



从“被动接受管理”向“主动自我约束”转变 海关引导企业“主动披露”尽享诚信红利

□ 本报记者 蔡岩红

“海关在政策范围内帮助我们减免了滞纳金853.46万元,极大地盘活了公司资金。‘主动披露’政策确实为企业提供了一条容错纠错的便利通道!”东莞某电子科技有限公司物流总监李映霞说。

近日,该公司通过自查,发现了经营过程中存在不符合海关规定的做法,遂向黄埔海关所属太平海关主动披露了相关情况,并表达了补缴税款意愿。太平海关通过审核后,按规定减免了该公司的滞纳金,缓解了企业资金压力。

为贯彻落实国务院扎实稳住经济一揽子政策措施,推动外贸保稳提质,大力构建法治化国际化营商环境,海关总署前不久发布2022年第54号公告,对“主动披露”制度进行了调整,进一步扩大了对进出口企业、单位主动披露的适用范围,对涉税违规行为发生的时间及漏缴、少缴税款的金额、占比作出调整,给予企业更多容错纠错空间,以激发守法诚信企业主动披露意愿。在海关总署统一部署下,各地海关不断优化“主动披露”制度配套措施,着力提升海关执法监管效能,引导企业从“被动接受管理”向“主动自我约束”转变。

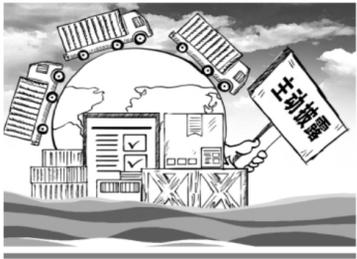
引导企业增强守法自律意识

海关“主动披露”制度是指进出口企业、单位自行发现其进出口活动存在少缴、漏缴税款或者违反海关监管规定的情况,主动向海关书面报告并接受海关处理,经海关认定后可依法予以从轻、减轻或不予行政处罚的制度。此项制度为主动纠错的守法企业避免或减少了因疏忽导致的损失,为相关企业保持良好信誉和评级具有积极的作用。

7月5日,海关总署54号公告实施的第5天,广州市乐信得喷涂设备有限公司就向广州海关提交了主动披露申请,这也是广州海关受理的首宗主动披露事项。此

核心阅读

在海关总署统一部署下,各地海关不断优化“主动披露”制度配套措施,着力提升海关执法监管效能,引导企业从“被动接受管理”向“主动自我约束”转变。



前,该公司在自查中发现了因结算周期原因导致进口货物单价申报错误及少报运费,涉及漏报完税价格约46.3万元。公司随即向广州海关所属番禺海关递交《主动披露报告表》等书面材料,经海关认定该情况可适用“主动披露”政策,遂依法补交了漏缴税款,并被免于行政处罚。

“54号公告出台第二天,海关就主动向我们介绍了最新的政策,我们随即对近6个月来的进口报关情况进行梳理,发现了存在的问题,第一时间向海关进行了披露。按照新政,公司可免于行政处罚,心中一块大石头终于落地。”回顾当时的情况,该公司业务经理胡慧慧说。

为了让更多守法企业享受诚信守法红利,广州海关多次通过“线上+线下”的方式向进出口企业介绍主动

披露的方式和流程,结合产业、行业特点开展宣讲,覆盖辖区600余家企业。同时,关区内各隶属海关设立专岗负责处理企业主动披露工作,引导进出口企业增强守法自律意识。

今年8月,佛山某供应链管理有限公司在广州海关的指导下完成了1起主动披露。“受益于广州海关主动披露政策宣传,公司通过定期业务复核和自查,发现一起报关单填制差错后主动向海关报告并接受处理,在避免企业信用受影响的同时,显著提升了公司的管理规范。”该公司进出口部负责人林先生说。

“今年以来,广州海关辖区主动披露呈现出参与企业数量多、类型多样,披露违规情形轻微等特点。”在广州海关企业管理和稽查处处长刘科峰看来,海关推行“主动披露”制度,旨在鼓励企业以“诚信”换“红利”,完成从“被动接受管理”向“主动自我约束”的转变,实现既提高海关行政执法效率,又激励企业自觉守法的双赢。今年1月至9月,广州海关受理企业主动披露报告281宗,同比增长65%,接受企业补征税款逾234万元。

