



婴幼儿配方乳粉监管新规发布 奶企应具有自建自控奶源基地确保生乳质量

新政解读

□ 本报记者 万静

近日,国家市场监督管理总局修订发布了《婴幼儿配方乳粉生产许可审查细则(2022版)》(以下简称《细则(2022版)》)。这一被称为“史上最严监管水准”的婴幼儿配方乳粉安全监管新政,进一步严格了生产许可条件和原料管控,对于奶粉生产场所、设备设施、工艺流程、人员管理、制度管理等方面都提出了比以往更加严格而详细的要求。

长期以来,我国市场监管部门高度重视婴幼儿配方乳粉质量安全工作,出台了一系列政策措施,以“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”,努力改善和提高婴幼儿配方乳粉质量安全市场监管水准。特别是近年来食品安全法的修改、奶业行业各类质量标准的提升,安全监管工作各类方案的出台等,都保障了我国婴幼儿配方乳粉质量安全总体水平不断提升。

升级生产许可要求

《细则(2022版)》是对2013年12月16日由原食品药品监管总局发布的《婴幼儿配方乳粉生产许可审查细则(2013版)》(以下简称《细则(2013版)》)的重新修订。

在我国所有的食品监管中,对于婴幼儿配方乳粉的安全监管可谓是最严格的,监管的力度也在不断加大。

据市场监管总局特殊食品安全监督管理局有关负责人介绍,《细则(2013版)》是落实婴幼儿配方乳粉各项政策措施的重要规范性文件,是市场监管部门组织对婴幼儿配方乳粉企业进行生产许可审查工作的重要指导性技术文件,对强化企业生产许可审查,提升婴幼儿配方乳粉质量安全水平发挥了重要作用,但在实施过

核心阅读

企业应当具有自建自控的奶源基地,生乳应来自自建(全资或控股)或自控(指与企业签订生乳供给合同,企业能够采取派员监管、定期对养殖情况进行审核,确保生乳质量安全可控)的奶源基地。



程中发现,在奶企生产场所、设备设施、人员管理、管理制度等方面还需进一步明确要求,完善改进。《细则(2022版)》正是在这样的背景下修订发布的。

《细则(2022版)》对于婴幼儿配方乳粉的生产许可提出了更为严格的要求,具体包括:严格原料管控。对生乳来源、储运温度和时间,菌株的菌种鉴定和溯源等提出明确要求。比如,乳品企业应根据产品和工艺特点,控制相应生产区域的空气湿度,制定空气湿度关键限值,以减少有害微生物繁殖,定期对清洁作业区进行空气质量监测,每年应由有法定资质的第三方检测机构检测并出具空气洁净度检测报告。

细化追溯要求。《细则(2022版)》要求企业应当建立食品安全追溯体系,确保从原料采购到产品销售的全

程有效追溯,发生质量安全问题时产品可召回,原因可查清。

严格设备和复产要求。《细则(2022版)》要求流化床应使用三级过滤净化除湿后的洁净空气,停产复产前,应制定相应措施,并进行自查。

强化风险防控要求。《细则(2022版)》要求企业对原辅料、生产用水等可能出现的影响产品质量、危害人体健康的物质严格管控,制定详细的防控方案,进行必要的检测或查验合格报告等。

明确工艺、清洁验证要求。《细则(2022版)》要求企业根据实际情况,采取前瞻性验证、同步验证或回顾性验证等形式,制定验证方案,对关键工序及工艺参数开展工艺验证并形成验证报告。

确保质量安全健康

婴幼儿配方乳粉是广大婴幼儿的口粮,其质量安全的重要意义不言而喻,毕竟这是关系婴幼儿身体健康和生命安全、关系亿万家庭的幸福和民族未来的头等大事。

2016年6月,原国家食品药品监督管理总局发布《婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法》。从备案制转向注册制,婴幼儿配方乳粉行业准入门槛的提高将伪劣产品拒之行业外,凡是配方没有取得注册的产品,生产企业不能再继续生产,直到注册获得批准。这也是全球首创婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理制度。

而《细则(2022版)》更是从严格原料管控,对于乳品生产企业提出了更多详细而严格的要求,以使婴幼儿配方乳粉产品从源头就确保质量安全健康。具体包括:

