

法治绘就“幸福成都”温暖底色

□ 本报记者 马利民
□ 本报通讯员 詹文

成都,连续13年获得“中国最具幸福感城市”称号,这张闪亮名片的背后,离不开法治的默默护航。近年来,四川省成都市在全面依法治市工作中聚焦新时代人民群众法治需求,重点解决当前基层法治建设存在的突出问题,以法治绘就温暖底色,人民群众在法治领域的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

打造“一站式”综合体 解纷不再东奔西跑

2022年6月,彭州市司法局敖平司法所在纠纷排查中发现一起涉农纠纷,当事人周某忠称王某才无法履行川芎供应合同,应按约定支付两倍定金进行赔偿,王某才则表示因川芎价格上涨,供应方不愿意把川芎种卖给他,才导致其无法履行合同,所以他只愿意退还定金,双方矛盾就此产生。

因涉及金额较大,敖平司法所在初步了解情况后,立即按四色预警机制提级处理,当日上午纠纷各方就到公共法律服务工作站接受了第一次调解,调解员运用“背靠背”调解法,经过耐心说服与调解,当事各方最终达成协议,王某才退还全部定金,并支付违约金,周某忠等人依旧与王某才进行合作。

有效化解矛盾纠纷,事关群众切身利益。“在矛盾纠纷多元化解‘一体化’改革前,他们需要先到社区调解,但是像这样纠纷涉及金额较大,当事人较多,社区调解不成功,就必然要再跑镇上或市里,这样时间、人力、经济成本都会增加很多。”敖平镇人民调解委员会调解员刘荣涛告诉《法治日报》记者,就算当天这起糾

纷没有调解成功,需要走重大纠纷调解程序的,也可以及时指派调解专家进行调解,邀请专业律师进行法律解答,通过提供诉讼、仲裁、法律援助等各种解纷方式指引,让群众遇到矛盾纠纷都可以在这里“找个说法”。

记者了解到,早在2020年,彭州市就依托公共法律服务中心引进了行政执法协调监督中心,矛盾纠纷多元化解中心、诉源治理中心,建立起调解、社会帮扶、心理辅导、维稳作战、调度指挥、诉源治理“六位一体”彭州模式,实行多领域“一窗式受理”,全方位“联合调处”。这打破了以往“各自为战”的局面,理清了权责边界,实现各单位职责内案件100%受理,职责外案件100%引导,联动类案件100%参与,有效破解多元纠纷化解主体“单调无力”“联调无序”“多调交叉”等问题。

彭州市司法局副局长李放告诉记者,彭州市把矛盾纠纷多元化解作为防范化解社会风险,推进社会治理现代化和平安建设的基础工作,坚持高位推动、条块联动、综合驱动、资源互动,初步实现了矛盾纠纷化解阵地实体化、排査常态化、管控链条化、化解系统化。

实行“一支队伍管执法” 乡村治理更加高效

2022年8月,有市民电话举报称,崇州市白头镇五福社区有车辆在夜间倾倒建筑垃圾,崇州市执法局随即按照规定将案件指派白头镇办理。白头镇执法中队迅速出动,当天便在五福社区干溪河旁一空地发现大量建筑垃圾,通过两天的沿线排査,执法人员锁定涉案车辆并对驾驶员和车辆所属公司调查询问。

经查,涉案的6辆重型自卸货车分属于4家不同物

流公司,其擅自倾倒建筑垃圾的行为事实清楚,证据确凿。崇州市综合行政执法局立即依法对4家物流公司分别进行行政处罚,并责令其立即清理倾倒的垃圾。

2021年8月,中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》明确提出,县(市、区、旗)一般实行“局队合一”体制,镇街逐步实现“一支队伍管执法”的改革原则和要求。按照要求,崇州在成都市先行开展了“一支队伍管执法”试点工作。

崇州市司法局副局长石正洪介绍,目前,崇州市已经打造了“管理在网格,执法在中队,指挥在中心”的镇街“一支队伍管执法”运行体系,强化镇街前端感知,日常监管和一线处置能力和水平,实现了乡村治理领域的问题能第一时间发现、制止和处置,初步形成了高效治理、阳光执法、和谐发展的局面。