擦亮“守法容错”惠企品牌

11月1日,南京海关所属苏州海关稽查人员向辖区企业宣传主动披露政策,NGK(苏州)环保陶瓷有限公司通过主动披露并在稽查部门指导下,减免滞纳金13万余元。

NGK(苏州)环保陶瓷有限公司前期通过自查发现,特许权使用费存在事后支付,导致少缴税款。“通过‘主动披露’政策,我们解决了与进口货物相关的特许权使用费申报问题。”公司关务部长张建福说,“主动披露”政策让企业切实感受到“守信便利,失信惩戒”的工作理念,为守法诚信企业提供了自查、自纠改正的机会,让企业更坚定了诚信、合规经营的信念。

今年以来,南京海关努力擦亮“守法容错”惠企品牌,多部门协同引导企业开展主动披露,通过优化主动

披露作业办理流程,推广“互联网+海关”书面审核+实地核实”等模式,为企业节约了大量时间成本及行政成本,助企畅享“容错红利”。

“‘主动披露’帮我们解决了大问题!不仅让我们更正了错误,进一步提升了容错空间,缓解了资金流压力,更维护了企业信誉。”这是大陆汽车电子系统(常熟)有限公司关务员沈志娟的切身感受。

近日,该公司通过主动披露方式向南京海关所属常熟海关递交报告,披露其近期进口品名为橡胶波纹管的商品税则号列申报错误。

“收到企业报告后,我们立即派员详细了解情况,经核实,企业披露情况适用‘主动披露’政策,通过及时补缴税款,免于了行政处罚,企业信用等级也未受影响,同时减免滞纳金4.9万元。”常熟海关稽查科科长范嘉维说。

赫赫动力总成部件(太仓)有限公司也是通过自查发现其进口货物存在商品编码申报错误,立即向南京海关所属太仓海关递交了主动披露报告。

“我们对‘主动披露’政策有所了解,但心里并没有底。海关关员到现场核实后,告知可适用‘主动披露’新政,补缴税款后还能减免近10万元滞纳金,这才松了一口气,也更坚定了诚信守法经营的信心。”公司物流经理邢健坦言。

记者了解到,今年以来,南京海关深入释放主动披露政策红利,鼓励企业开展合规自查并主动纠错。1月至10月,该关共办理企业主动披露778起。企业主动披露的积极性、守法自律意识不断增强,“主动披露”放大了稳经济稳外贸政策效应,对持续改善营商环境起到了良好的推进作用。

诚信换“红利”助企渡难关

近日,大连亨德国际物流有限公司在自查中发现报关申报中出现错误。该公司为申请海关高级认证

企业资质,已做了超半年的准备工作,如果因此受到海关处罚,半年多的准备和努力将付诸东流。企业抱着试一试的态度,主动向大连海关所属金石滩海关提交了《主动披露报告》。

“经核实,该企业申报的报关单填制出现错误,我们认定企业主动披露的内容属实,且非主观故意,符合认定为主动披露的条件。因此,该公司本次违规不列入海关认定的企业信用状况记录,不影响企业申请海关信用等级高级认证。”金石滩海关稽查一科田昌岳介绍说。

“海关对于高级认证企业的审核十分严格,如果因我们自己的小失误而导致申请失败,对公司的影响将是巨大的。我们以前对海关‘主动披露’政策有所了解,没想到这次真派上了用场,帮我们渡过了难关。”公司通关业务负责人王志杰说。

同样受益于“主动披露”制度的还有恒力石化(大连)有限公司。“我们公司规模在逐年扩大,加工生产线需要不断升级,在与外方签订技术许可协议时需支付特许权使用费,但是相关物料并未进口,后续申报却违反了海关相关规定,可能会面临高额处罚。得知海关‘主动披露’政策后,我们马上提交了申请。”公司通关业务部负责人王海生回忆说。

金石滩海关签收《主动披露报告》后,第一时间组织关员深入该企业开展核查,确认企业少缴税款占应缴纳税款的比例在10%以下。根据规定,可免于行政处罚,仅需追缴相应税款。企业因此避免相应罚金超1000万元,给企业持续扩大生产线上“定心丸”。

今年以来,大连海关以规范企业管理为导向,坚持监管与服务,打击与保护相统一,大力推广“主动披露”制度,着力提升海关执法监管效能,让诚信企业享受更多红利,“一企一策”帮扶企业纾困解难。今年前9个月,大连海关通过线上线下开展“主动披露”政策宣讲10场次,共接收企业主动披露90次,追补税款近6003万元。

