



# 治罪治理并重拧紧生产“安全阀”

## 检察机关打出“组合拳”守住安全生产底线

平安特稿

□ 本报记者 杜洋 □ 本报见习记者 刘洁

今年6月,上海市松江区人民检察院联合相关职能部门,对辖区内事故风险较高的场所和典型包装材料生产企业开展专项检查;

7月,四川省达州市人民检察院与通川区人民检察院两级联动,会同多部门前往通川区蒲家镇烟花爆竹批发企业,联合开展涉危化品安全生产专项行动;

“保证安全生产工作需要严格的法治措施,有效的体制机制,有力的基础保障和完善的系统治理,检察机关充分发挥职能作用,促进各项体制机制的落地,进一步推动系统治理的落实落地,牢牢守住了安全生产底线。”首都师范大学政法学院副教授崔俊杰对《法治日报》记者说。

### 深入推进专项行动

为确保安全生产底线守得住,安全生产之弦绷得紧,各地检察机关按照“八号检察建议”要求,相继开展专项行动,切实维护人民群众生命财产安全。

5月,四川省人民检察院与多部门会签《安全生产犯罪案件证据要素与移送流程(试行)》,以破解办理安全生产犯罪案件存在的行刑衔接不畅等问题。同时,

成立调研专班,对2019年至2021年受理审查起诉的涉安全生产领域犯罪案件逐案分析,梳理归纳安全生产事故成因及暴露的问题,针对发现的问题,该院与省应急管理厅进行磋商交流,决定自今年5月起在全省联合开展为期8个月的安全生产专项检查监督活动。

山东省聊城市检察机关充分认识到安全生产和“八号检察建议”的重大意义,以专项行动为依托,督促执法监管关口前移,从源头上防范、杜绝安全生产事故发生。

重庆市巴南区人民检察院以建筑行业安全生产监管为重点,积极开展安全巡查,深入摸排安全隐患,成功发现并办理一起安全生产领域行政公益诉讼案件,取得良好成效。

“我院将继续围绕落实‘八号检察建议’,紧盯安全生产的薄弱环节,强化法律监督,筑牢安全生产‘警戒线’。”巴南区检察院检察长罗伟说。

### 及时消除安全隐患

“再也不用提心吊胆了。”6月,重庆市人民检察院第五分院联合巴南区检察院对辖区安全生产领域公益诉讼案开展回访时,过路行人对检察干警说。

今年初,巴南区检察院收到公益诉讼观察员反映,辖区内一处在建工地内的塔吊起重臂伸至工地外的公共道路上方,既未设置安全警示标志,也未采取有效防护措施,存在较大安全隐患。

收到线索后,巴南区检察院立即安排干警逐片进行“拉网式”排查,发现辖区内有3处同类安全隐患,随即对此立案调查,并召开由相关职能部门参与的公开听证会。

在各方努力下,涉案的3处建筑工地加增百米双层防护棚,增设起重机械锚、固定未作业起重臂,并在醒目位置张贴警示标志,塔吊安全隐患问题全部整改到位。

各地检察机关依法开展公益诉讼,注重发现企业在安全生产操作、日常监督管理等工作中存在的短板、漏洞,通过制发检察建议,督促相关部门切实履行主体责任。

8月,聊城市人民检察院第六检察部在走访摸排中发现,东阿黄河段东大浮桥在日常经营中,存在运输易燃易爆剧毒化学品等危险货物的车辆和其他货运车辆混行,违规超车等情形,落实安全管理制度不到位,存在重大风险。

聊城市检察院立即启动一体化办案机制,全市调配办案骨干与东阿县人民检察院组成办案组共同办理此案。9月14日,东阿县检察院向县交通运输管理部门发出诉前检察建议,督促其依法履行监管职责。

收到检察建议后,东阿县交通运输管理部门高度重视,立即责令东大浮桥进行现场整改,并对车辆通行状况进行监督,消除存在的重大安全隐患。

据聊城市检察院副检察长马兰亭介绍,检察机关将安全生产领域作为监督重点,积极开展公益诉讼专项行动。

“专项行动聚焦交通安全,消防安全,燃气安全等突出问题,共发现案件线索102件,立案89件,发出检察建议87件,督促行政机关消除安全隐患921个,以执法办案助推社会治理,助力筑牢安全‘防火墙’。”马兰亭说。

### 提升治理能力水平

如何借助检察力量进一步拧紧生产“安全阀”?

