



## 学习宣传贯彻二十大精神

罗东川赴基层宣讲共学二十大精神表示  
在新征程上开创福建政法工作新局面

**本报讯** 记者吴亚东 王莹 近日,福建省委书记、政法委书记罗东川赴莆田市荔城区宣讲党的二十大精神,赴福州市鼓楼区共学党的二十大精神,强调要以“时时放心不下”的责任感使命感,再接再厉抓好社会稳定各项工作,更好地服务保障经济社会发展大局,推动党的二十大精神在全省政法系统落地生根、开花结果。

在莆田市荔城区,罗东川主持召开座谈会,向市县政法干部宣讲党的二十大精神,结合政法工作谈学习体会,围绕学习宣传贯彻党的二十大精神 and 做好政法重点工作保障经济社会发展大局,推动党的二十大精神在全省政法系统落地生根、开花结果。

作为当前政法工作首要政治任务,着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,推动党的二十大精神在全省政法系统落地生根见效。要坚持从严治党,加强政法系统党的建设,努力锻造忠诚干净担当的福建政法铁军。要注重统筹兼顾,全面深入推进法治政府建设,为西安经济社会发展提供有力法治保障。”在接受《法治日报》记者采访时,陕西省西安市司法局党组书记赵夏表示。

近年来,西安市审度时宜,不断探索新路径,充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,持续深化府院联动工作机制,以整合地方行政复议职责为核心的改革深入推进。

□ 本报记者 孙立昊

“行政复议是政府系统自我纠错的监督制度,也是解决‘民告官’行政争议的重要救济制度,我们要将深化行政复议体制改革作为贯彻落实党的二十大精神的具体举措,全面推进法治政府建设,为西安经济社会发展提供有力法治保障。”在接受《法治日报》记者采访时,陕西省西安市司法局党组书记赵夏表示。

近年来,西安市审度时宜,不断探索新路径,充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,持续深化府院联动工作机制,以整合地方行政复议职责为核心的改革深入推进。

## 创新制度提升定分止争能力

近日,一封感谢信寄到了西安市碑林区司法局,某高新技术企业在信中对该区司法局在办理行政复议案件时,为企业纾困解难,保障企业经营发展的暖心之举表示由衷感谢。

起因是复议申请企业由于急需增资扩股以提升市场竞争力,便向有关职能部门申请增资扩股登记,因相关形式要件存在瑕疵而被驳回,遂向该区政府行政复议机构提起行政复议。

区司法局多方联系调查,组织协调区级相关部门召开行政复议调解会,最终帮助企业解决了问题,企业难题的迎刃而解,得益于西安市行政复议体制改革的不断创新。

会议指出,全省政法系统要把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务,广大政法干警既要做到中央和省委提出的“九个深刻领悟”,又要重点学习贯彻党的二十大精神,自觉用党的二十大精神统一思想和行动。要始终坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,始终坚持党对政法工作的绝对领导,始终坚持全面

依法治国的战略布局,始终坚持巩固稳疆固藏战略地位,始终坚持深化政法领域改革,始终坚持政法队伍自我革命等二十大和青海省委十四届二次全会精神,安排部署贯彻落实工作,与会委员分别作交流发言。青海省高级人民法院院长张泽军、青海省人民检察院检察长查庆九出席。

会议审议通过了《中共青海省委政法委员会关于全省政法系统学习宣传贯彻党的二十大精神实施方案》,提出要从九个方面全面准确深入学习领会党的二十大精神,自觉用党的二十大精神统一思想和行动。要始终坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,始终坚持党对政法工作的绝对领导,始终坚持全面

王林虎主持召开青海省委政法委员会全体会议  
通过学习宣传贯彻二十大精神实施方案

**本报讯** 记者徐鹏 近日,青海省委常委、政法委书记王林虎主持召开省委政法委员会全体会议,深入学习党的二十大精神,安排部署贯彻落实工作,与会委员分别作交流发言。青海省高级人民法院院长张泽军、青海省人民检察院检察长查庆九出席。

会议审议通过了《中共青海省委政法委员会关于全省政法系统学习宣传贯彻党的二十大精神实施方案》,提出要从九个方面全面准确深入学习领会党的二十大精神,自觉用党的二十大精神统一思想和行动。要始终坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,始终坚持党对政法工作的绝对领导,始终坚持全面



