

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2022年11月11日

今日8版 总第13288期

www.legaldaily.com.cn

## 杭州持续提升城市治理能力现代化和各领域法治化水平 展现“重要窗口”法治工作“头雁风采”

□本报记者 王春  
□本报通讯员 吴俊 吕炜

“综合查一次”、首违不罚的执法模式让大小商户竖起大拇指；杭州互联网法院引领互联网司法规则制定，当事人足不出户就能维护自身合法权益；支付宝上“公共法律服务”小程序点一点，贴心服务立即来到身边。法治力量涌动在杭州各个角落，四季轮

转，生生不息。

浙江省杭州市委历来高度重视法治建设。早在2006年就绘出“法治杭州”蓝图。2019年，杭州市委全面依法治市委员会成立，系列规划、意见、纲要的出台，让法治杭州建设路径更加清晰。这5年来，杭州市高质量推进法治杭州建设，持续提升城市治理能力现代化和各领域法治化水平，奋力展现杭州法治工作在建设“重要窗口”中的“头雁风采”。

良法铸就善治之基

良法是善治之前提。新修订的《杭州市公共场所控制吸烟条例》让杭城公共场所“天朗气清”，为“救命神器”自动体外除颤器（AED）立法保障公民生命健康，为老旧小区加装电梯立法让“悬空老人”接上地气……5年来，一部部关乎民生、服务大局，

下转第二版

### 中共中央政治局常务委员会召开会议

## 听取新冠肺炎疫情防控工作汇报 研究部署进一步优化防控工作的二十条措施

### 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京11月10日电 中共中央政治局常务委员会11月10日召开会议，听取新冠肺炎疫情防控工作汇报，研究部署进一步优化防控工作的二十条措施。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议指出，当前，新冠病毒仍在持续变异，全球疫情仍处于流行态势，国内新发疫情不断出现。我国是人口大国，脆弱人群数量多，地区发展不平衡，医疗资源总量不足，一些地区的疫情还有一定规模。受病毒变异和冬春季气候因素影响，疫情传播范围和规模有可能进一步扩大，防控形势仍然严峻，必须保持战略定力，科学精准做好疫情防控

各项工作。

会议强调，要完整、准确、全面贯彻党中央决策部署，坚定不移坚持人民至上、生命至上，坚定不移落实“外防输入、内防反弹”总策略，坚定不移贯彻“动态清零”总方针，按照疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

会议指出，要适应病毒快速传播特点，切实落实“四早”要求，以快制快，避免战线扩大，时间延长。要集中力量打好重点地区疫情歼灭战，采取更为坚决、果断措施

攻坚，尽快遏制疫情扩散蔓延，尽快恢复正常生产生活秩序，决不能等待观望、各行其是。要坚持科学精准防控，提高防疫工作的有效性，准确分析疫情风险，进一步优化调整防控措施，在隔离转运、核酸检测、人员流动、医疗服务、疫苗接种、服务保障企业和校园等疫情防控、滞留人员疏解等方面采取更为精准的举措。要大力推进疫苗接种，提高疫苗、药物有效性和针对性。要在落实各项防疫举措的同时加强研判，必要的防疫举措不能放松，既要反对不负责任的态度，又要反对和克服形式主义、官僚主义、纠正“层层加码”、“一刀切”等做法。要全力做好人民群众

生产生活服务保障，切实满足疫情处置期间群众基本生活需求，保障看病就医等基本民生服务。加大对老弱病残等特殊群体的关心帮助力度，解决好人民群众实际困难，尽力维护正常工作秩序。要做好重点人群疫苗接种等工作，筑牢疫情防控屏障。

会议强调，各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，充分认识抗疫斗争的复杂性、艰巨性、反复性，强化责任担当，增强斗争本领，守土有责、守土尽责，深入基层、深入一线，抓实抓细疫情防控各项工作，做好思想引导和心理疏导，坚决打赢常态化疫情防控攻坚战。会议还研究了其他事项。

## 工信部十四条举措助力中小企业数字化转型

本报北京11月10日讯 记者徐强 见习记者刘欣 记者从工业和信息化部获悉，工信部近日印发《中小企业数字化转型指南》（以下简称《指南》），主要面向中小企业，数字化转

型服务供给和地方各级主管部门，从增强企业转型能力、提升转型供给水平、加大政策支持三方面提出了14条具体举措。

在增强企业转型能力方面，《指南》主要面向中小企业，从开展数字化评估、推进管理数字化、开展业务数字化、融入数字化生态、优化数字化实践五个方面提出了转型路径。在提升转型供给水平方面，《指南》主要面向中小企业数字化转

型服务供给方面，包括增强供需匹配度、开展全流程服务、研制轻量化应用和深化生态级协作四个方面内容。

在加大政策支持支持方面，《指南》主要面向地方各级主管部门，提出了加强转型引导、加大资金支持、推广试点应用、完善配套服务、优化发展环境五方面工作要求。其中明确，实施中小企业数字化转型促进工程，深入开展中小企业“携手行动”，推动产业链供应

