

## 中国履行《湿地公约》三十年成效令世界瞩目

□ 本报记者 张维  
□ 本报见习记者 刘欣

《湿地公约》第十四届缔约方大会(COP14)在中国武汉和瑞士日内瓦两个会场落下了帷幕。本次大会以“珍爱湿地人与自然和谐共生”为主题,这是我国首次承办《湿地公约》缔约方大会。

全国人大常委会副委员长沈跃跃称,“30年来,我国开展了一系列具有中国特色的湿地保护实践创新和制度创新,从摸清家底到开展抢救性保护,全面保护,中国湿地保护已经进入高质量发展阶段,形成了湿地保护的“中国模式。”值得注意的是,中国不仅湿地保护成效显著,大会期间还正式通过“武汉宣言”,获得国际社会高度评价。

### 一步一个脚印

30年光辉历程,中国的湿地保护之路一步一个脚印,取得了丰硕成果。

1992年,黑龙江扎龙、吉林向海、江西鄱阳湖、湖南洞庭湖等六处湿地成为中国第一批国际重要湿地。

1993年,中国代表团参加了《湿地公约》第五届缔约方大会,迈出了履约道路的重要一步。

1998年,长江流域综合治理迎来转折点,国务院提出“平垸行洪、退田还湖”等治水与湿地恢复相结合的综合治理32字方针。

2000年,原国家林业局、外交部等17个部委联合颁布了《中国湿地保护行动计划》,这是中国湿地保护的第一个纲领性文件。

2003年,国务院批准了《全国湿地保护工程规划(2002—2030年)》,这是中国湿地保护的第一个中长期规划。同时,1995至2003年完成了第一次全国湿地资源调查,初步摸清了湿地面积等底数。

2004年,国务院办公厅印发《关于加强湿地保护管理的通知》,提出要“抢救性”保护,把湿地保护纳入各级政府的重要议事日程。

2005年,在《湿地公约》第九届缔约方大会上,中国政府以全票当选为《湿地公约》常委会成员国。同年,我国启动了国家湿地公园试点建设,浙江杭州西溪湿地成为我国第一个国家湿地公园。

2007年,由16个部门组成的“中国履行《湿地公约》国家委员会”成立。

2009至2013年,第二次全国湿地资源调查完成,全面掌握了全国湿地面积、分布、生态状况等,建立了湿地矢量数据库。



图为武汉府河湿地。

新华社记者 伍志尊 摄

党的十八大以来,我国把湿地保护作为生态文明建设的重要内容,大力保护修复湿地生态和水环境,水清岸绿的风景越来越多,湿地越来越美。

2015年,中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,明确湿地面积不低于8亿亩。

2016年,国务院办公厅印发《湿地保护修复制度方案》,标志着我国湿地保护从“抢救性保护”转向“全面保护”。

2018年,在《湿地公约》第十三届缔约方大会上,中国常德、常熟、海口等六座城市被认证为首批国际湿地城市。

2020年,中国印发《红树林保护修复专项行动计划(2020—2025年)》,这是我国全面加强红树林湿地保护修复的重要举措。

2021年12月24日,《中华人民共和国湿地保护法》审议通过。这是我国首部专门保护湿地的法律,标志着中国湿地保护进入法治化轨道。

2022年,包括武汉在内的七座城市被认证为第二批国际湿地城市。同年,《全国湿地保护规划(2022—2030

年)》印发,拉开了湿地保护高质量发展的序幕。

### 履约成就获赞

“在湿地问题上追求更高的目标,最终是为人类的健康和生活,生存和发展谋求更高福祉。”联合国环境规划署执行主任英格·安德森预估,通过改善湿地管理,我们可以生产粮食,保证水资源安全,每年提供预计超过47万亿美元的健康福利。

中国以全球4%的湿地,承载着世界1/5人口对湿地的多种需求。30年来,中国站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,取得了一系列履约成就:湿地保护成为国家战略,湿地保护法治体系不断健全,湿地保护管理体系更加完善,湿地保护修复成效显著,湿地调查监测体系初步建立,科技支撑能力显著增强,公众湿地保护意识不断提高,对外履约不断深化。

作为生态文明建设的重要组成部分,湿地保护被纳入《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》。

今年6月1日起施行的《中华人民共和国湿地保护

法》,引领中国湿地保护全面进入法治化轨道。全国有28个省(区)先后出台了湿地保护法规和规章,让湿地保护有法可依。

在湿地保护管理方面,目前,我国的湿地保护体系由湿地国家公园、湿地自然保护区、湿地公园三部分构成。根据我国湿地分级管理体系,中国现有64处国际重要湿地、29处国家重要湿地、1021处省级重要湿地。