要求企业具有自建自控的奶源基地,生乳应来自自建(全资或控股)或自控(指与企业签订生乳供给合同,企业能够采取派员监管、定期对养殖情况进行审核,确保生乳质量安全可控)的奶源基地。

要求生乳贮存温度不超过7℃,贮存时间不超过24小时。

要求生乳中农药、兽药残留、重金属等有毒有害物质、致病性寄生虫和微生物、生物毒素等指标须符合相关食品安全国家标准和有关要求的规定,应进行监测和安全性评估。

要求建立原辅料供应商审核制度。包括:原辅料供应商的确定及变更应进行食品质量安全评估,并经食品质量安全管理机构批准后方可采购。应与采购的主要原辅料供应商签订质量安全协议,明确双方所承担的责任。

为进一步规范婴幼儿配方乳粉产品标签标识,督促企业落实主体责任,2021年市场监管总局发布了《关于进一步规范婴幼儿配方乳粉产品标签标识的公告》,要求产品标签配料表中的复合配料应当严格按照食品安全国家标准的要求标注。如果某种配料是两种或两种以上的其他配料构成的复合配料(不包括复合食品添加剂),应在配料表中标示复合配料的名称,随后将复合配料的原始配料在括号内按加入量的递减顺序标示。

为做好婴幼儿配方乳粉产品配方注册和生产许可的有效衔接,结合婴幼儿配方乳粉生产实际,《细则(2022版)》也调整了基粉的概念,定义为以牛乳或者羊乳及其乳蛋白制品(乳清粉、乳清蛋白粉、全脂乳粉、脱脂乳粉等)为主要原料,加入营养素和(或)其他辅料,经湿法工艺加工而成的用于其他企业生产婴幼儿配方乳粉的复合配料。

明晰管理人员责任

除了严控婴幼儿配方乳粉的原料溯源工作,强化企业食品安全主体责任也是保障婴幼儿乳品安全的关键。

《细则(2022版)》对于婴幼儿配方乳粉生产环节中处于关键地位的:企业主要负责人、食品安全总监、食品安全员等人员职责,都提出了更高的要求。

例如,企业主要负责人应熟悉食品安全有关的法律法规和婴幼儿配方食品的质量安全知识,对本企业

食品安全工作全面负责,建立并落实食品安全主体责任的长效机制。同时承担或者以文件形式明确由食品安全总监承担婴幼儿配方乳粉生产和出厂放行责任,对婴幼儿配方乳粉产品质量安全负责。

食品安全总监应具有食品及相关专业本科及以上学历,掌握食品安全有关的法律法规和婴幼儿配方食品的质量安全知识,经专业理论和实践培训合格。食品安全总监应独立行使职权,负责组织落实食品安全管理制度和生产质量管理体系,承担相应的法律责任和义务,确保每批已放行产品的生产、检验均符合食品安全法律法规、标准和有关规定;应对监督检查、抽检监测、投诉举报等质量安全问题及时组织相关人员进行分析,制定整改措施,验收整改效果,并对检查、验证、验收情况签字确认。

食品安全员应具有食品或相关专业本科及以上学历,经培训考核合格后上岗,掌握婴幼儿配方乳粉有关的质量安全知识。食品安全员应根据岗位守则,对食品安全法律法规、标准和有关规定实施情况以及食品安全管理制度和生产质量管理体系运行情况进行督促检查,还应对放行检验结果的准确性进行随机抽查验证。

随着居民收入水平和健康意识提升,我国婴幼儿配方乳粉行业已进入“提质”时代。除上述加强安全监管力度以外,对于婴幼儿配方乳粉的标准要求也在不断提高中。2021年2月,国家卫健委、市场监管总局联合发布了婴幼儿配方乳粉三项国家标准——婴幼儿配方食品、较大婴幼儿配方食品、幼儿配方食品。与2010年的老标准相比较,新标准的门槛再度提高,是一个更高水平、更安全的标准。

严格的监管才能出更好的成绩。多年来,经过完善法规标准,提升管理水平,尤其是2016年婴幼儿配方乳粉产品配方注册制实施以后,国人对国产婴幼儿配方乳粉的信心不断增强,国产婴幼儿配方乳粉市场占有率从最低时仅有30%增长到2020年的54%,实现了对外资品牌的反超。