连日来,河南省许昌市人民检察院组织干警深入农户家中,积极宣讲党的二十大精神,主动征求群众对护航美丽乡村建设的意见建议。图为检察官于雪在建安区张潘镇铁炉村走访村民。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 胡庆标 摄

## 大连中山“融合党建”提升基层治理水平

**本报讯** 记者张国强 韩宇 今年以来,辽宁省大连市中山区将融合党建作为引领区域发展、提升治理水平的“动力引擎”,抓区域统筹、融合联动,发展共赢,汇聚起区域发展强大合力。

注重组织融合联动,构建共建共享体系。创新“融合党建”模式,从纵横两个维度着力,纵向建立健全“街道党工委—社区党组织—网格党支部(党总支部)—小区楼院党小组(党支部)—党员联系户”五级联动体系。横向全面推行街道社区“党建融合体”建设,已建成街道社区党

建融合体62个。常态化开展“党员一线集结号”活动,深化党组织和党员“双报到”工作机制,将全区46个部门单位与56个社区建立帮带对子,不断优化基层党组织服务功能,以高质量服务助力发展。将“一窗受理”服务模式的触角延伸至全区各街道和所有社区,推出最多跑一次、最多诉一次、最多查一次“三个最多”服务。机关干部走基层、惠民惠企三行动”,设立73个服务专班,组建22个商务楼宇服务小分队,全力保障复工复产。

我们要传承好红色基因,做好服务工作……”汤国清结合社区工作,谈起自己的学习体会。

家住清水塘街道的张敏老人是一名有着63年党龄的退休老党员,她每天活力十足,不但能穿针引线为社区居民群众服务,还每天坚持读报看新闻。她每天的“必修课”是抄写党章,从2016年开始,已经写满了14本,近30万字。“我认为,学习贯彻党的二十大精神,就是要时时刻刻按照党章来要求自己。”张敏老人说,她已经准备好了一个新本子,继续抄写最新版的党章。

“社区是城市最小的单元,社区党组织是党在城市工作的基础,是连接党和群众的桥梁。近年来,曾经复杂难治的‘老旧小区’清水塘,在红色精神的熏陶和传承中,走出了一条党群和谐、百姓安康的‘红色文化’引领基层治理的独特路径。”汤国清说,“清水塘社区的生动实践告诉我们,基层工作要把讲和做结合起来,讲老百姓听得懂的话,办老百姓最关心、‘红色基因、红色服务’是我们社区的理念,‘红色基因、红色服务’是我们社区的理念,

## 西安持续推进行政复议体制改革

## 整合职责共筑调处争议“同心圆”

关受理行政复议案件,标志着西安行政复议体制改革迈出了坚实一步。

“西安市的行政复议体制改革是‘自上而下、分步实施’的,我们聚焦强化机构建设,完善案件审理机制和实现纠纷实质化解等方面,全力促进了行政复议改革驶入‘快车道’。”西安市司法局局长苏国峰介绍说。

为了实现最大效能,西安市相继出台了《西安市行政复议文书网上公开办法》《西安市行政复议咨询委员会工作规则(试行)》《行政复议案件集体讨论工作规则(试行)》《行政复议决定履行法治督察办法(试行)》等规章制度,为行政复议职能发挥提供坚实保障。

据统计,2022年前三季度西安市共新收行政复议案件1982件,较2021年同比增长68.97%。其中,市本级新收行政复议案件1107件,较2021年同比增长106%。

收案虽在上涨,但是经西安市本级行政复议后提起诉讼的案件比例为11.44%,反映出定分止争的能力得到显著提升。

## “1+3”工作机制多元化化解纠纷

西安市周至县两户村民因长达10年的宅基地纠纷而怨怼较深,导致一方对县政府做出的土地权属争议处理决定不服,向西安市政府提起行政复议申请。

西安市司法局在审理过程中了解到双方矛盾早已到了水火不容的地步,各种法律关系相互交织,且一方生活难以困难,民事诉讼、行政诉讼等司法程序已难以息事宁人,只有妥善通过调解使双方达成和解,才有案结事了的可能。

为此,西安市司法局积极启动“1+3”多元化纠纷化解机制,通过人民调解,行政调解等方式,加强与当事人的沟通,促进互谅互让。

## 忠诚为民谱新篇 放眼世界续传奇

上海市律师协会副会长朱林海说:“引领国际视野、通晓国际规则、善处国际法务’是上海律师走向国际的必备素养,因为惟有如此,才能更好地与外国律师同台竞争,才能更加有力地保护我国企业的合法权益,才能更加精准地开拓国际市场。”

