



# 江苏出台办法促进生态文明教育

□ 本报记者 罗莎莎

《江苏省生态文明教育促进办法》(以下简称《办法》)经江苏省政府第108次常务会议讨论通过,已于2022年9月1日正式施行。《办法》共6章40条,包括学校生态文明教育、家庭生态文明教育、社会生态文明教育、保障激励措施等内容,吸收了省内外生态文明教育政策法规研究的最新成果,提出了具有一定前瞻性和引领性的措施。

“必须把生态文明教育作为生态文明建设的先导性和基础性工作,将其融入社会教育全过程。”江苏省生态环境厅一级巡视员于红震表示,《办法》的出台是普及和加强全省生态文明教育工作的创新举措,对推动构建生态环境社会行动体系、更好推进美丽江苏建设,具有十分重要的意义。

## 压实细化各部门责任

生态文明教育是通过开展资源环境国情教育以及生态文明科普教育,宣传生态环境保护知识和法律知识,以及传承优秀传统文化生态化等方式,增强全社会生态文明意识,培养生态环境保护技能和行为习惯的教育活动,涉及面广,工作量大,必须压实方方面面的责任。

《办法》明确了县级以上地方人民政府对生态文明教育的领导责任,细化了学校、家庭、社会各方面的生态文明教育责任,并从江苏实际出发,明确国家机关、企事业单位、群团组织、社会组织,以及村民委员会、居民委员会等基层群众性自治组织和新闻媒体等在生态文明教育中发挥作用的具体途径。

《办法》规定,县级以上地方人民政府应当加强对生态文明教育的领导,将生态文明教育纳入国民经济和社会发展规划以及生态环境相关专项规划,健全完善生态环境协调机制,协调解决生态文明教育重大问题。生态环境主管部门负责指导,

规范,推动本行政区域内生态文明教育工作。

《办法》对有关部门和群团组织的生态文明教育职责也作了规定。如村民委员会、居民委员会等基层群众性自治组织可以依托城乡社区公共服务设施,面向村(居)民开展生态文明教育。广播、电视、报刊、互联网等新闻媒体应当加大生态文明教育节目的制作和传播力度,刊播生态文明公益广告,宣传生态文明理念和实践,对破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为依法进行舆论监督。

## 有效拓展普及深度

为进一步提升生态文明教育的公众参与度、普及度、认知度,细化社会各界职责,必须要发动全社会共同参与,将生态文明教育纳入法治化轨道,加快构建“政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与”的环境治理体系,引导全社会共建、共治、共享生态文明建设。

《办法》首次以政府规章形式明确了生态文明教育是全社会的共同责任。《办法》明确,普及和加强生态文明教育是全社会的共同责任。地方各级人民政府、有关组织、未成年人的父母或者其他监护人应当依法保障公民接受生态文明教育的权利,为生态文明教育提供指导、支持和服务。公职人员、企事业单位和社会组织的管理人员应当带头履行生态文明教育责任。国家机关、企事业单位、群团组织、社会组织应当将生态文明教育纳入年度工作计划和单位文化建设,采取有效措施开展并支持职工参加生态文明教育。

《办法》将青少年作为生态文明教育的重点对象,明确规定学校应当加强生态文明教育和社会实践活动,按照规定组织落实学校生态文明教育实践教学要求,充实、培养生

态文明教育师资力量和课外辅导员,将生态文明教育纳入教师业务培训内容。同时规定,国家机关、企事业单位、群团组织和社会组织等应当为学校开展生态文明教育提供便利和支持。

《办法》设立“家庭生态文明教育”专章,明确未成年人的父母或者其他监护人应当培育、引导和影响未成年人树立生态文明理念,与未成年人共同生活的具有完全民事行为能力的其他家庭成员应当协助和配合。地方各级人民政府、有关部门、群团组织、基层群众性自治组织等应当为家庭生态文明教育提供指导、支持和服务,鼓励和支持企事业单位、社会组织和个人依法开展公益性家庭生态文明教育服务活动。

## 构筑系统性保障机制

对于如何进一步激发各单位推进生态文明教育的内生动力,《办法》初步构筑了系统完整、科学可行的生态文明教育支撑保障机制,为推动全省深入推进生态文明教育提供了强有力的支撑保障。

《办法》规定,建立国家机关主要负责人生态文明教育培训制度。地方各级人民政府主要负责人和政府组成部门、直属机构主要负责人在任职期间应当接受生态文明教育培训。公务员主管部门、人力资源社会保障部门应当将生态文明教育纳入公务员、事业单位工作人员和专业技术人员继续教育、职业技能培训内容。企事业单位和其他生产经营单位应当将生态文明教育纳入职工教育、培训计划。