宁波“春风化雨”志愿行动助力疑难信访案件化解

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 郭旭清

在浙江省宁波市信访局调解志愿者工作室的墙上,用隶书撰写的“春风化雨”四字横幅端庄优雅、简远平和。在这间调解室里,志愿者们轮流“坐诊”信访一线,为信访群众提供法律咨询、心理慰藉、动机转移、矛盾调解等服务,努力消解来访群众抵触心理,缓解当事人情绪,建立起良好的沟通渠道,促进信访矛盾化解。

据了解,2019年以来,“春风化雨”志愿行动累计接待来访群众3578批次4572人次,参与化解疑难信访案件(积案)121起,群体性纠纷9起,其中案结事了的占84%,引导通过其他法定途径解决占10%,减少复访次数,杜绝非访的占6%,近10%的案件得到现场化解,接待现场信访群众至今未发生过激行为,宁波全市信访生态得到持续优化。“春风化雨”志愿行动还获得“第五届中国青年志愿服务项目大赛金奖”等荣誉。

聚焦情理之中法理之外的信访难题

近年来,宁波全市年均接待来访群众约2万人次,其中有约4%的信访群众由于诉求不合理,无政策依据或不属于信访受理范围等,诉求得不到满足而长期信访,对其心理健康、人际交往、社会认知等都造成了一定的影响。对于这类信访群众,采用常规的政策解释、引导劝导等方式已经难以有实质性的作用。

“我们将因诉求得不到满足而长期信访的群众纳入‘春风化雨’志愿行动的工作重点对象,积极引导社会力量参与信访接待、调解等工作,取得了较好成效。”宁波市副秘书长、市信访局局长汪闻勇向《法治日报》记者介绍说,“我们的总目标是,缓解全市信访压力,帮助近4%因诉求得不到满足而长期信访的群众解决问题或者引导其正确合法维权,一定程度化解信访积案或者降低信访诉求,次数等,帮助其回归正常生活。”

据了解,宁波市信访局每年提供一定资金支持用于志愿者补贴和信访案件化解工作,同步有鄞州平安公益基金作为配套资金,保障项目正常有序运行,截至目前,

项目已经顺利实施到第四期。对于存在经济困难的信访群众,还积极对接司法救助金和慈善救助金,保证信访化解进程顺利推进。

引入质优多元专业高效的调解资源

今年6月,宁波鄞州某企业上班的王先生在上班准备期间突发脑出血,不幸成了植物人,每月近8万元的医药费压得王先生一家喘不过气来,家属要求企业承担每月医药费,但企业认为自己不是过错方,只愿意给一笔人道主义补助,双方争执不下。为此,王先生家属十余人多次到市、区两级信访局上访,寻求帮助。

“经调查,王先生是在准备去上班的时候发生的意外,不属于《工伤保险条例》中规定的‘在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡’,因此不能被认定为工伤。”特聘调解员屠昱说,虽然王先生的意外企业没有过错责任,但王先生毕竟是企业职工,他遭遇的不幸是谁都不愿意看到的。经协调,该企业愿意在人道主义补助的基础上,再替王先生家支付部分医药费。

与此同时,屠昱还积极帮助王先生申请了大病医疗补助,同时招募社区义工帮助其家人照顾王先生,极大地减轻了王先生一家的负担,从而使信访问题得到妥善解决。

像屠昱一样,来这里“坐诊”的志愿者大多是具有多年基层工作经验和良好群众基础的热心专业人士。目前,该团队中有全国模范调解员2名,市级首席调解员3名,区级首席调解员5名。同时通过社会招募、名师师徒,不断壮大队伍。目前鄞州老娘舅协会2000余名调解员已成为项目的志愿者后备库。

“我们坚持专业化标准,把专业的问题交给专业人员去解决。”宁波市信访局副局长唐骏说,这支志愿者队伍是由市信访局牵头,委托鄞州区平安建设志愿者联合会和行思小娘舅调解服务中心联合组建,整合了“老潘调解工作室”“小娘舅握握团”“存根调解室”等优质调解资源,还与律师事务所党支部结成志愿服务合伙人,是一支有金牌调解员、行业资深者、专业律师等共同参与的专业

化志愿者队伍。

据了解,宁波市信访局还专门制定了信访志愿者独立管理细则,建立交流学习、考核评估、项目督导等制度,每年至少组织1次培训,每季至少开展1次交流沙龙,定期评选优秀志愿者,优先推荐申报各级志愿服务及专业条线先进。