回顾“一带一路”倡议拓展这些年,越来越多中国企业走出国门,律师成为他们可靠的护航者。其中,上海律师起步早、进步快,他们紧跟时代步伐,不断开拓视野,提升自身能力。

《中国“一带一路”贸易投资发展报告2022》显示,2013年至2021年,中国企业对“一带一路”沿线国家直接投资累计达1613.1亿美元,与此对应的是上海律师在境外设立分支机构逐年大幅增加,服务规模大幅增长。

为营造更好的国际发展环境,2018年,上海东方城市法律服务研究中心,为相关企业和法律服务机构提供“一站式”涉外法律

## 谢兰:让社区成为居民最放心最安心的港湾

作为党代表的心情如何? “刚才听了您的讲述,我感觉二十大离我们并不远,那未来我们的生活会发生哪些变化呢?”……在互动环节,孩子们踊跃举手提问。

“我的心情当然是激动和开心,同时也感到身上沉甸甸的责任和使命。”谢兰说,“希望同学们听党话、感党恩、跟党走,好好学习,争做新时代好少年!”话音刚落,现场响起热烈的掌声。

谢兰的宣讲,给孩子们带来了新的启迪。“我长大了想成为一名外交官。”五年级二班的刘妍熙说,听了谢兰阿姨的宣讲,她深

## 数智驱动激活绍兴治安防控新动能

防撞等多类前端感知设备和“智安校园”应用平台的联网汇聚,构建起校园出入口200米范围的闭环预警防控圈。在学校周边200至500平方米设立警戒区域,对进入核心区域的可疑人员实时感知,实现校园及周边风险的主动防范、实时推送。截至目前,全市已建成“智安校园”695所,实现“智安校园”全覆盖。

小区是社会的最小单元,也是平安建设的基石。近年来,绍兴公安不断完善“智安小区”建设,建成覆盖县市两级公安机关的“智安小区”管控平台,形成预警、推送、接收、处置和反馈的闭环管理。同时,不断拓展“智安小区”功能,动态融入与群众密切相关的疫情防控、安全防范、便民服务等元素,让居民切身感受到“智安小区”带来的安全与便利。目前,全市共建成“智安小区”1929个,覆盖率达96%。

此外,绍兴公安深入开展“智安单位”“平安单位”创建,已建成“智安医院”“智安景区”等“智安单位”317家,结合“智慧公安检查站”

经行政复议人员多次走访双方当事人,讲人情、道道理、说法律,并积极筹措救助资金,为困难一方就医治疾,组织党团活动为当事人扫清障碍。真诚的用心融化了冰冷的隔阂,10年恩怨迎来化解的转机,双方同意达成和解。

“1+3”工作机制,即通过强化行政复议1个主渠道作用,不断健全特约调解,专家评议和法律援助3项制度,集中精力和资源解决群众难题,提高办案质量和效率。

通过“1+3”多元纠纷化解机制解决行政复议复杂案件,已成为西安行政复议体制改革的“点睛之笔”。

西安市司法局二级巡视员王安军介绍说:“我们以行政复议体制改革为抓手,坚持和发展新时代‘枫桥经验’,通过整合司法行政机关行政复议与人民调解,律师管理,法律顾问,法律援助等工作职能,创新合作治理新模式,积极构建了行政复议‘1+3’工作机制,实现了政府法治监督与公共法律服务职能深度融合,既打开了法治为民的新窗口,也拓宽了法治改革的新视野。”

## 府院联动积极开展诉前化解

2022年11月,一件牵动百余户群众利益的征收补偿纠纷,在西安市府院联动机制的介入下尘埃落定。

此前,西安铁路运输中级法院收到某小区100余户业主有关征收补偿纠纷的行政诉讼,因案件涉及重大群体利益,遂移送西安市行政争议预防调处中心协同调处。

西安市行政争议预防调处中心是2021年8月在行政复议体制改革背景下成立的,专门负责接收行政复议机关和审判机关移交的具有重大影响或者跨地区、跨部门复杂敏感行政争议案件的新机构。

该机构率先在全国构建了“政府主导、专门机构负责、职能部门参与的行政争议预防调处”新机制。

西安市预调中心接到委托,及时会同有关单位积极开展诉前化解工作,并在法院立案和庭审结束后继续加大行政争议化解力度,向业主做好政策和法律宣传,促使业主与行政机关进一步协商补偿安置事宜。最终,全部业主达成补偿安置协议,撤回起诉。