链上下游、大中小企业融通创新；按照“企业出一点、平台让一点、政府补一点”的思路，降低中小企业数字化转型门槛，有条件的地方可鼓励平台减免转型共

性需求支出。

2021年度全国政法优秀新闻作品揭晓  
138件作品获奖  
详细报道见三版



11月10日，山东省济南市公安局市中分局刑警大队举办警营开放日活动，邀请群众参观反诈中心，帮助群众安装“国家反诈中心”App，提高群众安全防范意识。图为活动现场。

本报通讯员 郝鑫城 摄

## 最高法印发意见 完善合议庭权责配置规范合议庭运行机制

本报讯 记者张晨 为深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实司法责任制，进一步细化完善了合议庭运行机制，规范合议庭运行职责，最高人民法院近日印发《最高人民法院关于规范合议庭运行机制的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》按照中央关于深化司法体制改革决策部署，结合近年推

进落实司法责任制的新情况、新要求，立足各地法院审判工作实际，进一步细化了合议庭组成机制，完善了合议庭成员职责、评议规则和裁判文书制作方式，并就合议庭运行与院长履行监督管理职责、“四类案件”监督管理机制的衔接等重点问题作出规范。《意见》注重与最高法

此前印发的专业法官会议、审判委员会、审判权清单、统一法律适用、“四类案件”监督管理等改革文件有机贯通、协同配套，完成了司法责任制改革的制度拼图。

据介绍，下一步最高法将以贯彻落实《意见》及相关改革举措为着力点，全面统筹推进，推动改革精准落地，发挥改革整体效能。

实地走访中，熊昌正和同事们了解到，汉江辖区各地专门负责交通管理工作的警力相对不足，只有20余名干警专门负责所有乡镇和农村的道路交通管理工作，监管力度相对较弱。

湖北省检察院汉江分院案件管理办公室与院办公室共同起草了《汉江地区道路交通安全领域案件高发需引起关注的报告》。这份数据翔实且图文并茂的报告，引起了湖北省检察院汉江分院主要负责人的重视，其要求进一步细化相关内容，向三地党委、政府提出有针对性、实效性、操作性的检察建议，推动问题解决。

翻开这份检察建议书，《法治日报》记者看到汉江分院有针对性地提出了4个方面的建议：开展交通安全大宣传，下转第二版

## 检察业务数据的“能量挖掘者”

奋斗者正青春

□本报记者 刘志月  
□本报通讯员 肖元红

上牌、头盔、保险，一条龙服务。湖北省人民检察院汉江分院案件管理办公室副主任熊昌正最近到湖北省仙桃市买了一辆电动自行车，享受到店家一整套“安全服务”，汉江地区的交通安全意识日益增强，让熊昌正很开心。

几年前，包括潜江、仙桃、天门在内的汉江地区，交通事故发生率居高不下。交通事故肇事严重危害人民群众生命

安全，给不少家庭带来巨大创伤，甚至引发矛盾纠纷等“次生灾害”。

运用案件管理的大数据资源，以道路交通安全为切入点，熊昌正牵头对2014年至2019年汉江检察机关受理移送审查起诉的交通肇事、危险驾驶案件开展专项分析研判。

统计显示，5年间，汉江地区共查处危险驾驶犯罪人数1293人，有1000余人因交通事故身亡；发生的交通事故中，存在无证驾驶或驾驶无牌照摩托车情形的比例为20%，且大部分摩托车驾驶员未佩戴安全头盔。

更让熊昌正感到揪心的是，抽样调查发现，汉江地区约有三分之一的重大交通事故发生在农村。

□本报记者 李光明  
□本报通讯员 卢佳银

今年以来，安徽省蚌埠市中级人民法院贯彻落实省高级人民法院“五项重点工作”总体部署要求，围绕“推进智能化建设和应用，巩固提升审判执行质效”工作目标，持续强化信息化运维服务保障，稳步推进智慧法院建设，为公平正义保驾护航。

目前，全市法院共建成标准化科技法庭39间、简易化科技法庭51间、互联网调解室19间、无纸化会议室7间、远程提讯系统7套。利用智慧法院建设成果，依托信息化平台，使“云立案”“云调解”“云审判”“云送达”“云执行”成为新常态，在新冠肺炎疫情常态化防控形势下，保障案件审理“不停摆”。

### “云调解”助力高效化解纠纷

身处异地，通过视频方式即可完成庭审环节；裁判文书电子化送达，实现“无纸化”办案……蚌埠智慧法院建设已深深融入审判管理各个环节。

“这是我第一次打官司，对方远在四川，我们已经做好打持久战的准备，没想到‘云上法庭’这么方便快捷。”固镇县人民法院通过“云上法庭”开庭审理半个小时，双方当事人便达成调解协议，原告激动地说。

依托一站式多元解纷和诉讼服务体系，蚌埠两级法院通过人民法院在线服务、人民法院调解平台、12368服务热线、诉讼服务网、电子送达平台等诉讼服务渠道，为社会公众、律师、诉讼当事人提供在线立案、在线交费、在线调解、跨域立案等线上诉讼服务，将智慧法院建设成果运用到审判阵地最前沿。