我国与国际竹藤组织共同发布“以竹代塑”倡议 推动竹藤产业健康发展助力实现碳中和目标

□ 本报记者 徐强 □ 本报见习记者 刘欣

我国是世界上竹类资源最丰富、竹子栽培历史最悠久、竹文化底蕴最深厚的国家,素有“竹子王国”的美誉。

1997年11月,第一个总部设在中国的政府间国际组织——国际竹藤组织宣告成立。25年来,国际竹藤组织成员国从最初的9个发展到现在的49个,推动世界竹藤事业取得蓬勃发展。

近日,国际竹藤组织成立二十五周年志庆暨第二届世界竹藤大会在北京举行。本届大会以“竹藤——基于自然的可持续发展解决方案”为主题,旨在推动竹藤产业健康发展,助力实现碳中和目标,探索竹藤发展新机遇,打造竹藤对话新平台。大会开幕式上,中国政府与国际竹藤组织共同发布“以竹代塑”倡议,备受各界关注。

为减少塑料污染提供方案

减少塑料污染,迫在眉睫。近年来,国际社会相继出台相关禁限塑政策,提出禁限塑时间表:中国于2020年发布了《关于进一步加强塑料污染治理的意见》,鼓励减少塑料消费,推广生物可降解塑料的替代制品,并提出“2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和”的双碳目标;欧盟于2021年启动实施全面禁塑法令。截至目前,已有140多个国家明确制定或发布相关禁限塑政策。

“竹子作为清洁环保的自然资源,为应对气候变化、解决塑料污染、消除绝对贫困、实现绿色发展等全球性挑战,提供了良好的可持续发展解决方案。”国际竹藤组织理事会主席周国政府代表、喀麦隆驻华大使马丁·姆巴纳如是说。

今年6月,中国政府宣布将同国际竹藤组织共同发起“以竹代塑”全球发展倡议,通过开发创新竹制品替代塑料制品,减少塑料污染,推动解决环境和气候问题。

近日,中国政府与国际竹藤组织正式发布“以竹代塑”倡议,旨在发挥竹子在代替塑料产品进而减少塑料

污染方面的突出优势和作用,为高能耗、难降解的塑料制品提供基于自然的解决方案,为落实2030年可持续发展议程作出积极贡献。

倡议提出,制定“以竹代塑”支持政策,推进“以竹代塑”产品纳入塑料替代国家贸易规则的制定,确定“以竹代塑”的重点行业和产品,为“以竹代塑”的全球化发展提供政策保障。推进“以竹代塑”科技创新,创新竹产品代塑的用途,效率及标准化发展,为“以竹代塑”新技术利用、新产品开发创造条件。鼓励“以竹代塑”科学研究,构建“以竹代塑”材料数据库,全生命周期数据库等重要科学知识体系,为全球塑料污染治理和全球发展政策体系奠定科学理论与数据基础,促进“以竹代塑”市场推广,优先推广市场前景大和经济效益好的“代塑”竹产品。加大“以竹代塑”公共宣传,全方位推广“竹子作为基于自然的解决方案”的巨大潜力和价值,提高公众认识。

“以竹代塑”产品前景广阔

竹子是可再生的绿色资源,一次栽培,永续利用,且生长速度快、经营成本低、固碳能力强,3至5年即可成材。竹藤不仅具有涵养水源、保持水土、调节气候、净化空气等生态价值,世界上约5000万公顷的竹林还可依靠科技创新,培育设计制造出先进、环保的竹基生物新材料,为人类提供物美价廉、低碳环保的建筑建材、家具家装和日常生活用品。

党的十八大以来,围绕生态文明建设,巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,中国政府大力培育竹资源,发展竹经济,弘扬竹文化,推动竹产业高质量发展,在改善民生、保护生态、促进人与自然和谐共生等方面发挥了独特作用。

目前,中国竹林面积达701万公顷,有竹类植物39属837种,占世界竹种类1642种的51%。截至2020年底,中国竹产业总产值达3200亿元,竹产品进出口贸易总额22亿美元,占世界竹产品贸易总额的60%以上,居世界首位。国内已有上万家竹加工企业,竹产业直接就业人员达2千万人。

2021年11月,国家林草局、国家发改委等联合印发的《关于加快推进竹产业创新发展的意见》中提出,到

2025年,全国竹产业总产值突破7000亿元;到2035年,全国竹产业总产值超过1万亿元。

据国际竹藤中心副主任尹刚强介绍,目前竹藤有上万种产品,发展竹藤产业对改善民生、促进经济社会发展具有积极作用。

记者了解到,中国很多科研机构和企业一直在研发和生产能够替代塑料制品的竹制品,如竹缠绕管道、竹包装、竹格填料、竹编格栅等。如今,“以竹代塑”产品在我们身边也越来越常见。从一次性竹餐具、汽车内饰、电子产品外壳,体育用品到产品包装、防护用品等,竹产品的应用五花八门。“以竹代塑”并不仅仅局限于现有的技术和产品,它有更为广阔的前景和无限的潜力等待被发掘。