西安铁路中级法院院长高波介绍说:“这个案件具有很强的典型意义,为府院联动积累了工作经验,为做好行政争议多元预防化解工作提供了很好的示范。”

西安在创新推进府院联动工作机制中,集思广益,通力协作,共筑争议预防调处“同心圆”。

西安市委依法治市办会同西安铁路运输中级法院、西安市司法局联合成立了西安市行政争议预防调处工作领导小组,建立例会、行政争议预防调处、应急会商、联合研判培训等机制,并制定了《涉诉行政争议化解工作规则》,规范涉诉行政争议案件移交和化解工作流程,给行政争议预防调处工作提供了有力支持。

随着府院联动机制的成熟运作,西安市行政复议实质性化解行政争议的能力大大增强。近一年来,西安市行政争议预防调处中心接收人民法院移送诉前、诉中化解案件19批次338件,统一、科学、高效的办事能力获得了西安市人民群众的信赖和行政执法单位的肯定。

“西安将坚持以政治建设为统领,以复议为民为宗旨,继续扎实做好行政复议体制改革后半篇文章,发挥行政复议制度优势,确保实现运行高效,人民满意的改革目标。”赵夏表示。

## 的法律咨询。

今年疫情期间,一支150余人的法律服务志愿者队伍依托法律中心云平台,坚持24小时不打烊。除此之外,他们还助力化解矛盾纠纷,引入优质服务生产要素,创新法治文化建设……在这片有待开发的处女地上筑起“法治绿洲”。

“一百多年来,‘海派律师’从没有放弃拓荒的精神,他们栉风沐雨,敢于挑战,善作善成,在前进的道路上引领先河,创造了一个又一个的奇迹。”上海市律师协会副会长曹志龙说,这样的故事还发生在青海、西藏、新疆等地,上海律师把先进理念、专业知识、对口资源输送到这些需要帮扶的地方。

上海瑾之润申律师事务所律师黄维青连续6年支援帮扶青海省达日县,推动该县建成第一个公共法律服务接待大厅。随后,上海一些知名律所又率先响应司法部号召,在这里开设分所。

“征途漫漫,惟有奋斗,律师命运时刻与时代脉搏同频共振,‘海派律师’作为具有百年底蕴的职业品牌,将在新时代新征程中彰显更加磅礴的青春力量。”刘卫萍说。

## 律服务和坚强的法治保障。

宣讲前,谢兰还带领大家参观了社区老旧小区改造的成果,实地见证新时代十年社区的巨大变迁。

“今年邢家桥社区还将启动老旧小区改造三期工程,明年邢家桥社区综合服务中心将建成,未来社区还将打造更多活动空间……”谢兰介绍说,更多民生实事还将持续“加码”。

“我将认真学习宣传贯彻党的二十大精神,让党的二十大精神在基层落地生根,把党的政策宣传好,落实好,始终与人民群众想在一起,干在一起,拧成一股绳,让社区成为居民最放心、最安心的港湾。”谢兰表示,将用实际行动践行对党和人民的承诺。

动市、县、镇(街)、村(社区)社会治理中心实体化运作,全市各地公安信访部门全部入驻县级矛调中心,90个派出所162名警力入驻镇街矛调中心,打通公安110与基层治理“四平台”,建立了矛盾纠纷闭环处置程序,实行纠纷分类警情“一警情三推送”,实现警情精准交办、源头化解。据了解,2021年以来,全市共分流非警务警情18.8万起,有效化解矛盾13.9万起。

民生无小事,枝叶总关情。2018年5月,绍兴公安在全省首创智慧民意感知体系。如今,该体系经过不断迭代升级,已建设形成窗口办事服务,110接处警、交通事故处理等11个感知模块,按照4层级30大类设置1031个标签,对接公安机关办事、报送案的群众开展全量访评,推行“局长、所队长直通车”,让群众在办事、报案过程中感受到更多的获得感幸福感安全感。

“绍兴公安将以‘示范城市’创建为契机,围绕善善示范、永葆前列的目标,加快推进社会治安防控体系现代化,不断提升防控体系整体效能和社会治理水平,为建设更高水平的平安中国提供更多绍兴经验。”绍兴市副市长、公安局局长俞龙江说。