



# 学习贯彻落实党的二十大精神 提升我国缔约管理法治化水平

外交部条约法律司司长 贾桂德

10月16日,《缔结条约管理办法》(以下简称《管理办法》)正式公布,并将于2023年1月1日起实施。这是一部专门规范缔结条约程序的涉外领域立法,是继1990年《中华人民共和国缔结条约程序法》(以下简称《缔约程序法》)颁布实施以来,我国在条约法治建设领域取得的又一重大进展,是贯彻落实党的二十大精神,践行习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平外交思想和习近平法治思想的重要举措。

## 一、《管理办法》的重要意义

(一)有助于加强党中央对条约工作的集中统一领导

党的二十大报告指出,党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。条约工作是一项政治性很强的工作,特别是一些涉及我国重大利益的条约,关乎我国主权、安全和发展利益,必须加强党中央对条约工作的集中统一领导。《管理办法》第八条规定,条约内容涉及政治、外交、经济、社会、安全等领域重大国家利益的,应当将条约草案及条约草案涉及的重大问题按照有关规定报告党中央。这是坚持和加强党的全面领导在条约工作中的具体体现,是深刻领会“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”的必然要求,是做好条约工作的根本保证。

(二)有助于在条约工作领域推进全面依法治国,统筹推进国内法治和涉外法治

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。缔结条约是国家的主权行为,依法缔约是推进全面依法治国的应有之义。《管

理办法》加大了从法律角度对条约进行审查的力度。比如第十三条规定,条约签署前,国务院有关部门法制机构应当从法律角度对条约进行审查。第十四条规定,如拟签署的条约内容与我国法律、行政法规或我国依据其他条约承担的国际义务有不一致的,国务院有关部门应当在签署条约的请示中予以说明并提出解决方案。上述规定为依法缔约、保证条约与国内法的协调衔接提供了保障,有助于统筹推进国内法治和涉外法治。

## 二、《管理办法》的主要内容

中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨,坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则,致力于推动构建人类命运共同体。条约是国际法的主要渊源,是国家权利和义务的重要载体,是各国开展对外交往与合作的法律保障。新中国成立以来,我国对外缔结了2万多项双边条约,参加了600余项多边条约及修正案,涉及政治、经济、社会、文化等各个领域,为我国建立、拓展和深化对外关系,开展各领域务实合作,深度参与全球治理体系改革和建设提供了坚实的法律基础。《管理办法》在《缔约程序法》的基础上对缔约主体、职能、权限、程序、责任作了更加明确、细化的规定,有助于提升缔约管理法治化水平,彰显我国重视条约工作、“重信守诺”的大国形象,助力开创新时代中国特色大国外交新局面。

## 三、《管理办法》在贯彻落实

“法立而不行,与无法等”,法律的生命在于实施。《管理办法》颁布实施后,要真正发挥作用,实现立法目的,必须使其得到切实遵守和执行。下一步,需要做好三方面工作:一要积极宣介,通过举办条约法培训班等方式学习、宣介《管理办法》的新精神和新内容,让相关部门及时了解、熟悉、掌握相关规定;二要严格执行,严格依法缔约,切实履行法定程序,杜绝那些不按规定报告党中央、缔约程序不规范的行为;三要加强监督,对照《管理办法》的要求,通过制定配套规定、定期进行检查等进一步加强对缔约管理和监督,全面提升我国缔约管理法治化水平。

不久前,党的二十大胜利召开,这是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。我们将继续深入学习贯彻党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,以《管理办法》的颁布实施为契机,不断加强和完善缔约管理工作,为中国特色大国外交实务条约支撑,为实现中华民族伟大复兴作出应有贡献。

条、第三十条、第三十一条明确规定了国务院有关部门办理条约适用于港澳特区及条约生效后通知特区政府程序的程序,特别是征询特区政府意见的内容等。这既体现了中央对港澳特区的全面管治权,也确认了港澳特区政府根据基本法授权享有一定的缔约权。上述规定将进一步完善港澳特区适用和缔结条约的制度机制,是全面准确贯彻“一国两制”方针、坚持依法治港治澳的具体体现。