促进竹藤产业高质量发展

国际竹藤组织董事会联合主席、国际木材科学院院士江泽慧表示,借助第二届世界竹藤大会契机,将为推动竹藤科技创新、促进竹藤产业高质量发展,落实“以竹代塑”倡议贡献新的智慧和力量。

国家林草局局长关志鸥指出,中国政府历来高度重视竹藤事业的发展,尤其是近十年来,在竹藤资源培育、竹藤生态保护、产业发展、文化繁荣等方面取得长足发展。党的二十大对推进绿色发展,应对气候变化、推动构建人类命运共同体等作出了新的战略部署,为中国新时代竹藤事业可持续发展指明了方向,也为促进世界竹藤事业发展注入了强劲活力。

关志鸥表示,国家林草局将继续秉持生态文明理念和构建人类命运共同体要求,认真落实“以竹代塑”倡议,充分发挥竹藤促进绿色增长作用;与国际竹藤组织及其各成员国携手一道,凝聚广泛共识,深化交流合作,再创竹藤事业发展新辉煌。

据悉,国家林草局将启动制订“以竹代塑”行动计划,科学引导“以竹代塑”绿色消费,着力强化科技创新,不断完善产品国际标准体系,加快推进全球“以竹代塑”进程。

马丁·姆巴纳呼吁国际竹藤组织成员国支持“以竹代塑”倡议,此举必将惠及国际竹藤组织成员国和全世界。

黑龙江望奎多措并举化解信访难题

本报讯 记者张冲 “我们没想到信访局领导会联合多个部门,帮助我们追回266万多元工程款,真的很感动!”近日,在黑龙江省望奎县信访局大厅,刚刚领到工程款的几位信访代表向信访局领导表达着感激之情。

今年2月,30多名信访群众来到望奎县信访局,反映在县东乡风力发电工程中被拖欠各项费用266万余元,一直找承包方讨要未果,特请求信访局帮其协调处理。县信访局立即协调公安局治安大队、劳动保障监察大队等部门,组成调查组对信访人反映问题进行调查核

陕西石泉创新制度让信访结案更高效

本报讯 记者郑剑峰 通讯员张凡妮 “太感谢了,多亏了你们,我们才能这么快拿到血汗钱……”这是来信访群众在向陕西省安康市石泉县信访局工作人员表达感谢、喜悦之情溢于言表。

原来,由于他们参与建设的工程项目层层转包,致使工程款及工资长期无法正常支付,虽经人社部门多次协调,但因情况复杂迟迟没有结果。无奈之下,15名承揽项目的工头集体来到了石泉县信访局。

石泉县信访局了解情况后,当即将该案纳入县委书记记民情“三本账”,经县委书记陈连涛“在线”快速批示后,信访局牵头,迅速组织乡、法院、司法、公安、交通

海南定安领导干部下访听民意解民忧

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

“身体状况现在如何?”“生活上有没有什么困难?”10月26日,海南省定安县委书记刘峰松走访信访群众林某齐、李某玲家庭,了解其生活状况,倾听其意见建议和诉求,现场协调相关部门研究解决问题,推进信访积案化解。

“生活总要继续,一切向前看,在党委、政府的关怀和帮助下,相信生活一定能过得更好!”在李某玲家中,刘峰松详细了解了信访事项来龙去脉。交谈中,刘峰松积极引导,鼓励其放下思想包袱,保持乐观心态,积极向上看。

今年以来,定安县强化信访服务,加强源头预防,推动领导干部接访、下访规范化、制度化、常态化,县级领导每月定期坐班接访,现场接待群众来访,协调处理群众信访事项,常态化接访,让群众信访渠道更加畅通,推动“我为群众办实事”活动走深走实。

截至目前,定安县四套班子领导今年共接待来访

等部门会商,拿出了劳动监察、司法调解,引导诉讼同步发施的综合处理方案,各协调单位与施工班组、项目发包方通商达旦座谈协商,持续工作近20小时,最终达成协议并现场司法确认,涉及款项不久后顺利到账。

近年来,石泉县以群众呼声为第一信号,创新建立群众县镇村党组织书记“意见建议,利益诉求,投诉举报”民情“三本账”制度,打造“新时代群众之家”,“一站式接待,一揽子解决”,让信访处理更透明、流程更便捷,结案更高效。2021年以来,仅县委书记记民情“三本账”受理各类民情民意信访问题1336件,群众满意率达99.26%。