“不需要注册登录，输入调解系统发来的6位数字调解码，我就能直接上线进行视频调解、签字。”远在美国纽约的当事人李某兴奋地说。通过微信小程序“多元调解”登录人民法院调解平台，李某便可足不出户地与调解员、对方当事人三方建立起视频连线。7月20日，在蚌山区人民法院诉调对接中心的网络视频调解室，一场网上调解正在有条不紊地进行，画面清晰，交流便利。

蚌埠市中级人民法院立案一庭庭长廖玲介绍，与公开开庭审理相比，“云上法庭”诉前调解程序简便，当场即可出具民事调解协议，双方当事人可根据需要请求法院对协议进行司法确认，经司法确认的调解协议与裁判文书具有同等效力，对方当事人不按协议履行的，可以申请法院强制执行。

据统计，今年1月至7月，蚌埠两级法院在线立案2401件，调解案件总数16011件（其中线上音视频调解6224件），调解成功11410件，调解成功率达71.26%，申请司法确认2261件。

### “云审理”助推审判提质增效

蚌埠两级法院突破传统办案方法和手段，积极采用“云审判”这一非接触办案模式，建立并完善了以速裁团队为主导的线上案件处理布局 and 体系，全力保障蚌埠地区法院执办法案，显示出提升效率、节约资源、方便群众等多重优势。

“原告、图像声音是否清晰流畅？”“清晰。”

……这是近日怀远县人民法院法官葛怀燕正通过“云上法庭”在线审理案件。“从使用初期操作困难、耗时费力到现在熟练操作，经过一年多反复尝试与应用，行政庭所有人员均能熟练运用该项技术驾驭庭审并指导当事人快速登录。”葛怀燕说，“云上法庭”已经完全实现视频信号稳定、画面运行流畅、声音传输清晰、审理过程规范有序，并全程通过中国庭审公开网进行同步直播。

## 在家看得到进展 上门找到法官

蚌埠中院智慧法院建设赋能审判执行工作

下转第二版

## 公益诉讼助力守护夕阳红

法治时评

□马树娟

近日，最高人民检察院召开新闻发布会，通报全国检察机关打击整治养老诈骗专项行动情况，发布第二批检察机关公益诉讼典型案例。数据显示，专项行动期间，全国检察机关立案办理332件涉养老诈骗公益诉讼案件，公益诉讼成为维护老年人合法权益有力举措。

在现实生活中，一些不法分子利用部分老年人接触新事物少、学习能力弱等特点，或以提供“养老服务”名义实施诈骗，或通过销售劣质保健品方式囤钱……这些不法行为严重侵害老年人合法权益，影响社会和谐稳定。今年4月，我国部署开展了为期半年的打击整治养老诈骗专项行动，取得良好治理效果。

从司法实践来看，打击整治养老诈骗的关键是预防，这里的预防既包括深化反诈宣传教育，提升老年人防骗意识和防骗能力，也包括针对个案暴露出的类案风险开展溯源治理，努力实现从养老诈骗犯罪链条打击和一体化治理，从而让不法分子无机可乘，无空可钻。在这方面，检察机关公益诉讼大有可为。

此次专项行动启动伊始，检察机关就把开展公益诉讼作为促进相关行业整治规范的一项重要措施，重点针对养老保健品虚假宣传、老年人个人信息保护等领域部署公益诉讼有关专项活动。如在广东省江门市江海区人民检察院督促整治老年人保健品市场乱象行政公益诉讼案中，针对辖区内多家商户存在的老年人保健品“骗老坑老”问题，检察机关没有停留于个案办理，而是就此类案件折射出的老年人保健品市场乱象问题，向市场监管部门发出诉前检察建议，督促其积极履职，并协同推动与市场监管、公安、民政等部门建立专项行动协作机制，有力促进了保健品市场从源头到末端的整治规范。

保障老年人合法权益是建设法治社会的重要内容。公益诉讼是打击整治养老诈骗的有力举措，在常态化打击整治养老诈骗工作中，检察机关也要充分发挥公益诉讼效能，促进各方协同共治，推动形成全社会共同维护老年人权益的良好氛围，让老年人安享幸福晚年。

## 中消协发布“双11”消费提示防范促销套路

本报北京11月10日讯 记者万静 中国消费者协会日前对外发布“双11”消费提示，提醒广大消费者，科学理性按需消费，防范商家促销套路，加强自身维权意识，谨防各类电信诈骗。

今年，不少电商平台推出了新的促销政策，一定程度上提振了消费者对于预售促销活动的信心，但不乏消费者反映，不同平台和商家的促销规定复杂繁多，一不小心可能被套路。有消费者不仅发现自己“花高价”购买

的商品半夜降价，还被商家以“优惠券、赠品等活动不在促销范围内”为由拒绝退差价。有的商家甚至下架商品直播链接，以此来逃避促销规则。

针对今年的促销规定，中消协建议消费者提前明确促销时间、促销方式、价格范围等促销细则，并及时咨询商家和平台客服。必要时留存聊天记录、广告宣传页面截图等证据，便于产生纠纷时进行维权。