## 三、《管理办法》重在贯彻落实

“法立而不行,与无法等”,法律的生命在于实施。《管理办法》颁布实施后,要真正发挥作用,实现立法目的,必须使其得到切实遵守和执行。下一步,需要做好三方面工作:一要积极宣介,通过举办条约法培训班等方式学习、宣介《管理办法》的新精神和新内容,让相关部门及时了解、熟悉、掌握相关规定;二要严格执行,严格依法缔约,切实履行法定程序,杜绝那些不按规定报告党中央、缔约程序不规范的行为;三要加强监督,对照《管理办法》的要求,通过制定配套规定、定期进行检查等进一步加强对缔约管理和监督,全面提升我国缔约管理法治化水平。

不久前,党的二十大胜利召开,这是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。我们将继续深入学习贯彻党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,以《管理办法》的颁布实施为契机,不断加强和完善缔约管理工作,为中国特色大国外交实务条约支撑,为实现中华民族伟大复兴作出应有贡献。

## 三、《管理办法》重在贯彻落实

“法立而不行,与无法等”,法律的生命在于实施。《管理办法》颁布实施后,要真正发挥作用,实现立法目的,必须使其得到切实遵守和执行。下一步,需要做好三方面工作:一要积极宣介,通过举办条约法培训班等方式学习、宣介《管理办法》的新精神和新内容,让相关部门及时了解、熟悉、掌握相关规定;二要严格执行,严格依法缔约,切实履行法定程序,杜绝那些不按规定报告党中央、缔约程序不规范的行为;三要加强监督,对照《管理办法》的要求,通过制定配套规定、定期进行检查等进一步加强对缔约管理和监督,全面提升我国缔约管理法治化水平。

# 天舟五号完成发射前全区合练

本报文昌(海南)11月10日电 记者廉颖婷 通讯员黄国畅 今天下午,天舟五号货运飞船任务组织发射前系统间全区合练,目前各系统已经做好发射前准备工作。

这次任务是文昌航天发射场2022年度的收官之战,也是西昌卫星发射中心的第200次航天发射任务。

针对与梦天实验舱任务高度并行、发射间隔时间短等实际情况,科技人员连续奋战,组织完成了天舟五号货运飞船技术

区测试、加注,长征七号运载火箭垂直总装测试、船箭联合测试、组合体垂直转运等工作。目前,各系统状态良好,正按计划开展火箭加注前准备工作。

“这是点火发射前参试系统最多最全的一次综合模拟演练,也是发射前的最后一次合练。”西昌卫星发射中心总工程师钟文安介绍,“目前设备设施状态良好,发射日天气满足要求,我们有信心、有决心完成发射任务,确保天舟‘快递’使命必达。”

# 国家卫健委调整内设机构

本报北京11月10日讯 记者赵展熙 记者今天从国家卫生健康委员会获悉,近日国家卫健委对内设机构正式做出调整,原医政医管局更名为医政司,原卫生应急办公室更

名为医疗应急司,同时撤销疾病预防控制中心、综合监督局,调整后,国家卫健委设19个内设机构及机关党委(党组巡视工作领导小组办公室)、离退休干部局。

## 淮北杜集开展信访“四最”试点工作

本报讯 记者李光明 通讯员杜喏 今年以来,安徽省淮北市杜集区开展以“最多投一次、最多跑一地、最多交一回、最后一访一回”为目标的信访“四最”工作试点,信访办理质效大为提高,杜集区实行“日接收、周落地、月办结”工作措施,优化精准转交、研判、办理、督查、帮扶、处置、问责流程,探索“调解优先、诉讼断后、党政兜底、信访统筹”新模式,推行办理结束必回访、群众评价不满意事项必核查制度,有效解决案结事了、事解心不解等问题。

## 天津滨海新区推进信访工作信息化建设

本报讯 记者张弛 见习记者范瑞恒 近日,记者从天津市滨海新区人民政府信访办公室了解到,滨海新区聚焦关键重点,加强法治建设,以信息化作为推动信访工作规范化与改革创新的重要载体,积极推进滨海智慧信访信息系统建设,健全完善“信、访、网、电、视频”五位一体的受理办理渠道,依法及时解决群众的合理诉求。今年前三季度,该区信访机构及时受理率99.98%,信访事项有权责任单位及时受理率99.97%,按期答复率99.93%,信访机构群众满意度91.9%,取得了良好的社会效果。