2021年1月底,犯罪嫌疑人巨某某持与准驾车型不符的驾驶证驾驶重型半挂牵引车,在未经公安机关交通管理部门审批同意的情况下,运载超限的隧道盾构机组件行经上海市金山区亭卫公路,珠港街路口南约100米路段时实施掉头,因操作不当,导致隧道盾构机组件侧翻落地,并撞击路边的高压电线杆,致事发地周边(居民区和企业)大面积停电,造成重大经济损失。

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 周逸

# 清廉文化涵养清风正气 郑州中原检察开展“五廉”同建

在河南省郑州市中原区人民检察院后院,有一片小竹林,竹林中的一条小路两侧摆放着五块石头,石头上雕刻着“虚心成雅韵,高节生清风”等清廉警句,全部都是干警们的心得体会。

“竹林中的这条小路被干警们称为‘清风小径’。工作之余,干警们常来这里散步。”近日,中原区检察院党组成员、区纪委监委派驻纪检监察组组长李淑霞向《法治日报》记者介绍说。

“清风小径”是中原区检察院以清廉文化涵养清风正气的缩影。

中原区检察院党组书记、检察长李慧说:“通过‘五廉’同建,即以清廉支部激发能动履职,以清廉作风锻造过硬队伍,以清廉制度确保用权规范,以清廉文化涵养清风正气,以清廉家风筑牢家庭防线,积极打造‘清风中检’品牌工程,使之与检察工作更加融合,体制机制更加完善,权力运行管理更加高效,促进了检察工作的高质量发展。”

中原区检察院党组全面收集整理有关清廉建设的规定,梳理后出台《清廉制度汇编》,从管理类、禁令类、监督类、处罚类四个方面为建设清廉机关提供制度遵循,先后完善了应急处置、内控监管、检察人员禁业清单等制度,推动形成用制度管权管事管人的长效机制,确保权力在阳光下运行。该院在强化制度落实的同时,围绕“大数据+检察”融合之路,初步构建了智慧办案、监督、服务、管理“四个平台”,切实做到有权不任性,用权受监督。

为更好服务辖区经济社会发展,中原区检察院党组优化完善检察服务专员制度,向36个省市重点项目和民营企业派出36名检察服务专员,提供“一对一”法律服务;全力以赴化解矛盾纠纷,对群众来信来访,全部实现7日内程序回复,答复满意率达98.6%。

中原区检察院党组通过设立廉洁文化站,聘请清风观察员,举办红色读书会、廉政宣誓等活动,使清廉文化的软实力不断转化为推动检察工作高质量发展的坚实力量。同时,充分发挥家庭作为帮廉助廉的第一道阵地作用,征集干警父母、配偶、子女对干警的亲情感言和家书,邀请老党员向检察官讲述成长故事,组织评选清廉家庭等,引导和激励干警及其配偶子女知廉、助廉、守廉,倡导良好家风,筑牢拒腐防变的家庭防线。

今年以来,中原区检察院先后荣获“全国青少年普法教育先进集体”“第十届全国检察机关文明接待室”等13项荣誉,30人次干警被记功授奖。截至目前,在核心业务数据的51项竞争性指标中,中原区检察院有27项居于全市检察机关先进位次。

# 嘉兴秀洲检察与工商联沟通联系机制 深化检企良性互动

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 秀湖

近年来,浙江省嘉兴市秀洲区人民检察院与秀洲区工商联积极建立健全合作机制,在全市率先成立检商服务工作站,探索开展跨省涉案企业合规监督评估工作,为促进秀洲区民营企业健康发展提供了优质的检察服务和法治保障。

“你们现在水质监测的数据如何?平时抽样过程如何……”今年6月,秀洲区检察院党组成员、副检察长张宛莹来到辖区内一家印染企业进行实地走访调研,现场查看了该企业生产车间和相关环保设施的运转情况并开展法治宣讲,进一步提高印染企业的污染防治意识。

“企业家可以进检察院,检察官也常进企业,这在秀洲区是常态。”秀洲区检察院党组书记、检察长钟益民向《法治日报》记者介绍说,早在2018年,秀洲区检察院就联合区工商联成立了嘉兴市首家检商服务工作站,为企业提供一站式法律咨询、信息查询、司法救助等便捷高效的服务,打通了服务民营企业的“最后一公里”。

2019年,秀洲区检察院又联合区工商联等成立了秀洲区律协服务民营经济团队,全面落实“一站式”“定制式”服务,与企业形成常态化良性互动。

常态化开展入企调研走访和体验式普法活动,主动为企业“把脉会诊”,是秀洲区检察院的工作日常。每年,区检察院联合区工商联通过检察开放日、观摩庭审、检察微课、检企沙龙、公开听证、以案释法等形式,向企业预警提示法律风险。同时,在依法办理涉及民营企业及企业家案件时,通过检察建议、公益诉讼、志愿服务等方式相结合的新型司法处遇模式,巩固或重塑民营企业社会形象。