“中国有64处国际重要湿地,现在还有新的国际重要湿地已经提交待批准,其数量无疑是惊人的。”《湿地公约》秘书处秘书长穆松达·蒙巴盛赞中国湿地保护成就。她补充说,“我们还看到,超过55%的中国湿地都以不同形式受到了很好的严格保护。这是非常喜人的成就。”

穆松达·蒙巴表示,从中国过去30年所取得的湿地保护成就以及所设立的宏大目标和湿地保护管理方式,可以学习的方面有很多,不仅有科学的方法,同时还有空间布局方案以及立法框架等。

上届缔约方大会主办国阿联酋与会代表、阿联酋驻华大使阿里·扎希里说:“中国已成为全球湿地保护领域的先驱者。”

### 推进全球行动

备受各方关注的是,《湿地公约》大会期间正式通过“武汉宣言”,呼吁各方以强烈意愿和实际行动,促进各类湿地的保护、修复、管理以及合理和可持续利用。国际社会认为,这是真正有助于保护世界湿地的积极举措。

“武汉宣言”承诺,从各种渠道筹措更多资源,以强化实施湿地公约第四期战略计划,并制定具有更大力

度的第五期战略计划,在2030年前采取更有影响力的行动。

英国野生鸟类和湿地基金会国际事务经理克莱斯特·罗斯特伦表示,“武汉宣言”强调了我们应该为湿地保护做的事情。本次大会希望通过科学研究、多方面,并与当地人进行接触的方式加强湿地保护,这都是真正有助于保护世界湿地的积极步骤。我们需要做更多事情,可能需要付出更多努力才能继续取得进展。

美国塔夫茨大学全球发展与环境研究所访问学者吉利安·戴维森认为,“武汉宣言”是一个非常重要的声明,宣言讨论了湿地在应对气候变化和生物多样性丧失等方面的重要性,以及气候变化对湿地的影响。宣言还主张缔约方提供财政资源,采取行动保护湿地,以及明智地利用湿地和支持当地社区的土著居民,这是向前迈出的又一个重要步骤。

法国地中海湿地保护研究所所长让·雅尔贝说,“武汉宣言”呼吁各国和所有利益攸关方紧急行动起来。“我认为宣言正是我们所需要的,所有利益攸关方,包括政府、非政府组织、公民等……必须尽一切努力来保护和恢复地球上的湿地。”

“我们看到了中国在湿地保护方面的领导力。”穆松达·蒙巴说,“武汉宣言”的通过,展现了各缔约方对湿地保护的高度重视和创新举措,期待未来各方携手共进,形成更高水平的全球合作。

保护湿地关系人类未来,沈跃跃表示,中国将以本届大会为契机,与各缔约方一道,推进湿地保护全球行动,履行《湿地公约》决议,为共建地球生命共同体作出更大贡献。



图为11月6日在湖北武汉拍摄的《湿地公约》第十四届缔约方大会新闻发布会现场。

新华社记者 姚琳琳 摄

## 美最大互联网隐私案达成和解

□ 本报记者 吴琼

近日,美国有史以来规模最大、金额最高的隐私和解协议出炉。

当地时间11月14日,美国多州检察长办公室宣称,互联网巨头谷歌公司同意为其在2014年至2020年间非法追踪并获取用户位置信息支付3.915亿美元(1美元约合人民币7.08元)与美国40个州的检方达成和解。根据和解协议,谷歌还将改进定位数据服务,让用户能更容易删除自身位置信息,并让某些搜集数据的做法对用户更加透明。

据了解,此次和解协议不仅是美国史上规模最大、涉及多州的互联网隐私和解协议,也创下了谷歌这一跨国科技企业为了结侵犯用户隐私诉讼支付和解金的最高纪录。对消费者来说是一场“历史性的胜利”。

### 非法追踪获取用户数据

追根溯源,此次和解协议的达成是美国多州自2018年起对谷歌非法获取并采集用户数据进行长达四年调查的结果。

美联社等多家美国媒体2018年披露,谷歌在用户关闭位置定位功能后仍然继续搜集相关数据。经媒体密集报道后,美国多州检方随即启动专项调查,认定谷歌至少自2014年开始就以各种方式对用户位置跟踪的设置进行误导性陈述,如使用户的注意力集中在历史位置的设置上,掩盖了网页及客户端动态设置同样会收集位置信息的事实,以及用户到底在多大程度上可以通过调整设置来限制谷歌的位置跟踪。检方认为,谷歌此举违反了美国多州的消费者保护法。