对调研和征求意见过程中各有关方面普遍关注的师资力量、教育资源、经费保障等问题,《办法》也作出相应的保障激励措施规定,明确教育行政部门应当统筹推进生态文明教育师资队伍建设,指导做好授课

教师和课外辅导员的选拔、培训和管理等工作。生态环境主管部门应当建立生态文明教育资源公共服务平台,开发生态文明教育网络学习课程,会同有关部门组织编写面向不同群体的生态文明教育读本,为国家机关、企事业单位、群团组织、社会组织和个人开展生态文明教育提供资源、指导和服务。教育行政部门可以根据实际需要,会同生态环境等有关部门整合社会资源,指导支持学校建设生态文明教育资源库,完善校本课程。

在经费保障方面,《办法》明确国家机关、企事业单位、群团组织开展生态文明教育所需经费在本单位预算经费内列支。企业开展生态文明教育所需的经费由本单位承担,生态文明教育中涉及清洁生产培训的费用可以依法列入企业经营成本。此外,《办法》还规定,县级以上地方人民政府、有关部门、群团组织等应当推动建立生态文明教育激励评价机制,采取典型示范、基地建设、警示教育、资源共享、交流合作、检查评估等措施促进生态文明教育工作。

《办法》要求,文明城市、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动应当将生态文明教育情况作为重要评价内容,文明家庭、五好家庭、最美家庭等推选活动应当将家庭生态文明教育情况纳入评价标准。对在生态文明教育工作中作出显著成绩的单位和个人,按照有关规定给予表彰、奖励。

《办法》同时明确,对地方各级人民政府、有关部门、群团组织工作人员不依法履行生态文明教育工作职责的,由有权机关依法追究;对有关组织和个人未依法履行生态文明教育责任的,生态环境主管部门应当责令改正,可以给予通报批评。

漫画/高岳

# 世界杯来了,如何用正确的姿势看球赛

## 你问我答

□ 本报记者 梁成栋

卡塔尔世界杯火热开赛,球迷们的狂欢热潮随之而来。约三五好友一起看球、喝酒、聊天,确实是这个冬天的一大乐事。但是,观赛虽好,有些法律问题却不可不知。

半夜看球大声喝彩是否违法?餐厅、酒吧播放球赛是否侵权?看球喝酒之后开车,需要承担什么责任?球场“实战”发生意外导致球友受伤,是否会因此担责?为什么赌球被禁止,足彩却是合法的?本期【你问我答】,为大家解读关于看球、踢球的那些法律问题。

问:世界杯转播一般在晚上,看球激动时免不了嗷嗷喊叫,这样的行为是否违法?

答:根据噪声污染防治法规定,文化娱乐、体育、餐饮等场所的经营管理者应当采取有效措施,防止、减轻噪声污染。同时,治安管理处罚法规定,违反关于社会生活噪声污染防治的法律、法规,制造噪声干扰他人正常生活的,处警告;警告后不改正的,处二百元以上五百元以下罚款。

因此,看球虽然兴奋,也要适度控制,如果在

半夜看球时大喊大叫,影响到别人休息,那么这一行为可能涉嫌违法。

问:一人看球难免寂寞,不少餐厅、酒吧抓住时机,在店内播放球赛吸引顾客。餐厅、酒吧播放球赛是否侵权?

答:一般情况下,商家这种在公共场所播放同步直播的体育赛事的行为不构成侵权,因为该行为属于直接展示球赛画面,不属于转播、录制、复制或通过网络向公众传播的行为。

但要注意的是,大型重要体育赛事节目在制作过程中,在机位的拍摄角度、镜头的切换、拍摄场景与对象的选择等方面体现了拍摄、编导等创作者的个性选择和安排,具有独创性,受著作权法的保护。如果商家将球赛片段以短视频形式播出,或在自行制作的视频中使用球赛片段,以此吸引顾客,可能构成著作权侵权,要承担侵权损害赔偿责任。

问:与好友一起看球难免要小酌几杯,如果酒后开车,将承担什么样的法律责任?