“今年,秀洲区检察院就开展企业合规建设进行了新的尝试,通俗来说就是对涉案企业进行‘司法科学诊疗’,让‘带病’企业经过合规建设实现‘司法康复’,重新焕发经营活力。”张宛莹说,秀洲区检察院下一步将加强与区工商联等部门的沟通联系,积极引导企业增强诚信守法意识和合规经营理念,积极运用法治思维和法治方式,推动发展、化解矛盾、应对风险,促进民营企业规范、健康发展。

# 法治“活水”精准滴灌助力企业发展

## 安徽政法机关能动履职护航民营经济高质量发展

□ 本报记者 范天骄

涉企警情实行“一警三派”高效处警,合规制度能用尽用帮助企业“轻装前行”,夏季行动再掀涉企案件执行热浪,法律服务团队常态化为企业提供法治体检、防控法律风险……

为营造良好的法治化营商环境,今年以来,安徽政法机关深入贯彻落实省委工作要求,依法能动履职,强化司法办案,依法严厉打击各类涉企违法犯罪,保护民营企业和民营企业家的合法权益,以将心比心的态度优化服务,护航安徽经济高质量发展,让各类市场主体真切感受到公平正义就在身边。

### “一警三派”快速处置涉企警情

凌晨作案,当晚落网,安庆市迎江区的“黄金大盗”杨某没有料到,自己连得手的200多件首饰都没点清,就被破门而入的安庆警方人赃俱获。

今年以来,安徽省公安厅制定出台一系列涉企举措,要求严厉打击滋扰企业和重点项目正常生产建设经营的涉黑涉恶犯罪,对涉经济犯罪有关举报、投诉做到“有案必受、受办分离”,并建立“警企联系包保”辖区企业项目机制,市、县两级公安机关领导班子和一线所队长对接包保联系辖区招商引投资项目和规模以上企业,安排责任民警负责企业项目的矛盾纠纷排查化解等具体工作,进行“贴身”护航。

对110接报的涉企业涉项目类警情,安徽公安机关实行“一警三派”,即指派属地公安机关规范处置的同时,向联系企业的县(区)公安机关责任领导、责任民警推送,并要求配合处警单位依法高效处置,情指中心跟踪督办工作进展,直至问题解决。

铜阳县枞阳县一家小微养殖企业最近遇到的危机就通过“一警三派”得到快速解决。10月4日,该企业走失了28头牛,价值几十万元。接警后,派出所民警协同刑侦部门调查排除了盗窃可能,枞阳县公安局派出无人机高空作业,很快便发现并找回了走失牛群。

“涉企警情不分大小,我们都第一时间快速处置,对涉及其他职能部门的警情,也按要加强与‘12345’对接联动,推动源头化解。”铜阳县公安局相关负责人说。

### 合规制度发挥治病救人“疗效”

制定合规整改计划,签订合规整改承诺书,经过两个多月整改,通过第三方监督评估后,今年6月,涉嫌串通投标犯罪的蚌埠市固镇县某建设工程公司迎来了检察机关的合规不起诉公开宣告,卸下“包袱”,轻装前行。

合规制度的适用,能够帮助促进涉案企业尽快走上依法合规经营的正轨。安徽检察机关坚持“能用尽用”原则,引导全省检察机关在办理涉企刑事案件时,主动审查是否符合适用企业合规条件。同时,会同安徽省工商联出台相关规则,建立健全第三方监督评估机制,对企业进行“司法诊疗”,确保涉案企业“真整改”“真合规”。目前,全省检察机关共办理企业合规案件140件,已实现基层检察院办理企业合规案件全覆盖,在全国非试点省份中处于前列。

对民营企业负责人涉嫌经营类犯罪,安徽检察机关认真落实少捕慎诉慎押刑事司法政策。今年上半年,全省检察机关对民营企业负责人涉嫌犯罪的依法不批捕83人,不起诉451人,不起诉人数同比上升38%。

企业家表达法治需求,检察机关了解企业经营状况的双向渠道也不断拓宽。安徽检察机关创新建立“企业家约见检察长”制度,开展“检察官进企业百日体悟”活动,今年以来,该省三级检察长共约见企业家78人次,帮助解决了一批企业急难愁盼问题。

### 强化执行兑现企业胜诉权益

营商环境好不好?一家新材料公司在落户芜湖市繁昌区前“检验”了一回。

在项目推进过程中,建设用地收储遇到了阻力,涉及4家“僵尸企业”需进行腾退,但由于存在债权债务复杂,进入诉讼执行程序案件多等问题,腾退难度极大。

对此,繁昌区人民法院成立专班队伍,发挥府院联动机制协同作用,并创新预处罚通知书的适用场景,督促被执行人在规定期限内履行生效法律义务,最终将一系列执行难题悉数化解。