据粗略估计,谷歌的上述行为影响了全球大约20亿使用谷歌安卓软件的用户,以及数亿使用谷歌地图或谷歌搜索引擎服务的苹果产品用户。

2020年5月,美国亚利桑那州检察长布尔诺维奇率先对谷歌提起诉讼,指控这家公司欺骗、误导用户,使后者相信关闭设置中的位置跟踪就能够保护隐私。华盛顿特区、华盛顿州、得克萨斯州、印第安纳州等多个州的检察长紧随其后,也对谷歌发起诉讼,指控其非法采集用户位置信息。

11月14日的和解协议达成后,美国多州检察长以多种形式发声,均表示对这一结果乐见其成。

纽约州检察长办公室14日当天发表声明说:“谷歌暗中采集用户位置信息并借此获利,因此今天要为此承担责任……未来,我们将继续追究违法企业的责任,保护消费者免受唯利是图企业的伤害。”

爱荷华州检察长汤姆·米勒指出:“这一和解协议的达成传递出了一种明确信号,即科技企业必须遵守涉及隐私的联邦和州法律,在获取用户位置信息时操作透明。”

### 协议促隐私设置透明化

在美国涉及互联网用户隐私的司法案例中,这

是迄今为止达成的金额最高的一份多州和解协议。

“在人类日益依赖信息技术的今天,这笔金额高达3.915亿美元的和解协议对消费者来说是一次历史性的胜利。”康涅狄格州检察长威廉·汤在一份声明中如是说。

在美国国内,不少法律界乃至政商界人士持有与威廉·汤相似的观点。

他们认为,此案极具代表性,天价和解协议的达成宛如一把重重砸下的“榔头”,有望“砸醒”谷歌,令其更为重视和保护用户隐私,也能让更多的互联网巨头警醒。

据悉,谷歌发言人琼斯·卡斯塔内德近日发表声明,就和解协议回应称,此前多州检方对谷歌进行的调查实际是针对公司过去的产品政策,目前谷歌已针对这一有争议的产品政策进行了修改。

卡斯塔内德还介绍说,作为和解协议的一部分,谷歌承诺在未来几个月对隐私设置进行更多更改。

根据和解协议的要求,未来谷歌的隐私设置将更加透明化,包括在用户打开或关闭位置相关设置时,清晰地显示更多附加信息;不隐藏位置跟踪政策,使其清晰可见;向用户提供有关所收集位置数据的更多、更详细信息及其用途。

与此同时,和解协议还限制了谷歌对某些位置信息的存储和使用,并要求谷歌的账户相关设置更加人性化、易操作。

密歇根州检察长达纳·内塞尔就此评论认为,和解协议的达成将确保谷歌的隐私设置更加透明化,更加尊重用户的隐私,让用户知道其位置数据是如何被使用的。如果用户希望禁用与位置相关的设置,删除被收集的数据并设定数据保留限制,就可以随时随地更改其账户设置。

### 检方呼吁出台联邦法案

在为创纪录的天价和解协议额手相庆的同时,美国多州的检察官更期待和解协议达成的契机,促使国会山的立法者出台全美范围的数据隐私保护法。

目前,由于美国国会始终未采取行之有效的立法行动,美国各州不得不出台各自的数据隐私保护法。据了解,美国五个州——加利福尼亚州、科罗拉多州、康涅狄格州、犹他州和弗吉尼亚州,已经颁布了全面的消费者数据隐私保护法。

然而,“拼凑”的数据隐私保护法给州内外的互联网企业带来较大的合规成本,也给民众依据法律维权带来混乱和困惑,相关问题亟须美国立法者拿出联邦层面的解决方案。

今年6月14日,美国国会众议院能源和商业委员会曾就《美国数据隐私和保护法案》草案召开听证会,但这一法案最终未能进入众议院全体会议投票阶段。

此次在促成和解协议之际,美国多州检察长办公室强调,位置数据是互联网企业数字广告业务的一个关键部分,也是最敏感和最宝贵的个人数据。有了这些位置数据,互联网企业可以向那些希望与附近消费者建立联系的营销人员出售数字广告。一个鲜明的例子就是,此前用户位置数据每年能为谷歌创造超过2000亿美元的广告收入,占其母公司Alphabet收入的大部分,与获得的不菲广告年收入相比,此次谷歌花费的3.915亿美元和解费用仅相当于其不到一天的收入。

分析人士就此认为,如果没有联邦层面详尽的法律法规约束,未来互联网巨头侵犯用户数据隐私的案件在美国还将屡见不鲜。



图为参观者在谷歌展台参观。

新华社记者 马宁 摄

## “80亿时代”需要凝聚促进发展的国际共识

### 环球时评

□ 本报驻斯里兰卡记者 陈润泽

根据联合国《世界人口展望2022》的报告,11月15日,地球人口步入“80亿时代”。正如联合国人口基金执行主任纳塔莉娅·卡内姆所言,这是“人类重大的里程碑”,见证着人类预期寿命延长、孕产妇和儿童死亡率下降之成就。