答:道路交通安全法规定,饮酒后驾驶机动车的,处暂扣六个月机动车驾驶证,并处一千元以上二千元以下罚款。因饮酒后驾驶机动车被处罚,再次饮酒后驾驶机动车的,处十日以下拘留,并处一千元以上二千元以下罚款,吊销机动车驾驶证。饮酒后或者醉酒驾驶机动车发生重大交通事故,构成

犯罪的,依法追究刑事责任,并由公安机关交通管理部门吊销机动车驾驶证,终生不得重新取得机动车驾驶证。此外,刑法规定,醉酒驾驶机动车的,处拘役,并处罚金。

需要提醒的是,世界杯期间,全国公安交警部门将开展酒驾醉驾整治行动,严查酒驾醉驾违法犯罪行为,严防世界杯期间酒驾醉驾肇事肇祸,保护人民生命财产安全。公安部交管局提醒广大球迷朋友,尽兴观战,举杯欢呼之余,应牢记交通安全,既要文明观赛,快乐看球,又要远离酒驾,平安回家,切勿心存侥幸。一同观赛聚餐饮酒的亲朋友好,要劝阻酒后驾车行为;餐厅、酒吧、涉酒娱乐场所要主动开展宣传提示,为家人、朋友、社会尽到安全责任。

问:单纯看球不过瘾,许多足球爱好者会在空闲时约球友一起“实战”。但足球是一项对抗性很强,亦具有一定危险性的集体运动项目,一旦在球场上发生意外伤害导致球友受伤,其他球友是否需要承担责任?

答:民法典规定,自愿参加具有一定风险的文体活动,因其他参加者的行为受到损害的,受害人不得请求其他参加者承担侵权责任;但是,其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外。

根据上述法律规定,体育比赛中发生人身伤害,适用“自甘风险”的规则,通俗讲就是已经知道

有风险,而自愿去冒险,那么,当风险出现的时候,就应当自己来承担责任,承担损害后果。因此,球友不需要承担法律责任,当然,主观上恶意伤人的除外。

问:为什么赌球被禁止,足彩却是合法的?

答:球迷下注赌球,如果赌资较大,可能构成赌博,而对于“赌资较大”的认定,法律未作统一规定,各地标准不一。例如吉林省规定了个人平均赌资数额在五元以上不满二千元的,或者现场收缴赌资总数额在二千元以上不满八千元的就属于“赌资较大”。

一旦被认定为赌博,根据治安管理处罚法规定,将面临相应的拘留、罚款。除了行政处罚,有些球迷的不当行为甚至需承担刑事责任。例如,有人为了捞钱组织赌球或者开设赌场网站牟利,则可能构成赌博罪或者开设赌场罪。根据刑法规定,以营利为目的,聚众赌博或者以赌博为业的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处罚金。开设赌场的,处五年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处罚金;情节严重的,处五年以上十年以下有期徒刑,并处罚金。

但就足彩而言,按照法律规定,彩票销售额中的一部分比例会纳入公益金中,具体用途包括补充全国社保、福利建设、教育助学、医疗救助等方面。以足彩为代表的彩票销售,是为了募集公益资金,而非盈利,因此足彩是合法的。

# 做优公益诉讼构建未成年人保护大格局

□ 李小峰 赵婷

根据未成年人保护法规定,未成年人合法权益受到侵犯,相关组织和个人未代为提起诉讼的,人民检察院可以督促、支持其提起诉讼;涉及公共利益的,人民检察院有权提起诉讼。这标志着未成年人公益诉讼制度正式确立。未成年人公益诉讼制度的确立对基层检察机关既是机遇,也是挑战。基层检察机关应发挥未成年人检察公益诉讼职能优势,助力完善“家庭、学校、社会、网络、政府、司法”未成年人保护大格局。

检察机关作为司法机关,获取未成年人受侵害线索的渠道有限,因此,基层检察机关应发挥能动职能特性,加强与政府相关职能部门、社会组织沟通协调,建立未成年人检察

公益诉讼线索移送机制,增强案件线索来源制度性保障。同时,要充分发挥公益诉讼志愿者团队作用,选聘热心公益的网格员、社工等作为公益诉讼观察员,选聘具备相关专业知识的行政机关工作人员作为特邀检察官助理,共同参与到未成年人检察公益诉讼工作中,进一步拓宽公益诉讼线索的发现渠道。

未成年人公益诉讼案件的调查核实极具专业性,基层检察机关应在广泛借助“外脑”的基础上,有效凝聚检察“内力”,构建刑事、民事、行政、公益诉讼业务协同机制,形成案件调查“未检+外脑+其他业务部门”的联合调查机制,保证案件事实调查专业性。如陈仓区检察院在办理一起未成年人人身案件中,抽调区市场监督管理局、卫生健康管理部门联合未检干警组成调查组,共同调取物证,又借助法医鉴定中心对文身颜料进行了鉴定,保