“之前,如果我们收到投诉举报或者是线索,先通知案发地的执法大队,一个执法大队管辖多个镇街,然后大队再派人员去调查处理,最后结果通报案发地,这个过程比较漫长,往往造成需要高效处置的案件不能及时处理。”崇州市执法局工作人员告诉记者,自从改革后,执法中队下沉到镇街,有投诉举报或线索将直接通知案件所在地镇街,由镇街直接组织相关执法队伍处理,需要执法局介入提供帮助的直接对接,极大地提升了执法效率。

记者了解到,执法队伍下沉,执法职权下放后,“镇街吹哨,部门报到”的执法模式,创新了部门和镇街协同工作机制,执法部门通过发挥“传帮带”作用,带动镇街提升了办案能力和业务水平,破解了基层治理“看得见,管不着”的执法瓶颈,提高了管理效率。

下转第三版



图为惠州大亚湾公安局情指大队与澳头派出所民警共同研究智慧巡控工作。
黄辉延 摄

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 张中 彭欣

“工程建设需要用到很多大型设备,运输牵扯到路线规划、沿途信号灯拆装、通行安全等方面的问题,每耽误一天,都是巨大的成本。”今年4月,在中海油惠州石化质量升级项目组工程建设部党支部会议上,几位身穿警服胸佩党徽的新面孔,让党支部书记张少伟看到了解决问题的希望。

今年以来,广东省惠州市公安机关紧扣“提升党建引领基层治理效能”主题,在全市公安机关开展坚持党建引领结对共建推动“一村(居)一警”提档升级工作。全市公安机关229个党组织通过兼任基层党组织副书记、机关警力定期下沉的形式,与全市13个重大项目、22个工业园区、11个临深临莞重点区域、180个重点村(居)进行结对共建。

经过半年多的积极探索实践,惠州市县两级公安机关党组织和基层党组织紧密结对,现已初步实现了党建与业务、机关资源与基层需求、维护平安稳定与护航经济发展三个“相融合”,为“一村(居)一警”工作跨越式发展注入“新动能”,助推基层社会治理取得“新效能”。

党建引领基层治理

一面党旗,一张清单,开辟绿色通道,全程协调跟进,建立长效对接机制,大型设备随到随入……在惠州市、大亚湾经济技术开发区两级公安机关重大工作项目专班党支部,以及大亚湾经济技术开发区公安局石化综合管理大队党支部的共同努力下,石化园区大型设备入场难题迎刃而解。

“党建引领,结对共建,绝不是喊喊口号,做做样子。”惠州市公安局党委委员、政治处主任朱昆智介绍,为最大限度激发警力下沉效能,惠州公安在前期开展“一村(居)一警”工作基础上,全市公安机关229个党组织深入基层摸排调研,与基层党组织密切联系、共谋工作,全面掌握基层治理的难点堵点和人民群众的现实需求,同时结合各警种业务部门自身特点,制定计划措施。

以党建引领基层治理的效能如何,关键要看有没有解决实际问题,要看人民群众是否满意。惠州市公安局食药环侦支队党支部与金峰社区党委结对共建,不仅为社区内9所学校的食品卫生安全保驾护航,还彻底解决了困扰怡康花园小区居民多年的排污管道淤堵问题;惠州市公安局交警支队江北大队党总支与金鸡村党委结对共建,建立安全隐患台账清单,排査解决18处交通安全隐患点,半年来,事故率同比下降21.4%……

据统计,惠州公安开展党建引领结对共建推动“一村(居)一警”提档升级工作半年来,共下沉警力近5万人次,共排査风险隐患2682个,整治突出问题417个,化解矛盾纠纷524起,切实提高了见警率、管事率。