不仅如此,宁波市信访局每年还委托第三方专业机构对项目绩效等方面进行评估指导,推动志愿行动始终在规范化、制度化下运行。

化解群众关切党政关注的急难愁盼

2021年,宁波某小区开展停车缴费改革,规定小区内原本不需要缴纳停车费的拆迁安置户需要像商品房业主一样缴纳停车费,引起部分安置户不满,多次上访寻求帮助。

调解志愿者团队介入后,召集社区、业委会、物业、原拆迁安置居民代表多次召开协调会,最终各方达成协议,以户为单位对拆迁安置居民停车费包年给予适当减免,困扰小区半多年的停车费问题得到顺利解决。

“调解志愿者队伍建立了一套‘调解员+心理咨询师+律师’的团队合作模式,通过社会工作、心理咨询、法律引导等专业手段合力化解信访矛盾。针对信访群众的个性化特点,采取‘定制式’分级化解策略,开展专案经营,努力做到案结事了。”宁波市信访局接访处处长励军介绍说,针对突发性事件,志愿团队及早及时介入,从政治、法律、社会、情感等多个维度分析研判,协助政府和单位顺利化解纠纷。针对有心理障碍或疾病的信访群众,提供长期帮扶,进行心理治疗,引导他们理性采取信访行为,促使回归正常生活。

与此同时,调解志愿者团队还探索“零接触”数字化信访服务,依托小娘舅“指尖上的移动调解室”数字化系统,实现信访问题在线申请、受理、调解、化解的一体化服务,“零接触”帮助信访群众处理信访问题。新冠疫情期间,“零接触”帮助信访群众处理信访问题250余件,并在全省首推电子版人民调解协议书,目前系统用户已经超过一千余人。



陕西宜君“事心双解”提升信访事项办理质效

本报讯 记者郑剑峰 通讯员仇志远

“一些已经办结的信访案件,在处理结束后存在当事人满意率偏低的问题,为此我们联合县委办、政府办、政法委成立督导组,要求坚决做到案件原委清、真实诉求清、家庭情况清,从而精准对接、精准施策、精准督办,全面提升信访事项办理质效。”陕西省铜川市宜君县信访局工作人员近日在向《法治日报》记者介绍该县信访工作开展情况时说。

今年以来,宜君县紧扣“了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心”信访工作定位,立足地方实际,不断创新工作方法,提升工作技能、夯实业务功底,用心用情解决群众合理诉求。

据了解,宜君县信访局以信访联席会议制度为抓手,不断完善领导包案制度,形成领导包案常态化,该局对疑难复杂信访案件组成县级领导主抓、信访部门督导、责任单位联动的责任小组,建立“重复访”和重点难点信访案件领导包案机制,以“事心双解”为原则,通过了解案情、探讨对策、对症下药,切实解决了一批“钉子案”“骨头案”。

河北以税收法治推进税收现代化建设

□ 本报记者 周宵鹏 □ 本报通讯员 刘淑雷

近年来,河北税务部门充分认识到,推进税收法治化是依法治国基本方略在税收领域的集中体现。由此,全省税务系统在税收法治方面探索出一整套制度机制,创新一揽子务实举措,形成一系列先进做法,在推进税收法治现代化道路上进行了有益探索。

《法治日报》记者了解到,国家税务总局河北省税务局深入学习贯彻党的二十大精神,正在全省税务系统开展“税收现代化服务中国式现代化”大讨论活动,如何依托税收法治护航税收现代化、打造河北税务法治场景,成为全系统上下热议的话题。

税收法治建设是全面依法治国、推进法治中国建设的重要组成部分。河北省税务局坚持把法治税务建设作为全局性重点工作,将其贯穿体现在税收工作的全过程、各环节。

国家税务总局承德市税务局党委落实会前学法制度,坚持引领带动学,营造学法、知法、用法环境。“通过此次大讨论,我们更加认识到税收法治建设的重要意义,我们将进一步把握税收法治本质要求,持续推进税收法治建设走深走实。”承德市税务局党委书记、局长惠彦超说。