证了案件事实调查的专业性。

实现对未成年人全面综合保护,需要司法保护与家庭、学校、社会、网络、政府“五大保护”协同配合。检察机关作为公共利益的代表,应当坚持“监督而不替代,协同而非追责”的工作原则,以深化检察监督为出发点,引导、推动相关职能部门各司其职,齐抓共管,通过联合执法、事前磋商、事后跟踪、案件会商、联席会议等多种形式,形成各类社会力量有效参与的未成年人保护合力。

未成年人保护工作的重点是强化未成年被害人的个人救济以及公共利益的社会救济。因此,检察机关应始终秉持教育、感化、挽救的方针,坚持教育为主、惩罚为辅的原则,锻造一支熟悉未成年人身心特点和未成年人保护法律法规的检察队伍,建立完整有序的法律援助、司法救助、心理干预、生活安置、就业指

导、家庭教育指导等多元救助体系。在办理未检公益诉讼案件中采取多元化救助方式,在办好案件的同时注重对受害的未成年人提供行之有效的保护措施,注重对受损害的社会关系进行修复,以期达到“双赢多赢共赢”办案效果。

未成年人保护公益诉讼能够更加直接、有效地维护未成年人合法权益,透过个案办理推动解决未成年人案件背后的社会治理问题,以小案件推动大治理。因此,基层检察机关应充分发挥公益诉讼能动职能,提升法律监督实效,增强社会治理水平,着力营造全社会共同关心未成年人公共利益、护航未成年人健康成长的社会环境。

(作者单位:陕西省宝鸡市陈仓区人民检察院)

## 政法笔谈

# 以法律形式保护黄河

10月30日,十三届全国人大常委会第三十七次会议表决通过了《中华人民共和国黄河保护法》,将于2023年4月1日起施行,该法为在法治轨道上推进黄河流域生态保护和高质量发展提供有力保障。

黄河流域生态保护和高质量发展,坚持中国共产党的领导,落实重在保护、要在治理的要求,加强污染防治,贯彻生态优先、绿色发展,量水而行、节水为重,因地制宜、分类施策,统筹谋划、协同推进的原则

## 规划与管控

- 国家建立以国家发展规划为统领,以空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑的黄河流域规划体系,发挥规划对推进黄河流域生态保护和高质量发展的引领、指导和约束作用
- 国家对黄河流域国土空间严格实行用途管制。黄河流域县级以上地方人民政府自然资源主管部门依据国土空间规划,对本行政区域黄河流域国土空间实行分区、分类用途管制

## 生态保护与修复

- 国家加强黄河流域生态保护与修复,坚持山水林田湖草沙一体化保护与修复,实行自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理
- 根据不同区域生态保护与修复要求,有针对性地规定维持河道湖泊天然状态、生态修复工程、防沙治沙、水土流失防治、小流域综合治理、整治治理、淤地坝建设、生态补水等制度措施

## 水资源节约集约利用

- 黄河流域水资源利用,应当坚持节水优先、统筹兼顾、集约使用、精打细算,优先满足城乡居民生活用水,保障基本生态用水,统筹生产用水
- 国家对黄河水量实行统一配置
- 国家对黄河流域水资源实行统一调度,遵循总量控制、断面流量控制、分级管理、分级负责的原则,根据水情变化进行动态调整

## 水沙调控与防洪安全

- 国家实行黄河流域水沙统一调度制度
- 黄河流域管理机构应当组织实施黄河干支流水库群统一调度,编制水沙调控方案,确定重点水库水沙调控运用指标、运用方式、调控起止时间,下达调度指令
- 水沙调控应当采取措施尽量减少对水生生物及其栖息地的影响

## 污染防治

- 加强黄河流域环境污染的综合治理、系统治理、源头治理,推进重点河湖环境综合整治,开展有毒有害化学物质调查监测、环境风险评估与管控,加强对新污染物的管控、治理
- 对黄河流域水环境标准、水污染物排放标准、重点水污染物排放总量控制、排污口监管、土壤和地下水污染防治、固体废物污染防治、农业面源污染防治等作出规定

## 促进高质量发展

- 促进黄河流域高质量发展应当坚持新发展理念,加快发展方式绿色转型,以生态保护为前提优化调整区域经济和生产力布局
- 黄河流域县级以上地方人民政府应当推动制造业高质量发展和资源型产业转型,因地制宜发展特色优势现代产业和清洁能源,推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整,推进碳达峰碳中和工作