## 白河化解一起“三跨三分离”信访案件

本报讯 近日,陕西省安康市白河县信访局成功化解一起“三跨三分离”(跨地区、跨部门、跨行业、人事分离、人户分离、人户分离)信访案件。

该县卡子镇居民刘某的弟弟在家摔倒,被当地医院确诊为颈椎骨折,并建议转院治疗。刘某将其送至湖北省十堰市某医院救治,经历两次手术后,弟弟不幸去世。刘某向十堰市信访部门反映问题,未得到妥善解决,遂向

卡子镇政府请求帮助,镇政府向县信访工作联席会议办公室汇报此事,县信联办随即成立工作专班,陪同刘某前往十堰市,与该市信联办进行沟通协调,调解过程中,工作人员认真做好政策宣传和思想疏导工作,帮助刘某解决实际问题。经调解,刘某与该医院达成一致意见,双方签署《调解协议书》,刘某息诉息访,该起信访案件得以圆满化解。

王晶 杨睿

# 山东聊城多措并举防范养老骗局

本报讯 记者梁平妮 通讯员郭亮 为进一步做好预防和打击整治养老诈骗活动,山东省聊城市东昌府区古城街道组织街道干部、

社区民警、网格员下沉小区、企业,走街入户发放防诈宣传手册,点对点、一对一地为老年人讲解诈骗案例和防范常识,并手把手教

老年人手机安装使用国家反诈中心App,为老年人的养老钱加一把“安全锁”。古楼街道采取“以案说法”形式,开展防诈骗普法宣传,

上接第三版

32	法治路上,梅香依旧——追记“全国模范法官”周春梅	网络专题	贾玉梅 刘洋 梁楠 刘海燕	中国法院网	人民法院新闻传媒总社
33	案说民法典	网络专题	王芳 常鑫 李蓉芳 韩毅 薛璐 郭皓琨 李全一	法治网	法治日报社
34	王书金到底背几条人命? 应用证据来说话	网络评论	罗沙	新华网	最高人民法院
35	民法典颁布一周年: 权利认知再提升	网络评论	董郁玉	光明网	光明日报社
36	首届平安之星网络宣传活动	网络专题	安羽 苏胡 王晓蕾 张泽中 黄雨婷	中国长安网	政法综治信息中心
37	冰雪中24张警察面孔背后的故事	网络专题	苏海城 李大军 付猛	平安内蒙古 微信公众号	内蒙古
38	海南政法系统 基层党员的人党故事	网络专题	中王军 廖忠芳 吴岳慧 潘德刚 黄佑轩 李静	海南政法网	海南
39	河南卫辉:医院被淹, 三千病患大转移	融媒体 短视频 新闻	师二洋 黄亦程	中国警察网 抖音号	人民公安报社
40	给春梅的孩子: 一本关于妈妈的绘本	融媒体 融合创新	向曼琦 滕云 白里冰	湖南高院 微信公众号	湖南
41	姚伟: “我把精英团队带成了犯罪团伙”	融媒体 融合创新	韩育霖 齐宇家 张东岳 陈晓晴 荆培轩 韦国峰	中央纪委国家监委 微信公众号	中央纪委国家监委 新闻传播中心
42	这张“蓝图”画了啥? “小法”带你看法治浙江十五年	融媒体 融合创新	方力 丁璐 钱祐 潘培 万笑影 张佑怡	浙江新闻客户端	浙江
43	北纬53°22'	融媒体 融合创新	孙一帆 李玉环 于涛 王鹏 朱春登 马建茶 韩晓宇	内蒙古日报社 微信公众号	内蒙古
44	沉浸式听两会! 来,我们坐一次时空穿梭机	融媒体 融合创新	高洁 屈萌 焦旭峰 郭宇晴 乔煜城 马知道 李敬 王晖	新华社客户端	最高人民法院
45	擎旗奋进, 永远做党和人民的忠诚卫士	融媒体 融合创新	熊平 翟翔 任沁沁	新华社客户端	公安部
46	催泪翻唱《故人叹》 致敬共和国2000万烈士!	融媒体 融合创新	庄庆鸿 黄雨婷 黄慧娃 彭之锦	中国长安网B站号	政法综治信息中心
47	热血警事	融媒体 融合创新	王志红 黎志军 唐婷 张斌 王为薇 陈青青 陈琼元	新湖南客户端	湖南
48	贵州开阳一派出所所长跳入化粪池抢救遇险群众,吸入沼气昏迷近20小时	融媒体 融合创新	王志明 于立力	贵州警事 微信公众号	贵州
49	习近平法治思想大讲堂开讲啦!	融媒体 融合创新	李仕春 廖卫华 张弛 韩美玲 戎璐 于涛 宋鑫鑫	民主与法制社 微信视频号	民主与法制社
50	画皮	融媒体 融合创新	程歌 陈泓泰 彭佳璇 徐博文 雷春阳	上饶市公安局 信州分局 微信公众号	江西
51	辞职报告	融媒体 融合创新	张博 朱琳琳	法治日报 微信公众号	法治日报社
52	他单枪匹马, 接管有30多名伪警察的派出所!	融媒体 融合创新	杨雪 任如瑾 聂明镜 张泽中	中央政法委 长安剑微信公众号	政法综治信息中心
53	他拒绝了两次提拔,就做片儿警!	融媒体 融合创新	聂明镜 张晚光 佟瑞	中央政法委 长安剑微信公众号	政法综治信息中心
54	我是警察还怕你记着	融媒体 短视频 新闻	郭小容 康程方 郭晓勇 谢莹莹	长江云客户端	湖北