人口数量增加,从一个侧面反映了人类文明的进步:整体生活水平提升,医疗卫生条件改善,婴儿死亡率下降,平均预期寿命不断增加,和平发展周期延长,战争对人口的吞噬极大减少,以及发展中国家群体进步等等,都成为推动世界人口增加的积极因素。

同时,这也考验着承压的地球生态系统。人类选择何种行为模式将决定地球能否承载人类之重,构建人与自然更加和谐共生的文明形态愈加紧迫。

日前联合国秘书长古特雷斯发表了题为《80亿人口,一个人类》的署名文章,指出人类大家庭在日益壮大的同时,不平等也愈发严重,世界正逐渐走向分裂,粮食、能源危机对发展中经济体打击最大。

巴西新当选总统卢拉日前在巴西利亚与政治

盟友举行的会议上,谈到巴西正与饥饿作斗争时当场落泪。他说如果在自己任期结束时,每位巴西人都能吃上饭,自己就完成了使命。

粮食、能源安全是全球发展领域最紧迫的挑战,解决之道在于各国在联合国等多边国际组织的协调下,加强市场监管合作,构建大宗商品伙伴关系,建设开放、稳定、可持续的大宗商品市场,共同畅通供应链,稳定市场价格。

世界的繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础上,现代化不是哪个国家的特权,走在前面的国家应该真心帮助其他国家发展,提供更多的全球公共产品。

作为全球80亿人口的重要组成部分,中国始终坚持维护世界和平,促进共同发展,推动构建人类命运共同体。中国提出的全球发展倡议就是着眼全球共同发展的长远目标和现实需要,培育全球发展新动能,推动世界各国共同发展进步。

世界人口达到80亿,是人类发展的里程碑。当前经济全球化、社会信息化深入发展,人类的联系更加紧密。在你中有我,我中有你的世界,没有人能够独善其身。各国人民相知相亲,共同应对各种全球性挑战,更需要摒弃霸权主义、单边主义、强权政治、冷战思维,集团对抗等,凝聚起促进发展的国际共识。

## 俄乌分歧巨大 谈判前景不明

### 环球观察

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

俄乌冲突持续至今,和平谈判成为包括俄罗斯、乌克兰在内的国际社会对解决冲突、管控分歧的合理解决方案。目前的情况是,尽管俄乌都表示可以进行谈判,但双方的立场分歧过大,谈判前景仍不明朗。

乌克兰方面对谈判的立场始终在变化之中。在俄罗斯主动撤出赫尔松市后,乌克兰方面认为这是冲突的一个重大转折,并提出了谈判条件。从乌克兰总统泽连斯基最初的“保持中立地位”到“普京下台,撤军,赔款”的谈判立场不难看出,乌克兰方面在得到北约持续不断支持的情况下,对冲突前景比较乐观。

近日,以视频方式出席在印度尼西亚巴厘岛举行的二十国集团领导人峰会的泽连斯基再次提出了和谈的“十项条件”,包括:保障核安全,保障粮食安全,保障能源安全,执行《联合国宪章》和恢复乌克兰领土完整,俄方撤军,重建正义,释放所有被俘人员和非自

愿加入俄罗斯的乌克兰人,防止生态灭绝,防止事态升级及宣布战争结束。泽连斯基的这“十大条件”与本月7日提出的“五项条件”相比,泽连斯基的态度变得更加强硬。

这些条件遭到俄罗斯方面的拒绝。俄方认为,泽连斯基提出的谈判条件恰恰表明了乌克兰没有真正进行谈判的意愿。俄外长拉夫罗夫表示,俄罗斯方面一直以来都没有关闭谈判的大门,恰恰是乌克兰在以一种方式来拒绝谈判并提出不现实的条件。在今年9月出席上海合作组织撒马尔罕峰会期间,普京曾分别向土耳其总统埃尔多安和印度总理莫迪表示,自己准备尽快结束在乌克兰的特别军事行动。随后,俄罗斯安全会议副主席梅德韦杰夫、俄罗斯联邦委员会主席马特维延科、拉夫罗夫均表示愿意与乌方进行谈判,释放了和谈的善意,但却遭泽连斯基拒绝。

国际观察人士指出,当前俄乌冲突仍处僵持阶段,双方围绕谈判的立场分歧难以弥合。俄罗斯联邦委员会国际事务委员会成员米科夫认为,考虑到乌克兰目前的立场,即便举行谈判,取得成果的可能性也不大。