河北省税务局还着眼打造法治化税收营商环境,一体推进“精细

服务落实年”“便民办税春风行动”,持续深化税务领域“放管服”改革。

河北税务系统立足纳税人涉税需求,深入推进便民办税。石家庄税务部门运用大数据对纳税人需求进行精准划型,利用电子税务局等形式,将税收政策“点对点”推送至纳税人缴费人,并进行政策推送落实情况跟踪回访,网格化一对一辅导,承德税务部门集成“承德办事一次成”、一次性告知,“最多跑一次”,优化压缩24项业务环节,平均办税时长节省20%以上。

与此同时,河北省税务局注重深挖税收大数据“金山银库”,持续深化税收大数据的深层次应用,不断提高税收治理的能力和水平。

今年,大规模增值税留抵退税政策实施以来,河北省各级税务机关成立专班,建立风险管理会商机制,加强数据分析,勾稽核对,锁定风险疑点,构筑起有效打击骗取留抵退税的“防火墙”。邯郸等地税务部门深度整合税收信息系统数据资源,搭建起涵盖数据集成分析、集中展示和监控预警为一体的智慧服务监控平台,实现精准监管、精细服务持续优化提升。

税收治理效能的有效提升,更加坚定了河北税务系统税收法治现代化的决心。河北省税务局有关负责人说,河北税务系统一致认为,随着大讨论活动的不断深入,更多更深层次的理论成果将有效指导税收法治实践,为实现中国式现代化河北税务场景提供坚实的法治保障。



近日,江苏省如皋市城南街道“扫黄打非”办联合市场监督管理局,走进辖区内城南小学开展“护苗”进校园活动,通过现场讲解如何鉴别正版书籍、“扫黄打非·护苗”主题绘画等形式,倡导孩子们购买绿色正版书籍,因为工作人员向学生现场讲解如何鉴别正版书籍。

本报通讯员 徐慧 摄

□ 本报记者 刘志明

“‘螺丝椒’农药残留超标。”收到市食品药品检验检测所对辖区一家蔬菜批发部经营的“螺丝椒”食品安全监督抽检不合格的报告后,湖北省鄂州市华容区市场监管局核查并将该线索移送至市市场监管局执法支队华容大队立案调查。

调查中,执法人员发现,该经营户同一批次共进货8斤,总价值240元,其违法所得72.3元。当事人积极配合,主动提供证据材料及案件线索并如实供述违法事实。

根据《中华人民共和国食品安全法》规定,违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的,并处五万元以上十万元以下罚款。

作出行政处罚后,根据《华容区涉企行政执法案件经济影响评估制度工作指引(试行)》中的评估指标体系,华容区市场监管局、鄂州市市场监管局执法支队华容大队分别对该案进行了初评及复评。

各方对当事人的行为涉嫌构成经营农药残留含量超过食品安全标准限量的食品无异议,同时根据《湖北省市场监督管理行政处罚裁量权适用规则》有关“当事人积极配合市场监督管理部门查处违法行为,如实供述违法事实并主动提供证据材料的,可以从轻或减轻处罚”的规定及经营户家庭经济困难等实际情形,围绕“过罚相当”,提出自由裁量建议。

经开展涉企行政执法案件经济影响评估,执法机关综合认定:如果“处五万元以上十万元以下罚款”可能导致经营户“资金严重缺乏、周转困难”等情形产生。最终,行政机关责令当事人改正违法行为,并作出没收违法所得72.3元、处罚款1500元的行政处罚决定。

为进一步规范涉企行政执法行为,华容区探索涉企行政执法案件经济影响评估制度,秉持企业生存发展优先,不断探索创新执法监管和案件处置工作机制,为行政执法人员办理案件时如何服务法治化营商环境建设提供方法指引。

华容区成立了区涉企行政执法案件经济影响评估工作领导小组,由副区长、公安局局长担任组长,区司法局局长、区政府办副主任担任副组长,各执法部门主要负责人为小组成员。

华容区全面严格落实行政执法公示制度,执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”,绘制涉企行政执法案件经济影响流程图、评估表,探索出“转、看、听、查、核”的“五步审查法”以及“一案一表一评估+线上线下双评估+案后企业回访”的闭环式评估模式。

华容区还将各执法单位涉企行政执法案件经济影响评估纳入法治建设绩效考核,对在行政执法监管过程中发现的相关责任人涉嫌违纪、职务违法或者职务犯罪问题线索和有关情况按规定报批后移交纪委监委机关。

鄂州华容区推行涉企行政执法案件经济影响评估制度

将影响降至最小让企业‘活得更好’