为依法维护市场主体胜诉权益,全省法院深入推进“江淮风暴”执行长效机制建设巩固年活动,6月1日至8月31日组织开展“江淮风暴”执行攻坚优化营商环境之夏季行动,加大对拖欠企业债务等六类重点案件的执行力度,及时兑现胜诉企业合法权益。同时,强化善意文明执行理念,探索建立“失信惩戒+信用修复”机制,促进主动履行企业信用修复,推动法治化营商环境持续优化。

安徽法院还积极运用破产简化程序,加快破产办理流程,在打通简易破产案件审理“快车道”的同时,完善破产企业识别机制,发挥破产重整、和解的序程序性价值,促使有营运价值的危困企业及时获救重生。

据统计,夏季行动期间,全省法院共执结涉企案件1998件,执结标的额109.12亿元,执行到位金额41.59亿元。

### 走进万企量身定制“普法套餐”

在合肥市蜀山区,律师与企业纷纷搭建起法律服务平台,推进法律顾问制度,为企业发展提供法律服务;

在铜陵市经开区,律师与普法联络员组成“法治体检小组”,帮助企业梳理法律风险;

……

一份份为企业量身定制的“普法套餐”,正在安徽各地免费“配送”。

今年5月起,安徽省法官办联合安徽省委宣传部、省高院、省检察院、省经信厅、省公安厅、省司法厅等八部门在全省举办为期8个月的“喜迎二十大 送法暖民心”主题普法宣传活动,重点组织“送法进万家”集中宣讲、民法典助企发展宣传等6项活动。

其间,安徽省司法厅、省法官办督促指导各地各部门走进车间、工地,商超等民营企业,组织开展“民营企业法律需求”问卷调查,开展“民法典助企发展”等专场培训,采取线下宣讲与线上解读相结合的方式,集中开展普法宣讲,全面助力企业健康发展。

各地还组织法律服务团队常态化开展企业法治体检,暖企“送法回访”等活动,为困难企业提供法律帮扶,献计献策。

据不完全统计,全省已组织开展“送法进万家”集中宣讲活动4700余场次,民法典助企发展专场活动1500余场次,以案释法等其他方式送法进企业活动800余场次,组织律师等实地走访企业4000余家,为企业提供法治体检报告,解决法律问题7900余份(个),受到企业家和职工的欢迎和肯定。



▲ 图为10月29日,安徽省宁国市公安局出入境管理大队联合行政审批科集中开展“为企为民项目”防范宣传进企业活动,活动旨在问需于企,问计于企,着力为企业提供更加便捷高效的管理与服务。

本报通讯员 高鹏 摄



▲ 连日来,安徽省当涂县公安局经济开发区派出所组织民警深入辖区企业开展“面对面”贴心服务,了解企业需求,倾听企业建议和意见,切实提升服务企业质效。图为11月2日,民警深入辖区企业开展安全检查并宣传各项便民利民措施。

本报通讯员 卫学超 摄

# 上海黄浦检察推进知识产权职能集中统一履行 加大司法保护力度优化营商环境

本报讯 记者余东明 黄浩栋 近日,上海市黄浦区人民检察院举行“全面加强知识产权检察履职 助力优化法治营商环境”新闻发布会,介绍区检察院知识产权案件办理情况、案件特点和检察机关履职情况,并发布了典型案例。

据介绍,2021年1月至2022年9月,黄浦区检察院共受理知识产权刑事案件129件364人,2021年受理的案件数和人数分别是2020年的2.4倍和2.1倍,主要集中在侵犯商标类、著作权及商业秘密等几类,其中以侵犯商标类犯罪居多,约占八成案件数量。

据区检察院知识产权检察办公室副主任李进介绍,当前黄浦区知识产权案件跨区域犯罪频发,上下游产业链进一步延长,节假日与销假地往往分散多处,进而导致犯罪参与主体增多,其中有些企业还一开开发自有正规品牌产品,在暗中运作实施制造侵权产品的犯罪行为,使得犯罪活动更加隐蔽,非法资

金流向更加复杂。

此外,互联网仍是知识产权犯罪高发领域,利用互联网实施侵犯知识产权犯罪的数量持续走高,具有隐蔽性强、传播迅速等特点。出售假冒注册商标商品的场所由线下转为线上,通过电商平台、社交软件等媒介更易实现假货利润。

近年来,上海坚持将知识产权保护工作作为提升城市核心竞争力的战略支撑,致力于打造国际知识产权保护高地。黄浦区检察院依托专业化办案优势,组建知识产权检察办公室,深入推进知识产权检察职能集中统一履行,全面履行知识产权刑事、民事、行政和公益诉讼检察监督职责,聚焦知识产权保护重点领域和突出问题,加大知识产权保护力度,持续助力优化营商环境。

黄浦区检察院有关负责人表示,将持续加大知识产权保护力度,切实保护区域内群众和企业的合法权益,推动知识产权保护办案质效不断提升。