结对共建打通闭环

基层是国家治理的最末端,服务群众的最前沿,各类矛盾问题复杂多样,如何做收集问题更全面,解决问题更及时?惠州公安牢牢抓住基层党建这个“牛鼻子”,畅通“毛细血管”,激活“神经末梢”,提高办事效率,进而增强服务群众的能力。

赶工期、抢建设,追产能,引进86家企业中53家已经落地投产,产值达千亿的中韩(惠州)产业园里,是一派热火朝天的繁忙景象。作为起步区,这里工程建设多、流动人口多、矛盾纠纷多、安全隐患多,仲恺高新区公安分局潼湖派出所中韩(惠州)产业园起步区警务室民警潘春涛和他的同事们经常会遇到各种各样棘手的难题。“村警吹哨,部门报到,大家齐心协力,做到建设同步、服务同步、管理同步,就没有解决不了的问题。”潘春涛干劲十足。

“村警吹哨,部门报到”是惠州公安建立的一套基层问题流转处理机制,基层村居民警遇到“疑难杂症”,可依托“村警平台”,对接协调刑警、交警、治安等业务警种合力解决。

警力有限,惠州市公安局治安支队政委许先茂介绍,在开展党组织结对共建中,惠州市公安局积极推动市委组织部印发了《惠州市“百村共建”“一村(居)一警”结对共建基层问题交办实施办法(试行)》,依托镇街、县区组织部、市委组织部三级力量,协调相关职能部门解决结对村居的疑难问题,打造基层问题流转解决的管理闭环,避免基层声音上不去基层问题原地打转。

针对夏季夜经济活跃,潼湖派出所、城管执法队、园区党群办多家合力,为124家夜市流动摊贩建立档案,“一摊一档”规范化管理;针对偷倒建筑垃圾等违法行为,多部门协同成立专案组,深挖利益链条,斩草除根……“结对共建,人民群众的获得感、幸福感、安全感得到很大提升,同时我们基层民警的声音和力量也得到放大,能为老百姓解决更多的问题,我们干事创业更有动力。”潘春涛说。

警力下沉减负增效

“以前知道基层很难,但只有跟他们干在一起,才知道基层难在哪,怎么难。”谈到结对共建,博罗县公安局政工室主任李德彰感触颇深,“深入了解这些‘神经末梢’的实际情况,有助于我们更科学合理、更有针对性、更接地气地开展政改工作。例如,针对结对村居外来务工人员众多,电信诈骗高发,而村居警力不足的情况,我们组织成立了‘青年党员宣讲团’,依托结对共建,联动县共青团、镇街、村居、村警等力量,打造反诈宣传阵地,避免群众经济损失200余万,村居诈骗警情同比下降了32%。”

惠州公安党建结对激发『新动能』



11月23日,贵州省黔西市素朴镇司法所工作人员来到马路村金线橘果园开展“安全宣传送进果园”活动,向果农宣传民法典、禁毒知识和防范电信诈骗技巧,强化果农安全意识,帮助他们守好自己的“钱袋子”。图为工作人员向果农宣传民法典。
本报通讯员 周川超 摄

嘉兴“公安大脑”建设推升质效变革

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 何蓉娜

近年来,浙江省嘉兴市公安局顺势数字化转型东风,以“公安大脑”建设为牵引,以数字赋能公安工作,全面推升公安工作质量变革、效率变革、动力变革,实现社会治安防控体系建设跨越式发展。

智安小区全域覆盖,其中57.28%实现“零发案”;打击电信网络诈骗成果丰硕,发案数近3年持续下降……全要素、全时空、立体化的治安防控效果明显,全市刑事警情较4年前下降46.8%,命案发案数同比前4年平均数下降34.62%,道路交通事故亡人数连续4年降幅超20%

精彩导读

- 5版

“曝光”邻居不讲理，
当心侵权
- 8版

李玉峰：专攻疑难纠纷的
金牌调解员

以上,夯实了“平安基石”,助力嘉兴市域社会治理现代化建设进程,为嘉兴连续17次获得“平安市”称号贡献公安力量,群众安全感满意度持续上升。

锚定大平安 高位推动体系建设

近年来,嘉兴以建设共同富裕典范城市 and 社会主义现代化先行市为总体布局,大力推进“大平安”建设,倾力打造适应新时代要求的立体化信息化社会治安防控体系。市委、市政府把社会治安防控体系建设上升为全市工程,将创建工作纳入市域社会治理现代化“十四五”规划。