55	VR全景震撼呈现! 全国首家,邀您来打卡	融媒体 融合创新	杨鹏程 欧元军 张倩 朱显宁	安徽司法 微信公众号	安徽
56	朱子爷爷普法小课堂	融媒体 融合创新	集体	武夷青年 微信公众号	共青团中央
57	中央政法委通报干预司法活动、插手具体案件处理的典型案例	融媒体 短视频 新闻	刘斌斌 张泽中	中国长安网 抖音号	政法综治信息中心
58	爸爸,我爱您!	融媒体 融合创新	王晓东 张育 马林 张法德 郑金飞 孙岳林	河北法制报 微信公众号	河北
59	替13条人命沉冤昭雪, “涪公河惨案”细节披露	融媒体 融合创新	周磊 王研 康薇 张若玄	新华社B站账号	新华社
60	我是人民警察 我是共产党员	融媒体 创意互动	陈显君 王希 牛坤 王一伊 陈文峰	中国警察网 抖音号	人民公安报社
61	穿越100年,她的前世与今生相遇	融媒体 创意互动	万紫千 那天然 郎开衡 赵艺璇 吕璐文	最高人民法院 微信公众号	人民法院 新闻传媒总社
62	新修改的安全生产法今天开始 施行!法官小明遭受重击…	融媒体 融合创新	丁蕾 张旭 鹿舒月 孟德轩 任尚云	中国安全生产网 微信公众号	应急管理部
63	反诈心理学——心连心带你长点心	融媒体 融合创新	徐钢 赵心	天津政法抖音号	天津
64	这个交警居然“警容不整”	融媒体 短视频 新闻	张德栋 李冉	平安平罗快手号	宁夏
65	突遇泥石流 刑警冲入人潭救助群众	融媒体 短视频 新闻	李文婷	巴宜公安 微信公众号	西藏
66	“耳灵,嘴稳,腿勤,心正”! 一位基层信访代理员的工作“四件套”	融媒体 融合创新	集体	长安评论 微信公众号	长安杂志社
67	世界地球日:可可西里有我守护	摄影组照	费茂华 吴刚	新华社	新华社
68	雪域高原上的守护	摄影组照	钟心宇	检察日报	检察日报社
69	守护!这240颗红星闪耀	摄影组照	温凯	人民公安报	人民公安报社
70	高原上的每一次“怦然心动”	摄影组照	欧阳吉清	最高人民法院 微信公众号	人民法院 新闻传媒总社
71	暴风沙里的“雕塑”	摄影单幅	刘铁峰	中国出入境观察 杂志	中国移民管理报社
72	助力团圆	摄影组照	集体	平安揭阳 微信公众号	广东
73	运城公安“疫期间” 宣传海报震撼来袭	摄影组照	许洋	运城公安 微信公众号	山西
74	英雄王亮载誉归来	摄影组照	王志金	金华日报	浙江
75	福利!“追象人”曝光野生 亚洲象群美图!	摄影组照	集体	云南警方 微信公众号	云南