群众64批次209人次,已化解57宗。领导干部下访30次,见面信访人60人次,成功化解了43宗信访案件。同时,对省信访联席会议交办的治理重复信访,化解信访积案百日攻坚专项行动25件积案落实县领导包案,责任单位和责任人,明确了化解时限,有力地推动了问题解决。截至目前,25件积案已经全部化解上报省信访联席办。

此外,定安县信访局今年受理办理的信访事项总量为316件次508人次,主要涉及农业农村、房地产开发、物业管理等领域。定安县紧盯重点领域、重点群体、重点人员方面的突出信访问题,精准施策,多措并举化解信访矛盾,目前已办结279件次。

定安县政府办公室副主任、县信访局局长王羽表示,下一步,全县上下将以党的二十大精神为指引,聚焦群众“急难愁盼”问题,严格贯彻信访工作责任制,认真落实领导干部常态化下访接访工作,完善矛盾纠纷化解协调联动机制,加大重点领域和重点群体信访问题化解力度,提升全县信访案件办理质效,书写暖心“信访答卷”,为海南自贸港建设营造良好的社会环境。



江苏省苏州市相城区以学习贯彻《信访工作条例》为抓手,以攻坚化解信访突出问题为牵引,积极落实“四机制”,聚焦首接首办“控增量”,落实领导包案“减存量”,强化风险排查“防变量”,实行常态回访“提质量”,不断推动信访工作再上新台阶。今年以来,全区信访事项及时受理率、按期办结率均为100%,责任单位群众满意率96.2%,图为接待人员耐心为来访群众宣传解释《信访工作条例》。 本报通讯员 孙丽园 摄

□ 本报记者 赵红旗

线上提交申请材料,线上获取电子证照,全程网上办、零跑腿……如今,在河南省驻马店市,已实现电子证照与纸质证照同步发放。仅2022年以来,全市已制作电子证照113类130多万个。

“通过电子证照制作应用,实现了更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办,进一步助力了‘放管服’改革和营商环境优化。这是驻马店市法治政府建设向纵深推进,全力护航高质量跨越发展的举措之一。”近日,驻马店市委依法治市办副主任、市司法局党委书记、局长郭东明向《法治日报》记者介绍说。

驻马店市坚持将法治政府建设放在更加重要的全局性和战略性地位谋划推进,整体工作取得新进展、新成效,先后被评为“全国法治政府建设示范市”“平安中国建设示范市”,连续五年获得全省法治考核优秀等次。

“市委把坚持党的集中统一领导贯穿法治建设全过程,各方面。”驻马店市委书记、市委全面依法治市委员会主任鲍常勇说,市委充分发挥领导核心作用,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,切实把党的领导贯彻到法治建设全过程和各方面。市委常委会、市委全面依法治市委员会会议、市政府常务会议、市法治政府建设领导小组会议多次对法治建设进行专题研究。全市各级党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责,主动承担法治建设组织者、推动者和实践者的职责。

驻马店市先后编制完成《法治驻马店建设规划(2021—2025年)》《驻马店市法治社会建设实施方案(2021—2025年)》《驻马店市法治政府建设实施方案》《驻马店市法治政府建设“十四五”规划(2021—2025年)》《驻马店市公共法律服务体系建设“十四五”规划(2021—2025年)》等事关驻马店法治建设长远发展的规划和方案。同时,强化考核结果运用,将党政主要负责人履行推

进法治建设第一责任人职责情况纳入年终述职、巡察工作范围,法治建设成效纳入各地各部门绩效考核体系,作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据,树立重视法治素养和法治能力的用人导向,并将法治建设作为平安建设、文明创建、营商环境评价的重要内容。

“我们全面实施行政执法清单制度,推动各级政府高效履职尽责,通过深化‘放管服’改革,分级分类推进行政审批制度改革,‘最多跑一次’‘零跑腿’事项大幅度增加,真正做到‘检查最少,无事不扰’。”驻马店市长李跃勇说,市委市政府立足传统农业大市、人口大市和新兴工业城市的实际,在全省率先出台《驻马店市营商环境违法案件调查处理办法》,建立健全卷宗评查机制和行政执法投诉机制,持续优化法治化营商环境。

驻马店市法治政府建设的纵深推进,为全市经济社会高质量发展提供了坚强法治保障。2021年,全市法治化营商环境指标位居河南省第一,2022年获评“全省优化营商环境创新示范市”。