嘉兴公安充分应用长三角区域跨省警务协作一体化机制,建成江浙两省三地公安联动警务站,今年世界互联网大会乌镇峰会期间,依托“桐行通”扫码情况,快速核验日常往返三地通勤人员信息,既确保了安全,又方便了当地居民。

嘉善红旗塘水上检查站扼守沪浙太浦河水上大动脉,嘉善公安充分发挥科技优势,建成水上治安检查站,并由嘉善与上海青浦的公安、海事及时开展联合处置,守好进博会护城河。

11月14日下午,秀洲区公安分局油车港派出所轻装PTU队员在巡逻时遇到受伤群众求助,队员立刻采取急救措施并送医。在应对突发警情和紧急救援时,轻装

PTU快速响应,给群众满满的安全感。目前,派出所轻装PTU“已在全市推广,大幅提升了“135”快速作战反应能力,全省现场会在嘉兴召开。

在全市车站、大型广场、繁华商业区等人流密集场所和重点部位,建成27个智慧联动警务站,整合区域的特警、派出所、交警警力,打造成为街面警力“屯兵点”、反恐处突“桥头堡”、群防群治“主阵地”和24小时服务群众“便利店”。

嘉兴将社会防控从治安标准提升至反恐标准,在全省率先开展反恐恐怖标准化示范建设,覆盖21个重点行业2500余家单位,在烟花爆竹等多种实名制场景运用“智付码”技术,推动实名制管理从“被动登记”向“主动登记”转变。

坚持“以码管人”“以码管房”,自主研发流动人口“码上服务”平台,全市流动人口登记率,信息准确率居全省前列,流动人口管理服务被评为全省数字法治好应用。

加速数字化 全域智安精准快速

疫情防控中,流调溯源的精准度显得尤其重要。嘉兴公安以“公安大脑”建设为抓手,加快数字化手段与公安业务深度融合,加强数字流调溯源,实现各类数据资源“一站式”调用,既快又准。

下转第三版

“小丑女”反向薅起商家“羊毛”



□ 本报记者 范天娇
□ 本报通讯员 卫学超

“新用户可享无门槛消费券”“首单消费可领专属红包”……对于经常网购的消费者来说,这样的促销活动并不陌生。然而,“限定福利”却成了一些人眼里的“无限商机”,他们打起了冒充新用户薅取商家“羊毛”的歪主意。

近日,安徽省当涂县公安局成功打掉一个制作、贩卖针对电商公司网购平台“薅羊毛”软件的团伙,共抓获犯罪嫌疑人16名,扣押手机50余部、电脑20台,冻结银行卡60余张,涉案金额1000余万元。

今年3月26日,当涂县公安局接到一家电商公司报案称,该公司网购平台下单数据出现异常,怀疑有

人在实施诈骗。接警后,警方迅速展开侦查,锁定了犯罪嫌疑人王某。办案民警侦查发现,今年1月至3月,王某从售卖虚拟商品的网络交易平台上,大量购买该电商公司旗下网购平台注册账号1万余个。

大量购入这些账号究竟有何用?随着侦查深入,办案民警发现王某还购买了专用批量下单软件“小丑女”,批量导入账号用于薅网购平台的“羊毛”。

“为扩展市场,吸引用户,有的电商公司会面向新注册用户发放各种‘新人券’进行激励,有人见此有利可图,便通过种种方式,冒充新用户,使用特定软件和网购平台账号,绕过平台内设置各种监测机制,实现批量下单的目的,此举在该行业被称为‘薅羊毛’或者‘撸货’。之后,实施人会以极低价格从平台批量购得商品,转手以低于市场零售价出售,赚取差价牟利,导致企业产生较大经济损失。”办案民警解释。

下转第三版