实施时间将会延后。

## 意大利通过新法案侧重应对能源危机

据多家欧洲媒体报道,意大利内阁近日通过2023财年预算法案。新的预算法案总额约350亿欧元(1欧元约合人民币7.38元),其中约210亿欧元将被用于应对能源危机的一揽子计划,包括发放补贴、汽油价格折扣、企业税收抵免等。法案其他主要内容还包括:不再追缴2015年以前低于1000欧元的税单,缩小低收入人群税前税后收入差额,提高自主就业人员单一税起征点等税收减免措

施,调整领取养老金年限,提高最低养老金标准,收紧全民基本收入发放条件,提高现金支付上限等。意大利总理梅洛尼11月22日出席新闻发布会,介绍了法案的主要内容。目前,意大利遭遇能源危机,天然气和电力价格飙升,通胀水平连续多月在高位徘徊。此次出台的新法案也是意大利在能源危机愈发严重的情况下缓解经济困境的一种方式。

# 美国滥用出口管制是违反国际法的霸权主义行为

## 环球时评

□ 孙南翔

近期,美国商务部在先进计算和半导体制造等领域升级出口管制政策,进一步对华实施科技“封锁”。美国商务部工业和安全局指出,此类措施旨在保护所谓的美国国家安全和外交政策利益。必须指明的是,美国滥用出口管制措施已违反以世贸组织协定为代表的国际经贸规则。

## 严重违反国际经贸规则

最惠国待遇原则、国民待遇原则是世贸组织规则的“基石”。《关税与贸易总协定》第1条第1款要求,在有关进出口的全部规章手续方面以及有关影响产品销售、购买、分销或使用的所有法律、法规和规定方面,成员方给予来自或运往其他国家任何产品的利益、优惠、特权或豁免,应立即无条件地给予来自或运往所有其他成员方领土的同类产品。简言之,最惠国待遇原则要求世贸组织成员方以一视同仁的方式对待其他成员

方及其产品、服务及服务提供者。美国商务部近期的出口管制措施,严重违反世贸组织项下承担的最惠国待遇义务。

纵使美国试图援引世贸组织的“一般例外”或“安全例外”规则论证措施的“合法性”,但必须看到,美对华滥用出口管制的行为无法被上述例外规则所正当化。一方面,美对华滥用出口管制措施不仅不构成保护公共道德等合法目标所必需的措施,其实施更是在情形相同的国家间进行任意且不合理的歧视,构成对国际贸易的变相限制。另一方面,即使美国认为对华出口管制是所谓的“保护基本国家利益所必需的措施”,但相关措施也并非适用于战时或国际关系中的紧急情况。一言以蔽之,美对华升级出口管制措施以所谓“保护美国国家安全和外交政策利益”为幌子,已严重违反国际经贸规则。

## 拖累世界经济复苏步伐

21世纪以来,随着5G、云计算、区块链、人工智能等网络与信息技术的萌芽与发展,全球正加速迈入新一轮科技革命和产业变革的浪潮。在经济全球化的背景下,高新技术企业特别是大型跨国企业已成为全球科技合作的重要参与者,共同推动全人类科技事业的发展。人类社会是一个“你中有我,我中有你”的共同体,作为全球唯一的超级

大国,美国理应成为推动全球经贸发展与科技进步的“助推器”,然而现实是,美国已沦为跨国经贸与科技合作的“粉碎机”。

自1997年《反海外腐败法》出台尤其是1998年修订后,美国以“最低限度联系”作为频繁实施“长臂管辖”的借口,这不仅损害了美国企业的利益,更阻碍了全球经贸和科技的合作与发展。网络与信息技术产品往往需要全产业链的通力协助,需要上下游企业的深度合作。在强调国际分工的全球化时代,几乎没有哪一家网络与信息技术企业能够实现上下游全部中间产品的自我供给。绝大部分的高科技企业在原料、技术、工艺加工以及中间产品等方面的来源都是极为多元的。美国对华出口管制政策及其“长臂管辖”的规则,无疑对全球产业链、供应链的稳定造成致命冲击。

世界银行行长马尔帕斯近日指出,2023年全球经济衰退的风险越来越大。当前,世界面临世纪疫情和俄乌冲突的不利影响,作为全球第一大经济体,美国不仅不为全球经济复苏作贡献,反而以强化地缘政治博弈为行动的最高准则,让全球共同承担全球化的“恶果”。

## 美应诚信履行国际法义务

在国际经贸领域,从单边对等关系发展为以最惠国待遇和国民待遇

为基石的非歧视性正是贸易自由化的一次伟大的制度飞跃。美国前总统富兰克林·罗斯福曾对外宣布,第二次世界大战的重要性在于结束了单边行动体系。时至今日,美国却无视国际经贸协定的非歧视原则,直接摧毁美国当年所推崇和建立的多边机制,不得不说是种巨大的讽刺。

究其本质,美国是以“利益优先”为导向,将美国利益与美国价值观凌驾于国际经贸机制之上,以单边主义方式阻碍全球化进程。得道多助,失道寡助。在近日美国发布出口管制政策后,美国半导体协会发布声明,呼吁美国出口管制措施降低对美创新力的不当伤害。据报道,韩国等国家或地区的半导体企业对美国出口管制措施表现出极大的担忧。

一位美方智库专家曾指出美国拜登政府“缺乏勇气做正确的事情”,但历史是公正的,一个政治家的所作所为,无论是非功过,历史都要记上一笔。美国政府以单边霸权主义行径阻挠以自由贸易为根基的经济全球化浪潮,无异于“螳臂当车”,必将遭到历史的唾弃。美国政府应回到遵守国际法和国际关系基本准则的轨道上,以实际行动多做有利于推动全球经贸发展与科技合作的事。

(作者系中国社会科学院国际法研究所副研究员、科研处副处长)